



ПРОТОКОЛ

ТРЕТО ОФИЦИАЛНО ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИТЕТА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ (КН) НА ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ” (ОПДУ)

1 юни 2016 г., Бояна

ДНЕВЕН РЕД

- 10:30 – 11:00** **Регистрация**
- 11:00 – 13:00** **Обучение на членовете на КН на ОПДУ**
(Програмата е Приложение 1 към Дневния ред на КН на ОПДУ)
- 13:00 – 14:30** **Коктейл**
- 14:30 – 14:45** **Откриване на Третото официално заседание на КН на ОПДУ**
Г-жа Ирена Първанова
Ръководител на Управляващия орган на ОПДУ, Администрация на Министерския съвет
Г-н Аурелио Сесилио
Началник на отдел „Румъния и България” в Главна дирекция „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване” на Европейската комисия
Г-н Томислав Дончев
Заместник министър-председател по европейските фондове и икономическата политика
- 14:45 – 14:50** **Приемане на дневен ред на заседанието**
- 14:50 – 15:10** **ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ“**
1. Представяне на изпълнението на ОПАК
Г-жа Ирена Първанова
Ръководител на Управляващия орган на ОПДУ
- 15:10 – 15:30** **ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ“**
2. Представяне на изпълнението по ОПТП
Г-жа Ирена Първанова
Ръководител на Управляващия орган на ОПДУ



15:30 – 16:30

ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ“

3. Информация за резултатите от проведените през м. януари, м. март и м. май 2016 г. процедури за неприсъствено приемане на решение от КН на ОПДУ

Г-жа Николина Стоянова

Началник на отдел „Програмиране и договаряне“ в дирекция ОПДУ

4. Изпълнение и напредък по ОПДУ

Г-жа Ирена Първанова

Ръководител на Управляващия орган на ОПДУ

5. Представяне на напредъка в изпълнението на хоризонтално предварително условие 4 в областта на обществените поръчки

Агенция по обществени поръчки

6. Представяне на изпълненото предварително условие по Тематична цел 11: „Административна ефективност на държавите членки“ (презентация)

Г-н Радослав Миланов

Главен експерт в дирекция „Модернизация на администрацията“

16:30 – 17:00

Дискусия

Заседанието се проведе съгласно дневния ред, с наличие на необходимия кворум – присъстваха 27 членове и заместник членове с право на глас от общо 43. Общият брой на участниците бе 55 души, сред тях представители от отдел „Румъния и България“ в Главна дирекция „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ на Европейската комисия, отговорни за България.

Г-жа Ирена Първанова откри заседанието. Тя изказа задоволството си от проведеното преди обяд обучение за членовете на КН и от последвалата дискусия и изрази надеждите си комитетът да премине в дух на диалогичност и конструктивност, след което даде думата на господин Аурелио Сесилио – началник на отдел „Румъния и България“ в Главна дирекция „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ на Европейската комисия.

Г-н Аурелио Сесилио изрази удовлетворение от възможността той и колегите му да присъстват на заседанието. Според него програмата е един от основните инструменти на Комисията в България с цел подобряване на публичната администрация и подчерта, че ако действително има воля за подобряване на инвестиционната обстановка в страната, какъвто е приоритетът на Комисията „Юнкер“, е важно държавите-членки да имат всички инструменти на свое разположение, за да подобрят тази инвестиционна среда. Програмата „Добро управление“ има за цел да бъде финансов инструмент въз основа на стратегически документи, приети официално от българското правителство като Стратегията за публичната администрация и за съдебната система. Основната цел е публичната администрация да изпълнява своите задачи и да подобри функции си, както и да отстрани основните бариери пред инвестициите на национално и местно равнище, което пък ще допринесе за икономическото и социално развитие на страната.

Той разясни, че след като са налице всички стратегически елементи следва да бъдат подавани проекти, които дават отговора на тези амбициозни политики. Важно е тези проекти да се осъществяват бързо, за да могат да дават реални резултати, а тези резултати да бъдат отразени в живота на българските граждани и в условията, с които разполагат фирмите и бизнесът за развитие в духа на съответните директиви.

Той отправи поздравления към българските власти за процеса на определяне на съответните органи на оперативната програма, тъй като това е важен процес и позволява на държавата членка да започне да представя на Европейската комисия междинни плащания, които да бъдат реимбурсирани.



Г-н Сесилио изрази очакванията си от днешното заседание – за информиране на членовете на КН и дискусия по изпълнението на оперативните програми от предишния програмен период, както и на оперативна програма „Добро управление“. Той подчерта значението на окончателните доклади със заключения от оперативни програми „Административен капацитет“ и „Техническа помощ“ и изрази надежда, че подготовката за приключването на тези програми и свързаните с него процеси се движат добре, за да позволят на българските власти успешно да преминават през приключването на програмния период 2007-2013.

Г-жа Ирена Първанова отбеляза, че приключването на един период е много по-трудно от началото на следващия и изрази надежда приключването на двете оперативни програми да бъде успешно, след което даде думата на г-н Томислав Дончев - заместник министър-председател по европейските фондове и икономическата политика.

Г-н Томислав Дончев приветства членовете на КН на ОПДУ. Той направи кратко резюме на резултатите по ОПАК и ОПТП, предвид предстоящото приключване на програмите. Според него, когато се коментира ОПАК, ще има поводи за различни изводи, въпреки всички добри неща, които са се случили като резултат от финансирането на програмата, въпреки всички проекти, където резултатите биха могли да бъдат и по-добри, но това е голяма школа, която ще помогне много на екипа, когато говорим за „Добро управление“.

Относно по-малката програма „Техническа помощ“, той отбеляза, че има редица инициативи, които са от изключително важно значение по отношение на цялата система за управление на средствата от Европейския съюз, които продължават и през новия програмен период, които не само трябва да бъдат финансирани, а трябва да бъдат поддържани в максимално добра кондиция, защото това е от критично значение – как текат плащанията и как върви изпълнението по всички нови оперативни програми. Една от тях е ИСУН 2020, който не е само електронна система, а и инструмент за реформи, най-вече за сертификации и опростяване на правилата, допълни министър Дончев.

По темата за Оперативна програма „Добро управление“ г-н Дончев отбеляза, че макар обикновено да е силно критичен, екипът на „Добро управление“ може да се похвали с летящ старт след първоначалното забавяне, което е било генерирано. До момента по тази оперативна програма са отворени 11 процедури за кандидатстване на стойност над 295 млн. лв., което представлява 45% от целия бюджет на програмата. До края на май тази година са сключени 39 договора на обща стойност над 68 млн. лв. Реално изплатените средства са близо 2 700 000 лв. Той изтъкна, че в крайна сметка не цифрите са важни, а в случая с програмата „Добро управление“, това е пряката и критична свързаност с всички ключови реформи, които се очаква да протекат в редица сектори. Две от основните и по-конкретно реформата в публичната администрация и реформата в съдебната система предстои в голямата им част да бъдат финансирани от тази оперативна програма. Екипът на „Добро управление“ трябва да е не само в състояние да финансира това, което бъде поискано като нужда от едните или от другите бенефициенти, а трябва да е в ролята на „катализатор“ за извършване на всички необходими промени.

Министър Дончев завърши с един последен коментар по повод всички проекти, свързани със съдебната система. Той изясни, че забавеното приемане на някои стратегически документи, свързани с изпълнението на програмата, като пътната карта за електронното управление, и за съдебната система, както и някои промени в законодателството са едни от причините да имаме подобно забавяне в изпълнението, което на този етап в никакъв случай не е драматично.

Г-жа Ирена Първанова изрази надежда екипът по програмата да изпълни очакванията за един добър катализатор на реформите. В допълнение информира КН, че в резултат на срещата със съдебната система, в петък е подаден първият проект от Висшия съдебен съвет. Тя допълни, че предишния ден е публикувана единадесетата процедура, която е за електронно управление в резултат на приетата пътна карта, тоест всички врати са отворени за изпълняване на поетите ангажменти от страна на институциите и политическата посока в тази област.

Заседанието продължи с приемане на дневния ред. Никой нямаше забележки и коментари по него и дневният ред беше приет.



1. Представяне на изпълнението на ОПАК - презентация

Г-жа Ирена Първанова представи изпълнението на ОПАК. По презентацията нямаше отправени въпроси.

2. Представяне на изпълнението на ОПТП - презентация

Г-жа Ирена Първанова представи изпълнението на ОПТП.

Г-н Аурелио Сесилио подчерта, че смята изпълнението на ОПАК въпреки всички трудности, които програмата имаше в началото, за „почти стопроцентово постижение“ и че дори малка загуба на средства не е нещо, което вреди на доброто постижение. Той призова окончателният доклад да бъде написан по по-стратегически начин, като се фокусира върху постиженията, като освен финансовото и физическото изпълнение да се включи така нареченото гражданско резюме от няколко страници, което би било много ефективно и ще помогне гражданите да видят ползите от основните постижения на програмите.

Във връзка с авансовото финансиране и междинните плащания по ОПАК, той отбеляза че нивото на усвояване е достигнало 95% от приноса на ЕС към програмата. Макар и това да означава, че Комисията не може повече да реимбурсира междинни искания за плащане, желателно е Сертифициращият орган да продължава да изпраща сертификати до Комисията. Това ще позволи да се изчистят авансовите плащания. Г-н Сесилио помоли да бъде получена информация за потенциалните суми, които все още предстои да бъдат сертифицирани, както и евентуално сроковете за това сертифициране. Той обясни, че подобен подход ще помогне за по-доброто и адекватно планиране на бюджета на Комисията и на плащанията по ЕСФ в частност.

Г-жа Ирена Първанова благодари за идеята за гражданско резюме и добави че лично за нея би била любопитна оценката на гражданите за това какво е било постигнато с програмата.

3. Информация за резултатите от проведените през м. януари, м. март и м. май 2016 г. процедури за неприсъствено приемане на решение от КН на ОПДУ

Г-жа Николина Стоянова продължи с представяне на информация за резултатите от проведените три процедури за неприсъствено приемане на решение, които ще влязат като решения на КН на ОПДУ в протокола от заседанието.

4. Изпълнение и напредък по ОПДУ

Г-жа Ирена Първанова представи изпълнението и напредъка по оперативната програма. След което даде думата на г-н Сесилио за коментари по темата „Добро управление“.

Г-н Аурелио Сесилио подчерта, че Комисията не насърчава използването на писмени процедури като работен метод на КН, че те са полезни, но трябва да бъдат ограничени до изключителни обстоятелства и че ако се налага вземане на решения е редно да се насрочват повече заседания.

Г-н Сесилио отправи поздравления към УО за инициативата му за сутрешната сесия с обучението и изрази мнение, че е много важно членовете на КН да имат пълно и подробно разбиране, както и представа за цялостната рамка, в която работят като членове. Стратегическите документи, на национално и европейско равнище са инструмент, който може да бъде усвоен, и използван за разработване на стратегии и пътни карти на национално равнище, добави той.

Г-н Сесилио отбеляза, че въпреки напредъка, в одобрението на операциите в областта на съдебната система например все още няма подписани споразумения. Той уведоми членовете на КН, че Комисия е издала през м. февруари доклад, в който се прави оценка на напредъка и предизвикателствата



за всяка държава членка. Въз основа на него и чрез диалог с държавите членки през април е направена актуализация на националната програма за реформи и въз основа на този процес Комисията приема препоръки, които са специфични за всяка държава членка и приканва съвета да ги приеме. В случая с България в областта, свързана с публичната администрация, има препоръки, които са фокусирани в две области, едната с обществените поръчки, другите са процедурите за неплатежоспособност. Има инструмент за България и Румъния, допълни той, така нареченият механизъм за сътрудничество и проверка, съгласно който се издават препоръки. Важно е да се представят проекти и да се отговори на потребностите, да се наваксат забавянията и да се изпълняват стратегическите насоки, независимо дали говорим за съдебна система, публична администрация, е-управление и т.н. Той обърна внимание, че ако България успее да изпълни широк набор от проекти, за които наистина ще може да се отчете реален напредък следващата година ще бъде чудесно за стратегическите елементи.

Г-н Сесилио, припомни на членовете на КН, че ОПДУ има две цели. Първо, да подкрепи в най-широк смисъл системните реформи в ключовите сектори, но също така да носи духа на предишната техническа помощ и да подобри цялостния контрол и наблюдение на разходването на средствата по начин, който предполага субсидиарност, а именно да се финансират хоризонтални дейности, които са всеобхватни на хоризонтално ниво. Това е инвестиция в методологии за контрол, инвестиции в инструменти, които в крайна сметка допринасят за ефективността и ефикасността на изпълнението. Когато се отчита техническа помощ е важно да се отчита не само какво е похарчено, колко души са участвали и колко заплати са изплатени, а каква промяна е предизвикала тази инвестиция, дали е намален броят нередности, дали е подобрена ефективността на програмите и т.н. За тази цел разбира се, трябва да се инвестира повече в оценка, в разработване на методологии за оценка и други подобни.

Г-жа Ирена Първанова се съгласи относно извънредното прилагане на писмените процедури и подчерта, че УО разчита на членовете на КН да имат възможност да присъстват на извънредните заседания, които ще се проведат до края на годината.

5. Представяне на напредъка в изпълнението на хоризонтално предварително условие 4 в областта на обществените поръчки

Г-жа Анастасия Венкова започна представянето изяснявайки факта, че Агенцията е водеща институция по отчитане на общо предварително условие 4, което е наличие на мерки за ефективно прилагане на законодателството на Европейския съюз за обществените поръчки в областта на фондовете по общата стратегическа рамка. Критериите за изпълнението на условието са три и са: наличие на уеб ефективно прилагане на законодателството на съюза за обществени поръчки; уредба за обучение и разпространение и информация за персонала, участващ в управление на средства от ЕСФ; и уредба, гарантираща административния капацитет за въвеждане и прилагане на правилата на Европейския съюз относно обществените поръчки.

Тя се спря подробно на мерките, които са реализирани, за да се приеме, че всеки един от тези критерии е изпълнен.

6. Представяне на изпълненото предварително условие по Тематична цел 11: „Административна ефективност на държавите членки“ (презентация)

Г-н Радослав Миланов представи изпълненото предварително условие по Тематична цел 11: „Административна ефективност на държавите членки“.

Г-жа Ирена Първанова закри третото заседание.



РЕШЕНИЯ НА КН НА ОПДУ:

Чрез процедури за неприсъствено приемане на решения, КН на ОПДУ:

1. Одобрена на 29.02.2016 г. на писмена процедура, проведена в периода 16-29.02.2016 г.
 - ✓ *План за оценка на ОПДУ за програмен период 2014-2020 г.*
2. Одобрена на 14.04.2016 г. на писмена процедура, проведена в периода 28.03.2016 – 13.04.2016 г.
 - ✓ *Изменена и допълнена Индикативна годишна работна програма на ОПДУ за 2016 г.*
 - ✓ *Критерии за подбор на операции по Процедура 1 „Приоритетни проекти в изпълнение на Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2016 – 2020“ - 35 одобрени, 1 въздържал се;*
 - ✓ *Критерии за подбор на операции по Процедура 3 „Стратегически проекти в изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2014 – 2020 г., ПОС, ПИК и НАТУРА 2000“ - 28 одобрени, 8 въздържали се;*
 - ✓ *Критерии за подбор на операции по Процедура 4 „Повишаване на експертния капацитет на служителите в администрацията“ - 32 одобрени, 4 въздържали се;*
 - ✓ *Критерии за подбор на операции по Процедура 6 „Въвеждане на Общата рамка за оценка (CAF) в администрациите“ - 34 одобрени, 2 въздържали се;*
 - ✓ *Критерии за подбор на операции по Процедура 7 „Ефективно прилагане на правилата на ЕС за държавните помощи при предоставяне на услуги от общ икономически интерес (УОИИ)“ - 36 одобрени, 0 въздържали се.*
3. Одобрена на 20.05.2016 г. на писмена процедура проведена в периода 12- 20.05.2016 г.
 - ✓ *1. Годишен доклад за изпълнението на ОПДУ за 2014 и 2015 г.*
 - ✓ *2. Дава мандат на УО на ОПДУ да извършва технически корекции по Годишния доклад във връзка с изискванията на системата SFC-2014.*

Неразделна част от настоящия протокол представляват:

1. Презентация за представяне на изпълнението на ОПАК
2. Презентация за представяне на изпълнението на ОПТП
3. Презентация за представяне на информация за резултатите от проведените през м. януари, м. март и м. май 2016 г. процедури за неприсъствено приемане на решение от КН на ОПДУ
4. Презентация за представяне на изпълнението и напредъка по ОПДУ
5. Презентация за представяне на изпълненото предварително условие по Тематична цел 11: „Административна ефективност на държавите членки“

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КН НА ОПДУ:

ИРЕНА ПЪРВАНОВА
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ“

Изготвил:

..... 23.06.16
Емилия Герджикова, ст. сътрудник по УЕПП, отдел КТП, дирекция „Добро управление“

Съгласувал:

..... 24.06.16
Нидя Зарева, к.д. началник на отдел КТП в дирекция „Добро управление“