

**Отчет за изпълнението на План за действие на JASPERS
(Съвместна помощ за подготовката на проекти за Европейските региони) в
Република България през 2011 г.**

Планът за действие през 2011 г. включва общо **35** проекта, от които: **14** проекта в сектор **“Околна среда”**, **8** проекта в сектор **“Транспорт”**, **3** проекта в сектор **“Общински транспорт”** и **10** хоризонтални мерки.

- От обхвата на плана са отпаднали **5** проекта.
- Приключили са дейностите по **22** от заложените в плана мерки.
- През 2012 г. продължава изпълнението на дейностите по **8** проекта, които ще бъдат включени в плана през 2012 г.

Сектор „Околна среда”

През 2011 г. в План за действие бяха включени **общо 14** проекта в сектор **„околна среда”**, от които – **9** мерки в под-сектор „води” и **5** – за управление на отпадъците. Приключило е изпълнението на **8** мерки в сектор „води” и **3** – в под-сектор „отпадъци”. Отпаднал от обхвата на плана е **1** проект в под-сектор „води” поради намаляване на стойността на проекта. През 2012 г. ще продължи изпълнението на **2** от проектите в под-сектор „отпадъци”.

1. „Води”

През отчетния период в План за действие на Инициативата бяха включени общо **9** проекта в сектор **„Води”** за градовете **Пловдив, Добрич, Кърджали, Ямбол, Велико Търново, Видин, Банско и Асеновград, Несебър, (Равда и Слънчев Бряг).**

Техническа помощ от JASPERS:

Преглед на формуляра за кандидатстване, пред-проектното проучване, анализ разходи-ползи, проекти, завършени в рамките на ИСПА/КФ (Регламент1164/94) и на допълнителни инвестиционни мерки, които не са били покрити от договора по ИСПА/КФ, в съответствие в Българското законодателство и предоставяне на препоръки за подобряването.

Статус на проектите:

Дейностите на JASPERS по подготовката на големите **водни проекти** за **Пловдив, Добрич и Асеновград** са приключили и са изпратени Уведомления за приключване с референтни номера, съответно JASPERS/2011-491/AA/NH/ac,

JASPERS/2011-493/AA/NH и 2011JASPERS//2011-500/AA/NH/ек. Проектните предложения са изпратени на ЕК за оценка.

Приключили са дейностите на JASPERS и по проектите за градовете **Видин** (уведомление JASPERS/2011-290/AA/NH/ас), **Банско** (уведомление JASPERS/2011-495/AA/NH/ас), **Кърджали** (уведомление JASPERS//2011-404/AA/NH/ас), както и за градовете **Ямбол и Велико Търново**, за които се очаква уведомление за приключване.

Водният проект за **Несебър** (*Равда и Слънчев Бряг*) е отпаднал от обхвата на плана, поради намалване на общата стойност на проекта.

2. Под сектор „Отпадъци”

През 2011 г. в Плана за действие бяха включени **общо 5 проекта** за подготовка на регионално управление на твърдите отпадъци за региони **Стара Загора, Пазарджик, Провадия, Добрич**, както и за подготовката на проект за **инсталация за енергийно оползотворяване на общински твърди отпадъци на Топлофикация София ЕАД**.

Техническа помощ от JASPERS:

Преглед на встъпителен доклад, сценарий за управление на отпадъците, инвестиционен план за развитие и управление на отпадъците, пред-проектно проучване и формуляр за кандидатстване, подготвени от Консултанта и предоставяне на препоръки за подобряването им.

Статус на проектите:

Дейностите на JASPERS по проектите за региони **Провадия и Стара Загора** са приключили и са получени Уведомления за приключване с референти номера, съответно JASPERS/2011-360/AA/NH/ек и JASPERS/2011-316/AA/NH/ас.

Приключила е дейността на Инициативата по проекта за град **Добрич** и се очаква получаването на Уведомление за приключване. Проектното предложение е в процес на оценка.

Проектът за подготовка на регионално управление на твърдите отпадъци за регион **Пазарджик** ще продължи да се изпълнява и през 2012 г., поради което е включен в Плана за действие за 2012 г.

Инсталация за енергийно оползотворяване на общински твърди отпадъци на Топлофикация София ЕАД

Техническа помощ от JASPERS

Подкрепа на бенефициентите в наблюдение на подготвените от Консултанта пред-проектно проучване, техническите спецификации и тръжни документи за изпълнение на инсталацията и заявлението за кандидатстване за финансиране със средства на ЕС и преглед на финални документи преди представянето им на ЕК.

Статус на проекта:

Проектът на Топлофикация София е отложен за изпълнение през 2012 г., поради промени в подхода за първите фази на проекта за интегрирано управление на отпадъците за Столична община. Консултантите на JASPERS взеха участие в серия от срещи с общините и институциите, ангажирани с изпълнението на проектите. Мярката е включена в Плана за 2012 г.

Сектор „Транспорт”

През отчетния период в План за действие на Инициативата бяха включени общо **8 проекта** в сектор „Транспорт”, от които в под-сектор „пътен транспорт” – 4, „железопътен транспорт” – 3 и „пристанищен” – 1. От тях през 2011 г. са изпълнявани общо **5 проекта**, поради отпадане от обхвата на плана на 3 от мерките, предвидени в сектори „железници” и „пристанища”. Изпълнението на **5 проекта** е приключило.

Под-сектор „Железопътен транспорт”

„Модернизация на железопътен участък „Септември-Пловдив”- част от Транс-европейската железопътна мрежа”

Техническа помощ от JASPERS:

- Разглеждане и преглед на резултатите от ТП и преглед на Апликационната форма и свързаните с нея документи за предпроектно проучване, анализ "разходи-ползи" и ОВОС.

Статус на проекта:

Дейността на JASPERS по проекта, съгласно заложените обхват на ТП, е приключила. Получено е Уведомление за приключване с реф. номер **JASPERS/2011-196-/AA/NH/ap**

През 2011 г. не са подавани документи за преглед на JASPERS по проектите: **Модернизация на ж.п. линия „София – Драгоман”** и **„Рехабилитация на ж.п. инфраструктурата по продължение на ж.п. линията в участък Мездра-Горна Оряховица”**. Мерките са отпаднали от обхвата на плана.

Под-сектор „Пътен транспорт”

Строителство на автомагистрала «Струма», Лот 1, Лот 2 и Лот 4

Техническа помощ от JASPERS:

- Преглед на резултатите от ТП и подкрепа във финализирането на АФ и съпътстващите документи за пред-проектното проучване, анализ разходи-ползи и ОВОС.

Статус на проекта:

Първоначалният вариант на формуляра за кандидатстване е представен на УО на 7 септември 2011 г. След промяна на стратегията на АПИ за изпълнението на лот 2 и лот 3 ФК е променен (лот 3 отпада от ФК за този програмен период) и е изготвен нов СВА и ФК, който е представен за одобрение от УО на 1 декември 2011 г. Формулярът за кандидатстване е одобрен от УО на 15 декември 2011 г. и изпратен на ЕК за одобрение на 19 декември 2011 г. Уведомление за приключване (JASPERS/2011-504/AA/NH/ap) е издадено от страна на Инициативата на 15 декември 2011 г.

„Кърджали –Подкова”

Техническа помощ от JASPERS:

- Преглед на резултатите от ТП и подкрепа във финализирането на АФ и съпътстващите документи за пред-проектното проучване, анализ разходи-ползи и ОВОС.

Статус на проекта:

На 11 юли 2011 г. е представен първоначален вариант на ФК на Инициативата. Окончателният вариант на документацията е представен на УО за одобрение на 27 декември 2011 г. след отразяване на коментари и забележки от страна на JASPERS в следния порядък: 10 август 2011 г., 21 септември 2011 г., 5 октомври 2011 г. и 30 октомври 2011 г. Уведомление за приключване на проекта е издадено от страна на Инициативата на 03 март 2012 г.

„Строителство на пътна връзка между магистрала „Хемус” и Софийски околовръстен път”

Техническа помощ от JASPERS:

- Преглед на резултатите от ТП и подкрепа във финализирането на АФ и съпътстващите документи за пред-проектното проучване, анализ разходи-ползи и ОВОС.

Статус на проекта:

Първоначалният вариант на ФК е представен на Инициативата на 21 септември 2011 г. На 9 декември 2011 г. АПИ е представил на УО ревизирана версия на ФК. На 16 декември е получено Уведомление за приключване (JASPERS/2011-515/AA/NH/ap) от страна на Инициативата със забележки. Същите са отразени и окончателния вариант на документацията е представен за одобрение от УО на 6 януари 2012 г.

„Изграждане на автомагистрала „Марица” – лотове 1 и 2

Техническа помощ от JASPERS:

- Преглед на формуляра за кандидатстване, както следва: пълнота на ФК и придружаващите го документи, финансов и анализ „разходи – ползи“, анализ на търсенето и на трафик прогнозите, ОВОС, преглед на изпратената допълнителна информация в отговор на коментарите на ЕК.

Статус на проекта:

Окончателният вариант на формуляр за кандидатстване за проекта е представен за одобрение от УО на 25 юли 2011 г. Уведомление за приключване (JASPERS/2011-311/AA/NH/ap) е издадено от Инициативата на 4 август 2011 г. ФК е изпратен на ЕК за одобрение на 9 август 2011 г. В отговор на получавани коментари по ФК, допълнителна информация от страна на АПИ е изготвена и изпратена на ЕК респективно на 25 ноември 2011 г. и 29 декември 2011 г.

Под-сектор „Пристанища, Летища и Железопътен сектор ”

Проектът за подготовка на инвестиционен проект "Супер Бургас" – Зона за публичен достъп"-Фаза 1 е прекратен поради редуциране на обхвата на дейности и размера на финансиране по него.

Сектор „Общински транспорт”

В сектор „Общински транспорт” се изпълняват **общо 3 проекта**, включени в плана през 2011 г., от които два са приключили. През 2012 г. продължава подготовката на проект за трети диаметър на Софийското метро.

Под-сектор „Системи за устойчив градски транспорт”

През 2011 г. продължи изпълнението на два проекта в сектор „Общински транспорт”, под-сектор „Системи за устойчив градски транспорт”, включени в Плана за действие.

Проект „Интегриран градски транспорт в София”

Техническа помощ от JASPERS:

Изготвяне на документи за кандидатстване за голям проект по смисъла на чл. 39 на Регламент (ЕО) 1083/2006 на Европейския Парламент и на Съвета.

Статус на проекта:

Консултантът АРУП, който бе избран от страна на JASPERS по рамков договор, изготви пред проектно проучване и Апликационна форма, които бяха представени на Бенефициента на проекта – Столична община.

На 12.07.2011 г. консултантите от страна на JASPERS представиха на бенефициента Уведомление за приключване на дейностите по проекта с реф. No. 2010 085 BG MUN URT. На 23.08.2011 г. е подписан договор за БФП между УО на ОПРР и Столична община, след което Апликационната форма е изпратена в ЕК за одобрение.

Проект „Интегриран градски транспорт в град Варна”

Техническа помощ от JASPERS:

Провеждане на съвместни координационни срещи с представители на JASPERS и консултанта на проекта РОМ Транспортейшън Енжиниъринг. Консултантът на проекта е избран съгласно изискванията на ЗОП. Предпроектното проучване е финансирано по ОПРР, приоритетна ос 5 „Техническа помощ“. Съгласно сключения с МРРБ договор консултантът има задължение да представи цялостна документация по предпроектното проучване (включително АФ).

Статус на проекта:

- До момента не е получено Уведомление за приключване на дейността на JASPERS за проекта.

Подготовка на инвестиционен проект за трети диаметър от метро София – „Княжево” ж.к. ССР – бул. Ботевградско шосе” (за реализация като тип „леко метро”)

Техническа помощ от JASPERS:

- Обсъждане и преглед на резултатите от ТП и на АФ, заедно със съответните съпътстващи документи – предпроектни проучвания, анализ разходи-ползи и ОВОС.

Статус на проекта:

Осъществени консултации от страна на Инициативата, касаещи изпълнението на дейностите от Етап I, включително участие в месечните срещи за обсъждане на напредъка по проекта. Предоставени са становища и препоръки относно начина на изпълнение на предварителните проучвания, използваната методология, модели и анализи касаещи следните компоненти: вариантно проучване за реализация на третата линия на метрото в София като тип „леко метро” (задача 3), прогнозиране на търсенето в транспорта (задача 4) и при проверката и оценката на алтернативи посредством финансов модел и определяне на показателите на проекта (задача 5).

Хоризонтални мерки

През 2011 г. в плана бяха включени **10 хоризонтални мерки** за подпомагане в области, като управление на проекта, укрепване на административния капацитет на структурите въввлечени в процеса на подготовка и управление на проектите, консултиране при подготовката на секторни стратегии и др. Приключило е изпълнението на **4** от мерките, **един** от проектите е отпаднал от обхвата на плана. Подкрепата на JASPERS ще продължи и през 2012 г. по **5** от мерките.

По проекта за **подкрепа на Звеното за управление на проекти в МРРБ** са проведени обучения за укрепване на капацитета на УО на теми, свързани с градското планиране и връзката му с транспортното планиране, транспортна инфраструктура, финансови инструменти, нормативна база, регулираща изготвянето на ОВОС и Анализ разходи-ползи. Извършен е преглед на изготвените доклади, свързани с пред-инвестиционните проучвания на петте големи града (Варна, Пловдив, Стара Загора, Русе и Плевен). Договорът на консултанта приключи през месец август 2011 г., като беше удължен допълнително с още един месец.

С цел подпомагане на звеното в изграждане на административен капацитет на проекти, свързани с интегрирания градски транспорт на седемте големи града, техническата помощ беше удължена посредством сключването от страна на JASPERS на нов договор с консултанта COWI.

В хоризонталните мерки бяха предвидени мерки за подпомагане на изпълнението на проекти в сектор „отпадъци”, обучение по анализ-разходи-ползи и подготовка на тръжни документи за избор на изпълнител, който да подпомага управляващия орган и междинното звено в управлението на определени процеси на изпълнението и програмирането. **Обученията по анализ-разходи-ползи** са проведени и е получено е уведомление за приключване (JASPERS 2011/391/AA/NH/ac). Подготвен е пакет тръжни документи за **подпомагане на УО и МЗ на ОПОС**. Очаква се и издаването на уведомление за приключване за проекта за предоставената техническа помощ на МЗ и УО. Изпълнението на проектът за **подпомагане на изпълнението на проекти за управление на отпадъците** ще стартира през 2012 г.

Проектът за **регионална проектна подготовка** е отпаднал от обхвата на плана, поради преосмисляне на фокуса на помощта към цялостното изпълнение.

Приключило е изпълнението на проектите за **подкрепа на реформата във водния сектор** (JASPERS/2011-511/AA/NH/ek) и за **разработване на критерии/изисквания водните оператори** (уведомление за приключване JASPERS/2011-532/AA/NH/ek).

Мякмата, целяща осигуряване на качество **на подготвените Генерални планове** продължава да се изпълнява и през 2012 г.

Към края на 2011 г. по проекта за подпомагане процеса на **укрепване на административния капацитет и представяне на ефективни модели за управление на ж. п.** са изготвени: предложения за моделите и схема за управление на проекти (инфраструктурни и проекти за подготовка на проекти за следващия период) в НКЖИ, предложения за организационна структура на ЗИУП (вкл. отговорности и задължения на ръководителя на проекта, профили на членовете на ЗИУП (вкл. квалификация и умения, общ професионален опит, специфичен професионален опит, функции и отговорности, длъжностни характеристики), ефективен механизъм за наблюдение и контрол на изпълнението на проектите и дейността на ЗИУП. Предстои да бъдат подготвени предложения за функциите, отговорностите и квалификацията на членовете на ЗИУП и за наблюдение и контрол. В резултат от ползотворната работа с JASPERS бенефициентът е предложил включване в ПД през 2012 г. на проект, който се явява продължение на настоящия с практическа насоченост.

През 2011 г. не са изпълнявани дейности по проект **„Инструмент за стратегически преглед на подготовката и реализацията на железопътни инвестиционни проекти за програмния период 2014-2020 на Оперативна програма "Транспорт"**. Бенефициентът не е подавал информация и документи към експертите на JASPERS. Причината за забавянето при изпълнението на проекта е паралелно протичащата подготовка на проект за техническа подготовка на проекти за изпълнение през следващия програмния период. Проектът е включен в Плана за действие за 2012 г., с обхват на дейност изготвяне на дългосрочна стратегия за НКЖИ, преглед на състоянието на съществуващите ж.п. проекти в процес на подготовка, идентифициране и приоритизиране на проекти за новия програмния период 2012-2020 г., както и стратегия за тяхната реализация от гледна точка на времеви и финансов ресурс.

През изтеклата година бяха организирани и проведени множество срещи с представители на Инициативата, Европейската комисия, Управляващите органи и Централното Координационно звено за отчитане на напредъка при подготовката и изпълнението на мерките, включени в Плана за действие през 2011 г. В рамките на работните срещи бяха обсъдени възникнали въпроси и идентифицирани проблеми, като бяха предприемани своевременни мерки за тяхното решаване. Направените коментари, предложения и оценка от страна на бенефициентите чрез формулярите за обратна връзка спомогнаха за активното отношение на бенефициентите и за по-ефективното сътрудничеството с Инициативата.

