

РЕШЕНИЕ № 115

от 25 февруари 2011 година

ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЕ ДО НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ ЗА РАТИФИЦИРАНЕ НА МЕМОРАНДУМА ЗА РАЗБИРАТЕЛСТВО МЕЖДУ МИНИСТЕРСТВОТО НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И ТУРИЗМА НА РУМЪНИЯ В КАЧЕСТВОТО МУ НА СЪВМЕСТЕН УПРАВЛЯВАЩ ОРГАН, МИНИСТЕРСТВОТО НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО НА БЪЛГАРИЯ В КАЧЕСТВОТО МУ НА НАЦИОНАЛЕН ОРГАН, МИНИСТЕРСТВОТО НА ИКОНОМИКАТА, КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТТА И ТЪРГОВСКИЯ ФЛОТ НА ГЪРЦИЯ В КАЧЕСТВОТО МУ НА НАЦИОНАЛЕН ОРГАН И ОДИТОРСКАТА СЛУЖБА КЪМ СМЕТНАТА ПАЛАТА НА РУМЪНИЯ В КАЧЕСТВОТО Й НА ОДИТЕН ОРГАН ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА СЪВМЕСТНА ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ЧЕРНОМОРСКИ БАСЕЙН 2007-2013 г.“

На основание чл. 15, ал. 1 от Закона за международните договори на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява Меморандума за разбирателство между Министерството на регионалното развитие и туризма на Румъния в качеството му на Съвместен управляващ орган, Министерството на регионалното развитие и благоустройството на България в качеството му на Национален орган, Министерството на икономиката, конкурентоспособността и търговския флот на Гърция в качеството му на Национален орган и Одиторската служба към Сметната палата на Румъния в качеството ѝ на Одитен орган по изпълнението на Съвместна оперативна програма „Черноморски басейн 2007-2013 г.“, подписан на 22 октомври 2010 г.

2. Предлага на Народното събрание на основание чл. 85, ал. 1, т. 4 и 5 от Конституцията на Република България да ратифицира със закон меморандума по т. 1.

3. Министърът на регионалното развитие и благоустройството да уведоми Управляващия орган на програма „Черноморски басейн 2007-2013 г.” в 15-дневен срок от датата на влизане в сила на закона за ратифициране, че са изпълнени изискванията на българското национално законодателство за влизане в сила на меморандума по т. 1.

4. Министърът на регионалното развитие и благоустройството да обнародва в „Държавен вестник” меморандума по т. 1 в 15-дневен срок от датата на влизането му в сила.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Росен Желязков**

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

ЗА РАТИФИЦИРАНЕ НА МЕМОРАНДУМА ЗА РАЗБИРАТЕЛСТВО МЕЖДУ МИНИСТЕРСТВОТО НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И ТУРИЗМА НА РУМЪНИЯ В КАЧЕСТВОТО МУ НА СЪВМЕСТЕН УПРАВЛЯВАЩ ОРГАН, МИНИСТЕРСТВОТО НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО НА БЪЛГАРИЯ В КАЧЕСТВОТО МУ НА НАЦИОНАЛЕН ОРГАН, МИНИСТЕРСТВОТО НА ИКОНОМИКАТА, КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТТА И ТЪРГОВСКИЯ ФЛОТ НА ГЪРЦИЯ В КАЧЕСТВОТО МУ НА НАЦИОНАЛЕН ОРГАН И ОДИТОРСКАТА СЛУЖБА КЪМ СМЕТНАТА ПАЛАТА НА РУМЪНИЯ В КАЧЕСТВОТО Й НА ОДИТЕН ОРГАН ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА СЪВМЕСТНА ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ЧЕРНОМОРСКИ БАСЕЙН 2007-2013 Г.”

Член единствен. Ратифицира Меморандума за разбирателство между Министерството на регионалното развитие и туризма на Румъния в качеството му на Съвместен управляващ орган, Министерството на регионалното развитие и благоустройството на България в качеството му на Национален орган, Министерството на икономиката, конкурентоспособността и търговския флот на Гърция в качеството му на Национален орган и Одиторската служба към Сметната палата на Румъния в качеството ѝ на Одитен орган по изпълнението на Съвместна оперативна програма „Черноморски басейн 2007-2013 г.”, подписан на 22 октомври 2010 г.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

Параграф единствен. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник”.

Законът е приет от 41-ото Народно събрание на 2011 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(ЦЕЦКА ЦАЧЕВА)

М О Т И В И

КЪМ ПРОЕКТА НА ЗАКОН ЗА РАТИФИЦИРАНЕ НА МЕМОРАНДУМА ЗА РАЗБИРАТЕЛСТВО МЕЖДУ МИНИСТЕРСТВОТО НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И ТУРИЗМА НА РУМЪНИЯ В КАЧЕСТВОТО МУ НА СЪВМЕСТЕН УПРАВЛЯВАЩ ОРГАН, МИНИСТЕРСТВОТО НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО НА БЪЛГАРИЯ В КАЧЕСТВОТО МУ НА НАЦИОНАЛЕН ОРГАН, МИНИСТЕРСТВОТО НА ИКОНОМИКАТА, КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТТА И ТЪРГОВСКИЯ ФЛОТ НА ГЪРЦИЯ В КАЧЕСТВОТО МУ НА НАЦИОНАЛЕН ОРГАН И ОДИТОРСКАТА СЛУЖБА КЪМ СМЕТНАТА ПАЛАТА НА РУМЪНИЯ В КАЧЕСТВОТО Й НА ОДИТЕН ОРГАН ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА СЪВМЕСТНА ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ЧЕРНОМОРСКИ БАСЕЙН 2007-2013 г.”

С решението по т. 19 от Протокол № 32 от заседанието на 8 септември 2010 г. Министерският съвет одобри проекта на Меморандум за разбирателство между Министерството на регионалното развитие и туризма на Румъния в качеството му на Съвместен управляващ орган, Министерството на регионалното развитие и благоустройството на България в качеството му на Национален орган, Министерството на икономиката, конкурентоспособността и търговския флот на Гърция в качеството му на Национален орган и Одиторската служба към Сметната палата на Румъния в качеството ѝ на Одитен орган по изпълнението на Съвместна оперативна програма „Черноморски басейн 2007-2013 г.”

Меморандумът е подписан за Република България от министъра на регионалното развитие и благоустройството на 22 октомври 2010 г. в София, за Съвместния управляващ орган и Одитния орган на 3 септември 2010 г. и за Националния орган на Гърция на 6 септември 2010 г.

Съвместната оперативна програма „Черноморски басейн 2007-2013 г.”, наричана по-нататък „СОП „Черноморски басейн”, е одобрена с Решение на Европейската комисия № С (2008) 7406 от 27 ноември 2008 г.

Общата цел на СОП „Черноморски басейн” е установяване на по-здрави регионални партньорски отношения и сътрудничество, с което да допринесе за постигането на по-широката ключова цел: „засилено устойчиво икономическо и социално развитие на регионите от Черноморския басейн”. Трите конкретни цели на програмата са:

1. Насърчаване на икономическото и социалното развитие в зоните на Черноморския басейн.
2. Съвместна работа за справяне с общите предизвикателства.
3. Насърчаване на местни дейности от типа „хора за хора”.

Програмата започна с участието на 10 държави: 3 държави - членки на Европейския съюз: България, Гърция и Румъния, една държава – кандидат

за членство в Европейския съюз - Турция, и 6 държави партньорки: Армения, Азербайджан, Грузия, Молдова, Русия и Украйна. От началото на 2010 г. Азербайджан и Русия прекратиха участието си в програмата поради неподписване на финансови споразумения с Европейската комисия. Общият бюджет на програмата за периода 2007 – 2013 г. е 18 863 479 евро.

В два раздела на СОП „Черноморски басейн” се предвижда сключването на Меморандум за разбирателство между държавите – членки на Европейския съюз, участнички в програмата – Румъния, България и Гърция. В раздел 6.2 е предвидено да се сключи Меморандум за разбирателство между тези три държави относно процедурите за възстановяване на неправомерно изплатени средства при допуснати нередности. В раздел 7.2 в съответствие с член 39 от Регламент (ЕО) № 951/2007 е указано, че в Меморандума за разбирателство държавите – членки на Европейския съюз, ще определят вида на системата за контрол и националните органи, отговорни за изграждането и функционирането на тази система. В описанието на системите за одит и контрол на програмата са описани конкретни мерки за недопускане неправомерно изплащане на средства и нередности.

Меморандумът за разбирателство по изпълнението на СОП „Черноморски басейн” урежда отношенията между Румъния, България и Гърция относно процедурите на финансов контрол, финансовите отговорности, финансовите потоци и възстановяването на неправомерно изплатени средства, както и съдебното решаване на спорове.

Проектът на меморандум е изготвен от Съвместния управляващ орган след преговори и консултации с националните органи по програмата – Министерството на регионалното развитие и благоустройство на България и Министерството на икономиката, конкурентоспособността и търговския флот на Гърция.

Меморандумът се състои от преамбюл и 10 члена. В чл. 1 е регламентирана институционалната структура на програмата. България е представена в Съвместния комитет за наблюдение (СКН) чрез трима представители с право на глас и един наблюдател, определени със Заповед № РД-02-14-168 на заместник-министъра на регионалното развитие и благоустройството Лиляна Павлова.

Министерството на регионалното развитие и туризма на Румъния е определено да изпълнява ролята на Съвместен управляващ орган (СУО) с три отделни звена: оперативно, финансово и звено за вътрешен одит. Одиторската служба към Сметната палата на Румъния ще изпълнява ролята на Одитен орган. Към структурата на Министерството на регионалното развитие и туризма на Румъния е учреден Съвместният технически секретариат.

Национални органи по програмата са Министерството на регионалното развитие и благоустройство на България и Министерство на икономиката, конкурентоспособността и търговския флот на Гърция. Създадени са две национални информационни звена – едното в София и другото в Солун.

Съгласно т. 3 от Решение № 523 на Министерския съвет от 2007 г. за определяне на органи за управление, партниране, наблюдение, контрол и техническо съдействие за изпълнение на програмите за Европейско териториално сътрудничество през периода 2007 – 2013 г., в които Република България участва като държава - членка на Европейския съюз, Главна дирекция „Управление на териториалното сътрудничество” на Министерството на регионалното развитие и благоустройството е определена за Национален орган и Национално информационно звено по Съвместната оперативна програма за трансгранично сътрудничество „Черно море 2007 - 2013”.

Съгласно меморандума специален орган - Комитет за подбор, оценява проектните предложения. Комитетът за подбор се назначава от Съвместния комитет за наблюдение по предложение на националните органи.

Член 1 урежда институционалната структура на програмата, включително определените административни структури от българска страна за Национален орган и Национално информационно звено. В чл. 2 са посочени правата и задълженията на страните.

В чл. 3 се уреждат процедурите за сключване на договори и изплащане на средства от Европейския инструмент за добросъседство и партньорство. По отношение на съфинансирането на проектите от държавния бюджет като част от националното съфинансиране се спазват националните процедури, които за българските партньори се изготвят и прилагат от Националния орган - Министерството на регионалното развитие и благоустройството.

Относно системата за контрол, уредена в чл. 4, ал. 6, верификацията на разходите, извършени от българските бенефициенти или партньори в проекти, ще се провежда от външни контрольори (физически лица) посредством децентрализирана система за първо ниво на контрол, изградена и контролирана от Министерството на регионалното развитие и благоустройство чрез Главна дирекция „Управление на териториалното сътрудничество”. Одитът е възложен на Звеното за вътрешен одит на СУО (дирекция „Одит” на Министерството на регионалното развитие и туризма на Румъния и на Одиторската служба към Сметната палата на Румъния). Плащанията към бенефициентите ще бъдат под формата на предварително финансиране, междинни плащания и/или крайно салдо.

Финансирането от Общността е до 90 на сто от признатите разходи по всеки проект.

България е поела ангажимент да съфинансира българските партньори в проекти до 10 на сто от допустимите разходи по проекти.

Българското национално съфинансиране от държавния бюджет ще се превежда от Министерството на регионалното развитие и благоустройство на българските бенефициенти/партньори.

Процедурите по докладване на нередности и възстановяване на неправомерно изплатени средства се уреждат в чл. 9. Съгласно чл. 9, ал. 5, когато възстановяването е свързано с иск срещу бенефициент, изпълнител или партньор, който се намира на територията на Република България и сумата не може да бъде възстановена в рамките на една година, Министерството на регионалното развитие и благоустройство отговаря за възстановяването на задължението на СУО, преди да предяви иск срещу бенефициента, изпълнителя или партньора, съгласно (член 27, алинея (2) от Регламент на Комисията (ЕО) № 951/2007).

В Заключителните разпоредби на меморандума се регламентира начинът за разрешаване на спорове между страните, като ще бъде ползвано съдействието на Европейската комисия. При невъзможност за постигане на съгласие споровете ще се решават на първа инстанция от компетентния съд в Букурещ.

Поради клаузите за участие на държавата в съдебно уреждане на международни спорове от съда в Букурещ и клаузите за поети финансови задължения за държавния бюджет меморандумът подлежи на ратификация със закон от Народното събрание на основание чл. 85, ал. 1, т. 4 и 5 от Конституцията на Република България.

Меморандумът за разбирателство за изпълнението на СОП „Черноморски басейн” влиза в сила на последната дата, на която бъдат изпълнени изискванията на националните законодателства за влизане в сила. Страните ще се уведомят взаимно, че националните процедури за влизането му в сила са изпълнени. Меморандумът е изготвен на английски език, който е работен език за програмата.

Ратификацията на меморандума потвърждава поетите ангажименти на правителството на Република България относно:

- договорената институционалната структура за управление на програмата;
- процедурите за сключване на договори и изплащане на средства от Европейския инструмент за добросъседство и партньорство и национално съфинансиране;

- определянето и функционирането на Националния орган и Националното информационно звено;
- изграждането на национална система за контрол;
- задължението на всяка държава да докладва открити нередности и да възстановява неправомерно изплатени суми при допуснатата нередност от страна на бенефициент, намиращ се на нейна територия.

Ратифицирането на меморандума ще гарантира пълноправното участие на България в СОП „Черноморски басейн” като страна – членка на Европейския съюз, и ще осигури финансиране на проекти със средства по програмата и от държавния бюджет на български партньори от Североизточния и Югоизточния район.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)