

ПРОТОКОЛ

от

**Първото официално заседание на Комитет за наблюдение
на Оперативна програма „Техническа помощ”,
проведено на 15.11.2007г.
в хотел „Аугуста”, гр. Хисаря**

/ РЕЗЮМЕ /

Първото официално заседание на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Техническа помощ” /КН на ОПТП/ бе ръководено от заместник-председателя на КН, г-н Лазар Тодоров, началник на отдел „Координация на Националната стратегическа референтна рамка” в дирекция „Управление на средствата от ЕС” в Министерството на финансите. На заседанието присъстваха 13 членове на КН на ОПТП и 14 заместници, а със статут на наблюдател присъства и г-н Карстен Размусен, представител на ГД „Регионална политика” на ЕК.

Дневният ред на заседанието включваше четири кратки презентации на Управляващия орган, Сертифициращия орган, Одитиращия орган и Централния информационен офис и разглеждане на следните документи, предложени от УО:

- Вътрешни правила за работа на КН на ОПТП;
- Кодекс за поведение на КН на ОПТП;
- Декларация за избягване на конфликт на интереси;
- Критерии за избор на операции.

Г-н Размусен направи изказване, в което наблегна на факта, че по тази оперативна програма ще се финансира изграждането и функционирането на Информационната система за управление и наблюдение (ИСУН) на структурните инструменти. ЕК очаква тази оперативна програма да помогне на най-чувствителните органи на страната – местните и регионалните власти. Той уточни, че повечето от средствата от структурните фондове трябва да бъдат разпределени през първата половина от периода и колкото се може повече от тях трябва да се изразходват веднага след като нуждите се идентифицират. Г-н Размусен подчерта, че ключът към успеха при управлението на структурните инструменти е в умението да се предвиждат и да се изпреварват събитията, като предварително се предприемат съответните мерки. В заключение той отправи призив предоставените ни по ОПТП средства да бъдат използвани максимално, за да се покрият всички нужди, за които няма налични ресурси вътре в нашата система.

Беше проведена дискусия относно капацитета на д-я „Одит на средствата от ЕС” /ОСЕС/, която изпълнява функциите на Одитиращ орган, за извършване на оценка на съответствието на системите за управление и контрол. Г-жа Боряна Пенчева изрази мнение, че д-я ОСЕС има капацитет да извърши тази първоначална оценка, а за последващите етапи на одит ще бъдат ползвани услугите на национално признати одитори и компании, които имат международен опит в областта на одитирането на проекти, изпълнени с европейски средства – такава е одитната стратегия.

По отношение на усвояването на средствата, г-жа Пенчева поясни, че в началото има подготвителен период и не може да се очаква, че през първата година

ще има 20% усвояване на средствата от ЕС. Тя подчерта, че важното е не чисто финансовото изпълнение на процеса, а добрата организация на работата по подготовката на проекти, бързото им одобряване и още по-бързото им реализиране.

Г-н Размусен подчерта, че на следващото заседание на КН на ОПТП ЕК ще иска да знае какви договори са сключени и каква работа е свършена и ще бъде доволна да види и готови доклади. Той добави, че все повече ще се преминава към последващ контрол от страна на ЕК, а оценката на съответствието е много полезен инструмент за всички, тъй като ще позволи да се идентифицират рисковете.

Също така беше проведена дискусия относно сроковете за процедурите по предаването на документите между съответните органи. Г-жа Ганозова уточни, че от момента на подаване от бенефициента на искане за плащане до УО или МЗ до момента на предоставяне на това искане от УО на Сертифициращия орган (СО), трябва да са минали максимум 45 дни, като г-жа Михайлова поясни, че този срок се отнася за случаите, в които бенефициентът дава изрядна фактура. Г-жа Ганозова поясни, че това е на момента изчислен период, който тепърва предстои да бъде проверен на практика. Тя подчерта, че има разделение между следните два процеса – първия, в който бенефициентът кандидатства за плащане и то бива верифицирано от УО. На базата на него СО определя лимит, в рамките на който УО извършва плащания към бенефициентите. И втория, който е сертифицирането на разходите от СО към ЕК и възстановяване на разхода от ЕК. За изплащане на разхода към бенефициентите не следва да се изчаква сертифицирането на разходите от СО.

След първите три презентации заседанието продължи с обсъждане на документите, предложени от УО на ОПТП.

По Вътрешните правила за работа на КН на ОПТП постъпиха най-много предложения за промени, които бяха широко дискутирани и подложени на гласуване от КН.

По останалите три документа (Кодекс за поведение на КН на ОПТП, Декларация за избягване на конфликт на интереси, Критерии за избор на операции) също имаше предложения за промени, които бяха дискутирани и подложени на гласуване от КН.

Приетите предложения за промени следва да бъдат отразени в текстовете на всички разгледани документи и коригираните документи следва да се изпратят до всички членове на КН на ОПТП.

След продължителните дискусии по разглежданите документи, г-жа Милена Пехливанова, главен специалист в дирекция „Връзки с обществеността и протокол”, МФ, изнесе кратка презентация на тема „Изисквания за информация и публичност и Комуникационен план на ОПТП”. Г-н Размусен уточни, че преди да бъде представен пред ЕК, комуникационният план трябва да мине за одобрение и пред КН на ОПТП.

Последната точка от дневния ред на заседанието бе „Приемане на график за срещите на КН през 2008 г.”. Г-жа Михайлова предложи следващото заседание да бъде през февруари, тъй като до края на февруари 2008 г. Комуникационният план на програмата трябва да е одобрен от КН на ОПТП и в началото на март да бъде изпратен в ЕК. Освен това, тогава ще може да се докладва за всички дейности, които са извършени до края на настоящата година. Тя предложи също така второто заседание на КН на ОПТП да бъде проведено през октомври 2008 г. Този график бе подложен на гласуване и бе приет.

В заключителната част на заседанието г-н Годоров направи следните обобщения:

- Настоящото заседание на КН на ОПТП е първото заседание, с което се дава формален старт на оперативната програма;
- Отсега нататък започва набирането на проектни предложения, като част от тях са разработени и представени на УО на ОПТП. Предстои усилена работа за тяхното бързо одобряване и изпълнение, за да може ОПТП да стартира максимално бързо и средствата по нея да бъдат усвоени по най-ефективния начин;
- Голямото предизвикателство, което предстои в най-скоро време, е оценката на съответствието на системите за управление и контрол;
- Работи се много активно по следните дейности, които се подпомагат от ОПТП:
 1. проект за адаптацията и доразвиване на ИСУН;
 2. дейности за подготовка на Комуникационния план;
 3. дейности за укрепване на административния капацитет.

Г-н Размусен също направи заключително изказване, в което изрази надежда, че на следващото заседание ще се работи повече на базата на консенсус, а не толкова на гласуване и че ще има също такава сериозна ангажираност към изпълнението на оперативната програма, каквато бе проявена на настоящото заседание по отношение на Вътрешните правила. Също така допълни, че би било добре на следващото заседание да се задават повече въпроси относно изпълнението на дейностите, подпомагани от ОПТП, и даде съвет КН на ОПТП да държи УО на ОПТП изцяло отговорен за изпълнението на оперативната програма.

Последните заключителни думи бяха на г-жа Пенчева, която наблегна на думата партньорство. За разработването на тази оперативна програма ключово значение има именно партньорството на всички нива: с ЕК (ГД „Регионална политика“), със социално-икономическите партньори и неправителствените организации, с регионалните и местни власти. Тя подчерта, че отговорността на споделения мениджмънт е осъзната.

Във връзка с мястото на провеждане на заседанието на КН на ОПТП, г-жа Пенчева уточни, че идеята е заседанията да се провеждат извън София, на различни места, за да се постигне близост до гражданите, в чийто интерес всъщност се работи.

Г-жа Пенчева съобщи, че първата дейност по ОПТП е предстоящото обучение за членовете на КН на ОПТП, което ще се проведе на следващия ден (16.11.2007 г.) след настоящото заседание и което, за съжаление, г-н Размусен няма да може да види поради неотложни ангажименти.