



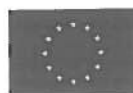
ПРОТОКОЛ

от Тринадесето редовно заседание на
Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Техническа помощ“
проведено на 7 ноември 2013г. в Гранитна зала на Министерски съвет
/резюме/

ДНЕВЕН РЕД:

1. Представяне на информация за финансовото изпълнение на ОПТП до 30.09.2013 г.
г-н Иван Илков, главен експерт „Финансово управление“, дирекция ОПТП
2. Представяне на Централното координационно звено относно изпълнение на нови проекти и постигнати резултати
г-жа Мария Зафирова, главен експерт в дирекция „Програмиране на средствата от ЕС“
3. Презентация за изпълнението на проектите и постигнатите резултати от Дирекция „Координация на борбата с правонарушенията засягащи финансовите интереси на ЕС“ (АФКОС)
г-жа Розалия Владова, „Координация на борбата с правонарушенията засягащи финансовите интереси на ЕС“, АФКОС
4. Презентация за изпълнението на новия проект и постигнатите резултати на Държавната агенция за закрила на детето (ДАЗД)
г-жа Боряна Климентова, ръководител на проект „Подкрепа“, ДАЗД
5. Презентация за изпълнението на новия проект и постигнатите резултати на Агенцията по обществени поръчки
г-жа Веска Христова, началник отдел „Предварителен контрол“, дирекция „Методология, анализ и контрол на обществените поръчки“, АОП
6. Презентация за изпълнението на новия проект и постигнатите резултати на Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ)
г-жа Теодора Дачева, заместник-изпълнителен директор на „НСОРБ“ и ръководител екип в „НСОРБ“
7. Презентация за развитието на мрежата от 27 Областни информационни центъра, управлявани от Централния информационен офис
Г-жа Милена Виденова, Главен сътрудник Управление на европейски програми и проекти, Дирекция „Информация и системи за управление на средствата от ЕС“
8. Презентация за ИСУН 2020
г-н Добромир Василев, Главен експерт в Дирекция „Информация и системи за управление на средствата от ЕС“

Тринадесетото официално заседание на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Техническа помощ“ (КН на ОПТП) се проведе на 7.11.2013 г. в гр. София, Гранитна зала на Министерски съвет. Заседанието бе ръководено от г-жа Ирена Първанова, директор на дирекция „Оперативна програма „Техническа помощ“ в качеството ѝ на ръководител на Управляващия орган на програмата и председател на Комитета за наблюдение. На заседанието присъстваха 19 члена с право на глас (11 титуляра, 9 заместника) и двама упълномощени заместника без право на



глас. Участниците със статут на наблюдатели наброяваха 4 души, сред тях изпълнителният директор на ИА „Одит на средствата от ЕС“ - Одитен орган и Програмният мениджър – Политики на ЕС, отговорен за България – г-н Георге Спиру.

Г-жа Ирена Първанова откри заседанието, като приветства всички членове на Комитета и представи г-н Георге Спиру и Елица Бейска, която след кратко прекъсване отново се присъединява към екипа за наблюдение на Оперативната програма от страна на Европейската комисия.

След кратките встъпителни думи и приемането на дневния ред за провеждане на заседанието, г-жа Ирена Първанова даде думата за приветствие и на г-н Георге Спиру.

Г-н Георге Спиру - програмен мениджър, представител на Генерална дирекция „Регионална и градска политика“, отдел „България“, който отговаря пряко за ОПТП, започна своето приветствие с бележката, че предстои интересна работа. Г-н Спиру подчерта, че въпреки някои административни проблеми, програмата напредва. Като пример той посочи получени плащания в последно време, които показват истински напредък за програмата. Г-н Спиру подчерта важността на усилията за преодоляване на риска от загуба на средства, като посочи, че към настоящия етап в риск са 6 милиона евро. Той изрази надежда, че с общи усилия този риск трябва да бъде сведен до минимум.

Според споделеното от страна на г-н Спиру мнение към края на годината може да се извършат леки модификации на програмата. Би могло да се осъществи прехвърляне на фондове между различните оперативни програми преди края на годината. По думите му, с уточнение те да се възприемат като отбелязване, а не като препоръка, е възможно да има още една модификация на програмата през месец юни 2014 г., което би било фина настройка преди приключване.

Г-жа Ирена Първанова изрази съгласие с думите на г-н Спиру и подчерта, че основният акцент и тема на дневен ред за всички Управляващи органи, Комисията и участниците в процесите е минимизирането на риска от загуба на средства. Тя изрази надежда, че с общи усилия загубата ще бъде максимално редуцирана, като след това даде думата на г-н Иван Илков, главен експерт „Финансово управление“, дирекция ОПТП, за да представи информация за финансовото изпълнение на оперативната програма.

Г-н Иван Илков представи с презентация най-важните акценти и детайли във финансов аспект, свързани с оперативната програма и нейното изпълнение към края на месец октомври. Близко 99% от програмата са договорени, близо 50% са разплатени, а сертифицираните разходи са около 36%. По отношение на договорените средства през тази година е отбелязан съществен ръст, като те са нараснали с близо 28 млн. по отношение на изплатените средства – те са нараснали със 17 милиона, или това е близо 45% ръст спрямо размера на изплатените средства към края на миналата година.

По отношение на сертифицираните разходи се вижда най-голям и най-съществен ръст. Спрямо края на 2012 г. те са нараснали с близо 60%, което като краен резултат води до съществено намаляване на оценките за очакваната загуба по програмата. В резултат на положените усилия от Управляващия орган и доброто изпълнение по програмата, рискът от загуба, обсъждан в средата на 2013 г., е съществено редуциран с потенциал да бъде подобрен до края на годината.

Г-н Илков подчерта още, че през последните три години има и съществено увеличение на темпа на изпълнение на програмата в трите компонента, като се полагат усилия този темп да бъде запазен и през следващите години.

Като потенциални рискове в изпълнението на програмата г-н Илков посочи отчетеното забавяне в изпълнението на част от проектите. По думите му това забавяне води в голяма степен и



до загубата, която ще бъде отчетена към края на годината. Друг съществен риск, който беше посочен, е отчитането на проектите и подаването на исканите заплащания – с наблюдавани недобро качество на приложената документация и грешки, които забавят процеса на отчитане на програмата.

В своето изложение г-н Илков очерта и основните мерки, предприети от Управляващия орган, във връзка с изпълнението на програмата и постигането на целите за 2013, 2014 и 2015 г.. Сред основните дейности в тази посока той открил приключването на мерки, които не могат да бъдат изпълнявани, а в проектите, в които има спестен ресурс, да бъде освободен, за да може да бъде отпуснат за нови проектни идеи и по този начин да бъде оптимизиран финансовият ресурс по програмата. На второ място бяха идентифицирани два бързоликвидни проекти с бенефициенти дирекция АФКОС в МВР и Сертифициращия орган, като краен резултат от това действие се очаква сертифицираните разходи да нараснат с близо 2,3 млн. лева. В допълнение, Управляващият орган ще се възползва от възможността за наддоговаряне до 10%, като с това ще бъде възможно осигуряване качеството на проектите, които да се изпълняват в следващите две години. С цел минимизиране на риска от загуба ще бъдат подадени два извънредни сертификата до Сертифициращия орган, като всички верифицирани разходи по програмата ще бъдат представени за сертификация.

В края на своето изложение г-н Илков представи изпълнението на индикаторите по отделните приоритетни оси, като в заключение подчерта, че Одитният орган не е идентифицирал системни грешки.

Г-жа Първанова благодари на г-н Илков и се обърна към участниците в заседанието за възникнали въпроси.

Г-н Мирослав Тончев от Българската стопанска камара отправи бележка за възможността членовете на Комитета за наблюдение да имат достъп до пълните текстове на одитните доклади, а не само до частична информация от тях.

Представителят на ИА „Одит на средствата от Европейския съюз“ *г-жа Галина Колева* отговори с уточнение, че тези доклади са насочени специално към Управляващия орган и не са с цел да бъдат предоставени на Комитета по наблюдение.

След кратко обсъждане *г-жа Ирена Първанова* обобщава, че докладите не са конфиденциални, нито публични, за да бъдат публикувани или разпространявани, което означава, че те могат да бъдат изискани и получени чрез Закона за достъп до обществена информация с уточнението, че такъв няма да бъде отказан при спазване на определен административен ред, който е изискване на администрацията.

Предвид липсата на други въпроси и предложения г-жа Първанова пристъпи към следващата точка от дневния ред – представяне от страна на Централното координационно звено.

Г-жа Мария Зафирова, главен експерт в дирекция „Програмиране на средствата от ЕС“ представи развитието в изпълнението на два ключови проекта, реализирани от ЦКЗ. Един от тях е проектът за разработване на Споразумението за партньорство за новия програмен период, който протича в предвидените темпове. Другият текущ проект е насочен към две основни дейности - подготовка на анализи във връзка с текущия програмен период, които да послужат за основа за бъдещия, както и подпомагане на Министерството на здравеопазването при разработване на Национална здравна стратегия. Тази дейност ще бъде осъществена съвместно със Световната банка.

Г-жа Зафирова подчерта необходимостта от навременно одобрение на проекта, който осигурява издръжката на Звеното, като обърна внимание, че вече има натрупани близо 150 000



лева разходи, които веднага могат да бъдат поискани за възстановяване. Тя посочи още, че ЦКЗ предвижда срещи, включително с Националното сдружение на общините и с Института за публична администрация, с идеята да бъде подадено ново проектно предложение, което да поддържа и да надгради системата за дистанционно обучение за регионалните власти.

На етап разглеждане е и проект за обучение на управляващите органи и междинните звена, в продължение на поетия преди няколко години ангажимент на Централното координационно звено.

В отговор на уточняващ въпрос от страна на г-жа Първанова относно срока за изясняване дали предвидените средства за финансиране на здравната стратегия ще бъдат оползотворени, г-жа Зафирова поясни, че към момента продължават консултациите с Министерство на здравеопазването и със Световната банка. Като представител на междинния участник в този процес, г-жа Зафирова изрази надежда, че яснота ще бъде постигната до края на месец ноември. Това е срокът, около който се обединиха представителите на УО на ОП „Техническа помощ“ и Централното координационно звено.

По отношение на проекта за поддържане на капацитета на ЦКЗ г-жа Първанова уточни, че новият проект е в процес на оценка и има някои коментари, които предстои да бъдат отразени. Тя уточни още, че се очаква да бъде отчетен и предишният проект със сходна цел. Тя изрази и молба представители на Управляващия орган на програмата да бъдат включени в състава на работните срещи, инициирани с Националното сдружение на общините и Института за публична администрация.

Следвайки дневния ред, след призоваването на въпроси и бележки от страна на участниците в заседанието, беше дадена думата на представител на Дирекция „АФКОС“ да представи постиженията и развитието на проектите, финансирани по програмата.

Г-жа Розалия Владова, служител в Дирекция „АФКОС“ към Министерство на вътрешните работи и експерт, отговорен за техническото изпълнение на проектите, представи дейностите по два проекта – за „Обезпечаване и подпомагане дейността на Дирекция „АФКОС“ при работата ѝ по СКФ“ и за „Осигуряване на допълнително месечно възнаграждение на служителите от Дирекция „АФКОС“. Дейностите, които дирекцията е извършила в изпълнение на първия проект, се изразяват в проверки на място, техническо осигуряване на служителите във връзка с извършването на тези проверки и разследванията, които Дирекция „АФКОС“ провежда самостоятелно. Разследванията са за установяване на нередности, измами, извършени при усвояването на средства по Структурните и Кохезионния фонд. В тази връзка към настоящия момент е обявена обществена поръчка за закупуване на технически средства, които ще бъдат използвани изцяло за нуждите на тези проверки. В допълнение към дейностите г-жа Владова посочи участия в международни срещи и работни групи, учебни посещения.

По отношение на вторият проект г-жа Владова уточни, че към настоящия момент проектът е отчетен и е подадено искане за финално плащане и цялата необходима документация.

В продължение на представянето на дирекция АФКОС г-жа Първанова изрази благодарност за предоставената информация и за бързото организиране на проекта. Презентацията на г-жа Владова не предизвика въпроси от страна на участниците в заседанието и думата беше дадена на Държавната агенция за закрила на детето.

Г-жа Боряна Климентова, ръководител на Проект „Подкрепа“ на Държавната агенция за закрила на детето, представи инициативата, която поддържа, облекчава и улеснява връзките, координацията и комуникацията между всичките пет проекта, които са заложили в Националната стратегия „Визия за деинституционализация на децата от Република България“. В изложението тя представи основните дейности, реализирани по проекта – обучения, работни срещи по места,



дискусии и дейности за техническо обезпечаване на екипите. По отношение на качествените резултати и устойчивостта на проекта г-жа Климентова подчерта много добре изградена ясна връзка между екипа на проекта и всички структури, които участват в процеса на деинституционализация. Усилията са насочени към поддържане на изградения механизъм за координация и комуникация на всички нива. Създаден е механизъм на обратна връзка и информация между всички заинтересовани страни. Капацитетът на ДАЗД е повишен по отношение на управлението на проекти по оперативна програма.

Г-жа Първанова благодари на г-жа Климентова за детайлното изложение и пристъпва към следващата точка от дневния ред – представяне на проекта на Агенцията за обществени поръчки.

Г-жа Веска Христова, началник отдел „Предварителен контрол“ в дирекция „Методология, анализ и контрол на обществените поръчки“ в Агенцията по обществени поръчки пристъпи към представяне на проекта. С него АОП си е поставила за цел да постигне укрепване на капацитета си и да усъвършенства системата за предварителен контрол на процедурите за възлагане на обществени поръчки, финансирани с евросредства. Г-жа Христова подчерта, че постигнатите резултати по проекта са добре оценени - както от възложителите в България, така и от Европейската комисия, но за повишаване ефективността на контрола е дадена препоръка да се въведе механизъм за обратна връзка, чрез който да се проследява дали дадените от агенцията указания се изпълняват. Във връзка с това са направени законови промени от миналата година, контролът изцяло се променя, в резултат на което обемът на работа във връзка с изпълнението на тази функция по предварителен контрол значително нараства. Поради това АОП планира изпълнението на различни дейности, свързани с повишаване капацитета, чрез допълнителни експерти, които да подпомогнат извършването на дейността по предварителен контрол, както и чрез дейности, свързани с повишаване на техния капацитет. В тази връзка по проекта са планирани назначаването на десет експерта, провеждането на обучение и техническо подпомагане на осъществяваната дейност чрез разработване на специализиран софтуер и осъвременяване на системата за архивиране на документи.

Г-жа Ирена Първанова благодари за представянето и подчерта ключовата роля на АОП по отношение на европейските средства и динамиката на процесите в края на програмния период.

Г-н Георге Спиру изрази удовлетворение от чулото до момента и отправи поздравление към бенефициентите за тяхното усърдие. Той коментира, че за Комисията е от голямо значение подкрепата за хората, които работят по въпроса с държавните помощи и обществените поръчки и с известно разочарование посочи, че проектите в тази конкретна област не напредват толкова бързо. В отговор г-жа Първанова уточни, че договорът с Дирекция „Финанси на реалния сектор“ (ДФРС) към МФ е стартирал сравнително скоро – през месец октомври, като обоснова забавянето с административните срокове и детайли, свързани с назначаването на новото правителство. Тя изрази увереност в постигането а устойчиви резултати по проекта и че на следващия Комитет за наблюдение на програмата, който ще се състои след Нова година, ще има възможност да бъде отчетено постигнатото.

След кратка кафе-пауза заседанието на Комитета за наблюдение продължи с презентация на Националното сдружение на общините в Република България



Г-жа Първанова изрази удовлетворение от работата на Сдружението и капацитета, с който управляват своя проект, като след това даде думата на г-жа Теодора Дачева да представи резултатите и постиженията по него:

Г-жа Теодора Дачева, заместник-изпълнителен директор на „НСРОБ“ и ръководител екип в Сдружението представи проекта Е-ПОДЕМ. Неговата цел се изразява в подкрепа към общините в работата им по европейски проекти, като подкрепата е в две насоки. Едната е осигуряване на технически средства за изграждане на електронна система за управление на проекти, която да се свърже с ИСУН и да осъществи безхартиено кандидатстване, отчитане и управление на проектите.

Другата посока е засилване на експертната подкрепа, която получават от Национално сдружение на общините в Република България, чрез изграждане на един ресурсен център, който както да подкрепя общините в работата им, така и да облекчи тяхната комуникация с управляващите органи.

От своя страна г-жа Дачева изрази удовлетворение от съвместната работа с Управляващия орган на ОПТП, като подчерта успешната комуникация с екипа на програмата. В края на своето изложение тя информира участниците в заседанието и за сериозно опасение от страна на НСОРБ, провокирано от „внезапния завой“ в новата Оперативна програма „Добро управление“ - с обстоятелството, че проектът на програмата към този момент не предполага подкрепа на дейности, свързани с техническо осигуряване, с усъвършенстване на софтуер и др. дейности, които са изключително важни за общините. Г-жа Дачева подчерта, че системата, която Сдружението ще внедри трябва да продължи да се развива и да осигурява възможност за едно по-модерно управление на проектите. По думите ѝ този процес не може да бъде продължен със собствени сили и ресурси и ако категорично новата оперативна програма ще се финансира само по ЕСФ (меки мерки) Сдружението на общините изразява сериозни притеснения най-вече в сферата „Техническо обезпечаване на процесите“.

Г-жа Първанова подкрепи инициативата да се мисли върху възможности за гарантиране на устойчивост на проекта и призова НСОРБ да отправи предложения и препоръки в тази насока към членовете на тематичната работна група за разработване на новата Оперативна програма „Добро управление“

След това тя даде думата на представителите на Централния Информационен Офис да представят резултатите по управляваните от тях проекти.

Г-н Добромир Василев, главен експерт в Дирекция „ИСУСЕС“ в Министерски съвет, представи накратко напредъка по отношение изграждането на информационната система за управление и наблюдение ИСУН. През изминалите няколко месеца са въведени няколко нови функционалности в системата – електронна оценка, подобрен ред за организацията на информацията и улеснена работа със системата. Въведени са и специализирани инструменти. Г-н Василев допълни още, че вече имаме изградени функционалности за електронно кандидатстване и електронно отчитане и тези функционалности се използват от всички, включително и от общините.

По отношение на ИСУН 2020, г-н Василев подчерта, че през октомври Европейската комисия е предоставила делегиран акт, свързан с изискванията за информационните системи на новия програмен период. Той подчерта, че ЦИО е предвидил всички тези изисквания и стартираната от процедура за избор на изпълнител ще може да ги покрие така, че системата да отговаря на нормативните изисквания, поставени и от Европейската комисия. Той визира не само



изискванията за електронно отчитане и електронната комуникация като цяло, а и допълнителните изисквания, свързани с поддържането на данни в компютризиран вид.

Г-жа Милена Виденова, Главен сътрудник „Управление „Проекти и програми“ в дирекция „ИСУСЕС“ на Министерски съвет, представи развитието на мрежата от областните информационни центрове и работата на Централния информационен офис. Сред ключовите проекти на звеното г-жа Виденова откри конкурсът за единно лого и слоган на европейските фондове през новия програмен период, кампанията за който е преминала изцяло чрез мрежата от Областни информационни центрове. Като други значителни кампании на мрежата тя откри и инициативата „Научени уроци“, както и паралелните кампании „Първите седем години на България в Европейския съюз“ и провежданата съвместно с БСК серия информационни събития

Сред представените дейности г-жа Виденова информира участниците в заседанието и за проявата в рамките на ежегодния форум „Оупън дейс“ през м. октомври в Брюксел, организирана от Централния информационен офис чрез финансовата подкрепа от ОП „Техническа помощ“

Г-жа Първанова благодари за детайлното представяне и подчерта огромната заслуга на ЦИО и мрежата от областни информационни центрове за техния принос в стремежа да бъде запазен темпът на работа сега и през следващия период.

С това беше приключен дневният ред и г-жа Първанова призова участниците в заседанието за въпроси, препоръки или други бележки, които да разискват в точка „Други“.

Г-н Спиру коментира накратко новото лого на европейските фондове през следващия програмен период с бележката, че според неговото лично мнение знакът не показва достатъчно ясно принадлежността към Европейския съюз. В отговор г-жа Виденова посочи, че знакът ще се ползва винаги заедно с този на ЕС, което ще подчертава ясно и недвусмислено тяхната обвързаност. Тя отново наблегна на методологията за избор на знака, базирана на национален конкурс, проведен с всички изисквания за прозрачност и със съдействието на специализирано жури от професионалисти. В подкрепа на описанието на концепцията за лого г-жа Първанова добави, че творческата идея на автора стилизира образа на звезда, изобразена с цветовете на Европейския съюз и на България.

Г-жа Първанова благодари на всички участници в Комитета за наблюдение.

Заседанието завърши в 15.30 часа.

Неразделна част от настоящия протокол представляват:

1. Презентация за финансовото изпълнение на ОПТП до края на м. септември 2013 г.
2. Презентация за изпълнението на нови проекти и постигнати резултати на бенефициент Дирекция „Координация на борбата с правонарушенията засягащи финансовите интереси на ЕС“ (АФКОС)
3. Презентация за изпълнението на новия проект и постигнати резултати на бенефициент Държавна агенция за закрила на детето (ДАЗД)
4. Презентация за изпълнението на новия проект и постигнатите резултати на бенефициент Агенция по обществени поръчки (АОП)
5. Презентация за изпълнението на новия проект и постигнатите резултати на бенефициент Национално сдружение на общините в Република България (НСОРБ)

Инвестираме във вашето бъдеще



ЕВРОПЕЙСКИ
СЪЮЗ
Европейски фонд
за регионално развитие



НАЦИОНАЛНА
СТРАТЕГИЧЕСКА
РЕФЕРЕНТНА РАМКА
2007 – 2013



ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ
О П Е Р А Т И В Н А П Р О Г Р А М А

6. Презентация за развитието на мрежата от 27 Областни информационни центъра и презентация ИСУН 2020, на бенефициент Централен информационен офис (ЦИО)

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КН НА ОПТП:

**ИРЕНА ПЪРВАНОВА
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
„ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ“**

Изготвил:

Й. Емирян

Йоланда Емирян, сътрудник по УЕПП, дирекция ОПТП