



ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ИКОНОМИКАТА И ЕНЕРГЕТИКАТА ЗА ДОПЪЛНИТЕЛЕН КОНКРЕТЕН БЕНЕФИЦИЕНТ ПО ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ”

юни, 2013 г.

На 22.05.2013 г. в Управляващия орган на ОПТП постъпи писмо от г-н Асен Василев, министър на икономиката, енергетиката и туризма, с което се предлага Министерството на икономиката, енергетиката и туризма (понастоящем Министерството на икономиката и енергетиката) да бъде определено за конкретен бенефициент по Оперативна програма „Техническа помощ” (ОПТП).

Мотиви:

Във връзка с очакваните промени в директивите, свързани с провеждането на процедури за обществени поръчки, утвърждаващите се практики за електронно управление на тези процеси в страните-членки на Европейския съюз (ЕС) и възприетата политика за изграждане на електронно правителство в България, е необходимо да бъде развит концептуален модел и да се набележат мерки за електронизиране на процесите, свързани с провеждането на процедури за обществени поръчки.

Към момента част от процесите по обявяване на процедурите за обществени поръчки и отчитане на резултатите от тях са автоматизирани, като на възложителите са предоставени редица възможности за електронно подаване на документи посредством функциониращия регистър на обществените поръчки в Агенцията по обществени поръчки. По този начин са постигнати част от целите, свързани с автоматизацията на възлагателния процес. За цялостно постигане на тези цели обаче е необходимо да се предприемат последващи стъпки, които са насочени към автоматизация и създаване на възможности за електронно подаване и обработка на оферти. Решаването на тази задача не само ще облекчи, в административен план, възложителите, но ще способства за повишаване на законосъобразността на провежданите процедури, с оглед намаляване на влиянието на човешкия фактор при получаването и обработката на документи.

В края на месец април беше подписано споразумение между Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие (ЕБВР). В съответствие с клаузите по споразумението страната ни получава възможност да се възползва от опита на ЕБВР. Налице е възможност на банката да бъде възложено разработването на приложим модел за електронно възлагане на обществени поръчки в България. Прогнозната стойност на подобна услуга възлиза на около 350 000 (триста и петдесет хиляди) евро. В тази стойност се включва осъществяването на анализ на съществуващата ситуация в страната, изследване на най-добрите практики в други държави-членки на ЕС, разработване на алтернативни модели за организация на електронното възлагане, чрез централизирана платформа или отделни, децентрализирани програмни решения, разработване на концепция и времеви план-график за реализиране на избрания модел и евентуално разработване на технически спецификации за възлагане на дейностите, свързани с окончателната реализация на модела.



Въз основа на резултатите от изпълнението на подобна дейност, страната ни ще е в състояние на готовност да премине към фактическото изпълнение и въвеждане на действащи платформи за електронно управление на обществените поръчки от отделните възложители. Това от своя страна се явява съществена предпоставка за изпълнение на условията, които се очаква да залегнат в новите директиви за обществени поръчки и въвеждане на електронно правителство.

Посочената по-горе възможност е обвързана с осигуряването на необходимия финансов ресурс. Към момента, в утвърдения бюджет на Министерството на икономиката и енергетиката (МИЕ) не са предвидени целеви средства с подобно направление.

МИЕ предлага необходимите средства за финансиране на описаните по-горе дейности да бъдат осигурени по ОПТП като МИЕ бъде определено за конкретен бенефициент по оперативната програма.

МИЕ има готовност в най-кратък срок да подаде проектно предложение, което ще предвижда осигуряването на консултантска експертна помощ от ЕБВР в областта на електронното възлагане на обществени поръчки.

Като се има предвид, че министърът на икономиката и енергетиката осъществява държавната политика в областта на обществените поръчки, би следвало МИЕ да поеме ролята на възложител по отношение на услугите, които се предвижда да бъдат извършени от ЕБВР.

Управляващият орган на ОПТП разгледа предложението на МИЕ и счита, че описаните по-горе дейности принципно са допустими за финансиране по ОПТП.

Обосновка:

В Проекта на Споразумение за партньорство на Република България, за периода 2014-2020 г. е заложен Приоритет: Добро управление и достъп до качествени обществени услуги с Под-приоритет: Достъп до качествени обществени услуги и ефективно прилагане на електронното управление.

В посочения под-приоритет е предвидено осигуряването на ефективност, прозрачност и качество на административните услуги чрез създаване на условия за електронен документооборот с гражданите и бизнеса в рамките на администрацията, адаптиран към потребностите на потребителите и осигуряването на достъп до регистри, бази данни и информация. Предвижда се приоритетни за България да бъдат пълната електронизация и осигуряването на по-лесен достъп до услуги за гражданите и бизнеса, в т.ч. административни услуги. Приоритет ще бъде въвеждането на централни информационни системи на електронното управление, както и на ключови системи в отделни сектори, с оглед намаляване на разходите за администрацията, гарантиране на прозрачност и проследяемост на процесите, подобряване на качеството и достъпността на услугите за гражданите и бизнеса в съответните сектори, създаване на реални условия за намаляване на корупцията, включително и чрез използването на съвременните форми и добрите практики на държавите-членки на ЕС. Предвижда се също ключов елемент на антикорупционните мерки да бъдат интервенциите в областта на обществените поръчки като се подкрепи разработването и използването на електронни платформи за подготовка и възлагане на обществени поръчки и като цяло се извърши пълна електронизация на обществените поръчки, което ще подпомогне предотвратяването на нередности, ще засили прозрачността и ще подобри средата за предприемачество.

В тази връзка извършването от МИЕ на дейностите, описани по-горе, а именно разработването на концептуален модел и набиеляването на мерки за електронизиране на процесите, свързани с провеждането на процедури за обществени поръчки, ще подготви и подпомогне изпълнението на интервенциите в тази област, предвидени за програмен период 2014-2020 г.

По Приоритетна ос 3, Мярка на подкрепа 2 на ОПТП са допустими за финансиране „разходите по разработването и публикуването на документи за планиране за периода 2014-2020 г.”. По тази мярка



са допустими дейности по „осигуряване на експертна помощ/консултантски услуги за разработване на анализи за текущата икономическа ситуация и оценка на въздействието от европейското финансиране върху различните сектори и разработване на статистически, аналитични и други документи съгласно конкретните нужди”.

Въз основа на гореизложеното Управляващият орган предлага на Комитета за наблюдение на ОПТП да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

„Комитетът за наблюдение на ОП „Техническа помощ“ определя Министерството на икономиката и енергетиката за допълнителен конкретен бенефициент по Приоритетна ос 3 „Популяризиране на европейската кохезионна политика и нейните цели в България и осигуряване на обща и статистическа информация”, Мярка на подкрепа 2 „Осигуряване на подходяща статистическа информация, данни и анализи на въздействието през текущия и през следващия програмен период”.