

КН-28.11.2016 г.

КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР НА ОПЕРАЦИИ ПО ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ“ 2014-2020		
I	ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ	
1.	Наименование на процедурата	ПРИОРИТЕТНИ ПРОЕКТИ В ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПЪТНАТА КАРТА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СТРАТЕГИЯТА ЗА РАЗВИТИЕ НА ЕЛЕКТРОННОТО УПРАВЛЕНИЕ В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЗА ПЕРИОДА 2016-2020
2.	Приоритетна/и ос/и № и наименование	Приоритетна ос №1 „Административно обслужване и е-управление“
3.	Инвестиционен приоритет № и наименование	Инвестиции в институционален капацитет и в ефикасността на публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление
4.	Специфична/и цел/и № и наименование	Специфична цел № 2 „Увеличаване на достъпните за гражданите и бизнеса услуги, предоставяни по електронен път“
5.	Демаркация и допълняемост	Процедурата надгражда резултатите в областта електронното управление, постигнати в рамките на Приоритетна ос 3 на ОПАК през програмен период 2007-2013 г. и допълва процедури „Структуриране на данни и аналитични дейности в изпълнение на стратегическите документи за развитие на държавната администрация, развитие на електронното управление и въвеждане на електронното управление в сектор „Правосъдие“ и „Стратегически проекти в изпълнение на Актуализирана стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г.“ от ИГРП 2015 г., насочена към съдебната система.
6.	Срок за изпълнение на проектите	2016-2018 г.

7.	Териториален обхват	Република България
8.	Начин на реализация	Процедура чрез директно предоставяне съгласно чл. 25, ал. 1, т. 2 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове
9.	Бюджет до (в лева)	107 000 000
10.	Друго (добавя се при необходимост)	<p>По тази процедура не могат да бъдат финансирани проекти, които са били физически завършени или изцяло изпълнени преди бенефициентът да подаде формуляра за кандидатстване.</p> <p>По процедурата могат да се финансират само приоритетните проекти, включени в първия етап на Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2016-2020 по Приоритетна ос 1 „Административно обслужване и е-управление“ на ОПДУ, които са със срок на изпълнение до края на 2018 г.</p> <p>По процедурата не са допустими проекти и/или дейности, които са вече финансирани по процедура „Структуриране на данни и аналитични дейности в изпълнение на стратегическите документи за развитие на държавната администрация, развитие на електронното управление и въвеждане на електронното управление в сектор „Правосъдие“ от ИГРП 2015 г.</p>
II СПЕЦИФИЧНИ КРИТЕРИИ ЗА ДОПУСТИМОСТ		
1.	Цели на процедурата	<ul style="list-style-type: none"> • Доизграждане на хоризонталните системи на е-Управление, в т.ч. Държавния Хибриден Частен Облак и националната схема за електронна идентификация; • Изграждане на нови/ надграждане на съществуващи регистри, информационни системи и информационни портали/платформи, и осигуряване на интеграция между тях, с оглед развитие на електронни услуги, изпълнение на нормативно определени ангажименти и/или осигуряване на оперативна съвместимост с платформи на ЕС; • Развитие на секторните системи на електронното управление (в т.ч. е-Здравеопазване, е-Данъци, е-Митници, е-Статистика)

2.	Допустими кандидати	<ul style="list-style-type: none"> • Администрацията на Министерския съвет • Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията • Държавна агенция „Електронно управление“ • Национален статистически институт • Министерство на правосъдието • Министерство на регионалното развитие и благоустройството • ИА Автомобилна администрация • Министерство на вътрешните работи • Агенция по геодезия, картография и кадастър • Министерство на здравеопазването • Агенция по вписванията • Агенция „Митници“ • Национална агенция по приходите • Министерство на културата • Централна избирателна комисия • друга администрация, определена от Комитета за наблюдение на програмата като конкретен бенефициент по процедурата
3.	Допустими партньори	Централни администрации
4.	Изисквания към кандидатите и партньорите (ако е приложимо)	Наличие на административен капацитет за изпълнение на настоящата операция, в съответствие с чл. 125, параграф 3, буква „г“ на Регламент (ЕС) № 1303/2013 ¹
5.	Целеви групи	<ul style="list-style-type: none"> • Централни, областни и общински администрации; • Служители в администрацията; • Частни и държавни съдебни изпълнители; • Доставчици на публични услуги;

¹ Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета

		<ul style="list-style-type: none"> • Граждани; • Бизнес; • Общественост.
6.	Допустими дейности	<ul style="list-style-type: none"> • Доизграждане на Държавния хибриден частен облак и създаване на защитен интернет възел за публични услуги на електронното управление; • Развитие на пилотната система за електронна идентификация и внедряване в продуктивен режим; • Изграждане, надграждане и оптимизация на регистри и/или публикуване на масиви от данни в машинно-четим формат; • Изграждане / надграждане на информационни системи, платформи, портали или софтуерни приложения; • Развитие на нови електронни услуги и/или оптимизиране на процесите по предоставяне на електронни услуги; • Интегриране на регистри, системи, платформи и портали; • Цифровизация на кадастрални данни; • Дигитализация на фонда и архива на недвижимото културно наследство; • Други дейности, които допринасят за изпълнение на целите на процедурата и постигане на предвидените индикатори.

7.	Допустими разходи	<ul style="list-style-type: none"> • Разходи за разработване, надграждане и/или закупуване на софтуер; • Разходи за закупуване на хардуер и комуникационно оборудване; • Разходи за възнаграждения; • Разходи за командировки; • Разходи за материали, необходими за изпълнение на основните дейности; • Разходи, свързани с организиране и/ или провеждане на обучения, публични обсъждания със заинтересованите страни, конференции, работни срещи и др., във връзка с изпълнението на основните дейности; • Разходи за други външни услуги, във връзка с изпълнението на основните дейности; • Разходи за организация и управление; • Разходи за информация и комуникация; • Други разходи, извършени във връзка с допустимите дейности, в съответствие с ПМС № 189/2016 г.²
8.	Минимален размер на помощта (в лева) по отделните проекти/бюджетни линии	100 000
9.	Максимален размер на помощта (в лева) по отделните проекти/бюджетни линии	Допустимият максимален размер на проектно предложение е общият размер на финансирането по ОПДУ за конкретните проекти, предвидено в Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2016-2020.

² Постановление № 189 на Министерския съвет от 2016 г. за определяне на национални правила за допустимост на разходите по програмите, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове, за програмен период 2014 – 2020 г.

10.	Съфинансиране от страна на бенефициента (ако е приложимо)	Не е приложимо
11.	Процент на подкрепата по правилата на ЕФРР съгл. чл. 98 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 (ако е приложимо)	Не е приложимо
12.	Друго (добавя се при необходимост)	<p>Разходи за закупуване на хардуер са допустими за финансиране по процедурата единствено при условие за прехвърляне на закупения хардуер към държавния хибриден частен облак (ДХЧО).</p> <p>Всички проекти, свързани със разработка на нови и/или надграждане функционалността на съществуващи ИС и/или регистри, както и с електронизиране на административни услуги за гражданите и бизнеса в рамките на операцията задължително се разработват и реализират при спазване на Предварителните условия за допустимост на проекти за е-управление – приложение към ОПДУ.</p>
III ИНДИКАТОРИ ПО ОПДУ, ОТНОСИМИ КЪМ ПРОЦЕДУРАТА		
1.	За изпълнение ³	Проекти за развитие на държавен ХЧО
		Брой подкрепени регистри
		Подкрепени електронни услуги за предоставянето им в транзакционен режим
		Брой проекти за развитие на секторните системи на е-управление (е-обществени поръчки, е-здравеопазване, е-митници, е-архивиране, е-осигуряване и др.)
		Брой нормативни актове, за които са извършени оценки на въздействието
		Администрации, подкрепени за въвеждане на комплексно административно обслужване

		Контролни, приходни и регулаторни органи, подкрепени за развитие на организационен и аналитичен капацитет, включително за извършване на съвместни проверки
2.	За резултат	Брой внедрени услуги от типа „епизоди от живота“ и „бизнес събития“
		Брой на подкрепени приоритетни електронизирани услуги, включително вътрешно административни, на ниво транзакция и/или разплащане, базирани на държавния ХЧО, използвани над 5 000 пъти годишно
		Функционираща НЗИС
IV ОБОСНОВКА НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ПРОЦЕДУРАТА⁴		
<p>Чрез процедурата ще бъдат реализирани мерките и дейностите, заложи в включените приоритетни краткосрочни проекти в Етап 1 от Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България 2016-2020.</p> <p>За да се постигнат целите в Стратегията за електронно управление в Република България за периода 2014 – 2020 г. е направен преглед и анализ в следните ключови области:</p> <ul style="list-style-type: none"> • съществуващата на ниво ЕС и Република България нормативната уредба, регулираща развитието на електронното управление, респективно правителство; • съществуващите на ниво ЕС и Република България стратегически документи, които представляват стратегическата рамка за развитието на електронното управление; • текущо реализирана архитектура на електронното управление в Република България; • проекти, които текущо се реализират или са планирани за реализация в тази област. <p>Въз основа на извършения преглед е определено нивото на съответствие на редица планирани или реализирани инициативи, както от гледна точка задълженията, произтичащи от членството ни в ЕС, така и във връзка с целевото технологично развитие.</p> <p>Основните предизвикателства, които следва да бъдат преодолени с оглед реализирането на ефективно работещо електронно управление включват:</p> <ul style="list-style-type: none"> • идентификация на гражданите, • електронизация на административните услуги, • повишаване нивото на използваемост на електронните услуги, и • осигуряване на оперативна съвместимост. 		

⁴ Обосновката задължително включва изисквания за съответствие на операцията със стратегическите документи, относими към програмата и пътните карти към тях.

Бъдещата архитектура на електронното управление ще бъде изградена на принципите на архитектурите, ориентирани към услуги (SOA) и ще се основава на използване на отворени технологии и общоприети стандарти. Заинтересованите страни ще могат сами да разработват своите процеси и услуги и да определят формата на събираните данни, като спазват общи рамки за дизайн и технологии, и принципите, заложи в Стратегията за развитие на електронното управление в Република България.

Развитието на архитектурата на електронно управление на Република България ще се осъществява поетапно, като всеки следващ етап ще надгражда и доразвива постигнатото в предходния етап. По този начин се осигурява приемственост, управляемост и стабилност на системите на електронното управление.

Приоритизирането на проектите и дефинирането на областите на интервенция в Етап 1 от Пътната карта, следват определена логика:

- ✓ Фокусът е върху реализацията на конкретни приоритетни проекти, с посочени конкретни бенефициенти, с основна цел постигане на съществено въздействие и създаване на възможности за много по-бърза, по-ефективна и по-ефикасна реализация на последващите проекти, допустими според дефинираните индикативни интервенции в Пътната карта.
- ✓ Предвидени са и проекти с конкретни бенефициенти, които касаят електронизиране на услуги, предоставени от централни администрации, повече от 15 000 пъти за една година.

По тази процедура ще бъдат подкрепени проектите по Приоритетна ос 1 на ОПДУ, включени в Етап 1 от Пътната карта, които са подбрани на един или повече от следните критерии:

- Предвиждат изграждането на централизирана споделена инфраструктура и информационни ресурси, които да обслужват текущи проекти (в процес на изпълнение) и приоритетните проекти, предвидени в пътната карта, и за които няма предвидено закупуване на хардуер и системен софтуер;
- Предвиждат централизация на децентрализирани първични регистри или надграждане на съществуващи централизирани регистри, за изпълнение на предварителните условия за допустимост на проекти;
- Предвиждат изпълнението на нормативно определени ангажименти за изграждане на нови регистри, информационни системи и/или осигуряване на оперативна съвместимост с платформи на ЕС;
- Предвиждат надграждането на съществуващи информационни системи на администрациите, които предоставят най-големия обем (като трансакции) административни услуги.

Основните очаквани резултати от реализацията на проектите включват:

- Реализиране на единна национална схема за електронна идентификация, чрез която да се осигури унифициран и сигурен механизъм за идентифициране на физическите лица при заявяване и получаване на електронни услуги;
- Развитие на Държавния Хибриден Частен Облак за постигане на икономии от мащаба, стандартизиране на процесите по провизиране на ресурси, управление на капацитета, подобряване на техническата поддръжка и улесняване на интеграцията между информационните системи на администрациите;
- Прилагане на интегрирани мерки и постигане на базова киберсигурност на споделената инфраструктура и модернизирани системи.
- Надграждане на ключовите първични регистри за трансформиране на най-често използваните удостоверителни услуги във вътрешно административни, и реализиране на системна архитектура базирана на уеб-услуги (Web Services), позволяваща предоставяне на данни, факти и обстоятелства в реално време на други администрации и премахване на необходимостта от издаване на удостоверения, както на хартиен носител, така и в електронен вид;

- Реализиране на автоматизирани онлайн интерфейси за отворени данни, които да бъдат достъпни публично, в машинно-четим вид, на националния портал за отворени данни opendata.government.bg
- Надграждане на ключовите портали, предоставящи най-често използваните електронни услуги
 - за интеграция с националната схема за електронна идентификация;
 - за подобряване на използваемостта (UX/UI) на порталите чрез опростяване на структурата и процесите, спазване на международни стандарти и добри практики за използваемост и достъпност и разширяване на съвместимостта с най-популярните интернет-браузъри и мобилни устройства.