

**“Частта за Шенген от Инструмента за улесняване на бюджетните парични потоци и за подпомагане изпълнението на Шенгенското споразумение”
(Чл. 32 от Акта за присъединяване, 2005 г.)
Годишна индикативна програма за 2008 г.**

1. Държава членка:

Република България

2. Изпълняващи институции

2.1 Отговорна институция и Единна точка за контакт по смисъла на Член 7.1(а) и (б) от Решение С(2007)1417

2.1.1 Отговорна институция

Име: Комитет за управление, наблюдение и контрол на Инструмента Шенген

Адрес: ул. Шести септември 29

Име на Отговорното лице (Упълномощен представител): Михаил Миков

Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител): Министър на вътрешните работи

Лице за контакт: Калин Славов

Функция на лицето за контакт: заместник-министър на вътрешните работи

Тел.: + 359 2 982 46 19

Факс: + 359 2 982 28 18

E-mail: kslavov@mvr.bg

2.1.2 Единна точка за контакт

Име: Дирекция „Управление на средствата на ЕС”, Министерство на финансите

Адрес: България, София 1040, Министерство на финансите, Раковски 102

Име на Отговорното лице (Упълномощен представител): Боряна Пенчева

Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител): Директор на ДУСЕС

Лице за контакт: Женя Динкова

Функция на лицето за контакт: Началник на отдел Координация на програми и проекти

Tel: + 359 2 9859 29 01, + 359 2 9859 29 09

Fax: + 359 2 9859 29 29

e-mail: B.Pencheva@minfin.bg, J.Dinkova@minfin.bg

2.2. Описание на въведените системи за управление, контрол и проверка (Чл. 7.1(е) от Решение С(2007)1417)

Виж Приложение 1 “Описание на системите за управление и контрол” към Националната индикативна програма 2007-2009 по Инструмент Шенген

3. Оценка на изискванията / недостига и потребностите, за които е предвидено финансирането

Министерство на вътрешните работи

От 01 януари Република България отговаря за контрола и наблюдението на 1 647 километра от външните граници на ЕС. В процеса на подготовка за членство и непосредствено преди присъединяването Р България натрупа опит и успя да приведе законодателството и стила и методите на работа в областта на граничния контрол в съответствие с европейските изисквания и широко разпространени практики.

Към датата на присъединяването си към ЕС, България прилага една част от шенгенското законодателство. Пълното прилагане на шенгенското законодателство, по-специално разпоредбите за премахване на контрола на вътрешните граници и включването към

Шенгенската информационна система, ще бъде постигнато след изпълнение на изискванията и приемане на специално решение на ЕС.

Един от основните приоритети на държавата е постигане на законодателна, институционална, административна и финансова готовност за пълно прилагане на Шенгенското законодателство.

В рамките на предприсъединителната стратегия на Р България за членство в ЕС е постигнато пълно хармонизиране на законодателството в областта на граничното управление. Възприети са и се прилагат най-добрите европейски практики за охрана на границата. Изградена е ефективна система за граничен контрол и предотвратяване на нелегалната миграция и трансграничната престъпност. Осъществено е поетапно модернизиране на инфраструктурата и техническото оборудване, обучение на гранично-полицейски служители, оптимизиране на координацията и практическото взаимодействие между компетентните служби. Подготовката за участие в ШИС-2 чрез развитие на националните бази данни и регистри е в прогрес. Положени са сериозни усилия; предприети са законодателни и институционални промени в областта на граничното управление на Р България.

Предприсъединителната помощ в областта Правосъдие и вътрешни работи се реализира с помощта на средства по Програма ФАР. Тя предостави значителен финансов ресурс и възможност за обмяна на опит и познания с държавите – членки.

Предприсъединителната помощ за Р България допринесе за институционалното изграждане и въвеждането на съвременно техническо оборудване.

Изградена е професионална гранично-полицейска структура в рамките на МВР със задачи по противодействие на нелегалната миграция и трансграничната престъпност. Моделът на институционално изграждане на Гранична полиция следва модела на аналогичните служби в страните от Европейския съюз.

В административно отношение е въведена система на тристепенно управление, като дирекцията на Гранична полиция осъществява общото ръководство на дейностите свързани с граничния контрол, а на регионално ниво тези действия се прилагат от регионалните гранични служби и гранични полицейски участъци. Съществен успех в процеса на реформата е, че качеството на граничните проверки и сигурността на границите беше гарантирано.

В рамките на предприсъединителната помощ за Р България е закупена и въведена в експлоатация нова техника за наблюдение и контрол на границата в съответствие с европейските стандарти.

За модернизиране на техническото оборудване за граничен контрол и наблюдение в периода 1999-2006 са усвоени 44 милиона евро.

В рамките на Финансови меморандуми 2005 и 2006 са предвидени допълнителни средства в размер на близо 33 милиона евро.

С това общият размер на предприсъединителната помощ за модернизиране на техническото оборудване за Гранична полиция ще достигне 77 милиона евро.

Към момента разполагаме с изградена професионална гранично-полицейска служба, прилагаща най-добрите практики в областта на граничното управление, използваща модерно техническо оборудване за наблюдение и контрол на границите и професионално обучени служители.

Отчитайки извършения напредък, България си дава ясна сметка за необходимостта от по-нататъшно развитие и усъвършенстване на дейността на компетентните органи във връзка с премахването на контрола по общите вътрешни граници и контрола и наблюдението на външните граници и свързаните с това дейности, гарантиращи сигурността на гражданите от ЕС.

В национален мащаб дейностите, насочени към повишаване сигурността по границата и ефективно противодействие на глобалните заплахи – тероризъм, организирана трансгранична престъпност, трафик на оръжие, наркотици и хора, се изпълняват на базата на Националния Шенгенски план за действие, Националната Стратегия за борба с наркотиците 2003 – 2008, Националната стратегия за противодействие на престъпността, Стратегията за интегрирано управление на границите на Р България. Разработени са и концептуални документи по направление на дейности свързани с граничния контрол за използване на летателни средства за наблюдение, за развитие на корабния състав, за охрана на морската и речната граници.

Мерките, предвидени в тези документи, способстват за повишаването на сигурността на границите и изграждане на зона на сигурност, свобода и правосъдие, при засилено взаимодействие на всички институции на национално и международно ниво за ефективно противодействие на тероризма и трансграничната престъпност във всичките ѝ форми на проявление. Това обстоятелство изисква значително разширяване на спектъра на сътрудничеството и налага съвместно стратегическо планиране между всички институции, имащи отношение към сигурността на границата.

Министерство на вътрешните работи активно участва в процеса на укрепване европейската сигурност и гарантиране на свободното движение на хора и стоки. Тези гаранции се изразяват в хармонизирано законодателство, организационни структури с висок административен капацитет, подкрепени с модерно техническо оборудване.

Поетапното отпадане на контрола на граничната линия на вътрешни граници поставя значително по-високи изисквания към ефективната охрана на външните граници. Цялостният процес по подготовка на страната за пълно прилагане на Шенгенското законодателство ще бъде подкрепен и от помощта, предвидена за институционално укрепване в рамките на Преходния инструмент, насочена към подобряване на вътрешноведомствените и междуведомствената координация, насочени към контрола и наблюдението на външните граници на ЕС. Спазен е изцяло принципът за недопускане на паралелно финансиране на дейности в рамките на Преходния инструмент и Инструмента Шенген.

От особено важно значение е качеството на техническото оборудване предназначено за наблюдение и контрол на границата.

По-нататъшното развитие на този процес изисква допълнителни действия за модернизиране на техническото оборудване на МВР посредством придобиване на ново, поддържане и оптимизиране на съществуващото оборудване за наблюдение и контрол на границите. Необходимо е въвеждането на специално техническо оборудване за провеждане на специални полицейски операции в граничната зона; оборудване за мобилност; комуникационно оборудване; изграждане и развитие на информационните системи и компютърни мрежи. Допълнителни инвестиции са необходими за поддържане и ремонт на съществуващата гранична инфраструктура, както и оборудване на сгради и помещения на дипломатическите и консулски служби и на службите за граничен контрол. От особено значение е повишаване квалификацията на персонала, включително езикова подготовка.

Министерство на външните работи

От 1 януари 2007 година Република България прилага изцяло общата визова политика на Европейския съюз. Решенията и регламентите, които определят тази обща визова политика на Европейския съюз, са транспонирани в законодателството на Р България.

Сред основните приоритети в областта на прилагането на общата визова политика са пълното хармонизиране на законодателството и възприемане на най-добрите европейски практики за издаване на визи с оглед изграждане на ефективна система за контрол и предотвратяване на нелегалната миграция и така наречения "visa shopping". Приоритетно е привеждането в съответствие на консулските служби в чужбина с изискванията на най-добрите шенгенски практики и достижения на шенгенското законодателство, повишаването

на квалификацията на консулските служители за прилагане на общата визова политика и законодателството на ЕС, подготовката за участие в мрежата за съгласуване на визи VISION и с Визовата информационна система на ЕС (VIS), чрез проектиране и разработка на национален интерфейс, изграждане на компютърна зала, доставка на програмно и техническо осигуряване за Националната визова система.

Основната цел на Р България в процеса за подготовка за членство в ЕС е укрепване на сигурността при издаването на визи, с оглед противодействие на съвременните заплахи – нелегална миграция, тероризъм, организирана престъпност.

За постигането на тази цел са реализирани законодателни и институционални промени в областта на визовата политика на Р България. Възприети са основните европейски принципи за видовете визи, тяхната валидност, разрешен срок на пребиваване и разрешения брой влизания. Допълнително в ЗЧРБ бе уредено събирането на биометрични данни (снимка и 10 пръстови отпечатъка), които могат да бъдат използвани за проверка на самоличността, разпознаване и установяване на самоличност във връзка с процедурата по издаването на визи или в хода на граничния контрол.

Обработката на заявленията за визи и издаването на визи от дипломатическите и консулските представителства се извършва чрез Системата за визов контрол/СВК Данните за издадените визи на ГКПП се въвеждат в СВК от отдел "Визовият център" към дирекция "Консулски отношения" на МВНР (ВЦ-МВНР).

Системата за визов контрол е инсталирана в 96 от общо 98 задгранични представителства. Засега СВК няма да бъде инсталирана само в отделни мисии, в които условията не отговарят на изискванията за безопасност /Ирак/.

В изпълнение на Препоръка на Съвета от 29 април 1999 г. всички български консулски служби са снабдени със стандартна техника за проверка на документите за пътуване и самоличност, на разрешения за пребиваване, визови стикери и др. – интегриран уред с вградена лупа, ултравиолетова лампа и 3MRetroviewer. В шест български консулски служби в държавите от Северна Африка са инсталирани уреди за снемане на биометрични данни (пръстови отпечатъци и снимки).

Към датата на присъединяването си към ЕС, България има готовност за прилагане на една част от шенгенското законодателство. Пълното прилагане на шенгенското законодателство, по-специално разпоредбите за издаване на шенгенски визи и включването към Визовата информационна система, както и системата VISION, както и Шенгенската информационна система, ще бъде постигнато след изпълнение на изискванията и приемане на специално решение на ЕС.

Крайната цел, която трябва да бъде реализирана в сектора "Правосъдие и вътрешни работи", е постигане на законодателна, институционална, административна и финансова готовност за пълно прилагане на Шенгенското законодателство.

Въвеждането на шенгенските визи и биометрията при отпадане на контрола на граничната линия на вътрешни граници поставя значително по-високи изисквания към критериите и изискванията за издаване на визи. Предпоставка за постигане на висока степен на ефективност е добрата координация, въвеждането и успешното реализиране на нови програми за обучение, сътрудничество и споделяне на отговорности между всички институции, имащи правомощия в процеса на съгласуване и издаване на визи.

От особено важно значение е качеството на техническото оборудване предназначено за обработка на заявленията за визи, събирането на биометрични данни от апликантите, комуникациите в реално време по съгласуване и издаването на визи.

По-нататъшното развитие на този процес изисква допълнителни действия за модернизиране на техническото оборудване на МВНР и консулските служби посредством осигуряване на преустройство на работните помещения и модернизация на техническото и програмното осигуряване с изграждане на биометрични работни места.

Необходимо е модернизиране и развитие на комуникационните системи за връзка между дипломатическите и консулските представителства в чужбина и Визовия център в Д"КО" на МВНР с цел осигуряване на бързи комуникации за предаване на данни, с оглед подготовката за включване към системите – VIS, VISION и ШИС-2.

Допълнителни инвестиции са необходими за поддържане и ремонт на консулските служби. Отчитайки извършения напредък, България си дава ясна сметка за необходимостта от по-нататъшно развитие и усъвършенстване на дейността на компетентните органи във връзка с прилагането на общата визова политика

С оглед на ефективното прилагане на Шенгенското законодателство и изпълнението на делегираните правомощия на консулските длъжностни лица възниква потребност от:

- Изготвяне на концепция за необходимите строителни и ремонтни работи, свързани с преустройството на консулските служби и Визов център и тяхното материално-техническо обезпечаване и финансовото им осигуряване;

- Разработване и утвърждаване на типов, оптимизиран щатен състав на консулските служби, съобразен с реалния обем на работа, броя на обслужваните граждани, реализираните приходи, спецификата на страната и обслужвания консулски район, отдалечеността и други фактори;

- Разработване на план за формите и сроковете на обучение и подготовка на консулските и техническите служители в консулските служби.

4. Стратегия и цели

4.1. Описание на целите и стратегията на държавата членка по отношение на цялостното прилагане на Шенгенското законодателство и засилване и модернизиране на контрола на външните граници.

Министерство на вътрешните работи

Основен приоритет за Р България е гарантирането на сигурността на българските граници, които се явяват външни за ЕС, превръщането им в надеждна бариера срещу нелегалната миграция и трансграничната престъпност и предотвратяването на заплахи за сигурността и обществения ред на Общността.

Като "нови граници" на ЕС, българо-турската и черноморската граници изискват допълнителни усилия за повишаване на сигурността и стабилността.

Основна цел на Р България по отношение на контрола и наблюдението на външните граници на ЕС е постигане на пълно съответствие със стандартите на Шенгенското *acquis* и Глава VI от *Договора за Европейския съюз*.

Част от стратегическите приоритети на Р България в областта на граничния контрол са дефинирани в **Националния Шенгенски план за действие**. От 2002 година Р България изпълнява Национален Шенгенски план за действие, който съдържа конкретни мерки за изпълнение на основните стратегически и концептуални документи на правителството.

Предвидените в Национални Шенгенски план за действие нормативни актове, двустранни международни споразумения и практически мерки се прилагат на практика, което е ясен знак за готовността на страната ни за пълно прилагане на Шенгенското законодателство.

Основен приоритет в областта на граничното управление е реализацията на **Стратегията за интегрирано управление на границите**. Глобална цел на системата за интегриран граничен контрол е повишаване на ефективността на граничното управление при същевременно зачитане на правото за придвижване на гражданите.

В основата на този стратегически документ е залегнал принципът за формиране на единна система за сътрудничество на национално и международно ниво за борба с нелегалната миграция, тероризма и трансграничната престъпност. **Акцентът е поставен върху**

постигане на необходимото ниво на граничен контрол към датата на присъединяване към Шенгенското пространство.

В изпълнение на заложените задачи в Националния Шенгенски план за действие и в продължение на изпълнението на Стратегията за интегрирано гранично управление на Р България е необходима допълнителна финансова подкрепа за постигане на готовност за пълното прилагане на Шенгенското законодателство и успешно интегриране на страната в Шенгенското пространство.

Конкретни мерки, които трябва да бъдат предприети в тази посока, и същевременно критерии за готовността на България за членство в Шенген, са:

- възпроизвеждане на шенгенските принципи и разпоредби в националното законодателство;
- засилена охрана на външните граници на ЕС;
- подготовка за премахване на контрола на вътрешни граници и въвеждане на компенсиращи мерки в граничната зона: засилено полицейско сътрудничество, обмен на информация, съвместна оценка на оперативната обстановка и съвместен анализ на риска, стратегическо планиране, формиране на съвместни патрули и групи за разследване; изграждане на контактни служби, изпращане на офицери за връзка, провеждане на съвместни операции, съвместно обучение на полицейски служители; трансгранично наблюдение и преследване.
- прилагане на принципа на интегрирано гранично управление на национално и международно ниво: засилено сътрудничество между всички служби, имащи отношение към охраната на границата;
- изграждане на техническата инфраструктура за включване към ШИС-2.

За реализирането на приоритетите на Р България в тази област са определени следните стратегически цели за 2008 г.:

- Придобиване на ново техническо оборудване за наблюдение и контрол на външните граници
- Специално техническо оборудване за провеждане на полицейски операции в граничната зона
- Информационни системи и компютърни мрежи, свързани с прилагането на Шенгенското законодателство
- Поддържане и разширяване на съществуващата гранична инфраструктура
- Други дейности, свързани непосредствено с осъществявания граничен контрол на външните граници на ЕС
- Повишаване квалификацията на персонала, включително езикова подготовка
- Развитие на Националната визова система и свързване към Визовата информационна система на ЕС и мрежата за консултиране на визи VISION

4.2. Цели, определени за използването на частта за Шенген от Инструмента за улесняване на бюджетните парични потоци и за подпомагане изпълнението на Шенгенското споразумение.

Настоящата годишна индикативна програма предвижда реализирането на мерки и дейности в рамките на 8-те цели, които предстои да бъдат финансирани посредством Инструмента Шенген за периода 2007 – 2009 г. и е логически обвързана с цялостната стратегия на правителството на Р България за усвояване на средствата по Инструмента Шенген за целия тригодишен период до 2009 година. Целите и мерките са детайлно описани в Националната индикативна програма 2007-2009 г., като по този начин е очертана цялата рамка на процеса на подготовка на Р България за пълно прилагане на Шенгенското законодателство.

Оперативните цели на Годишната индикативна програма 2008г., определени за финансиране по Инструмент Шенген, са:

- **Цел 1 Придобиване на ново техническо оборудване за наблюдение и контрол на външните граници**

Въвеждането на въздушно наблюдение на външните граници на ЕС е съществен елемент от изпълнението на тази цел. Предвижда се закупуване на летателна техника, изграждане на свързаната с нея инфраструктура (хангари и места за кацане) и оперативни разходи (разходи за гориво-смазочни материали).

През 2008 г. по Целта ще се реализира дейност 1- летателни средства за наблюдение и охрана и съответната обслужваща инфраструктура от мярка 4 "Въвеждане на въздушно наблюдение на външни граници".

- **Цел 2 Специално техническо оборудване за провеждане на полицейски операции в граничната зона**

С внедряване в експлоатация на предвиденото по тази цел техническото оборудване значително ще се повишат резултатите в оперативно-издирвателната дейност по предотвратяване опитите за нарушения на границата - нелегална миграция и трафик на хора, наркотици и общоопасни средства, контрабандна дейност и други нарушения на граничния режим. Ще се повиши значително превенцията в противодействието на организираната трансгранична престъпност.

Основните групи техническо оборудване, които ще бъдат финансирани по Инструмент Шенген са:

- специализирано техническо оборудване за контрол в граничната зона;
- специализирана техника за провеждане на съвместни полицейски операции в граничната зона;
- доставка на допълнително оборудване за мобилност (микробуси) за транспортиране на полицейските екипи, както и на лица извършили нарушение на граничния режим.

- **Цел 3 Модернизиране и развитие на националните комуникационни системи**

Тази цел ще се реализира чрез осъвременяване на телекомуникационното оборудване и ще подобри комуникацията и координацията между компетентните ведомства на национално и международно ниво.

Конкретните дейности, предвидени за постигане на целта, включват:

- Модернизация на комуникационно-информационното оборудване на регионалните гранични служби и областните дирекции на полицията
- Изграждане на цифровата клетъчна радиосистема ТЕТРА по западната граница и разширяване на съществуващата по българо-турската и черноморската граници

- **Цел 4 Информационни системи и компютърни мрежи, свързани с прилагането на Шенгенското законодателство**

Основна цел е създаване на необходимите условия за успешно присъединяване към Шенгенската информационна система.

Мерките и дейностите, предвидени за постигане на целта през 2008 г., включват:

- Мярка 1 „ Проектиране, софтуерно и техническо изграждане на Националната компонента (Н.ШИС-2) за връзка с Шенгенската информационна система ШИС-2”, която включва следните дейности:
 - Проектиране и софтуерно изграждане на Националната компонента за връзка (Н.ШИС-2) с новата ШИС-2;
 - Подобряване инфраструктурата на Главния компютърно-комуникационен център на МВР във връзка с осигуряване на условия за експлоатацията на националната компонента на Н.ШИС-2;

- Провеждане на консултации и обучение във връзка с проектирането и софтуерното изграждане на Националната компонента за връзка (Н.ШИС-2) с новата Н.ШИС-2;
- Мярка 2 „Изграждане на резервен компютърно-комуникационен център, съгласно изискванията за функциониране на ШИС-2“;
 - Разработване на Задание за техническо осигуряване на РККЦ;
 - Доставка на техническо оборудване за изграждане на непрекъсната високоскоростна защитена комуникация от и към РККЦ;
- **Цел 5 Ремонтване и модернизиране на съществуващата гранична инфраструктура**

Предвижда се модернизиране на съществуващия сграден фонд на полицейските структури по външните граници (българо-турска, българо-сръбска, българо-македонска и морска граница). Дейностите включват още текуща поддръжка, а при необходимост и ремонтване на сградите и помещенията. Предвиждат се разходи за съоръжения за разделяне на пътничопотока, бариери, подновяване на пътната маркировка, подмяна на електрически инсталации, осветителни и климатични системи и други.

Тази цел обхваща текуща поддръжка на сградите на гранично-полицейските структури в граничната зона. Предвижда се също така ремонт на Специалния дом за временно настаняване на чужденци в района на българо-турската граница (гр. Любимец).

- **Цел 6 Други дейности, свързани непосредствено с осъществявания граничен контрол на външните граници на ЕС**

Предвиждат се средства за дейности, свързани с оборудването и модернизирането на учебни кабинети на Академията на МВР за обучение на полицейски служители, ангажирани с граничния контрол, както и в центровете за специализирана професионална подготовка на гранични полицаи.

В рамките на тази цел са предвидени средства, предназначени за изпълнение на ангажиментите за управлението, прилагането, мониторинга и контрола на проектите по Инструмент Шенген, в т. ч. разходи за срещи в страната и чужбина, превод, транспортни разходи, логистика, одит и прозрачност (*publicity and visibility*) на финансирането.

- **Цел 7 Повишаване квалификацията на персонала, включително езикова подготовка**

Предвижда се провеждането на обучение на служителите в областта на Шенгенското право с оглед постигане на единен подход за практическо прилагане на изискванията за контрол на външните граници на ЕС. Допълнителни дейности се предвиждат по обучение на преподаватели от АМВР и мултипликатори за обучение на персонала по прилагане на Шенгенското *acquis*.

За постигане на по-добро взаимодействие и познаване на задачите и правомощията на службите, представени на външните граници на ЕС, ще бъдат проведени съвместни семинари, квалификационни курсове, както и краткосрочен обмен на служители в конкретно направление на дейност.

Необходимото специализирано обучение ще обхваща следните области:

- Шенгенско *acquis*, чужди езици, най-добри европейски практики в областта на охраната на външни граници на ЕС, ДНК-анализи, създаване на профили, трафик на хора и наркотици, установяване на фалшиви документи и др.

Цел 8 Развитие на Националната визова система и свързване към Визовата информационна система на ЕС и мрежата за консултиране на визи VISION

Министерство на външните работи

Тази цел предвижда:

- изграждане на компютърна зала за Националната визова система и националния интерфейс за връзка с Визовата информационна система на ЕС - VIS и мрежата за консултиране на визи VISION;
- привеждане на консулските служби в чужбина с изискванията на Best Practices и Schengen Acquis;
- проектиране и разработка на национален интерфейс за връзка с мрежата за съгласуване на визи VISION и с визовата информационна система на ЕС /VIS/;

Държавна агенция "Национална сигурност"

- разширяване и модернизация на защитените комуникации с дипломатическите и консулските представителства на Р България за постигане на Шенгенските критерии с цел: осигуряване на висока сигурност и оперативност на комуникациите и защита на личните данни

4.3. Очаквани резултати и въздействия

Цел 1 Придобиване на ново техническо оборудване за наблюдение и контрол на външните граници

Чрез оборудването, доставено с финансови средства по ИШ, МВР на Р България ще постигне готовност за пълно прилагане на Шенгенското законодателство в частта контрол и наблюдение на външни граници.

Въздушното наблюдение на външни граници като компонент от интегрираната система за граничен контрол ще позволи получаването на изпреварваща информация за движението на лица и транспортни средства в граничната зона и морските пространства на Р България, както и за своевременно реагиране при наличие на заплахи от природни бедствия и замърсявания на околната среда.

Цел 2 Специално техническо оборудване за провеждане на полицейски операции в граничната зона

В резултат ще бъдат подпомогнати дейностите по събиране на доказателства и документирането на престъпни деяния, свързани с нарушаването на граничния контрол, както и съвместните полицейски операции на национално ниво. Реализирането на тази цел ще допринесе за увеличаване на интензитета на полицейските проверки и засилване на присъствието на полицейски служители в граничната зона. Като краен ефект ще се повиши ефективността от оперативно-издирвателната дейност на Полицията и ще се засили чувството на несигурност у лицата, осъществяващи престъпна дейност в граничната зона.

Чрез използването на съвременни технически средства за детекция и усъвършенстване на техническото обезпечаване с оборудване за митнически контрол ще се подобрят резултатите от контролните дейности в граничната зона и зоните на ГКПП на външните граници на ЕС.

Цел 3 Модернизиране и развитие на националните комуникационни системи

Използвайки средствата по ИШ, Р България ще оптимизира комуникационните възможности на службите с компетенции в областта на граничния и визов контрол, както и сътрудничеството им с аналогични служби от ЕС и трети страни, което ще допринесе за подобряване на резултатите в цялостната им дейност.

Чрез предвижданите проекти за модернизация на комуникационно-информационното оборудване за нуждите на РГС, ОДП и ГКПП; изграждане на комуникационни мрежи; изграждане на цифрова клетъчна радиосистема ТЕТРА по западната граница и разширяване на съществуващата по югоизточната и синята граници и др., се постига обезпечаването на ефикасен и сигурен информационен обмен на национално и международно ниво.

Цел 4 Информационни системи и компютърни мрежи, свързани с прилагането на Шенгенското законодателство

Изграждането на информационни системи и компютърни мрежи, свързани с прилагането на Шенгенското законодателство ще позволи ефективно използване на данните в SIS, като се осигури автоматизиран достъп до сигнали за издирвани лица и вещи при провеждане на граничен контрол и се подобрят възможностите за предоставяне на информация, свързана със сигурността на границата.

Модернизирането на информационните системи ще подобри цялостната система за информационна сигурност и нейното управление, обхващаща и обмен на данни с европейските полицейски структури.

Реализацията на цел 4 ще допринесе за постигане на следните конкретни резултати:

- Изграждане и пускане в експлоатация на национален интерфейс за обмен на сигнали между Националната и Централната ШИС-2 компоненти, в съответствие с изискванията на техническите спецификации за изграждане на новата ШИС-2;
- Стартиране на процеса за изграждане на РККЦ в съответствие с изискванията на ШИС-2.

Тези дейности ще бъдат реализирани съгласно утвърдения от министъра на вътрешните работи *Актуализиран план за действие на МВР по подготовката на Р България за присъединяване към новата Шенгенска информационна система – ШИС-2.*

Цел 5 Ремонтване и модернизиране на съществуващата гранична инфраструктура

Оборудването и ремонтването на сградата на специалния дом за временно настаняване на чужденци в гр. Любимец ще подобри възможностите за противодействие и превенция на нелегалната миграция, намаляване на времето за реадмитиране на задържаните лица и подобряване на условията за временно настаняване на чужденци.

Същевременно модернизирането на съществуващия сграден фонд в граничната зона и прилежащата инфраструктура ще осигури подобрени условия за работа за всички служители, изпълняващи задачи, свързани с контрол и наблюдение на външната граница на ЕС и ще бъде в съответствие с европейските стандарти и изисквания. В резултат на това ще бъде повишена ефективността на работа и мотивацията на полицейските служители.

Цел 6 Други дейности, свързани непосредствено с осъществявания граничен контрол на външните граници на ЕС

Конкретни резултати от реализацията на мярката ще бъдат: подобряване на условията за обучение и квалификация в Академията на МВР и центрoвете за специализирана подготовка в страната, както и повишаване на възможностите за обучение и квалификация на полицейските служители за практическо прилагане на Шенгенските разпоредби.

Целта предвижда обезпечаване на разходите за управление, мониторинг и контрол на средствата по Инструмента Шенген. Това ще гарантира въвеждането на стабилна и адекватна система за управление, контрол и мониторинг на средствата по Инструмента Шенген. Конкретен резултат от реализирането на тази цел е и адекватно прилагане на разпоредбите, регламентиращи вътрешния одит на системата и външния независим одит.

Цел 7 Повишаване квалификацията на персонала, включително езикова подготовка

С повишаването на квалификацията на полицейските служители, включително в областта на чуждоезиковата и специализирана подготовка, ще бъде постигната по-голяма бързина и компетентност при извършване на дейности, свързани с повишаване на сигурността на външните граници на ЕС. Обучените служители ще бъдат способни да изпълняват дейности в съответствие с Шенгенските стандарти и законодателство.

По отношение на прилагането на достиженията на правото на ЕС от Шенген и управлението на външните граници на ЕС ще бъде постигнат значителен напредък. С оглед осигуряването на високо ниво на контрол по отношение на нелегалната миграция и трафика на хора и стоки ще бъде допълнено и развито обучението на служителите и ръководния състав, с акцент върху практическото прилагане на разпоредбите на новото Шенгенското законодателство в областта на граничния контрол и охрана.

Провеждането на съвместни квалификационни мероприятия и програми между службите, имащи правомощия в граничния контрол, ще допринесе за постигането на еднакво ниво на информираност по определена тема, запознаване с мненията и тълкуването на определени въпроси между служители от различни служби, както и ще позволи създаването на лични контакти между тях.

Цел 8 Развитие на Националната визова система и свързване към Визовата информационна система на ЕС и мрежата за консултиране на визи VISION

По-нататъшното развитие на **Националната визова система и свързване към Визовата информационна система на ЕС** ще подобри процедурите за издаване на визи съгласно европейските изисквания. Националната визова система ще осигури инфраструктура за консултиране на визи с другите държави-членки.

Министерство на външните работи

Реализацията на **мярка 1** “Изграждане на компютърна зала за Националната визова система и националния интерфейс за връзка с Визовата информационна система на ЕС - VIS и мрежата за консултиране на визи VISION” ще доведе до уеднаквяване на формите и протоколите на Националната визова система, с цел създаване на необходимите мерки за свързване с Визовата информационна система и мрежата за консултиране VISION към 2009 г. Ще бъде изпълнено изискването на ЕС да се създаде отделно помещение за нудите на CBK за връзка с VIS и VISION.

Мярка 3 цели привеждане на консулските служби в чужбина с изискванията на Best Practices и Schengen Acquis от EU Schengen Catalogue vol.3. В рамките на тази мярка е предвидено оборудването на сградите и помещенията на консулските служби с необходимите средства за контрол на достъпа, проверка на кандидатът за виза, изграждане на гишета за приемане на молби за визи, изграждане на контролни зони за разполагане на сървърите и работните станции на Визовата система, разширяване и оборудване на съществуващите и изграждане на нови приемни помещения.

Чрез реализацията на **мярка 4** - Проектиране и разработка на национален интерфейс за връзка с мрежата за съгласуване на визи VISION и с визовата информационна система на ЕС /VIS/ се предвижда доставката на специализиран софтуер (Interconnection box) за комуникация и журналиране на обмена с VIS и оказване на експертна помощ при адаптирането и настройката му за работа с националната визова система.

Държавна агенция “Национална сигурност”

Конкретен резултат от реализацията на **мярка 5** от тази цел е разширяване и модернизирание на защитените комуникации с дипломатическите и консулски представителства на Р България за постигане на Шенгенските критерии.

Използваните в момента комуникационни канали (сателитни, чрез комутируем модем (dial-up) и интернет не могат да поемат трафика, който се увеличава около 20 пъти с въвеждане обработката на биометрични данни. В рамките на мярката се предвижда изграждането на VPN мрежа, която ще осигури и съответствие с изискванията за защита на личните данни. В съответствие с българското законодателство, изграждането на комуникациите до дипломатическите и консулски представителства на Р България зад граница е функция на ДАНС.

5. Обобщен финансов план

Обобщение на индикативното финансово програмиране за всички установени цели.

В млн. €

Цел	Институция, отговорна за прилагането	ОБЩО разходи	Финансиран е по частта за Шенген 2008 г.	Национално съфинансирание (ако е приложимо)	Плащания 2008 г.	Плащания 2009 г.	Плащания 2010 г.
Цел 1 Придобиване на ново техническо оборудване за наблюдение и контрол на външните граници	Министерство на вътрешните работи	30,000	30,000	0,00	0,00	15,000	15,000
Цел 2 Специално техническо оборудване за провеждане на полицейски операции в граничната зона	Министерство на вътрешните работи;	7,454	7,454	0,00	2,957	3,752	0,745
Цел 3 Модернизиране и развитие на националните комуникационни системи	Министерство на вътрешните работи	21,279	21,279		10,639	8,512	2,128
Цел 4 Информационни системи и компютърни мрежи, свързани с прилагането на Шенгенското законодателство	Министерство на вътрешните работи	1,110	1,110	0,00	0,555	0,464	0,091
Цел 5 Ремонтиране и модернизиране на съществуващата гранична инфраструктура	Министерство на вътрешните работи	4,400	4,400	0,00	0,00	2,200	2,200
Цел 6 Други дейности, свързани непосредствено с	Министерство на вътрешните работи	1,258	1,258	0,00	0,954	0,243	0,061

Цел	Институция, отговорна за прилагането	ОБЩО разходи	Финансиран е по частта за Шенген 2008 г.	Национално съфинансирани (ако е приложимо)	Плащания 2008 г.	Плащания 2009 г.	Плащания 2010 г.
осъществявания граничен контрол на външните граници на ЕС	Министерство на финансите						
Цел 7 Повишаване квалификацията на персонала, включително езикова подготовка	Министерство на вътрешните работи	0,910	0,910	0,00	0,455	0,455	0,000
	Министерство на външните работи						
Цел 8 Развитие на Националната визова система и свързване към Визовата информационна система и мрежата за консултиране на визи VISION	Държавна Агенция "Национална сигурност"	4,353	4,353	0,00	2,252	1,981	0,121
	Министерство на външните работи						
ОБЩО ЦЕЛ 1 - 8		70,764	70,764	0,00	21,469	29,682	19,614

6. Мерки, предвидени за реализацията на установените цели

6.1. Цел № 1: “Придобиване на ново техническо оборудване за наблюдение и контрол на външните граници”

6.1.1 Основни мерки / дейности, предвидени за постигането на целта

Предпоставка за постигане на европейските стандарти за охрана на външни граници е доставката на модерно специализирано техническо оборудване за контрол и наблюдение.

С инвестиционната подкрепа по предприсъединителни фондове на ЕС, двустранната помощ за оборудване и със средства от националния бюджет българската Гранична полиция постигна сравнително високо ниво на техническо оборудване. За постигане на пълна готовност на Гранична полиция и останалите служби, имащи правомощия в задължителния граничен контрол, както и службите на МВР, имащи отношение към гарантиране на сигурността на границите в контекста на системата за интегрирано гранично управление в рамките на ИШ се предвижда финансиране за закупуване на ново оборудване. Модернизирането на техническото оборудване за контрол и наблюдение на границите е мярка от Националния Шенгенски план за действие 2007 и предпоставка за изпълнение на мерките от втора фаза на Стратегията за интегрирано управление на границите.

В контекста на членството на Р България в ЕС и въвеждането на Шенгенските стандарти за гранично управление основната задача пред МВР е постигане на стандартите и въвеждане на европейските практиките за осъществяване на контрол на границата и модернизиране на техническото оборудване в сферата на граничното управление.

През 2008 г. се предвижда реализирането на:

Мярка 4: Въздушно наблюдение на външните граници

Дейност 1 – Доставка на летателни средства от малък и среден тип, изграждане на хангари и места за кацане

Предвижда се през 2008 г. да бъдат доставени 2 бр.хеликоптери лек тип и 1 бр. хеликоптер - среден тип.

Постигането на европейските стандарти и защитата на външните граници на ЕС изисква интегриране на контрола и наблюдението по суша, въздух и море.

От гранично-полицейска гледна точка с приоритет след приемането на Р България в ЕС е въвеждането на въздушно наблюдение на външните граници на ЕС (черноморската граница и границите с Турция, Сърбия и Македония).

Използването на летателни средства за наблюдение и охрана на границите с Гърция и Румъния като бъдещи вътрешни граници на ЕС ще бъде реализирано на по-късен етап.

Използването на хеликоптери (със съответната техника за наблюдение) е необходимо да бъде насочено в районите с трудно достъпен планински релеф и ограничена пътна мрежа.

Използването на летателна техника за наблюдение на морската граница ще допълни изпълнението на задачите в тази област и ще доведе до по-голяма плътност в контрола на морските пространства (включващи вътрешни морски води, териториални води, прилежаща зона и изключителна икономическа зона) с обща площ около 30 000 кв. км. С въвеждането на хеликоптери в наблюдението и контрола на морската граница ще бъде гарантирано изпълнението на задълженията на Гранична полиция по търсене и спасяване на море.

Освен за непосредствено наблюдение на оперативното пространство, летателни средства ще се използват и за изпълнение на специфични транспортни задачи. С въвеждането на летателния компонент ще се повишат възможностите за бързо прехвърляне на оперативни и

специални сили (мобилни гранично-полицейски групи - МГПГ) в райони с екстремно развитие на оперативната обстановка, както и тяхното непосредствено управление от въздуха.

Средствата, предвидени за нуждите на "Гранична полиция" за реализацията на тази мярка, ще бъдат използвани за закупуването на определен контингент летателна техника и изграждане на хангари за нейното съхранение. Хеликоптерите ще се използват за изпълнението на следните гранично-полицейски задачи:

- наблюдение и охрана на границата, граничната зона и морските пространства;
- разузнаване;
- документиране;
- търсене и спасяване;
- транспортиране и осигуряване на висока мобилност на полицейските екипи.

За изпълнението на задачи по наблюдението и охраната на сухоземната граница е необходимо да бъдат използвани хеликоптери лек тип (2 бр.), оборудвани с технически средства и термовизионно оборудване за наблюдение и среден тип (1 бр.) със съответното помощно оборудване за аварийно приводняване и за провеждане на спасителни операции.

Предвиждат се и средства за изграждане на необходимата обслужваща инфраструктура (хангари за съхранение, места за кацане), както и оперативни разходи.

Стационарирането на летателните средства е необходимо да се осъществи по места (в оперативни бази) за контрол и наблюдение на външните граници на Р България както следва:

- с Турция – 1 (едно летателно средство лек тип);
- за охрана на Черноморската държавна граница – 1 (едно летателно средство 1 бр. лек тип);
- и 1 бр. среден тип, базиран в близост до границата с Сърбия и Македония за превоз на специални полицейски екипи до различни точки на границата в случай на необходимост от спешна намеса при нарушения на границата (Виж Приложение № В6 Карта No 2 към НИП 2007-2009).

6.1.2. Основна институция/ администрация, отговорна за прилагането на предвидените мерки/ дейности (Междинно звено)

Име: Министерство на вътрешните работи

Адрес: ул. Шести септември 29

Име на Отговорното лице: Михаил Миков

Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител): Министър на вътрешните работи

Лице за контакт: Димитър Черкезов

Функция на лицето за контакт: Директор на Дирекция "Международни проекти"

Тел.: + 359 2 982 3979

Факс: + 359 2 982 5972

E-mail: dcherkeзов.14@mvr.bg; isharenkov.14@mvr.bg

6.1.3 .Допълване на и съгласуваност с мерки, финансирани по други инструменти

В съответствие с разпоредбите на чл. 4.3 и чл. 5 от Решение на Комисията С(2007)1417, предложените мерки допълват и са съгласувани с планираните мерки по други инструменти на Общността (Програма ФАР, Преходен финансов инструмент, Структурни фондове и Кохезионен фонд, Европейски фонд за бежанците, Интеграционен фонд и др.), както и по проекти на Световната банка.

Дейностите и мерките предвидени по Инструмента Шенген допълват следните проекти по Програма ФАР:

- **ФАР 2006 Проект BG 2006/018-343.07.02– Трета фаза от многогодишен Проектен фиш**
– начална фаза

Под-проект 1

Очаква се доставка и въвеждане в експлоатация на оборудване за наблюдение, оборудване за мобилност – доставка на 1 бр. хеликоптер за наблюдение и контрол на външните граници, IT оборудване.

6.1.4. Прозрачност на съфинансирането от ЕО.

С цел гарантиране, че финансирането от ЕО ще бъде прозрачно по отношение на всяко действие, свързано с прилагането на всички мерки и дейности, отговорните институции ще осигурят прозрачност и публичност посредством спазването на процедурите за усвояване на средства на ЕО и стриктно ще прилагат разпоредбите по тръжните процедури. Прилагането на адекватна система за мониторинг, управление и контрол ще допринесе за прозрачност, проследяемост и отчетност на финансирането от ЕО.

6.1.5 Финансов план на цел 1

В млн. €

Цел 1 Придобиване на ново техническо оборудване за наблюдение и контрол на външните граници

Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
Мярка 4 Въздушно наблюдение							
Дейност 1							
летателни средства (малки) - 2 бр. и летателни средства от среден тип – 1 бр., хангари за съхранение и места за кацане	√	√	-	√	30,000	30,000	0,00
ОБЩО ЦЕЛ 1:					30,000	30,000	0,00

6.1.6 График на изпълнението

Година	2008				2009				2010			
Тримесечие	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Мярка 4												
Дейност 1				D	T	I	I	I	P2			P3
					P1							
Подготовка - D												
Търгуване - T												
Изпълнение – I												
Плащане: P1 – предварително плащане; P2 – междинно плащане; P3 – окончателно плащане												

Цел 2 Специално техническо оборудване за провеждане на полицейски операции в граничната зона

6.2.1. Основни мерки / дейности, предвидени за постигането на целта

Заявеното оборудване по Инструмента Шенген, предвидено за финансиране по тази цел, ще допринесе за изпълнението на задачите на полицейските служби по практическото осъществяване на контрола в граничната зона и при провеждането на съвместни полицейски операции.

Съгласно Стратегията за Управление на границите на ЕС, приета през декември 2006 по време на Фнландското председателство, основният принцип е, че **граничното управление трябва да покрива всички заплахи, свързани с границите.**

Страните- членки ще подобрят националното междуведомствено сътрудничество, предимно във връзка с извършването на съместно полицейско разследване и анализ на риска с цел подобряване ефективността на борбата със всички форми на престъпления на граница и нелегална имиграция, и улесняване на трафика. Криминалното разследване, извършвано съвместно от Гранична Охрана, Митниците, Полицията и националните охранителни служби, е препоръчителна практика според Оценителните комитети на Шенген. Председателството предлага този модел като пример на "най-добра практика".

Оборудването по Цел 2 ще бъде доставено в регионалните служби на Главна дирекция "Гранична полиция", разположени по външните граници на ЕС в граничната зона, което ще осигури възможност това специализирано оборудване да се използва за провеждане на полицейски операции в граничната зона.

Доставката на допълнителна специална техника ще създаде възможност Главна дирекция "Гранична полиция" да увеличи интензитета на полицейските операции в граничната зона, като същевременно ще се повиши ефективността при провеждане на съвместни операции със структурите на Областните дирекции "Полиция" на МВР.

Оборудването по Цел 2 ще бъде разположено в зони с повишен интензитет на нарушенията на граничния режим, като точното му местонахождение е представено на карта – Приложение В6 № 3

Специфичната цел на дейностите на гранично- полицейските и полицейските служби в граничната зона е насочена към противодействие на нелегалното преминаване на границите. Разполагането на това оборудване в граничната зона и по направленията на трансевропейските коридори ще гарантира повишаване ефективността на граничния контрол и степента на разкриваемост на престъпления в граничната зона.

За реализацията на **Мярка 1** се предвижда доставка на специализирано техническо оборудване за контрол в граничната зона, а именно:

- специализирани куфари за огледи на местопроизшествия;
- цифрови фотоапарати;
- мобилни лаборатории;
- оборудване за мобилност.

Криминалистическите куфарчета ще бъдат използвани за изземване на сравнителен материал, извършване на оглед, криминалистическа идентификация на лица и други дейности по време на съвместните полицейски операции. Техническата обезпеченост на мобилните екипи значително ще увеличи ефективността на гранично- полицейската дейност при разследване на престъпленията.

Цифровите фотоапарати са изключително необходими в ежедневната експертна дейност по заснемане на местопроизшествия, оперативни мероприятия, претърсване, обиск и изземване, заснемане на лица и предмети, инкриминирани вещи, контрабандни

стоки, издирвани лица и други при съвместни операции с Гранична полиция на външните граници и в пограничните зони.

За въвеждането на цифрова фотография, освен технически средства (цифрови апарати, компютри), е необходимо закупуването на ще е необходим съответен хардуер за трансфер и съхранение на цифровите изображения, състоящ се от: сървър за приложение (1 бр), сървър за база данни (1 бр.) с дисков масив за съхранение на копията от оригиналните снимки и 2 бр. оптични комутатори, разположени на централно ниво в МВР, 5 бр. файлови сървъра, разположени в Областните дирекции на МВР в страната, които ще се използват за съхранение на оригиналните снимки. Заедно с това е необходимо и закупуването на специализиран софтуер, който да управлява процесите като даване достъп на отделните потребителите, разпределяне на дейностите, трансфер на данни и съхранение на цифровите изображения и гарантиращ невъзможността за манипулиране на цифровите изображения. С цел изграждане на цялостна система в МВР за обработка, трансфер, съхранение и анализ на цифрови фото-изображения ще бъдат закупени допълнително лицензи.

Недостигът на фотоапарати е много голям и възпрепятства нормалното функциониране и работата на експертите. До момента за снимане се използват черно-бели филми, проявители, фиксажи и черно-бяла фотохартия.

Към тази цел е предвидено изпълнението и на **Мярка 2** чрез доставката на специализирана техника за провеждане на съвместни полицейски операции, а именно:

- Цифрови цветни камери за панорамно видеонаблюдение с осигурена защита от метеорологичните условия;
- Компютри с увеличени параметри;
- Видеоконцентратор, микровидеокамери, цифрови диктофони;
- Мобилни системи за радиоиздирване в клетъчни мрежи по стандарта GSM на автомобили с повишена проходимост, оборудвани с радиоприемници за измерване на напрегнатостта на електромагнитното поле;
- Специализирано оборудване за електронно проследяване, прослушване и наблюдение;
- Специализирани автомобили, оборудвани с техника за проследяване, локализация и аудиоконтрол.

Техническите средства (цифрови видеокамери, микровидеокамери и цифрови диктофони) ще се използват за събиране на разузнавателна информация и данни за подготвящи се или извършени нарушения на граничния режим, скрито заснемане на лица от контингента и документиране на факти, нарушения и произшествия, което ще подобри значително борбата с нелегалната миграция, трафика на хора и контрабандната дейност.

Персоналните компютри с увеличени параметри ще бъдат използвани за нуждите на ОИД-РГС – Видин, Драгоман, Кюстендил, Петрич, Елхово, Бургас, Русе и РГС-“ГКПП Аерогари” за превенция и противодействие на организираната трансгранична престъпност, трафика на хора, наркотици и оръжие, нелегалната миграция и контрабандната дейност, чрез събиране на информация от технически канали за комуникация и осъществяване на “жив контрол” върху криминалния контингент.

Изпълнението на задачите на Главна дирекция “Гранична полиция” по оперативното осигуряване охраната на границата изисква внедряването на нови технически средства, особено що се касае до основния приоритет – борбата с престъпността в граничната зона. Организираните престъпни групи, които са основен обект на наблюдение, са отлично оборудвани със съвременни технически средства за комуникация и транспорт.

През 2003 г. за нуждите на оперативно-издирвателна дейност-Главна дирекция “Гранична полиция” са закупени 20 бр. цифрови диктофони и 2 бр. цифрови фотоапарати, които са разпределени по 1 на сектор в Главна Дирекция “Гранична полиция” и по 1 на РГС. Естеството на работата изисква всеки оперативен работник да разполага с такава техника.

Със съвременно техническо оборудване - **цифрови камери за видеонаблюдение** са оборудвани само 3 пункта: “Калотина”, “Капитан Андреево” и “Кулата”. На всички останали ГКПП техниката е морално остаряла - аналогови камери с малки възможности и почти неизползваеми записващи устройства. Техниката за видеонаблюдение се използва за наблюдение на лица в зоната на ГКПП. Изградената система за видеонаблюдение на ГКПП - “Калотина”, “Кулата” и “Капитан Андреево” играе положителна роля по превенция и борба с корупцията в зоните на ГКПП, като по този начин се подобрява качеството на контрол в зоната.

Предоставянето на съвременна техника за оперативно-издирвателна работа би подобрило дейността на оперативните звена за превенция на престъпността в граничната зона и изпълнението на основните задачи.

Персонални компютри с увеличени параметри са необходими на Гранична полиция за осъществяване на оперативен анализ на информация от технически канали за комуникация, използване на СРС и осъществяване на “жив контрол” върху криминалния контингент в граничната зона.

Цифрови диктофони и микровидеокамери са крайно необходими за разследващите органи на Гранична полиция. Те ще бъдат използвани за събиране на разузнавателна информация и данни за подготвящи се или извършени нарушения на граничния режим, заснемане на лица от контингента и документиране на факти, нарушения и произшествия, което ще подобри значително борбата с нелегалната миграция, трафика на хора и контрабандната дейност.

Техническите средства за оперативна радиоиздирвателна дейност ще позволят пълен контрол над средствата за комуникация, използвани от лица, организатори на контрабанда и трафик на хора. Те ще бъдат използвани както на първа линия на морска и зелена граница, така и в дълбочина при провеждане на специализирани полицейски акции с цел придобиване на изпреварваща информация, за разкриване и предотвратяване трафик на радиоактивни вещества, оръжия, боеприпаси, хора, наркотици.

С внедряване в експлоатация на специализираното техническо оборудване за проследяване и наблюдение в граничната зона ще се увеличат възможностите за предотвратяване и разкриване на престъпления или нарушения, на незаконно преминаване на държавната граница или на заплахи за сигурността на границата.

Към момента Главна дирекция “Гранична полиция” не разполага със специализирано техническо оборудване за засичане, проследяване и заглушаване на сигнали на телекомуникационни средства, използвани от нарушители на граничния режим на Р България.

До момента Главна дирекция “Гранична полиция” не е получавала подобно оборудване по линия на ЕС или посредством други международни финансови инструменти, поради което осигуряването на тази специална техника е от изключително значение.

Специализираните автомобили за издирване в GSM мрежата ще бъдат оборудвани с необходимите технически средства за разкриване на абонати, организатори и помагачи на нелегални канали за трафик на хора през външните граници на Европейския съюз. Допълнителните измерителни приемници на поле са преносими средства, които ще се използват при операции в зони, недостъпни за автомобили и при завършващата фаза на издирвателните операции, когато ще бъде необходимо определяне на точното местоположение на абоната в гориста местност, сграда, етаж и дори стая. Специализираните автомобили ще бъдат дислоцирани по външните граници на ЕС - морската граница и сухопътните граници с Турция, Сърбия и Македония и ще покриват основните пътни коридори.

Оперативната практика показва, че престъпленията, свързани с незаконното преминаване на границата /чл. 279, чл.280¹ от НК/ се извършват в условия на строга конспиративност от лица с висока мобилност, отлично техническо обезпечаване и комуникация. Негласното присъствие на оперативните екипи в зоната на документиране на тази престъпна дейност е възможно единствено с адекватно техническо, транспортно и комуникационно оборудване в тясно взаимодействие и координация с органите от оперативно-техническите структури.

Предвижда се дислокация на посоченото оборудване в граничната зона в близост до външните граници (Виж Приложение В6 Карта No 7 към НИП 2007-2009).

Използването на системите за блокиране на електронни съобщения в граничната зона ще позволи ефективно противодействие на лицата организиращи и подпомагащи дейностите, свързани с контрабанда на хора в граничната зона.

Специализираното оборудване за електронно проследяване, прослушване и наблюдение ще бъде разположено в структурните звена на Главна дирекция "Гранична полиция" в пограничната зона съгласно предоставената схема (Виж Приложение В6 Карта No 8 към НИП 2007-2009).

Тези средства са предназначени за събиране на разузнавателна информация от служителите на Главна дирекция "Гранична полиция" за техническо осигуряване при провеждани международни операции свързани с трафика на хора и други нарушения извършвани в граничните зони.

Чрез заявеното по ИШ оборудване ще се постигне по-нататъшно оптимизиране на разследващата структурата в Гранична полиция по отношение на :

- формиране на съвместни екипи на национално и международно ниво;
- подобряване на координацията между регионалните структури на Гранична полиция и други структури на МВР;
- участие в съвместни полицейски операции за противодействие на презграничната престъпност и изпълнение на ангажименти, произтичащи от договора за полицейско сътрудничество със съседни държави;
- подобряване качеството на анализа на риска.

¹ **Чл. 279.** (1) (Изм. - ДВ, бр. 10 от 1993 г., изм. - ДВ, бр. 92 от 2002 г., изм. - ДВ, бр. 103 от 2004 г., в сила от 01.01.2005 г.) Който влезе или излезе през границата на страната без разрешение на надлежните органи на властта или макар с разрешение, но не на определените за това места, се наказва с лишаване от свобода до пет години и с глоба от сто до триста лева.

(2) (Нова - ДВ, бр. 28 от 1982 г., изм., бр. 10 от 1993 г., изм. - ДВ, бр. 92 от 2002 г., изм. - ДВ, бр. 103 от 2004 г., в сила от 01.01.2005 г.) Ако деянието по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е лишаване от свобода от една до шест години и глоба от сто до триста лева.

(3) (Предишна ал. 2, изм. - ДВ, бр. 28 от 1982 г.) В случаите по предходните алинеи съдът вместо глоба може да наложи конфискация на част или цялото имущество на виновния.

(4) (Предишна ал. 3, изм. - ДВ, бр. 28 от 1982 г., изм. - ДВ, бр. 103 от 2004 г., в сила от 01.01.2005 г.)

Приготовление към престъпление по ал. 1 и 2 се наказва с лишаване от свобода до две години или с пробация.

(5) (Предишна ал. 4 - ДВ, бр. 28 от 1982 г.) Не се наказва онзи, който влезе в страната, за да се ползва от правото на убежище съгласно Конституцията.

Чл. 280. (Изм. - ДВ, бр. 28 от 1982 г., отм. бр. 37 от 1989 г., нов - ДВ, бр. 62 от 1997 г.) (1) Който преведе през границата на страната отделни лица или групи от хора без разрешение на надлежните органи на властта или макар с разрешение, но не през определените за това места, се наказва с лишаване от свобода от една до шест години и глоба от петстотин до хиляда лева.

(2) Наказанието е лишаване от свобода от една до десет години, глоба от хиляда до три хиляди лева и конфискация на част или на цялото имущество на дееца, ако:

1. през границата е преведено лице, ненавършило 16-годишна възраст;

2. превеждането е станало без знанието на лицето;

3. преведеният през границата не е български гражданин;

4. е използвано моторно, въздухоплавателно или друго транспортно средство;

5. превеждането е организирано от група или организация или е извършено с участието на длъжностно лице, което се е възползвало от служебното си положение.

(3) В случаите на ал. 2, точка 4 превозното средство се отнема в полза на държавата, ако то е принадлежало на дееца.

Виж Приложение В3 към НИП 2007-2009, описващо правната база и организацията на дейностите, релевантни за граничния контрол

6.2.2. Основна институция/ администрация, отговорна за прилагането на предвидените мерки/ дейности (Междинно звено)

Министерство на вътрешните работи

Име: Министерство на вътрешните работи
Адрес: ул. Шести септември 29
Име на Отговорното лице: Михаил Миков
Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител): Министър на вътрешните работи
Лице за контакт: Димитър Черкезов
Функция на лицето за контакт: Директор на Дирекция "Международни проекти"
Тел.: + 359 2 982 3979
Факс: + 359 2 982 5972
E-mail: dcherkezov.14@mvr.bg; isharenkov.14@mvr.bg

6.2.3 Допълване на и съгласуваност с мерки, финансирани по други инструменти

Министерство на вътрешните работи

В съответствие с разпоредбите на чл. 4.3 и чл. 5 от Решение на Комисията С(2007)1417, предложените мерки допълват и са съгласувани с планираните мерки по други инструменти на Общността (Програма ФАР, Преходен финансов инструмент, Структурни фондове и Кохезионен фонд, Европейски фонд за бежанците, Интеграционен фонд и др.), както и по проекти на Световната банка и Европейската инвестиционна банка.

Дейностите и мерките, предвидени по Инструмента Шенген са допълващи на следните приключени и текущи проекти по програма ФАР:

- **Програма ФАР 99 – ФАР Проект BG 9911.01 "Институционално изграждане на българската гранична полиция" (3 млн. евро), вкл. Туининг проекти BG 99/IB/JH/01 и BG 99/IB/JH/02 – приключен.**

Постигнати са следните конкретни резултати:

- В рамките на проекта е разработена законодателната база за осъществяване на граничния контрол и управление. Приемането в ППЗМВР и в проекта на ЗИД на ЗМВР, на принципите на проекта на Закон за граничен контрол създадоха законовата база за хармонизиране на българското законодателство в тази област с европейските и Шенгенски разпоредби.

- Проектно-споразуменията за гранично-полицейско сътрудничество представляват правното основание за прилагането на съвременни форми на полицейско взаимодействие, като трансгранично наблюдение и преследване.

- Разработването на нова система за обучение и квалификация резултира върху адаптирането на Гранична полиция към европейските и Шенгенски стандарти. Тази система допринесе за обучението и квалификацията на служителите с цел постигането на адекватна защита на бъдещите европейски външни граници.

- Доставка и въвеждане в експлоатация на IT оборудване, оборудване за мобилност, морско оборудване и оборудване за наблюдение.

- **ФАР 2000 – Проект BG 0005.02 "Модернизиране на гранично-полицейското оборудване по българо-турската граница" (12 млн.евро) – приключен.**

Постигнатите конкретни резултати са следните:

- Доставка и въвеждане в експлоатация на оборудване за наблюдение, комуникационно, геодезическо оборудване и оборудване за мобилност.

- Чрез този проект Гранична полиция постави началото на прехода от аналогова към цифрова мобилна радио комуникационна система, която е по установен стандарт на Европейския институт по телекомуникационна стандартизация.

- Модернизирана бе административната сграда на ГПУ Свиленград (българо-турска граница).

- **ФАР 2000' – BG 0012.02 “Засилване на контрола по българската черноморска граница” (8 млн.евро) – приключен.**

Постигнатите конкретни резултати са следните:

- Доставка и въвеждане в експлоатация на 2 нови патрулни кораба, 2 надуваеми лодки и плаваща железобетонна работилница.

- Морско обучение за служителите на Гранична полиция.

- **ФАР-ТГС 2000, Проект BG 0007.03.01 “Улесняване на граничните преходи по р. Дунав” (3.15 млн.евро) – приключен.**

Постигнатите конкретни резултати са следните:

- Частична хармонизация на процедурите за работа и практиките на граничните и митническите служби на ГКПП по р.Дунав.

- Прилагане на европейските най-добри практики посредством модернизиране на техническите съоръжения и повишаване на сътрудничеството и информационния обмен

- Доставка и въвеждане в експлоатация на IT и комуникационно оборудване.

- **ФАР ТГС Проект 0106.02 “Оборудване за ГКПП Ново село, Кулата и Илинден” – приключен.**

Постигнатите конкретни резултати са следните:

- Модернизиране на техническото оборудване на ГКПП по българо-гръцката граница

- IT, мобилност, лабораторно, комуникационно и офис оборудване

- **ФАР 2002 – Проект BG 0203.11 “По-нататъшно укрепване на граничния контрол и управление на бъдещите външни граници на ЕС (синя граница)” (7.07 милн.евро) в т.ч. Туининг проект BG 02/IV/JH/10 – приключен.**

Постигнатите конкретни резултати са следните:

- Инструкциите, разработени в рамките на проекта бяха одобрени от министъра на вътрешните. Прилагането им е в пряка връзка с бъдещото развитие и хармонизация на подзаконовите актове в областта на граничното управление и контрол.

- Изграденият Център за координация и комуникация в РГС Бургас действа като международен координационен център. От м.октомври 2003 г. Р България е постоянен координатор на сътрудничеството в Черноморския регион. Това може да се счита като добра оценка на усилията на българската гранична полиция.

- Модернизирането на техническите съоръжения на българската гранична полиция, по-конкретно нов 50-тонен патрулен кораб, 2 използвани 200-тонни патрулни кораби, оборудване за наблюдение, мобилност и комуникации.

ФАР 2003 Проект - BG 2003/004-937.08.04 “Създаване на мобилни групи за контрол и наблюдение на българо-турската граница и въвеждане на най-добрите практики в ЕС за интегриран контрол в граничната зона – първа фаза – приключен.

Доставка и въвеждане в експлоатация на оборудване за наблюдение

- **ФАР 2004 Проект BG 2004/0006-070.03.02 “Създаване на мобилни групи за контрол и наблюдение на българо-турската граница и черноморската**

граница и въвеждане на най-добрите практики в ЕС за интегриран контрол в граничната зона” – втора фаза – в процес на изпълнение.

Доставка и въвеждане в експлоатация на оборудване за наблюдение, оборудване за проверка на документи, оборудване за мобилност и морско оборудване.

- **ФАР 2004 Проект BG 2004/016-711.08.05 - “Създаване на мобилни групи за контрол и наблюдение на западната граница и въвеждане на най-добрите практики в ЕС за интегриран контрол в граничната зона” – трета фаза – в процес на изпълнение.**

Доставка и въвеждане в експлоатация на оборудване за наблюдение, оборудване за проверка на документи, оборудване за мобилност.

- **ФАР 2004 Проект BG 2004/016-711.08.06 – Първа фаза от многогодишен Проектен фиш – в процес на изпълнение**

Под-проект 1

- Конкретни резултати, постигнати в рамките на завършилия туининг проект BG 2004/IB/JH/10 са разработването на Стратегията за интегрирано гранично управление на Р България. Стратегията бе одобрена от МС през м.януари 2006 г. Тя съдържа необходимите мерки в сферата на граничното управление, с цел постигане на готовност за пълното прилагане на Шенгенското *acquis*.

- Доставка и въвеждане в експлоатация на оборудване за наблюдение, оборудване за мобилност, комуникационно оборудване (3 базови станции TETRA) и морско оборудване .

- **ФАР 2005 Проект BG 2005/017-353.07.05 – Втора фаза от многогодишен Проектен фиш – в процес на изпълнение.**

Под-проект 1

-Изпълняваният туининг проект цели практическото прилагане на мерките за интегриран граничен контрол на национално и международно ниво, както и въвеждането на компенсирани мерки в граничната зона на бъдещите вътрешни граници.

- Доставка и въвеждане в експлоатация на оборудване за наблюдение, оборудване за мобилност, комуникационно оборудване (11 базови станции TETRA) и морско оборудване.

- **BG 2005/017-353.11.02.02 “Въвеждане на най-добрите практики на ЕС за сигурност на пристанищата и опазване на обществения ред” – приключен**
- **BG 2005/017-586.05.01.08 “По-нататъшно въвеждане на най-добрите практики на ЕС в областта на авиационната сигурност” – в процес на изпълнение**

- **ФАР 2006 Проект BG 2006/018-343.07.02– Трета фаза от многогодишен Проектен фиш – начална фаза**

Под-проект 1

Доставка и въвеждане в експлоатация на оборудване за наблюдение, оборудване за мобилност, IT оборудване.

- **ФАР 2006 Проект BG 2006/018-343.07.07 Подобряване на оперативния капацитет на служителите на българската гранична полиция - начална фаза**
- Доставка на лична екипировка за служителите на Гранична полиция

Всички тези проекти представляват балансирана програма за институционално изграждане и инвестиционна подкрепа, целящи укрепването на граничното управление и контрол на бъдещите външни граници на ЕС.

6.2.4. Прозрачност на съфинансирането от ЕО

С цел гарантиране, че финансирането от ЕО ще бъде прозрачно по отношение на всяко действие, свързано с прилагането на всички мерки и дейности, отговорните институции ще осигурят прозрачност и публичност посредством спазването на процедурите за усвояване на средства на ЕО и стриктно ще прилагат разпоредбите по тръжните процедури. Прилагането на адекватна система за мониторинг, управление и контрол ще допринесе за прозрачност, проследяемост и отчетност на финансирането от ЕО.

6.2.5 Финансов план на цел 2

В млн. €

Цел 2 Специално техническо оборудване за провеждане на полицейски операции в граничната зона							
Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
Министерство на вътрешните работи							
Мярка 1							
Специализирано техническо оборудване за контрол в граничната зона							
Дейност 1					1.200	1.200	0.00
135 специализирани куфари за огледи на местопроизшествия	-	√	-	-	0,110	0,110	0,00
170 цифрови фотоапарати, както и хардуер, софтуер, лицензи	-	√	-	-	0,390	0,390	0,00
10 мобилни лаборатории	-	√	-	-	0,700	0,700	0,00
Дейност 2					1.540	1.540	0.00
50 микробуси от вида 8 + 1	-	√	-	-	1,400	1,400	0,00
5 арестантски автомобили	-	√	-	-	0,140	0,140	0,00
Мярка 2							
Специализирана техника за провеждане на съвместни полицейски операции							
Дейност 1					0.114	0.114	0.00
30 цифрови цветни камери (ден и нощ) за панорамно видеонаблюдение с осигурена защита от метеорологичните условия	-	√	-	-	0,037	0,037	0,00
7 цифрови цветни камери (ден и нощ), движещи се по хоризонтала 360° и по вертикала 180° за видеонаблюдение с осигурена защита от метеорологичните условия	-	√	-	-	0,020	0,020	0,00

Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
3 компютри с увеличени параметри	-	√	-	-	0,009	0,009	0,00
5 компютри за мониторинг	-	√	-	-	0,015	0,015	0,00
3 видеоконцентратор – 16-канален с поддръжка на MPEG4 с възможност 50-100 кадъра за секунда	-	√	-	-	0,002	0,002	0,00
10 Микровидеокамери	-	√	-	-	0,011	0,011	0,00
100 цифрови диктофони	-	√	-	-	0,018	0,018	0,00
5 ултраминиатюрна безжична видеокамера	-	√	-	-	0,002	0,002	0,00
Дейност 2					3,350	3,350	0,00
5 Мобилни системи за радиоиздирване в клетъчни мрежи по стандарта GSM на автомобил с повишена проходимост, оборудвани с радиоприемници за измерване на напрегнатостта на електромагнитното поле	-	√	-	-	2,600	2,600	0,00
3 Специализирани автомобили, оборудвани с техника за проследяване и локализация	-	√	-	-	0,450	0,450	0,00
6 Специализирани автомобили за аудиоконтрол	-	√	-	-	0,300	0,300	0,00
Дейност 3					1,250	1,250	0,00
Техника за проследяване и наблюдение - 10 куполни камери, 10 мобилни дигитални видеокамери, 1 термовизионна камера, мобилна станция за GSM прихващане и т.н	-	√	-	-	0,750	0,750	0,00
Специализирано оборудване за електронно проследяване, подслушване и наблюдение- 2 системи за IMSI & IMEI прихващане, микрофони, дигитални магнетофони, 112 персонални компютри и т.н.	-	√	-	-	0,500	0,500	0,00
ОБЩО ЦЕЛ 2:					7,454	7,454	0,00

*Количеството на всеки тип оборудване е индикативно и може да бъде преразпределено във всяка дейност

6.2.6. График на изпълнението

Година	2008				2009				2010			
Тримесечие	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Мярка 1												
Дейност 1			D	T P1	I	I P2				P3		
Дейност 2				D	T P1	I	P2			P3		
Мярка 2												
Дейност 1			D	T P1	I	P2				P3		
Дейност 2			D	T P1	I	I	I	P2				P3
Дейност 3			D	T P1	I	I	I	P2				P3
Подготовка - D												
Търгуване - T												
Изпълнение - I												
Плащане: P1 – предварително плащане; P2 – междинно плащане; P3 – окончателно плащане												

6.3. Цел № 3: “Модернизирани и развитие на националните комуникационни системи”

6.3.1 Основни мерки / дейности, предвидени за постигането на целта

Основната цел на предвидените мерки и дейности е модернизация на съществуващата комуникационно-информационна инфраструктура на РГС, ОДП и ГКПП във връзка с изискванията на ЕС за охрана на външните граници, изграждане на цифрова клетъчна радиосистема TETRA по западната граница и разширяване на съществуващата система по югоизточната и синята граници на Република България.

Мярка 1: „Модернизация на комуникационно-информационното оборудване на РГС и ОДП” към тази цел предвижда изпълнението на следните дейности:

- Осигуряване на средства за хардуер и софтуер за изграждане на комуникационна мрежа за нуждите на Специален дом за временно настаняване на чужденци (нелегални мигранти) в гр. София и в гр. Любимец /българо-турската граница/;
 - Мрежово комуникационно оборудване с поддръжка на IP телефония и защита на пренасяната информация – за РГС и ГПУ по външните граници;
 - Изграждане на късовълнов радиоцентър за далечно управление на гранично-полицейските кораби чрез доставка и инсталиране на радиооборудване (приемо-предавателна апаратура, усилватели на мощност, измервателна апаратура и др.), както и доставка и инсталиране на антенно-фидерни съоръжения;
 - Телефонно оборудване за РГС, ГПУ I и II степен по външните граници – 3000 линии.
- **Мрежово комуникационно оборудване с поддръжка на IP телефония и защита на пренасяната информация – за РГС и ГПУ по външните граници;**

Използваното комуникационното оборудване е на базата на остарели маршрутизатори, които осигуряват преноса само на данни. Не се поддържат качество на услугите (QoS), VoIP и надеждна защита на преноса на информация. Това налага използването на различни преносни среди за осигуряване преноса на данни и на гласови комуникации. Надеждността на мрежата е ниска, качеството на услугите не отговаря на нарастналите изисквания. Липсва съвместимост с изгражданите комуникации за ГКПП в рамките на проект BG 2005/017-353.07.05 на програма ФАР.

Основната цел е модернизация на съществуващата комуникационно-информационна инфраструктура на РГС и ГПУ във връзка с изискванията на ЕС за охрана на външните граници и подготовката на Република България за присъединяване към Шенгенската информационна система ШИС-2 през 2009 г.

Това налага доставката и инсталацията на:

- комуникационно мрежово оборудване под формата на 28 маршрутизатора с поддръжка на IP телефония, QoS, и защита на пренасяната информация, чрез поддръжка на IPSec.;
- Резервирано хранване;
- 19” комуникационни шкафове за разполагане на мрежовото комуникационно оборудване;
- Оборудване на помещенията за инсталиране на мрежовото комуникационно оборудване с климатична и пожароизвестителна инсталации и система за достъп.

Реализацията на настоящата дейност по Мярка 1 ще доведе до осигуряване на:

- надеждни защитени комуникации на РГС и ГПУ по новите външни граници на ЕС;
- възможност за използване на всички ресурси в мрежата за предаване на данни на MBP;
- възможност за използване на ресурсите, свързани със ШИС-2;

- осигуряване на пренос на всички видове информация (пренос на данни, глас, видео информация, биометрични данни и др.) по IP протокол.
- **Изграждане на късовълнов радиоцентър за далечно управление на гранично-полицейските кораби чрез доставка и инсталиране на радиооборудване (приемо-предавателна апаратура, усилватели на мощност, измервателна апаратура и др.), както и доставка и инсталиране на антенно-фидерни съоръжения;**

Охраната на Черноморската граница изисква наличието на възможност за информационен обмен и управление на граничните полицейски кораби по време на плаване на големи разстояния. Задачи по охраната на морската граница се изпълняват на отстояние от брега до 200 морски мили (350 км).

Необходимите нужди са свързани с:

- закупуване, доставка и инсталиране на радиооборудване (КВ приемо-предавател и друга апаратура);
- закупуване, доставка и инсталиране на антенно-фидерна система;
- изработка, доставка и инсталиране на антенни мачти;
- обучение за поддръжка и експлоатация.

Очакваният резултат от изграждане на центъра е повишаване на ефективността и автономността на оперативните плавания на граничните кораби, увеличаване на сигурността на екипажите и възможност за участие в издирвателни и спасителни операции.

Телефонно оборудване за РГС, ГПУ I и II степен по външните граници – 3000 линии

Към настоящия момент връзките към РГС и ГПУ I и II степен са по аналогови, наети канали, с ниско качество на предлаганата услуга, малък капацитет и трудна поддръжка поради морално остарялата техника.

Комутационното оборудване за РГС и ГПУ I и II степен е част от мрежата на МВР. Поради това капацитетът трябва да бъде разпределен в обектите, до които трябва да бъде осигурен адекватен като капацитет цифров пренос. Това ще осигури предоставянето на съвременни телекомуникационни услуги в мрежата на МВР.

Необходимо е да бъдат монтирани ЦУАТЦ, с необходимите интерфейси за връзка към телефонната мрежа на МВР в 5 РГС, 7 ГПУ I ст. и 16 ГПУ II ст. по новите външни граници на ЕС.

Разпределението на посочения капацитет трябва да се извърши както следва:

1. Телефонно оборудване за РГС – Цифрови Учрежденски Автоматични Телефони Централни (ЦУАТЦ) с абонатен капацитет - 750 поста и 250 линии за напречни връзки (общо 1000 линии), разпределени в 5 РГС.
2. Телефонно оборудване за ГПУ I и II степен – ЦУАТЦ с абонатен капацитет 1300 поста и 700 линии за напречни връзки (общо 2000 линии), разпределени в 23 ГПУ.

Очакваният резултат е повишаване на надежността в телекомуникационното осигуряване на външните граници.

Мярка 2:

За реализацията на **Мярка 2**, касаеща изграждането на цифрова клетъчна радиосистема ТЕТРА по западната граница и разширяване на съществуващата по югоизточната и синята граници, ще бъдат изпълнени дейности, включващи:

- Изграждане на стационарни и мобилни базови станции;
- Закупуване на носими и возими терминали;
- Изграждане на ретранслатори;

- Изграждане на цифрови радиорелейни линии с мултиплексно оборудване за връзка между базовите станции;
- Специализиран софтуер, хардуер – мрежово оборудване, интерфейсни модули, компютри и др. и съответните лицензи;
- обучение за обслужване на системата.

Общото радиопокритие до този момент е изобразено в Приложение В6 Карта No 19 към НИП 2007-2009.

6.3.2. Основна институция/ администрация, отговорна за прилагането на предвидените мерки/ дейности (Междинно звено)

Име: Министерство на вътрешните работи
 Адрес: ул. Шести септември 29
 Име на Отговорното лице: Михаил Миков
 Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител): Министър на вътрешните работи
 Лице за контакт: Димитър Черкезов
 Функция на лицето за контакт: Директор на Дирекция “Международни проекти”
 Тел.: + 359 2 982 3979
 Факс: + 359 2 982 5972
 E-mail: dcherkezov.14@mvr.bg; isharenkov.14@mvr.bg

6.3.3. Допълване на и съгласуваност с мерки, финансирани по други инструменти

В съответствие с разпоредбите на чл. 4.3 и чл. 5 от Решение на Комисията С(2007)1417, предложените мерки допълват и са съгласувани с планираните мерки по други инструменти на Общността (Програма ФАР, Преходен финансов инструмент, Структурни фондове и Кохезионен фонд, Европейски фонд за бежанците, Интеграционен фонд и др.), както и по проекти на Световната банка и Европейската инвестиционна банка.

Планираните дейности по ИШ са свързани с приключилия проект по Фар 2000 G 0005.02 “Модернизирание на гранично-полицейското оборудване на турската граница”. С този проект Гранична полиция започна преминаването от аналогова към дигитална радиокомуникационна система, която е по стандарт, установен от Европейския институт за телекомуникационна стандартизация. Бяха инсталирани и започна функционирането на 3 базови станции в региона на Свиленград на българо-турската граница. ТЕТРА системата работи от 2003 г.

Свързан с дейностите по ИШ е също BG 2003/005-630-01 «Модернизирание на телекомуникационното оборудване по ж.п. линията Благоевград-Кулата». По-нататъшното разширяване на ТЕТРА-мрежата е планирано с многогодишен Фар проект «По-нататъшно укрепване на граничния контрол и управление на бъдещите външни граници на ЕС чрез модернизирание на техническото оборудване, разработване на Централизиран информационни системи и въвеждане на най-добрите практики на ЕС в обалстта на граничния контрол». По проекти BG 2004/016-711.08.06 и BG 2005/017-353.07.05 са предвидени 14 базови станции, 200 носими радиотерминали и 25 мобилни радиотерминали за дигиталната радиокомуникационна система ТЕТРА на българо-турската и черноморската граници.

6.3.4. Прозрачност на съфинансирането от ЕО

С цел гарантиране, че финансирането от ЕО ще бъде прозрачно по отношение на всяко действие, свързано с прилагането на всички мерки и дейности, отговорните институции ще осигурят прозрачност и публичност посредством спазването на процедурите за усвояване на средства на ЕО и стриктно ще прилагат разпоредбите по тръжните

процедури. Прилагането на адекватна система за мониторинг, управление и контрол ще допринесе за прозрачност, проследяемост и отчетност на финансирането от ЕО.

6.3.5. Финансов план на цел 3

В млн. €

Цел 3 Модернизирани и развитие на националните комуникационни системи

Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
Мярка 1/Дейност Модернизация на комуникационно-информационното оборудване на РГС и ОДП					1.715	1.715	0.00
Осигуряване на средства за хардуер и софтуер за изграждане на комуникационна мрежа за нуждите на Специален дом за временно настаняване на чужденци (нелегални мигранти) в гр. София и в гр. Любимец /българо-турската граница/	-	√	-	-	0,150	0,150	0,00
Мрежово комуникационно оборудване с поддръжка на IP телефония и защита на пренасяната информация – за РГС и ГПУ по външните граници - 5 рутери Тип 1; 26 рутери Тип 2; 36 комутатори; 103 IP телефони с допълнителна конзола; 31 телекомуникационни шкафове; 46 модеми; 31 UPS; 31 захранващи блокове; 31 климатици; 10 мобилни работни станции /управление, настройване и наблюдение от разстояние	-	√	-	-	0,500	0,500	0,00
Доставка и инсталиране на радиооборудване (приемо-предавателна апаратура, усилватели на мощност, измервателна апаратура и др.)- 3 приемо-предавателни устройства за къси вълни; 3 усилватели; 1 контролен радиоприемник на къси вълни; 1 компютърна конфигурация за управление от разстояние; 3 модема; 1 устройство за	-	√	-	-	0,180	0,180	0,00

Мярка/действие	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
определяне на честотния спектър; 2 климатични ситеми за работни помещения;							
Доставка и инсталиране на антенно-фидерни съоръжения- 3 автоматични антенни устройства за настройване; 3 антенни системи/ приемо-предавателни устройства/; 1 антена за приемане на къси вълни;	-	√	-	-	0,060	0,060	0,00
Телефонно оборудване за РГС по външните граници – 2000 линии	-	√	-	-	0,650	0,650	0,00
Телефонно оборудване за ГПУ I и II степен по външните граници – 1000 линии	-	√	-	-	0,175	0,175	0,00
Мярка 2/Дейност Изграждане на цифрова клетъчна радиосистема ТЕТРА по западната граница и разширяване на съществуващата по югоизточната и синята граници					19.564	19.564	0.00
изграждане на стационарни базови станции – 50	-	√	-	-	7,690	7,690	0,00
мобилни базови станции - 3	-	√	-	-	0,330	0,330	0,00
носими и мобилни терминали - 3107 ръчно-управляеми радио терминали; 900 мобилни радио-терминали	-	√	-	-	3,410	3,410	0,00
изграждане на ретранслатори	-	√	-	-	0,250	0,250	0,00
изграждане на цифрови радиорелейни линии с мултиплексно оборудване за връзка между базовите станции	-	√	-	-	2,520	2,520	0,00
специализиран софтуер	-	√	-	-	2,550	2,550	0,00

Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
хардуер – мрежово оборудване, интерфейсни модули, компютри и др.	-	√	-	-	1,260	1.261	0,00
Лицензи – 4 057	-	√	-	-	1,420	1,419	0,00
Експертна помощ и обучение – 68 екпери	-	-	√	-	0,134	0,134	0,00
ОБЩО ЦЕЛ 3					21.279	21.279	0,00

**Количеството на всеки тип оборудване е индикативно и може да бъде преразпределено във всяка дейност*

6.3.6 График на изпълнението

Година	2008				2009				2010			
Тримесечие	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Мярка 1		D	D	T P1	I	P2				P3		
Мярка 2	D	D	D	T P1	I	I	I	I P2				P3
Подготовка - D												
Търгуване - T												
Изпълнение – I												
Плащане: P1 – предварително плащане; P2 – междинно плащане; P3 – окончателно плащане												

6.4. Цел № 4: “Информационни системи и компютърни мрежи, свързани с прилагането на Шенгенското законодателство”

6.4.1 Основни мерки / дейности, предвидени за постигането на целта

Пълноправното интегриране в европейското пространство налага развитието на информационните технологии и компютърни системи с оглед укрепване, развитие и управление на системата за информационна сигурност, обхващаща обмен на данни с европейските полицейски структури (Виж Приложение В 5 към НИП 2007-2009 – Актуализиран план за действие на МВР по подготовката на Р България за присъединяване към ШИС-2).

МВР работи по утвърдения план за присъединяване към ШИС-2. С оглед приетата от правителството на Р България позиция по датата на присъединяване през 2011 г., се работи по актуализацията на плана, като се обсъжда определянето на координатор по SIS и SIRENE с оглед по-голяма ефикасност на съвместните дейности.

При изпълнението на плана ще бъдат взети предвид постановките от Регламента на Съвета относно инсталирането, функционирането и управлението на комуникационна инфраструктура за средата на Шенгенската информационна система (SIS)- COM(2007)306 final, SEC(2007)809, SEC(2007)810.

Инвестициите по ИШ ще бъдат използвани за изпълнение на следните дейности:

- Мярка 1 „Проектиране, софтуерно и техническо изграждане на Националната компонента за връзка (Н.ШИС-2) с новата Шенгенска информационна система ШИС-2, която включва следните дейности:
 - Доставка на технически и системни програмни средства за нуждите на развойната дейност по софтуерното изграждане на Националната компонента за връзка (Н.ШИС-2) с новата ШИС-2;
 - Подобряване инфраструктурата на Главния компютърно-комуникационен център на МВР във връзка с осигуряване на условия за експлоатацията на националната компонента на Н.ШИС-2;
 - Провеждане на консултации и обучение във връзка с проектирането и софтуерното изграждане на Националната компонента за връзка (Н.ШИС-2) с новата ШИС-2;
- Мярка 2 „Изграждане на резервен компютърно-комуникационен център, съгласно изискванията за функциониране на ШИС“;
 - Разработване на Задание за техническо осигуряване на РККЦ;
 - Доставка на техническо оборудване за изграждане на непрекъсната високоскоростна защитена комуникация от и към РККЦ;

Мярка 1

Предвидено е Националната компонента за връзка (Н.ШИС-2) да се изгради като неразделна част от функционалността на националната АИС за издирвателна дейност на МВР, която събира, обработва, поддържа и предоставя информация за всички задължителни категории обекти, издирвани или подлежащи на контрол, в съответствие с изискванията на националното законодателство и чл. 95 до чл. 100 от КПШС.

Предвидените дейности са в съответствие с Актуализиран план за действие на МВР по подготовката на Р България за присъединяване към ШИС-2.

В рамките на мярка 1 през 2008 г. ще се реализират следните дейности:

Дейност 1. Проектиране и софтуерно изграждане на Националната компонента за връзка (Н.ШИС-2) с новата ШИС-2.

Предвиждат се следните дейности:

- Доставка на технически и системни програмни средства за нуждите на развойната дейност по проектирането и софтуерното изграждане на Националната компонента за връзка (Н.ШИС-2) с новата ШИС-2: сървъри за бази данни и приложения; система за управление на бази данни Oracle, необходима за поддържане на националното копие на централната база данни на ШИС-2; системни програмни средства със специализирано предназначение (Interconnection Box) за изграждане на националния интерфейс за обмен на сигнали между националната и централната ШИС-2 компоненти; стационарни и мобилни работни станции;

- Експертна и консултантска помощ във връзка с проектирането и софтуерното изграждане на Националната компонента за връзка (Н.ШИС-2) с новата ШИС-2.

Чрез изпълнението на тези дейности ще бъдат постигнати следните конкретни резултати:

- Изграждане на национален интерфейс за обмен на сигнали (въвеждане/актуализация/изтриване) между Националната и Централната ШИС-2 компоненти, в съответствие с изискванията на техническите спецификации за изграждане на новата ШИС-2 (DTS/ICD).

Дейност 3. Подобряване инфраструктурата на Главния компютърно-комуникационен център на МВР във връзка с осигуряване на условия за експлоатацията на националната компонента на Н.ШИС-2

Главният компютърно-информационен център на МВР отговаря изцяло на изискванията и на най-добрите практики в страните-членки на ЕС. Внедрената компютърна и комуникационна техника в Главния компютърно-информационен център на МВР разширява неговите изчислителни мощности и създава условия за надеждна и сигурна експлоатация на полицейските системи.

За осигуряване на нормалното функциониране и експлоатация бъдещата Национална компонента за връзка (Н.ШИС-2) е необходимо подобряване на инфраструктурата в Главния компютърно-комуникационен център на МВР - София: разширяване на възможностите на системите за климатизация, видео-наблюдение, пожарогасене, достъп и охрана. Модернизиране на вътрешната инфраструктура на сървърните зали - двоен под, осветление, защита от ел.магнитни и паразитни излъчвания.

По тази дейност за 2008 г. е необходимо да се осъществят :

- разширяване на възможностите на системата за климатизация;
- изработване на проект за модернизиране на вътрешната инфраструктура на сървърните зали – двоен под, осветление, защита от електромагнитни и паразитни излъчвания, създаване на условия за обработване на класифицирана информация;
- доразвиване на системата за контрол на достъпа, периметрова охрана и активно видеонаблюдение на ГKKЦ-ДКИАД.

Мярка 2 Изграждане на резервен компютърно-комуникационен център, съгласно изискванията за функциониране на ШИС-2

Едно от основните изисквания за функционирането на националните компоненти на SIS с оглед присъединяването ни към ШИС-2 е изграждането на резервен компютърно-комуникационен център (РKKЦ) на МВР. Изграждането му ще позволи и осигури независимост и сигурност на използваните в МВР информационни ресурси и бази данни, в това число ще подпомогне процесите и дейностите по проектирането и софтуерното изграждане на Националната компонента за връзка (Н.ШИС-2) с новата ШИС-2.

Проектът за изграждане на РKKЦ на МВР включва следните етапи:

- Изработване на Задание за техническо осигуряване на РKKЦ, което да осигурява функционирането на резервния изчислителен център на МВР.
- Доставка на оборудване за изграждане на непрекъсната високо скоростна, сигурна, защитена и надеждна комуникация между Главния компютърно-комуникационен център на МВР (база Лозенец) и РKKЦ.

РKKЦ ще бъде в близост до град София.

Съгласно ПМС 14/2006 на българското правителство и със средства на националния бюджет през м. март 2006 г. стартира изпълнението на проект за осъществяването на първия етап от изграждането в съответствие с изискванията на SIS на резервен компютърно-комуникационен център. В края на 2006 г. е изготвено задание за необходимата инфраструктура (СМР). Очаква се тръжните процедури да се проведат през 2007 г.

6.4.2. Основна институция/ администрация, отговорна за прилагането на предвидените мерки/ дейности

Име: Министерство на вътрешните работи

Адрес: ул. Шести септември 29

Име на Отговорното лице: Михаил Миков

Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител): Министър на вътрешните работи

Лице за контакт: Димитър Черкезов

Функция на лицето за контакт: Директор на Дирекция "Международни проекти"

Тел.: + 359 2 982 3979

Факс: + 359 2 982 5972

E-mail: dcherkeзов.14@mvr.bg; isharenkov.14@mvr.bg

6.4.3 .Допълване и съгласуваност с мерки, финансирани по други инструменти

В съответствие с разпоредбите на чл. 4.3 и чл. 5 от Решение на Комисията С(2007)1417, предложените мерки допълват и са съгласувани с планираните мерки по други инструменти на Общността (Програма ФАР, Преходен финансов инструмент, Структурни фондове и Кохезионен фонд, Европейски фонд за бежанците, Интеграционен фонд и др.), както и по проекти на Световната банка и Европейската инвестиционна банка.

Предложените проекти и заложените дейности по тях са логично продължение на проектите по Програма ФАР в сектор "Правосъдие и вътрешни работи", като допълват предприетите мерки и продължават процеса за подготовка за пълно прилагане на Шенгенското законодателство.

- PHARE BG 9911.02 Project BG99/IB/JH/03: Институционално укрепване на българската полиция: Актуализиране на криминалните информационни системи и подобряване на управленските техники;
- PHARE BG0203.10 Project BG02/IB/JH/05: Изпълнение на Националния шенгенски план за действие: Изграждане на Национална информационна система съобразно Шенгенските изисквания;

С изпълнение на двата последователни проекта PHARE BG 9911.02, Project BG99/IB/JH/03: "Институционално укрепване на българската полиция: Актуализиране на криминалните информационни системи и подобряване на управленските техники" и PHARE BG 0203.10, Project BG02/IB/JH/05: "Изпълнение на Националния шенгенски план за действие: Изграждане на Национална информационна система съобразно Шенгенските изисквания" бе изградена и пусната в експлоатация националната АИС за издирвателна дейност на МВР. Тя е централизирана автоматизирана информационна система, която осигурява събиране, обработване, поддръжка и предоставяне информация за издирваните обекти - лица, МПС, невалидни документи за самоличност и празни бланки, оръжия, регистрирани банкноти и други обекти с уникална идентификация. Така, в съответствие с изискванията на националното законодателство и чл.95 до чл.100 от КПШС, са обхванати всички задължителни категории обекти, издирвани или подлежащи на контрол.

Доставено е необходимото оборудване за централната компонента и отдалечените работни места с достъп до АИС за издирвателна дейност - централен сървър за бази данни, дискова оптична подсистема, компютри, принтери, скенери, както и оборудване за осигуряване на адекватна защита, наблюдение и сигурност на достъпа в Главния компютърно-комуникационен център на МВР - София. С изпълнението на проектите по мярка 1 е в логическа последователност на действията по осигуряване на условията за изграждане и функциониране Националната компонента за връзка (Н.ШИС-2) с новата SIS до момента.

- PHARE BG2004 Project BG/2004/IB/JH/08: По-нататъшно развитие и укрепване на административния капацитет на МВР и консолидиране на информацията и изчислителните мощности за ефективна експлоатация на автоматизираните информационни системи за нуждите на полицията в съответствие със стандартите на ЕС";

Под-проект 2

- Разработена е нова централизирана информационна система за граничен контрол;

- PHARE BG2005 Project 2005/017- 353.07.05: По-нататъшно развитие и укрепване на административния капацитет на МВР чрез развитие на централизиран информационни системи за управление на граничния контрол по външните граници на ЕС”.

Под-проект 2

- Разработен план за внедряване на новата централизирана информационна система за граничен контрол. Планът не е реализиран поради липса на доставка на оборудване – пропаднал конкурс.

- PHARE BG2006 Project 2006/017 - 353.07.05: По-нататъшно развитие и укрепване на административния капацитет на МВР чрез развитие на централизиран информационни системи за управление на граничния контрол по външните граници на ЕС”.

Под-проект 2

- Очаква се доставка на техническо оборудване за ГКПП, осигуряващо контрола и проверката на пътни документи със записани биоданни, записани в електронен вграден чип.

Заявените финансови средства не могат да се осигурят от бюджета на МВР.
Проектът не е включен за финансиране по други преходни програми и проекти.

6.4.4. Прозрачност на съфинансирането от ЕО.

С цел гарантиране, че финансирането от ЕО ще бъде прозрачно по отношение на всяко действие, свързано с прилагането на всички мерки и дейности, отговорните институции ще осигурят прозрачност и публичност посредством спазването на процедурите за усвояване на средства на ЕО и стриктно ще прилагат разпоредбите по тръжните процедури. Прилагането на адекватна система за мониторинг, управление и контрол ще допринесе за прозрачност, проследяемост и отчетност на финансирането от ЕО.

6.4.5 Финансов план на цел 4

В млн. €

Цел 4 Информационни системи и компютърни мрежи, свързани с прилагането на Шенгенското законодателство

Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансирание (ако е приложимо)
Мярка 1 Проектиране, софтуерно и техническо изграждане на Националната компонента за връзка (Н.ШИС-2) за връзка с Шенгенската информационна система ШИС-2							
Дейност 1 Доставка на технически и системни програмни средства за нуждите на развойната дейност по софтуерното изграждане на Националната компонента (Н.ШИС-2) за връзка с новата ШИС-2: сървъри за бази данни и приложения; система за управление на бази данни; ШИС-2; системни програмни средства със специализирано предназначение (Interconnection Box) за изграждане на националния интерфейс за обмен на сигнали между националната и централната ШИС-2 компоненти; стационарни и мобилни работни станции	-	√	√	-	0,400	0,400	0,00
Дейност 3.1 Подобряване инфраструктурата на главния компютърен център на МВР и на комуникационния център за създаване на необходимите условия за работа на N. SIS - по-нататъшно развитие на контролната система за достъп, периметрова защита и активно видео наблюдение на главния компютърен и комуникационен център - подобряване на капацитета на климатичната.	√	√	-	-	0,210	0,210	0,00
Дейност 4.1 Обучение и консултация – обучение и консултации по проектирането и разработване на софтуер на N.SIS II с новата SIS II	-	-	√	-	0,100	0,100	0,00

Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансирание (ако е приложимо)
Мярка 2 Изграждане на резервен компютърно-комуникационен център, съгласно изискванията за функциониране на ШИС-2		√					
Дейност 1							
Техническа помощ за разработване на ToR за техническо осигуряване на РККЦ	-	-	√	-	0,100	0,100	0,00
Дейност 3.1							
Техническо оборудване за изграждане на непрекъснатата високоскоростна защитена комуникация: - разработване на проект за оптична кабелна линия; - оптично оборудване; - дооборудване на съществуващата радио-релейна оперативна система; - LAN комутатор-layer 2.	-	√	-	-	0,300	0,300	0,00
ОБЩО ЦЕЛ 4:					1,110	1,110	0,00

**Количеството на всеки тип оборудване е индикативно и може да бъде преразпределено във всяка дейност*

6.4.6. График на изпълнението

Година	2008				2009				2010			
	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Мярка 1												
Дейност 1		D	D	T P1	I	P2				P3		
Дейност 3.1		D	D	T P1	I	I	I P2				P3	
Дейност 4.1				T P1	I P3							
Мярка 2												
Дейност 1			D	T P1	I	P3						
Дейност 3.1			D	T P1	I	P2				P3		
Подготовка - D												
Търгуване - T												
Изпълнение – I												
Плащане: P1 – предварително плащане; P2 – междинно плащане; P3 – окончателно плащане												

6.5. Цел № 5: “Ремонтиране и модернизиране на съществуващата гранична инфраструктура”

6.5.1 Основни мерки / дейности, предвидени за постигането на целта

С цел да се осигури нормалното функциониране и работа на гранично-полицейските структури, разположени в близост до външните граници на ЕС, се предвижда разширяване и поддръжка на съществуващия сграден фонд и прилежащата инфраструктура. Финансирането за тази цел е предназначено за РГС Елхово, Кюстендил, Драгоман, Бургас.

По **мярка 1** ще бъдат финансирани строително – монтажни дейности за модернизиране на специалния дом за временно настаняване на чужденци към Дирекция “Миграция” в гр. Любимец (вкл. гаражи, столови, паркинги), подмяна ел. системите и осветителните системи, закупуване и монтаж на климатици, евентуално – и на ел. генератори.

Дирекция “Миграция” на МВР отговаря за управлението, поддръжката и сигурността на специализираните домове за временно настаняване на чужденци, които предстои да бъдат изведени или експулсирани от страната (т. нар. “затворени центрове”).

По смисъла на Закона за чужденците в Република България /ЗЧРБ/ “чужденец” е всяко лице, което не е български гражданин или не е гражданин на друга държава - членка на Европейския съюз, на държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария (Чл.2, ал.1 от ЗЧРБ).

В СДВНЧ се настаняват само чужденци по смисъла на чл. 2 от ЗЧРБ, въз основа на заповед за принудително настаняване, издадена от компетентни длъжностни лица от Министерството на вътрешните работи.

В заключение следва да се посочи, че в Специалния дом за временно настаняване на чужденци /СДВНЧ/ в гр. Любимец ще бъдат настанявани само чужденци с издадена заповед за принудително отвеждане до границата на Република България или експулсиране по реда на чл. 41 и чл. 42 от ЗЧРБ, докато по отношение на лицата, търсещи убежище, националното законодателство предвижда специални разпоредби, съгласно които за лицата, които търсят убежище е предвидена възможност те да бъдат настанявани в териториалните поделения на ДАБ - МС, които са изрично уредени в разпоредба на чл. 47 от ЗУБ, т.е тяхното създаване, организация, управление и функциониране е независимо и самостоятелно и не съществува правна възможност лица, търсещи убежище да бъдат настанявани в СДВНЧ в гр. Любимец към ДМ, НСП –МВР.

По Инструмента Шенген ще бъдат финансирани строително-ремонтни дейности и обзавеждане в следните регионални гранични служби:

РГС Елхово

Административна сграда на РГС Елхово;
Помещение за задържане на лица ГПУ Елхово;
Административна сграда на ГПУ Малко Търново;

РГС Бургас

Сграда на ГПУ Бургас;
Сграда на ГПУ Царево;

РГС Драгоман

Административни сгради – РГС Драгоман ;
Медицински пункт;
Помещение за задържане на лица в РГС Драгоман ;
Ремонт на съоръжения (работилници, складове, ограда);
Административна сграда ГПУ Калотина;
Административна сграда ГПУ Отоманци;

РГС Кюстендил

Административни сгради РГС Кюстендил.

6.5.2. Основна институция/ администрация, отговорна за прилагането на предвидените мерки/ дейности (Междинно звено)

Име: Министерство на вътрешните работи

Адрес: ул. Шести септември 29

Име на Отговорното лице: Михаил Миков

Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител): Министър на вътрешните работи

Лице за контакт: Димитър Черкезов

Функция на лицето за контакт: Директор на Дирекция "Международни проекти"

Тел.: + 359 2 982 3979

Факс: + 359 2 982 5972

E-mail: dcherkezov.14@mvr.bg; isharenkov.14@mvr.bg

6.5.3 .Допълване на и съгласуваност с мерки, финансирани по други инструменти

В съответствие с разпоредбите на чл. 4.3 и чл. 5 от Решение на Комисията С(2007)1417, предложените мерки допълват и са съгласувани с планираните мерки по други инструменти на Общността (Програма ФАР, Преходен финансов инструмент, Структурни фондове и Кохезионен фонд, Европейски фонд за бежанците, Интеграционен фонд и др.), както и по проекти на Световната банка и Европейската инвестиционна банка.

Предложените проекти и заложените дейности по тях са логично следствие от проекти по програма ФАР, сектор "Правосъдие и вътрешни работи", като допълват предприетите мерки и продължават процеса по приемане и прилагане на Шенгенското законодателство.

С цел укрепване на административния капацитет на създадената през 2004 г. Дирекция "Миграция" – МВР беше реализиран ФАР Туининг лайт проект BG/2003/IB/JH/01/UE "Подпомагане на Министерство на вътрешните работи (МВР) на Република България за укрепване на капацитета на новосъздадената Дирекция "Миграция" към МВР с цел прилагане на изискванията на ЕС". Общата цел на проекта беше подобряване на системата за административен контрол на пребиваването на чужди граждани в Република България.

Целите на туининг лайт проект от 2003 г. за принудително временно настаняване на чужденци с цел принудително извеждане от страната бяха свързани главно с разработването на разпоредби за изграждане на центрове за настаняване. С този проект започна транспонирането на най-важните директиви на ЕС за граждани на ЕС.

В рамките на Преходния инструмент е предложен проект за разработване на вътрешни процедури за принудително извеждане и експулсиране на граждани на трети страни и обучение на състава по нови учебни планове, базирани на новото Шенгенско законодателство.

6.5.4. Прозрачност на съфинансирането от ЕО.

С цел гарантиране, че финансирането от ЕО ще бъде прозрачно по отношение на всяко действие, свързано с прилагането на всички мерки и дейности, отговорните институции ще осигурят прозрачност и публичност посредством спазването на процедурите за усвояване на средства на ЕО и стриктно ще прилагат разпоредбите по тръжните процедури. Прилагането на адекватна система за мониторинг, управление и контрол ще допринесе за прозрачност, проследяемост и отчетност на финансирането от ЕО.

6.5.5 Финансов план на цел 5

В млн. €

Цел 5 Ремонтване и модернизиране на съществуващата гранична инфраструктура

Мярка/действие	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
Мярка 1/Дейност Строително-ремонтни дейности за модернизиране на сградния фонд на полицейските структури в граничната зона							
Реконструкция на съществуващия сграден фонд на територията на Специалния дом за временно настаняване на чужденци в гр. Любимец;	√	-	-	-	3,000	3,000	0,00
Мярка 2/Дейност Текуща поддръжка на сградите и помещенията на полицейските структури в граничната зона, вкл. подмяна на остарелите сградни инсталации – 12 сгради и помещения	√	√	-	-	1,400	1,400	0,00
ОБЩО ЦЕЛ 5:					4,400	4,400	0,00

*Количеството на всеки тип оборудване е индикативно и може да бъде преразпределено във всяка дейност

6.5.6 График на изпълнението

Година	2008				2009				2010			
Тримесечие	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Мярка 1			D	D	T	I	I	I	P1	I	I	P3
					P1				I			
Мярка 2			D	D	T	I	I	I	I			P3
					P1				P2			
Подготовка - D												
Търгуване - T												
Изпълнение - I												
Плащане: P1 – предварително плащане; P2 – междинно плащане; P3 – окончателно плащане												

6.6. Цел № 6: “Други дейности, свързани непосредствено с осъществявания граничен контрол на външните граници на ЕС”

6.6.1 Основни мерки / дейности, предвидени за постигането на целта

За успешното реализиране на проектите, заложиени по ИШ, е необходимо осигуряването на финансови средства за допълнителни дейности, свързани непосредствено с граничния контрол на външните граници на ЕС и със създаването на условия за пълно прилагане на Шенгенското законодателство.

За тази цел през 2008 г. са предвидени следните мерки и дейности:

- **Мярка 1:** Модернизирани и оборудване на учебни помещения на АМВР за обучение и подготовка на полицейски служители с правомощия в граничния контрол:

Дейност 1: Оборудване на специализиран кабинет в АМВР за обучение на офицери от ГДГП от всички категории;

Дейност 2: Модернизация и оборудване на ЦСПП Пазарджик, който изцяло обучава служители с функции по охрана и контрол на външните и вътрешни граници;

Дейност 3: Модернизация и оборудване на Специализирания център за обучение на гранични полицаи, работещи в областта на охрана на „синя“ граница – гр. Варна.

Министерство на вътрешните работи и Министерството на финансите

Мярка 2: Разходи за управление, изпълнение, мониторинг и контрол на Инструмента Шенген (вкл. устен и писмен превод, пътни разноски, видимост и публичност, одит).

Финансирането по **Мярка 2** ще бъде усвоено от съответните структури на Министерството на вътрешните работи и Министерството на финансите, отговорни за управлението, изпълнението, мониторинга и контрола на дейностите по Инструмента Шенген.

6.6.2. Основна институция/ администрация, отговорна за прилагането на предвидените мерки/ дейности (Междинно звено)

Министерство на вътрешните работи

Име: Министерство на вътрешните работи

Адрес: ул. Шести септември 29

Име на Отговорното лице: Михаил Миков

Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител): Министър на вътрешните работи

Лице за контакт: Димитър Черкезов

Функция на лицето за контакт: Директор на Дирекция “Международни проекти”

Тел.: + 359 2 982 3979

Факс: + 359 2 982 5972

E-mail: dcherkeзов.14@mvr.bg; isharenkov.14@mvr.bg

Министерство на финансите

Име: Дирекция „Управление на средствата на ЕС”, Министерство на финансите

Адрес: България, София 1040, Министерство на финансите, Раковски 102

Име на Отговорното лице (Упълномощен представител): Боряна Пенчева

Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител): Директор на ДУСЕС

Лице за контакт: Женя Динкова

Функция на лицето за контакт: Началник на отдел Координация на програми и проекти

Tel: + 359 2 9859 29 01, + 359 2 9859 29 09

Fax: + 359 2 9859 29 29

e-mail: B.Pencheva@minfin.bg, J.Dinkova@minfin.bg

6.6.3. Допълване на и съгласуваност с мерки, финансирани по други инструменти

В съответствие с разпоредбите на чл. 4.3 и чл. 5 от Решение на Комисията С(2007)1417, предложените мерки допълват и са съгласувани с планираните мерки по други инструменти на Общността (Програма ФАР, Преходен финансов инструмент, Структурни фондове и Кохезионен фонд, Европейски фонд за бежанците, Интеграционен фонд и др.), както и по проекти на Световната банка и Европейската инвестиционна банка.

Предложените проекти и заложените дейности по тях са логично следствие от проекти по програма ФАР, сектор "Правосъдие и вътрешни работи", като допълват предприетите мерки и продължават процеса по приемане и прилагане на Шенгенското законодателство.

В рамките на Туининг проект BG 99/IB/JH/02 (BG9911.01 – 02) е разработена структурата и организацията на работа на Центъра за обучение и квалификация на гранични полицаи в Пазарджик. Обучението се провежда в съобразен със стандартите на ЕС модерен Център за обучение и квалификация; разработени са нови, в съдържателно отношение, насочени към *acquis communautaire* учебни програми.

В рамките на инвестиционния компонент са доставени 31 бр. компютри за нуждите на ЦСПП гр. Пазарджик. В рамките на проекти по предприсъединителната помощ не е доставяно офис оборудване за ЦСПП.

В рамките на двустранна помощ за оборудване с ФМВР на ФР Германия е оборудван специализиран кабинет за езиково обучение в АМВР - гр. София.

По проект на програма ФАР, съфинансиран от Европейската комисия с основен туининг партньор Кралство Испания: "Национален шенгенски план за действие: изграждане на национална информационна система в съответствие с шенгенските изисквания" BG02/IB-JH-05 , подпроект 3 "Разработване на софтуерни приложения за дистанционно обучение" в АМВР са изградени:

1. Една компютърна зала с 12 компютъра, които дават възможност на обучаемите за връзка със АИС "ДО";
2. Компютърна лаборатория, която изпълнява ролята на научно-производствен, учебен и комуникационен център за дистанционно обучение. Ползва се от преподаватели, консултанти и лицата, отговорни за техническото и технологичното осигуряване на дистанционното обучение. Лабораторията е оборудвана с техника и софтуер.

В рамките на ФАР туининг проект BG/2004/ JH/10 е проектиран Морски гранично-полицейски център за обучение и квалификация: изготвен е проект за щат и програми за обучение. По проекта не са предвидени средства за материално-техническо изграждане.

В рамките на проект на програма ФАР 2003/004-973.08.03 "Институционално изграждане на АМВР и повишаване качеството на обучението" с бенефициент АМВР по Компонент 4 "Шенген и международно полицейско сътрудничество" в изпълнение на Споразумението за туининг не са предвидени средства за оборудване по Шенген.

6.6.4. Прозрачност на съфинансирането от ЕО.

С цел гарантиране, че финансирането от ЕО ще бъде прозрачно по отношение на всяко действие, свързано с прилагането на всички мерки и дейности, отговорните институции ще осигурят прозрачност и публичност посредством спазването на процедурите за усвояване на средства на ЕО и стриктно ще прилагат разпоредбите по тръжните процедури. Прилагането на адекватна система за мониторинг, управление и контрол ще допринесе за прозрачност, проследяемост и отчетност на финансирането от ЕО.

6.6.5 Финансов план на цел 6

В млн. €

Цел 6 Други дейности, свързани непосредствено с осъществявания граничен контрол на външните граници на ЕС							
Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
Мярка 1/Дейност Центрове за обучение					0,608	0,608	0,00
Оборудване на специализирани кабинети в АМВР за обучение на офицери от ГДГП от всички категории -1 специализиран кабинет	-	√	-	-	0,018	0,018	0,00
Оборудване на кабинети, модернизиране на стрелбището и учебните корпуси в ЦСПП Пазарджик–ремонт на зали за обучение, доставка на оборудване за обучение; ремонт на стрелбище	√	√	-	-	0,415	0,415	0,00
Ремонт на сградата и изграждане на специализирани кабинета в Морски гранично-полицейски център във Варна - ремонт на зали за обучение, доставка на оборудване за обучение	√	√	-	-	0,175	0,175	0,00
Министерство на вътрешните работи и Министерство на финансите							
Марка 2/Дейност 2.2 Разходи за управление, прилагане, мониторинг и контрол на проектите, финансирани по ИШ (вкл. превод, транспорт, офис оборудване, компютърно оборудване, обозначаване на източника на финансиране, одит)					0,650	0,650	0,00
За структури на МВР	-	√	√	√	0,200	0,200	0,00
За структури на МФ	-	-	√	√	0,450	0,450	0,00
ОБЩО ЦЕЛ 6:					1,258	1,258	0.00

*Количеството на всеки тип оборудване е индикативно и може да бъде преразпределено във всяка дейност

6.6.6 График на изпълнението

Година	2008				2009				2010			
Тримесечие	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Мярка 1			D	T P1	I	I	I	P2				P3
Мярка 2												
Дейност 2.2	I P	I P	I P	I P								
Подготовка - D												
Търгуване - T												
Изпълнение – I												
Плащане: P1 – предварително плащане; P2 – междинно плащане; P3 – окончателно плащане												

6.7. Цел № 7: “Повишаване квалификацията на персонала, включително езикова подготовка”

6.7.1 Основни мерки / дейности, предвидени за постигането на целта

Министерство на вътрешните работи

Целта е насочена към провеждането на специализирани и езикови програми за обучение на служители на МВР, за да се осигури наличието на достатъчен брой висококвалифициран и обучен персонал за работа, свързана с прилагането на шенгенското законодателство. Предвижда се също и осигуряване на необходимите материали за обучение.

Предвижданото обучение ще осигури достатъчен брой висококвалифицирани служители, които в ролята си на мултипликатори и инструктори ще гарантират, че всички организационни нива на състава са добре подготвени за пълното прилагане на Шенгенското *acquis*.

Предвидените за постигането на тази цел мерки са следните:

- **Мярка 1:** „Специализирано обучение“;
- **Мярка 2:** „Езиково обучение“.

Примерни теми за специализирано обучение в следните области:

- граничен контрол за полицейски служители;
- повишаване квалификацията на мултипликатори /обучители по специална и практическа подготовка / (540 служителя), за да се подпомогне тяхното обучение за вече работещия състав;
- трафик на наркотици;
- трафик на хора;
- контрабанда на стоки;
- откраднати превозни средства;
- фалшиви документи;
- обучение за гранично-полицейски служители, работещи в Центрове за гранично-полицейско сътрудничество и други центрове за обмен на информация;
- специализирано обучение за служители, изпълняващи функции по охрана, интервюисти, психолози и ръководния състав на Специалните домове за временно настаняване на чужденци; обучение на 100 служители в рамките на една календарна година;
- изготвяне на профили на пътниците;
- установяване на фалшиви документи за самоличност и по специализирано обучение за проблематични документи от Азия, Африка и Южна Америка;
- криминалистически изследвания и обмяната на дактилоскопна и ДНК информация между националните база данни на държавите-членки.

Езиковото обучение ще бъде проведено по следните чужди езици: английски, немски, френски, испански, гръцки, турски, сърбохърватски и персийски език.

Министерство на външните работи

- **Мярка 3:** „Повишаване на квалификацията на консулските служители за прилагане на обща за прилагане на общата визова политика и законодателството на ЕС

При изпълнението на тази цел МВНР предвижда повишаване на квалификацията на консулските служители за прилагане на общата визова политика и законодателството на ЕС чрез:

- Обучение на централно и локално ниво на консулските служители във връзка с прилагане на общата визова политика и законодателството на ЕС, създаване на нова организация във връзка с въвеждане на биометрията и обучение за работа с новата техника;
- Консултации с експерти от други държави от ЕС /Шенген за анализ на степента на подготовка за присъединяване към Шенген, изготвяне на доклади, междинни оценки и препоръки;
- Проучване на опита на отделни държави от ЕС / Шенген при създаване на необходимия административен капацитет на централно и локални равнища за управление на миграционните потоци;
- Проучване на опита на отделни държави от ЕС / Шенген за изграждане на инфраструктурата на визовата информационна система на ЕС /VIS/.

Посочените мерки за изпълнението на целта са заложи, тъй като резултатите от проверките по Schengen Evaluation показват, че редица от държавите-членки не изпълняват критериите за присъединяване към Шенген поради отсъствие на административен капацитет, неподготвени консулски служители в консулските служби, непознаване на нормативната уредба на ЕС и националното законодателство, неспособност за работа с националната визова система, а от ръководният състав неспособност да организира процеса на приемане и обработка на заявленията за визи.

Проучването на опита на държавите-членки е важно за България, с цел създаване на предпоставки за инициране на формално решение за откриване на процедура за Оценка по Шенген, с оглед извършване на одит на степента на подготовка в отделните области, в това число законодателство, създаване на технически и програмни предпоставки, подготовка на експерти и други, преди началото на формалните проверки по Schengen Evaluation.

Същевременно проучването на опита на държавите –членки по управление на миграционните потоци ще бъде полезен за Република България, тъй като някои от държавите-членки на ЕС са в процес на създаване на организационни и комуникационни предпоставки за влизането в сила на VIS, като са изградили вече необходимата инфраструктура и национални органи, от друга страна в Германия и Австрия се наблюдава засилен процес на създаване на организационни форми, в които всички институции, които се занимават с визовия режим и контрола на миграцията да бъдат обединени за постигане на синергийни ефекти.

6.7.2. Основна институция/ администрация, отговорна за прилагането на предвидените мерки/ дейности (Междинно звено)

Министерство на вътрешните работи

Име: Министерство на вътрешните работи

Адрес: ул. Шести септември 29

Име на Отговорното лице: Михаил Миков

Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител): Министър на вътрешните работи

Лице за контакт: Димитър Черкезов

Функция на лицето за контакт: Директор на Дирекция "Международни проекти"

Тел.: + 359 2 982 3979

Факс: + 359 2 982 5972

E-mail: dcherkeзов.14@mvr.bg; isharenkov.14@mvr.bg

Министерство на външните работи

Име: Министерство на външните работи

Адрес: ул."Александър Жендов" 2

Име на Отговорното лице (Упълномощен представител) : Милен Керемедчиев

Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител) : Зам.-министър на външните работи

Лице за контакт: Валери Веселинов

Функция на лицето за контакт: Директор на Дирекция "Консулски отношения"

Tel.: + 359 2 971 70 89, + 359 2 948 23 65

Fax: + 359 2 971 70 89, + 359 2 948 23 65

E-mail: consular@mfa.government.bg

6.7.3 .Допълване на и съгласуваност с мерки, финансирани по други инструменти

В съответствие с разпоредбите на чл. 4.3 и чл. 5 от Решение на Комисията С(2007)1417, предложените мерки допълват и са съгласувани с планираните мерки по други инструменти на Общността (Програма ФАР, Преходен финансов инструмент, Структурни фондове и Кохезионен фонд, Европейски фонд за бежанците, Интеграционен фонд и др.), както и по проекти на Световната банка и Европейската инвестиционна банка.

Министерство на вътрешните работи

Предложените проекти и заложените дейности по тях са логично следствие от проекти по програма ФАР, сектор "Правосъдие и вътрешни работи", като допълват предприетите мерки и продължават процеса по приемане и прилагане на Шенгенското законодателство.

Дейностите за обучение, предвидени за финансиране по ИШ, са пряко свързани с успешно приключилите туининг проекти по Фар – BG 99/IB/JH/02, BG 02/IB/JH/06, BG 2004/IB/JH10 и продължаващия в момента BG 2005/IB/JH/03.

В рамките на едногодишен Фар проект **BG 99/IB/JH/02** "Изграждане на модерен център за обучение на българската гранична полиция" са изготвени модули и програми за обучение в съответствие с европейските стандарти и изисквания. Основното обучение на новоназначени сержанти е увеличено до 12 месеца, съгласно новата учебна програма.

В рамките на програма ФАР 2002 беше осъществен трети туининг проект с Федерална полиция на Германия. По туининг проект **BG 02/IB/JH/06** "По нататъшно укрепване на граничното управление и контрол на външните граници на ЕС (синя граница)" беше разработена наредба за охрана на морската част от държавната граница на Р България и наредба за охрана на речната част и вътрешните водни пътища на Р България. Наредбите са подписани от министъра на вътрешните работи и вече се прилагат.

Очакван резултат по туининг проекта беше изготвянето на проект на многостранно споразумение за сътрудничество между граничните/брегови служби в Черно море, който да послужи за база за преговори със страните от Черноморския регион.

С проекта бяха разработени оперативни концепции за извършване на задачи на НСГП в Черно море и по река Дунав. Основно внимание беше обърнато на изграждането на черноморски регионален команден и комуникационен център през м. октомври 2003г. От тогава, България е постоянен граничен координатор на черноморските страни, което е добра оценка за усилията на българската гранична полиция.

Акцент в туининг проект BG 02/IB/JH/06 "По нататъшно укрепване на граничното управление и контрол на външните граници на ЕС (синя граница)" беше разработването на децентрализирана система за професионална квалификация в Гранична полиция. На базата на рамков план за квалификация бяха проведени няколко семинара за обучение.

Морският център за обучение и квалификация на гранично-полицейски служители беше развит по туининг проект BG 2004/IB/JH10. Бяха проведени два пилотни семинара за подготовка на мултипликатори.

По-нататъшното развитие на децентрализираното обучение в областта на прилагането на компенсаторни мерки в граничната зона и интегрираното гранично управление в съответствие с най-добрите практики и стандарти на ЕС е основен елемент от продължаващия туининг проект BG 2005/IB/JH/03 "**Създаване на Интегрирано гранично управление и въвеждане на компенсаторни мерки на бъдещите вътрешни граници**".

Допълнителна квалификация по практическо прилагане на Шенгенските разпоредби в съответствие със Шенгенския граничен кодекс и практическия наръчник за гранична охрана, обучение на гранично-полицейски служители в областта на анализа на риска, както и обучение по основните принципи, елементи и методи за модерна система за управление са планирани в рамките на предстоящ проект BG 2006/IB/JH/01 "**Подобряване на капацитета на Гранична полиция за пълно прилагане на Шенгенското законодателство**".

6.7.4. Прозрачност на съфинансирането от ЕО.

С цел гарантиране, че финансирането от ЕО ще бъде прозрачно по отношение на всяко действие, свързано с прилагането на всички мерки и дейности, отговорните институции ще осигурят прозрачност и публичност посредством спазването на процедурите за усвояване на средства на ЕО и стриктно ще прилагат разпоредбите по тръжните процедури. Прилагането на адекватна система за

мониторинг, управление и контрол ще допринесе за прозрачност, проследяемост и отчетност на финансирането от ЕО.

6.7.5 Финансов план на цел 7

В млн. €

Цел 7 Повишаване квалификацията на персонала, включително езикова подготовка							
Мярка/действие	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
Министерство на вътрешните работи							
Мярка 1/Дейност Специализирано обучение по Шенген acquis	-	-	√	-	0,250	0,250	0,00
Мярка 2/Дейност Езиково обучение	-	-	√	-	0,050	0,050	0,00
Министерство на външните работи							
Мярка 3/Дейност 3.1 Повишаване на квалификацията на консулските служители за прилагане на общата визова политика и законодателството на ЕС					0,310	0,310	0,00
Обучение на централно и локално ниво на консулските служители във връзка с прилагане на общата визова политика и законодателството на ЕС, създаване на нова организация във връзка с въвеждане на биометрията и обучение за работа с новата техника	-	-	√	-	0,200	0,200	0,00
Консултации с експерти от други държави от ЕС /Шенген за анализ на степента на подготовка за присъединяване към Шенген, изготвяне на доклади, междинни оценки и препоръки	-	-	√	-	0,080	0,080	0,00
Проучване на опита на отделни държави от ЕС / Шенген при създаване на необходимия административен капацитет на централно и локални равнища за управление на миграционните потоци	-	-	√	-	0,010	0,010	0,00
Проучване на опита на отделни държави от ЕС / Шенген за изграждане на инфраструктурата на визовата информационна система на ЕС /VIS/	-	-	√	-	0,020	0,020	0,00
ОБЩО ЦЕЛ 7:					0,910	0,910	0,00

*Броят на услугите е индикативен и може да бъде преразпределен във всяка дейност

6.7.6 График на изпълнението

Година	2008				2009				2010			
Тримесечие	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Мярка 1			D	T	I	I	I	I				
				P1				P3				
Мярка 2			D	T	I	I	I	I				
				P1				P3				
Мярка 3												
Дейност 3.1			D	T	I	I	I	I				
				P1				P3				
Подготовка - D												
Изпълнение – I												
Търгуване - T												
Плащане: P1 – предварително плащане; P2 – междинно плащане; P3 – окончателно плащане												

6.8. Цел № 8: “Развитие на Националната визова система и свързване към Визовата информационна система на ЕС и мрежата за консултиране на визи VISION”

6.8.1 Основни мерки / дейности, предвидени за постигането на целта

Визовата политика на Република България е регламентирана от Закона за чужденците в Р България, Закона за влизането, пребиваването и напускането на Р България на гражданите на ЕС и членовете на техните семейства, от Правилника за прилагане на Закона за чужденците в Р България и от Наредбата за условията и реда за издаване на визи.

На настоящия етап регламентът и решенията, които определят Общата визова политика на ЕС са транспонирани в националното законодателство. Синхронизиран е негативният и позитивният списък съгласно Регламент 539/2001.

Визи се издават от дипломатическите и консулски служби и по изключение, когато това се налага от държавен интерес или извънредни обстоятелства – от органите за граничен контрол. Обработката на заявленията за визи и издаването на визи от дипломатическите и консулските представителства се извършва чрез Системата за визов контрол (СВК). Данните за издадените визи на ГКПП се въвеждат в СВК от отдел “Визовият център” към дирекция “Консулски отношения” на МВнР (ВЦ-МВнР). Системата за визов контрол е инсталирана в 96 от общо 98 задгранични представителства. Засега СВК няма да бъде инсталирана само в отделни мисии, в които условията не отговарят на изискванията за безопасност /Ирак/.

В изпълнение на Препоръка на Съвета от 29.04.2007, всички български консулски служби са снабдени със стандартно оборудване за проверка на пътнически документи, лични документи, разрешителни за пребиваване, визови стикери и т.н. Многофункционално устройство за проверка на документи състоящо се от лупа, ултравиолетова лампа и 3MRetroviewer. Пред приключване е и обществена поръчка за 50 устройства (хоризонтален скенер с интегриран модул за автоматична проверка на пътнически документи, използвайки предварително запаметени образци), проектирано за оборудване на най-натоварените консулски служби.

Консулските служби са снабдени със справочни данни материали на електронен носител съдържащи защитните характеристики на паспорти, визи и други видове документи (шофьорски книжки, разрешителни за пребиваване и други) издадени от други държави.

Устройства за сваляне биометрични данни (пръстови отпечатьци и снимки) ще бъдат инсталирани в 6 български консулски служби в страни от Северна Африка.

Докладвайки постигнатия прогрес, България е напълно наясно че по отношение на прилагането на общата визова политика, работата на компетентните органи трябва да бъде допълнително развита и подобрена.

Най-добрите практики по отношение на Шенген определят комплект конкретни формални изисквания за приемните зали и работните помещения в консулските офиси, във връзка с приемането и обработката на молби за визи, създаването на цивилизовани и хуманни условия за достъп до консулските офиси и подходящи мерки за пасивна сигурност на консулските служители.

Ефективното прилагане на Шенгенското законодателство и упражняването на властта делегирана на консулските представители изисква привеждане на консулските офиси в чужбина, в съответствие с изискванията на най-добрите практики на Шенгенското законодателство. Необходими са допълнителни инвестиции за поддръжка и ремонт на консулските служби.

В рамките на тази цел ще бъдат реализирани следните конкретни мерки:

Министерство на външните работи

Мярка 1: Изграждане на компютърна зала за Националната визова система и националния интерфейс за връзка с Визовата информационна система на ЕС - VIS и мрежата за консултиране на визи VISION;

Националната визова информационна система (НВИС) се състои от 2 структурни равнища :

- централна визова информационна система (ЦВИС) в отдел „Визов център“ на Дирекция “Консулски отношения” на МВНР (Визов център), която поддържа централизираната база-данни на всички заявления за издаване на визи, в това число и на визите, които са издадени на граница, и
- локални визови информационни системи (ЛВИС) в консулските служби на 98 дипломатически и консулски представителства на Република България зад граница, поддържащи локални бази данни на приетите заявления за издаване на визи и регистри на разпределените, издадените и анулираните визови стикери.

Към момента с национални средства са изградени нови компютърни зали на Визовия център(ВЦ). Централната визова информационна система е базирана на сървър NEC, работещ в режим клъстер. Сървърът е монтиран в защитено помещение, в което следва да е инсталирана система за автоматично пожарогасене. Изградено е самостоятелно електрозахранване (през обща за МВНР мотор-генераторна група). Допълнително следва да бъде изградена и система за самостоятелно резервно захранване за сървъра и работните станции (UPS). Във ВЦ има 17 работни места, оборудвани с персонални компютри Fujitsu Siemens Celsius 350. Във всички помещения на ВЦ са монтирани климатици и са внедрени системи за сигурност и контрол на достъпа.

Обменът на данни между ВЦ и консулските служби се извършва чрез сателит или интернет.

Въвеждането на новата биометрична версия на НВС (ЦВС и ЛВС в консулските служби в Египет, Алжир, Либия, Тунис, Мароко, Йордания, Армения, Азербайджан, Грузия, Казакстан и Косово) доведе до 20-кратно увеличение на обема на предаваните данни във връзка с едно искане за виза, т.е. по-нататъшното развитие на НВИС предполага инсталиране на повече и по-мощни технически средства.

Същевременно, свързването на националната визова система с Визовата информационна система на ЕС (VIS) предполага монтирането на допълнителни сървъри и периферия във ВЦ, евентуално увеличаване на броя на работните места и повишаване сигурността на ВЦ.

С изграждането на новия визов център се създават необходимите условия за монтирането на ново и допълнително оборудване за нуждите на НВС и националния интерфейс за връзка с VIS на ЕС.

В рамките на целта се предвижда през 2008 год. да бъде стартиран проект „Доставка на газова пожарогасителна система и дизел-електро агрегат с автоматично управление за нуждите на компютърна зала за националната визова система”, като изпълнението на проектните дейности следва да се реализира през 2009 год.

Мярка 3: Привеждане на консулските служби в чужбина с изискванията на Best Practicies и Schengen Acquis;

МВНР полага последователно усилия по изграждане на съвременни консулски служби на ДП/КП, като при това бъдат създадени условия за подобряване на административното обслужване на гражданите и образа на страната, при едновременно гарантиране на сигурността на служителите и на ЛВС.

След 2000 г. бяха модернизирани консулските служби на ДП/КП в Москва, Киев, Истанбул, Одрин, Берлин, Брюксел, Бон и др. и бяха изградени нови консулски служби в Новосибирск, Скопие, Битоля, Белград, Ниш и др.

В почти всички български консулски служби са монтирани системи за сигурност.

В консулските служби на ДП/КП в Рабат, Алжир, Тунис, Триполи, Кайро и Аман бе внедрена новата биометрична версия на ЛВС и бяха оборудвани нови работни места, включващи РС, цифрови фотоапарати, скенери за снемане на пръстови отпечатьци (10 flats, 4+4+2) и таблети за снемане на подпис.

Материално-техническата база (оборудване на приемни и работни помещения; технически средства за нуждите на ЛВС и комуникациите с ВЦ) в редица консулски служби, които обработват основната част от всички заявления за визи, се нуждае от модернизирание.

За изпълнение на изискванията на Шенген е необходимо да се монтират нови съвременни системи за сигурност и нови биометрични работни места във всички консулски служби по света.

Необходимо е да бъдат направени значителни инвестиции в изграждането на съвременни приемни и работни помещения, които отговарят на най-високи стандарти за сигурност и същевременно способстват за изграждане на положителен образ на Република България и на Европейския съюз.

Във връзка с предходното, е предвидено през 2008 година за реализирането на целите по мярка 4 да бъде стартиран проект Доставка на специализирано оборудване за консулските служби в чужбина за изпълнение на Дейност 1: Привеждане на консулските служби в чужбина с изискванията на Best practices и Schengen Acquis", в рамките на който се очаква да нуждите на консулските служби да бъдат доставени 35 бр. видеодомофонни уреждания, 35 бр. пожароизвестителни централи, 35 бр. системи за видеонаблюдение и запис, 175 комплекта външни видеокамери, 280 бр. вътрешни куполни видеокамери, 99 бр. разговорни системи, 280 кв.м. защитно фолио от негорим материал, 35 бр. автоматични телефонни централи, 560 бр. телефонни апарати, 35 бр. системи за контрол на достъп и др. за следните дипломатически и консулски служби:

	Посолства	Консулства
1.	Азербайджан	
2.	Албания	
3.	Алжир	
4.	Армения	
5.	Беларус	
6.	Босна и Херцеговина	
7.	Грузия- Тбилиси	
8.	Египет	
9.	Израел	
10.	Индия	
11.	Индонезия	
12.	Иран	
13.	Йемен	
14.	Казахстан	
15.	Китай – Пекин	
16.		Китай – Шанхай
17.	Куба	
18.	Ливан	
19.	БЮРМакедония –Скопие	
20.		БЮР Македония – Битоля
21.	Молдова	
22.	Обединени Арабски Емирства	
23.	Пакистан	
24.	Русия – Москва	
25.		Русия – Св. Петербург
26.		Русия – Новосибирск
27.		Русия – Екатеринбург
28.	Сирия	
29.	Сърбия – Белград	
30.		Сърбия – Прищина
31.		Сърбия– Ниш
32.		Турция - Истанбул
33.	Украйна - Киев	
34.		Украйна -Одеса
35.		Украйна – Донецк
36.	ЮАР	

Мярка 4: Проектиране и разработка на национален интерфейс за връзка с мрежата за съгласуване на визи VISION и с визовата информационна система на ЕС /VIS/;

Проектирането и разработката на подсистема за връзка към VIS ще осигури придобиването на специализиран софтуер (Interconnection box) за комуникация и регистриране на обмена на данни с VIS и за оказване на експертна помощ за приготвянето и приспособяването за работа с Националната визова система.

Работата по проектиране и разработка на Националния интерфейс за връзка с VIS и VISION е стартирана в средата на 2007г. и е планирано да приключи до края на 2009г. Този срок е в съответствие с обявеното от Министерския съвет на Р България намерение страната да бъде готова за пълно прилагане на Шенгенското Acquis от началото на 2011г. Разработката на Националния интерфейс за връзка с VIS и VISION ще бъде извършена от специалистите на Института по компютърни технологии на MBP, разработили и националната Визова система.

Изграждането на националния интерфейс за връзка с VIS и VISION ще изисква използването на най-съвременни технологии и наличието на специализирани програмни средства за разработка (software development tools), които трябва да бъдат доставени. Ще бъде необходимо да се проведе и специализирано обучение (training courses and workshops) за работа с тях.

Участието на България в консултациите за визови заявления, включването на НВС във VIS, създаването на технологически предпоставки необходими за представянето, във връзка с издаването на визи, ще бъде същинското въздействие, което разпределението на средствата по Инструментът Шенген се очаква да има при покриването на така оценените нужди.

Държавна агенция “Национална сигурност”

Мярка 5: Разширяване и модернизация на защитените комуникации с дипломатическите и консулските представителства на Р България за постигане на Шенгенските критерии с цел: осигуряване на висока сигурност и оперативност на комуникациите и защита на личните данни при обмен на визова информация.

С изпълнението на тези мерки ще бъдат изпълнени задълженията на Р България за развитие на Националната визова система и свързване към Визовата информационна система на ЕС и мрежата за консултиране на визи VISION. Това ще повиши ефективността при противодействие на нелегалната миграция на ниво издаване на визи, както и впоследствие при проверка валидността на визите на граничните контролно-пропускателни пунктове.

Мерките са съобразени с изискванията на четири- степенната система за интегрирано управление на граничния контрол на ЕС.

Изграждането на бекъп център ще гарантира ефективна дейност при различни сривове или отказ на отделни компоненти на системата

6.8.2. Основна институция/ администрация, отговорна за прилагането на предвидените мерки/ дейности (Междинно звено)

Държавна агенция “Национална сигурност”

Име: Държавна Агенция “Национална сигурност”

Адрес: ул. Черковна 90

Име на Отговорното лице: Петко Сертов

Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител): Председател на ДАНС

Лице за контакт: Чавдар Пенков

Функция на лицето за контакт: Директор на Дирекция “ЗСВ”

Тел.: + 359 2 982 25 27

Факс: + 359 2 987 76 53

E-mail: penkov@ncc.mvr.bg;

Министерство на външните работи

Име: Министерство на външните работи

Адрес: ул. "Александър Жендов" 2

Име на Отговорното лице (Упълномощен представител) : Милен Керемедчиев

Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител) : Зам.-министър на външните работи

Лице за контакт: Валери Веселинов

Функция на лицето за контакт: Директор на Дирекция "Консулски отношения"

Tel.: + 359 2 971 70 89, + 359 2 948 23 65

Fax: + 359 2 971 70 89, + 359 2 948 23 65

E-mail: consular@mfa.government.bg

6.8.3 .Допълване на и съгласуваност с мерки, финансирани по други инструменти

В съответствие с разпоредбите на чл. 4.3 и чл. 5 от Решение на Комисията С(2007)1417, предложените мерки допълват и са съгласувани с планираните мерки по други инструменти на Общността (Програма ФАР, Преходен финансов инструмент, Структурни фондове и Кохезионен фонд, Европейски фонд за бежанците, Интеграционен фонд и др.), както и по проекти на Световната банка и Европейската инвестиционна банка.

6.8.4. Прозрачност на съфинансирането от ЕО

С цел гарантиране, че финансирането от ЕО ще бъде прозрачно по отношение на всяко действие, свързано с прилагането на всички мерки и дейности, отговорните институции ще осигурят прозрачност и публичност посредством спазването на процедурите за усвояване на средства на ЕО и стриктно ще прилагат разпоредбите по тръжните процедури. Прилагането на адекватна система за мониторинг, управление и контрол ще допринесе за прозрачност, проследяемост и отчетност на финансирането от ЕО.

6.8.5 Финансов план на цел 8

В млн. €

Цел 8 Развитие на Националната визова система и свързване към Визовата информационна система и мрежата за консултиране на визи VISION

Мярка/действие	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
Министерство на външните работи							
Мярка 1/Дейност 1.1 Изграждане на компютърна зала за Националната визова система и националния интерфейс за връзка с Визовата информационна система на EC-VIS и мрежата за консултиране на визи VISION - 1 пожарогасителна система; - 1 резервен генератор	√	√	√	-	0,713	0,713	0,00
Мярка 3/Дейност 3.1 Привеждане на консулските служби в чужбина с изискванията на Best practices и Schengen Acquis - 35 intercom видео системи; - 35 системи за известяване при пожар; - 35 системи за видео контрол - 175 външни видео камери; - 280 вътрешни видео камери; - 99 системи за разговор; - 35 телефонни системи; - 560 телефони; - 35 системи за контрол на достъпа	√	√	√	√	2,995	2,995	0,00
Мярка 4/Дейност Проектиране и разработка на национален интерфейс за връзка с мрежата за съгласуване на визи VISION и с визовата информационна система на EC /VIS/ - 1 специализирана програмна система за връзка между българската национална информационна система и визовата информационна система на EU - 1 система за контрол на база-данни - 1 софтуер за сървари за прилагане на J2EE - 2 персонални компютри	-	√	-	-	0,150	0,150	0,00

Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
Държавна агенция "Национална сигурност"							
Мярка 5 Разширяване и модернизация на защитените комуникации с дипломатическите и консулските представителства на Р България за постигане на Шенгенските критерии с цел: осигуряване на висока сигурност и оперативност на комуникациите и защита на личните данни при обмен на визова информация							
Дейност 5.1 Сървърен хардуер и софтуер за отдалечен мениджмънт на базите данни - 1 Application Cluster 10g R2; - 15 сървари за поща; - 1 сървър за съхранение на защитени данни; - 200 персонални компютри за сървърни клиенти; - 40 преносими компютри;	-	√	-	-	0,495	0,495	0,00
ОБЩО ЦЕЛ 8:					4,353	4,353	0,00

*Количеството на всеки тип оборудване е индикативно и може да бъде преразпределено във всяка дейност

6.8.6 График на изпълнението

Година	2008				2009				2010			
	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Мярка 1/ Дейност 1.1		D	D	T P1	I	I	P2				P3	
Мярка 3/ Дейност 3.1	D	D	D	T P1	I	I P2	P3					
Мярка 4		D	D	T P3	I	I						
Мярка 5												
Дейност 5.1	D	D	T P1	I	I	I P2				P3		
Разработване - D												
Търгуване - T												
Изпълнение - I												
Плащане: P1– редварително плащане; P2 – междинно плащане; P3 – окончателно плащане												