

ПОЛИТИКАТА НА СБЛИЖАВАНЕ СЛЕД 2007 Г.

Законодателни предложения от Европейската комисия за реформа на политиката на сближаване за (периода 2007- 2013 г.

На 14 юли 2004 г. Европейската комисия прие своите законодателни предложения относно реформата на политиката на сближаване. С предвидените 336.1 милиарда евро или приблизително една трета от бюджета на Общността, тази реформа цели да направи структурните действия:

- по-целенасочени към стратегическите приоритети на ЕС (целите от Лисабон и Гьотеборг за стабилна и конкурентна „икономика на знанието” и Европейската стратегия за заетост);
- по-концентрирани върху най-малко областите с най-голямо отклонение, като се отчитат промените в останалата част от ЕС;
- по-децентрализирани с по-опростено, по-прозрачно и по-ефикасно изпълнение.

Предложенията включват:

- общ регламент, обхващащ общите правила за трите източника на финансиране на структурни действия за периода 2007-2013;
- регламент за всеки един от тези фондове, а именно: Европейски фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейски социален фонд (ЕСФ) и Кохезионен фонд;
- предложение за напълно нов регламент, позволяващ създаването на структура за трансгранично сътрудничество.

Целта на настоящата брошура е да подпомогне участниците в регионалното развитие да идентифицират ключовите елементи в тези предложения, в контекста на провеждащия се в момента дебат за приемане на новата законодателна рамка.

Предложената реформа е от голям мащаб, тъй като е предназначена да преначертае европейската карта на солидарност в разширения ЕС в контекста на икономическата глобализация и развитието на икономика, основана на знанието. Стратегията и ресурсите на политиката на сближаване ще се групират в три нови приоритетни цели за структурни действия (накратко: сближаване, конкурентноспособност и сътрудничество в областта на заетостта). Важните новости и предложените опростявания включват:

- въвеждането на годишен стратегически диалог със страните-членки в рамките на Съвета, както и с Европейския парламент, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, за да се гарантира, че по време на периода европейските приоритети ще се зачитат;
- пълно признаване и увеличено финансиране на области с естествени затруднения, като се обръща по-голямо внимание на урбанизационните аспекти;
- по-широко делегиране на отговорности на страните-членки и регионите, включително в областта на контрола, докато в същото време се поддържа общ финансов контрол;

- намаляване на броя на финансовите инструменти на политиката на сближаване (три вместо шест);
- включването на области на действие по настоящите инициативи на общността URBAN и EQUAL, както и на нови дейности сред определяне на приоритетите в оперативните програми на страните-членки и региони;
- финансиране на оперативните програми от един единствен фонд (ЕФРР или ЕСФ) с изключение на „инфраструктурните“ програми, които ще бъдат съвместно финансирани от ЕФРР и Кохезионния фонд;
- за Кохезионния фонд ще важат многогодишното програмиране и същите разпоредби като за Структурните фондове ;
- на последно, но не по важност място всички територии и граждани на ЕС могат да се ползват от новата политика на сближаване, която е фокусирана върху най-малко развитите райони, но се адаптира към специфични ситуации.

Контекст: широкообхватен и протичащ дебат

Тези предложения не водят началото си само от Комисията, а произтичат от широкообхватен дебат, който започна преди три години. Той намери отражение в „Третия доклад за икономическо и социално сближаване“, приет на 18 февруари 2004 г. и кулминирал през май 2004 г. в третия Форум за сближаване. Редовни дискусии продължават да се провеждат и в рамките на Работната група по структурните фондове към Съвета и новата Комисия по регионална политика на Европейския парламент (КРП).

През първата половина на 2005 г. Европейският съвет, под председателството на Люксембург, ще вземе решение за финансовите перспективи за период 2007-2013 и за предложението, представено от Комисията през февруари 2004 г. След това Парламентът и Съветът ще могат да се договорят за новите регламенти. В рамките на следващите три месеца Съветът ще приеме "Стратегически насоки на Общността за сближаване", на базата на които през 2006 г. страните-членки и регионите ще могат да разработят новите оперативни програми. Целта е дейностите да започнат от началото на 2007 г.

Предложение за общ регламент

Съществената част от тези предложения са включени в регламента, установяващ общите разпоредби за двата Структурни фонда за периода 2007 – 2013 г. (ЕФРР и ЕСФ) и за Кохезионния фонд. По-долу е представено обобщение на ключовите компоненти.

Цели, допустимост, ресурси

Трите настоящи приоритетни цели на Структурните фондове – Цел 1: региони, изоставащи в развитието си; Цел 2: региони, в които се провеждат икономически и социални промени; Цел 3: системи за обучение и насърчаване на заетостта – ще бъдат заменени през 2007 г. от следните три цели:

- **Цел „Сближаване“** (ЕФРР, ЕСФ, Кохезионен фонд). Близка до настоящата Цел 1 тя цели да се ускори икономическото сближаване на най-слабо развитите региони чрез: подобряване на условията за растеж и заетост чрез инвестиране в човешки и физически капитал; иновации и развитие на общество основано на знанието;

насърчаване на адаптирането към икономическа и социална промяна; защита на околната среда и подобряване на административната ефективност. Цел „Сближаване” ще играе особено важна роля в новите страни-членки, чието приемане изправя Съюза пред безпрецедентни пропуски в развитието.

Допустимост

- Цел „Сближаване” ще засяга на първо място и преди всичко тези региони, чийто брутен вътрешен продукт (БВП) на глава от населението е по-малък от 75% от средния за разширения ЕС, изчислен на база на данните, които са на разположение за трите години преди приемането на регламента. Това е случая на повечето от новите страни-членки.
- За да консолидира това, което е било постигнато при предходните програми, ще бъде предоставена временна и специфична подкрепа на намаляваща база до 2013 г. на региони, чийто БВП на глава от населението превишава 75%, но единствено поради статистическия ефект на разширяването (phasing out).
- Независимо дали отговарят или не на условията за подпомагане по цел „Сближаване”, най-отдалечените региони (Азорските острови, Мадейра, Канарските острови и френските задокеански територии) ще се ползват от специфична помощ от ЕФРР, като средство за преодоляване на специфичните ограничения пред интегрирането им във вътрешния пазар.
- Както и в миналото, цел „Сближаване” ще обхване помощта от Кохезионния фонд в страните-членки, чийто брутен национален доход (БНД) е под 90% от средния за ЕС и който е насочен към подпомагането им, за да изпълнят условията на Съюза за икономическо и валутно сближаване.

Списъкът от региони или страни-членки, които изпълняват тези условия, ще бъдат публикувани от Комисията веднага след влизането в сила на регламента.

Ресурси

Общата сума в размер на 264 милиарда евро, разпределена за цел „Сближаване” - или 78.54% от средствата от фондовете, съпоставени с настоящите 75% - ще бъде разпределена както следва:

- 67.34% за региони, чийто БВП е под 75% от средния за ЕС;
 - 8.38% за региони, засегнати от „статистическия ефект”;
 - 23.86% за държави, ползващи се от Кохезионния фонд;
 - 0.42% за най-крайните региони.
- **Цел „Регионална конкурентноспособност и заетост”** (ЕФРР, ЕСФ). За останалата част от ЕС е предложен двустранен подход. От една страна, програмите за регионално развитие (ЕФРР) ще засилят регионалната конкурентноспособност посредством изпреварваща икономическа и социална промяна и подкрепа на иновациите, изграждане на общество на знанието, подкрепа за предприемачеството, защита на околната среда и предотвратяване на риска. От друга страна, програмите на национално или на съответното териториално ниво, финансирани от ЕСФ ще помогнат на работниците и на компаниите, на базата на Европейската стратегия за

заетост, да се адаптират към промяната, като същевременно насърчават развитието на трудови пазари, поставящи приоритет върху социалната интеграция. Целта за конкурентноспособност ще играе ключова роля за избягване на възникването на нови неравновесия в региони, които в противен случай биха изпитали негативните ефекти от неблагоприятни социално-икономически фактори, без достатъчно помощ от публичния сектор.

Допустимост

- Всички региони, които не са обхванати от цел „Сближаване” ще имат възможност да се възползват от цел „Регионална конкурентноспособност и заетост”. Страните-членки ще трябва да изготвят списък на регионите, за които ще представят програма за съфинансиране от ЕФРР. Следователно, вече няма да се прилага зонирването в Общността на настоящата Цел 2.
- Регионите съгласно настоящата Цел 1, които през 2007 г. вече няма да отговарят на критериите за допустимост съгласно цел „Сближаване” поради постигнатия икономически напредък, ще получат специфична подкрепа на намаляваща база до 2013 г., за да консолидират процеса на достигане на останалите страни (phasing in). Комисията ще публикува списък на тези региони веднага след влизането в сила на регламента.

Ресурси

Цел „Регионална конкурентноспособност и заетост” ще разполага с бюджет от 57.9 милиарда евро, или 17.22% от общата сума, които ще бъдат разпределени както следва:

- 83.44% за региони, които не са целеви по настоящата Цел 1;
- 16.56% за региони „phasing in”.

Средствата от ЕФРР/ЕСФ ще се разпределят петдесет на петдесет в случай на региони, които не са целеви по настоящата Цел 1; за „phasing in” регионите делът на ЕСФ ще бъде максимум 50%.

- **Цел „Европейско териториално сътрудничество”** (ЕФРР). Тази цел, вдъхновена от опита на инициативата на Общността INTERREG, е насочена към укрепване на сътрудничеството на три нива: трансгранично сътрудничество чрез съвместни програми, сътрудничество между транснационални зони, мрежи за сътрудничество и обмен на опит в ЕС. По този начин целта за сътрудничество ще насърчи едно балансирано, хармонично и стабилно развитие в целия европейски регион. Трябва да се отбележи, че извън целта за сътрудничество, програмите съгласно целите за сближаване и конкурентноспособност ще обхванат специфични междурегионални действия между участващите органи в една програма и тези в най-малко една друга страна-член.

Допустимост

Трансграничното сътрудничество ще обхване региони, разположени по вътрешни сухоземни граници и определени външни сухоземни граници, както и някои региони, разположени на морски граници. То ще допринесе и за трансграничните компоненти на бъдещия „Инструмент за европейски съседски взаимоотношения и сътрудничество” и

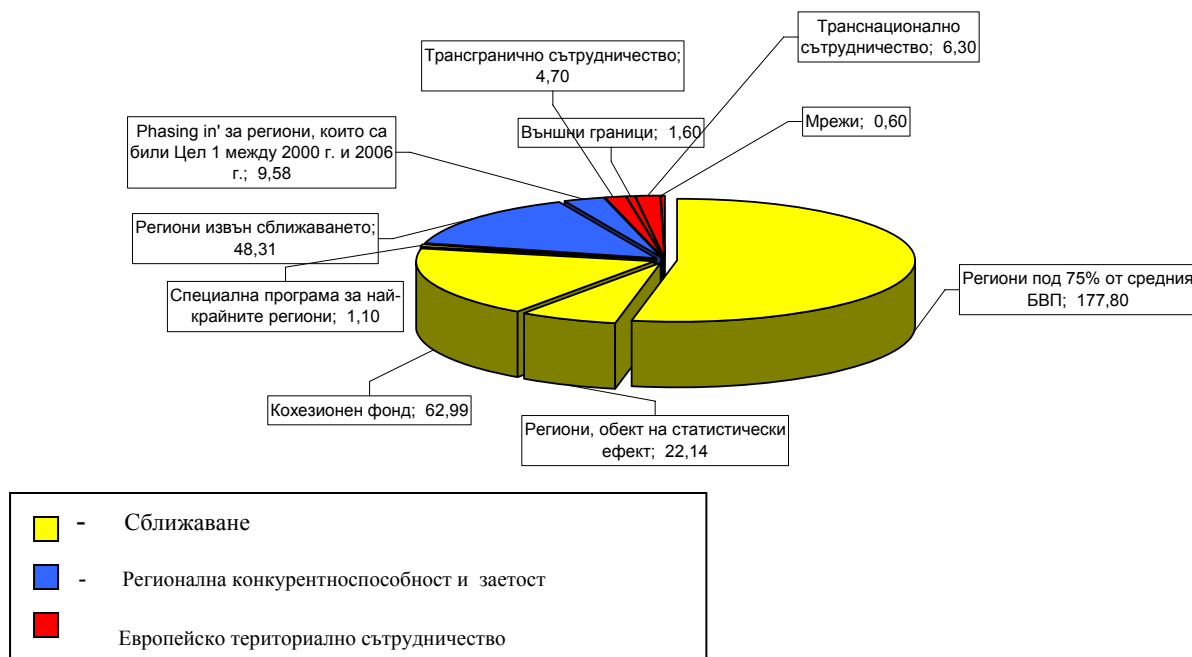
„Инструмент за предприеждителна помощ”. Те ще заменят настоящите програми Phare, Tacis, MEDA, CARDS, ISPA и SAPARD. Когато регламентът влезе в сила, Комисията ще приеме списък с допустими трансгранични региони и транснационални зони на сътрудничество. Цялата територия на ЕС отговаря на критериите за допустимост за финансиране на европейското сътрудничество и мрежи за обмен.

Ресурси

Средствата за териториално сътрудничество са 13.2 милиарда евро, или 3.94% от общата сума, които следва да се разпределят както следва:

- 47.73% за трансгранично сътрудничество, от които 35.61% за трансгранично сътрудничество на територията на ЕС и 12.12% за вноска към трансграничния компонент за инструмента за европейски съседски взаимоотношения и сътрудничество и за инструмента за предприеждителна помощ. Участието на последния трябва най-малкото да съвпада с тази сума.
- 43.47% сътрудничество между транснационални зони;
- 4.54% за европейско сътрудничество и мрежи за обмен.

Кохезионна политика 2007 - 2013: разбивка по цели (милиарди евро)



Специфични териториални характеристики

Програмирането ще обърне специално внимание на следните специфични териториални характеристики:

- големи и средни по размер градове, чиято роля в регионалното развитие ще бъде подпомогната с помощ за възстановяване на градската среда, изготвена въз основа на опита от инициативата на Общността URBAN и на които могат да се делегират преки отговорности.
- селските райони и районите, зависещи от риболов, които ще бъдат обект на действия за насърчаване на по-диверсифицирана икономика, финансирана от Структурните фондове на базата на допълняемост и съгласуваност с новия Европейски фонд за земеделие и развитие на селските райони (ЕФЗСР) и Европейския фонд за рибарство (ЕФР). Те ще заменят секция „Насочване” и специфичния принос на секция „Гарантиране” от Европейския фонд за насочване и гарантиране на селското стопанство (ЕФНГСС) и на Финансовия инструмент за рибарство, но вече няма да са част от Структурните фондове;
- най-крайните региони, регионите с естествени затруднения (острови, планини), рядко населени райони и бивши външни граници на Общността, които от 30 април 2004 г. вече не са такива.

Увеличен дял на участие на Общността

Общата сума от 336.1 милиарда евро, отпусната за политиката за сближаване за периода 2007 – 2013 г., ще представлява приблизително една трета от бюджета на Общността и 0.41% от БНД на ЕС (0.46%, включително ресурси понастоящем разпределени за развитие на селските райони). За всеки приоритет на оперативна програма, приносът на фондовете към публичните разходи трябва да бъде минимум 20% от общите и ще бъде предмет на следните ограничения:

- 85% за Кохезионния фонд;
- 75% за ЕФРР и ЕСФ по цел „Сближаване” и по изключение до 80% за страни, ползващи финансиране от Кохезионния фонд;
- 50% за ЕФРР и ЕСФ по целта за конкурентноспособност;
- 75% за ЕФРР по целта за сътрудничество;
- 50% за ново допълнително разпределение от ЕФРР за крайните региони (компенсации за извънредни разходи);
- 85% за оперативни програми в крайни региони и отдалечените гръцки острови.

Следните увеличения са предложени и за вноските на ЕФРР: +10% за трансрегионално сътрудничество съгласно целите за сближаване и конкурентноспособност; +5% съгласно целта за конкурентноспособност, за региони с естествени затруднения (острови, планински райони), слабо или много слабо населени райони – особено райони в далечния север, които вече няма да отговарят автоматично на условията по целта за сближаване и области, които бяха външни граници до 30 април 2004 г. Увеличенията за тези области могат да се комбинират до общо участие от страна на Общността до 60%.

Авансовото финансиране от 7% от средствата от Структурните фондове и 10.5% за Кохезионния фонд – ще продължи да се прилага. Предложеният регламент дефинира и

условията за подобрена координация между фондовете и заемите от Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) и Европейския инвестиционен фонд (ЕИФ), особено в случаите на комплексни финансови операции и публично-частни партньорства.

Кохезионна политика 2007 – 2013 (336.1 милиарда евро)

Програми и инструменти	Допустимост	Приоритети	Средства
Цел „Сближаване”			78.5% (264 млрд. евро)
Включително специална програма за най-отдалечените региони			
Национални и регионални програми (ЕФРР, ЕСФ)	Региони с БВП на глава от населението < 75% от средния за ЕС – 25	<ul style="list-style-type: none"> • иновации • околна среда/предотвратяване на риска • достъпност 	67.34% = 177.8 милиарда евро
	Статистически ефект: региони с БВП на глава от населението < 75% от ЕС – 15 и >75% от ЕС – 25	<ul style="list-style-type: none"> • инфраструктура • човешки ресурси • административен капацитет 	8.38% = 22.14 милиарда евро
Кохезионен фонд	Страни-членки с БНД на глава от населението <90% от средния за Общността	<ul style="list-style-type: none"> • транспортни мрежи (TEN-T) • устойчив транспорт • околна среда • възобновяеми енергийни източници 	23.86% = 62.99 милиарда евро
Цел „Регионална конкурентноспособност и заетост”			17.2% (57.9 млрд. евро)
Регионални програми (ЕФРР) и национални програми (ЕСФ)	Страните-членки предлагат списък с региони (NUTS1 или NUTS2)	<ul style="list-style-type: none"> • иновации • околна среда/предотвратяване на риска • достъпност 	83.44% = 48.31 милиарда евро
	“Phasing in” региони, обхванати от Цел 1 между 2000 г. и 2006 г., които не са обхванати от целта за сближаване	<ul style="list-style-type: none"> • европейска стратегия по заетостта 	16.56% = 9.58 милиарда евро
Цел „Европейско териториално сътрудничество”			3.94% (13.2 млрд. евро)
Трансгранични и транснационални програми и мрежи (ЕФРР)	Гранични региони и големи транснационални региони на сътрудничество	<ul style="list-style-type: none"> • иновации • околна среда/предотвратяване на риска • достъпност • култура, образование 	35.61% трансгранично сътрудничество
			12.12% инструмент за европейски съседски отношения и сътрудничество
			47.73% транснационално сътрудничество
			4.54% мрежи

Резерв за качество и изпълнение и национален резерв за непредвидени ситуации

Резервът за изпълнение – понастоящем известен като „Резерв за качество и изпълнение” – представлява 3% от ресурсите, разпределени към ЕФРР и ЕСФ съгласно програмите за „Сближаване” и „Регионална конкурентноспособност и заетост”. Неговата цел е да възнагради постигнатия напредък, на базата на следните критерии:

- за цел „Сближаване”, на базата на данни за периода 2004 – 2010 г., увеличението в БВП на глава от населението и заетостта;
- за цел „Регионална конкурентноспособност и заетост”, разпределението на най-малко 50% от ресурсите на ЕФРР за дейности, свързани с иновации, между 2007 г. и 2010 г., и увеличение на процента на заетост на базата на данни за периода 2004 г. – 2010 г.

Новият национален резерв за извънредни ситуации, създаден от страните-членки, които прехвърлят към него 1% от средствата за сближаване и 3% от средствата за конкурентноспособност, ще покрие неочаквани местни или секторни кризи, свързани с икономическото и социалното реструктуриране или с последиците от отварянето на търговията.

Продължителност на операциите

Отразявайки едно често изразявано опасение, предложеният регламент посочва, че помощта от Фондовете се възстановява, ако в рамките на период от седем години са направени съществени модификации във фирма или публичен орган или в резултат от прекратяване на производствена дейност след, например, преместване. Фирма, която е, или е била, обект на процедура за възстановяване не може повече да се ползва от фондовете.

Стратегия, децентрализация, опростяване

Предложението за реформа запазва основните принципи на структурните действия: многогодишно програмиране, даващо гаранция на Общността за достатъчна продължителност и концентрация, ефективно и на широка основа партньорство между съответните участници на различни нива, съфинансиране, базирано върху помощта от Общността и националната помощ, оценка на резултатите от работата и качеството на различните етапи на процеса. В същото време то въвежда серия от принципни новости, насочени към повишаване ефективността на политиката на сближаване. По-долу е представено обобщение на принципните новости:

Стратегия

- Подходът на програмиране ще бъде по-стратегически, фокусиран върху „Стратегическите насоки на Общността за сближаване”, приоритетите на Комисията и новите стратегически рамкови документи. Тези рамкови документи ще заменят сегашните Рамки за подкрепа от Общността (РПО), Единни програмни документи (ЕПД) и програмни допълнения. Като осигури ясно описание на стратегията на страните-членки и на основните дейности, които произтичат от нея, всеки един от тези документи ще представлява политическа харта за изготвяне на оперативни програми. Страните-членки ще имат изключителната отговорност за управлението на помощта.

Всяка година европейските институции ще проверяват постигнатия напредък в изпълнението на стратегическите приоритети на ЕС, на базата на доклада на

Комисията. Този доклад ще се изготвя след съгласуване с националните доклади за дейността и ще се предава на Съвета заедно с доклада за изпълнението, засягащ Общите насоки за икономическа политика.

Децентрализация и опростяване

- Предложението цели да определи ясно границите на рамката, характера и разделението на отговорностите между различните участници, натоварени с управлението на бюджета на Общността и гарантиращи ефективното изпълнение на програмите: страните-членки, регионите и изпълнителните органи, от една страна, и Комисията, от друга страна. Децентрализацията ще бъде съчетана с опростяване и повишена ефикасност на процеса. Предложеният регламент съдържа общите разпоредби за системите за управление и контрол и функциите на управляващия орган за всяка програма, на органа, одобряващ разходите, на одитиращия орган и на Комитета за наблюдение.
- В областта на финансовото управление са въведени три важни опростяващи елемента. На първо място, плащанията и финансовото управление ще бъдат извършвани на ниво приоритети, а не на ниво мерки. Второ, вноската на Общността ще се изчислява единствено на базата на публичните разходи. И на последно място, правилата за допустимост на даден разход ще бъдат до голяма степен национални, а не определяни от Общността, с изключение на ограничен брой области, като ДДС, който ще продължи да бъде недопустим.
- В областта на контрола ще се даде по-голямо доверие на националните системи за финансов контрол и сертифициране на разходите, когато страните-членки са основните финансови участници, а Комисията ще получава гаранция за надеждността на тези системи на базата, преди всичко, на мнението на независим одитиращ орган. Този нов принцип на „пропорционалност“ ще позволи на Комисията да ограничи своите проверки и одити.
- Финансовите корекции направени от Комисията ще бъдат прилагани на прогресивна база. Ако съществува някакво съмнение относно правилното функциониране на управленските и контролните системи, или редовността на операциите, периодът на плащане може да бъде прекъснат и да се приложи 20% намаление на междинните плащания. В по-сериозни случаи, всички или част от тези плащания могат да бъдат преустановени.
- „Стратегическите насоки на Общността за сближаване“, националните стратегически рамкови документи и оперативните програми ще бъдат обект на оценка. Общият регламент установява съответните отговорности на страните-членки и на Комисията за *ex ante* и *ex post* оценки. Междинната оценка не е спомената в предложението, но страните-членки ще извършват оценки, когато изпълнението на програмата показва съществени несъответствия между реализацията и първоначалните цели, както и по време на предложенията за основен преглед на програмата.
- Концентрацията ще бъде подобрена посредством балансиране на географските, тематичните и финансовите аспекти. Това е причината предложението да изостави настоящата система на Цел 2 на предварително установени „микро-зони“ за програмите съгласно цел „Регионална конкурентноспособност и заетост“. Докато концентрацията на ресурси в районите в най-неблагоприятно положение е важен въпрос, също трябва да се признае, че решението на проблемите е свързано с изпълнението на стратегия за сближаване в целия регион, като същевременно се избягва разпиляване на действията.

- Въздействието на всеки Структурен фонд (ЕФРР, ЕСФ) ще стане по-съгласувано чрез прилагане на принципа за „един фонд за програма”, заедно с възможността за финансиране до максимум 5% на дейности, покрити от друг фонд, но пряко свързани с операциите по програмата. Този марж може да бъде до 10% от ЕСФ в случай на програми за социално възстановяване на урбанизирани райони.
- От друга страна, за по-добра координация на значителните инвестиции от ЕФРР и Кохезионния фонд, последният вече няма да финансира индивидуални проекти, а приоритети --включително "големи проекти", чиято стойност надхвърля 25 милиона евро в областта на околната среда и 50 милиона евро в други области – в рамките на съвместните програми на ЕФРР / Кохезионен фонд. Намесата ще бъде обект на същите правила, които са в сила за ЕФРР и ЕСФ, съответно и правилото за автоматично възстановяване на неизползвани суми в рамките на две години след тяхното разпределение (“n+2”).

Предложения за регламенти на ЕФРР, ЕСФ и Кохезионния фонд

Независимо от точките в основния регламент, накратко могат да бъдат очертани елементите, които произтичат от предложените регламенти за три финансови инструмента.

ЕФРР

- Съгласно цел „Сближаване”, в допълнение към укрепването на инфраструктурите – транспорт, околна среда, енергетика, образование, здравеопазване и помощта за малките и средните предприятия, нов акцент се поставя върху научно-изследователската дейност и иновациите, както и върху предотвратяването на риска.
- Действията съгласно целта за конкурентноспособност ще се фокусират върху три приоритета: иновации и икономика на знанието, околна среда и предотвратяване на риска, достъпност – извън урбанизираните центрове – до транспортните и телекомуникационните услуги от общ икономически интерес.
- Съгласно целта за сътрудничество, трансграничните програми ще се концентрират върху насърчаването на предприемачеството, съвместното опазване на околната среда и изграждането на инфраструктури. Транснационалните програми ще включват опазването и управлението на водите, достъп до основни мрежи и вътрешна оперативност на системите, предотвратяване на риска и свързани с това научно-изследователски дейности и дейности, свързани с технологично развитие.
- Регламентът на ЕФРР включва и специфични разпоредби за урбанизационните аспекти, области с естествени затруднения, крайни региони и селски райони, както и райони, зависещи от риболов.

По отношение на последните ЕФРР ще подпомага дейности, различни от обработване на земя и риболов, както и достъп до и подобрене на връзките между градовете и селските райони.

ЕСФ

- Ще съществува по-силна връзка между ЕСФ, Европейската стратегия по заетостта и приоритетите на Съюза в областите за социална интеграция, образование и

обучение, и равни възможности, за да се предвидят промени, дължащи се на икономическо и социално реструктуриране, развитието на икономика на знанието и демографски промени.

- Основен приоритет съгласно цел „Сближаване” ще бъде да се подсилат човешките ресурси, така че да се увеличат перспективите за заетост, да се повиши производителността на труда и да се стимулира растежа, както и да се подкрепи доброто управление и да се развият институциите и административния капацитет.
- Съгласно целта за конкурентноспособност, действието ще се концентрира върху способността на работниците и фирмите да се адаптират към промяната, достъпа до трудови пазари, социална интеграция на повечето от намиращите се в най-неблагоприятно положение хора, борбата срещу дискриминацията и развитието на партньорства и мрежи за заетост и социална интеграция.
- Иновационните дейности ще бъдат включени изцяло в програмите на ЕСФ и транснационалните действия за сътрудничество.

Кохезионен фонд

- Предложението за регламент запазва условността на намесата на Кохезионния фонд: съблюдаване на икономическите критерии за сближаване, контрол върху публичните разходи и изпълнението на програми за стабилност.
- Във връзка с трансевропейските транспортни мрежи (TEN-T), дейността на фондовете е фокусирана в частност върху приоритетни проекти от европейски интерес.
- За да отговори на основните потребности на страните-членки, намесата ще обхваща не само основни инфраструктури за транспорт и защита на околната среда, но също така и области с ясно екологично измерение, като енергийна ефективност и възобновяеми енергийни източници, или интермодален транспорт, градски и колективен транспорт, и други.

Предложен регламент за европейски групи за трансгранично сътрудничество (ЕГТС)

Последният предложен регламент ще направи възможно създаването на юридически лица, ЕГТС за осъществяване на наблюдение върху изпълнението на програми по целта за сътрудничество, въз основа на споразумения между национални, регионални или местни администрации, или други публични органи, от които са обособени тези групи. Това трябва да се превърне в средство за преодоляване на основни трудности, установени от страните-членки, регионите и местните органи при изпълнението на трансгранични, транснационални или вътрешно регионални дейности за сътрудничество, поради множество национални закони и процедури. Всяка ЕГТС ще разполага със свой собствен устав, органи и бюджет и ще изпълнява задачите, с които е натоварена от нейните членове на базата на споразумението. Това споразумение ще определи закона (този на съответната страна-членка), който ръководи дейностите на ЕГТС. Съществуването на ЕГТС няма обаче да се отрази върху финансовата отговорност на страните-членки и останалите органи.

Сближаване период 2007 – 2013: цели и инструменти, предложени от Комисията

2000-2006		2007-2013	
Цели	Финансови инструменти	Цели	Финансови инструменти
Кохезионен фонд	Кохезионен фонд	Сближаване	ЕФРР
Цел 1	ЕФРР ЕСФ ЕФНГСС – ФИНРС		ЕСФ Кохезионен фонд
Цел 2	ЕФРР ЕСФ	Регионална конкурентноспособност и заетост <ul style="list-style-type: none"> • Регионално ниво • Национално ниво: Европейска стратегия по заетостта 	ЕФРР
Цел 3	ЕСФ		ЕСФ
INTERREG	ЕФРР	Европейско териториално сътрудничество	ЕФРР
URBAN	ЕФРР		
EQUAL	ЕСФ		
Лидер +	ЕФНГСС – Насоки		
Развитие на селските райони и преструктуриране на риболовния сектор извън Цел 1 – ЕФНГСС – Гарантиране	ЕФНГСС – Насоки ФИНРС		
9 цели	6 инструмента	3 цели	3 инструмента

Използвани материали

Политика на сближаване

- Предложение за регламент на Съвета, описващо основните разпоредби на Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд, 14 юли 2004 г., COM (2004) 492 окончателно.
- Предложение за регламент на Европейския парламент и Съвета относно Европейския фонд за регионално развитие, 14 юли 2004 г., COM (2004) 495 окончателно.
- Предложение за регламент на Европейския парламент и Съвета относно Европейския социален фонд, 14 юли 2004 г., COM (2004) 493 окончателно.
- Предложение за регламент на Съвета за създаване на Кохезионния фонд, 14 юли 2004 г., COM (2004) 494 окончателно.

- Предложение за регламент на Европейския парламент и Съвета относно създаването на Европейски групи за трансгранично сътрудничество (ЕГТС), 14 юли 2004 г., COM (2004) 496 окончателно.

Пълният текст на предложенията и друга информация за процеса на реформата са на разположение на интернет страницата на ГД Регионална политика:

http://www.europa.eu.int/comm/regional_policy/debate/forum_en.htm

Развитие на селските райони и рибарство

- Предложение за регламент на Съвета за подкрепа на развитието на селските райони от Европейския селскостопански фонд за развитие на селските райони, 14 юли 2004 г., COM (2004) 490 окончателно.
- Предложение за регламент на Съвета за Европейския фонд за рибарство, 14 юли 2004 г., COM (2004) 497 окончателно.

Европейска комисия

Главна дирекция за регионална политика

KN-61-04-274-EN-J

*Редактор: Тиери Деймън, Европейска комисия, ГД Регионална политика, звено 01, факс (32-2) 29-66003.
Текстът на настоящата публикация не обвързва Комисията.*

Електронен адрес на ГД Регионална политика в Интернет:
http://www.europa.eu.int/comm/regional_policy/index_en.htm

Заявки за публикации: regio-info@cec.eu.int