

КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР НА ОПЕРАЦИИ ПО ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ“ 2014-2020		
I	ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ	
1.	Наименование на процедурата	СТРАТЕГИЧЕСКИ ПРОЕКТИ В ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СТРАТЕГИЯТА ЗА РАЗВИТИЕ НА ДЪРЖАВНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ 2014-2020 Г., ПОС, ПИК и НАТУРА 2000
2.	Приоритетна/и ос/и № и наименование	Приоритетна ос 1 „Административно обслужване и е-управление“ и Приоритетна ос 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“
3.	Инвестиционен приоритет № и наименование	11i - Инвестиции в институционален капацитет и в ефикасността на публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление
4.	Специфична/и цел/и № и наименование	ПО1, СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1: Намалване на административната и регулаторна тежест за гражданите и бизнеса и въвеждане на принципите на „епизоди от живота“ и „бизнес събития“ ПО1, СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2: Увеличаване на достъпните за гражданите и бизнеса услуги, предоставяни по електронен път ПО2, СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1: Увеличаване на броя на администрациите, прилагащи механизми за организационно развитие и управление ориентирано към резултатите ПО2, СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2: Подобряване на специализираните знания и умения на служителите в администрацията и развитие на механизми за кариерно развитие ПО2, СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 3: Увеличаване на гражданското участие в процеса на формиране и контрол на изпълнението на политики
5.	Демаркация и допълняемост	Процедурата допълва и надгражда процедура „Структуриране на данни и аналитични дейности в изпълнение на стратегическите документи за развитие на държавната администрация, развитие на електронното управление и въвеждане на електронното управление в сектор „Правосъдие“ от ИГРП 2015 по отношение на държавната администрация. Процедурата надгражда резултатите в

		<p>областта на административното обслужване и управлението на човешките ресурси, постигнати в рамките на ОПАК 2007-2013 г.</p> <p>Процедурата се реализира при спазване на демаркацията между ОПДУ и ОП РЧР по отношение на инициативи, фокусирани върху изграждането на капацитет на публичните институции на пазара на труда, здравословните и безопасни условия на труд, социалните услуги, здравеопазването, равните възможности и недискриминацията.</p> <p>Процедурата се реализира при спазване на демаркацията между ОПДУ и ОПОС по отношение на инициативи, свързани с ПОС, ПИК и НАТУРА 2000.</p>
6.	Срок за изпълнение на проектите	2016-2018 г.
7.	Териториален обхват	Република България
8.	Вид на процедурата	Процедура чрез директно предоставяне съгласно чл. 25, ал. 1, т. 2 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове
9.	Бюджет до (в лева)	<p>32 600 000</p> <p>По Цел 1 на процедурата – 25 132 000 лева</p> <p>По Цел 2 на процедурата – 7 468 000 лева</p>
10.	Друго (добавя се при необходимост)	По настоящата процедура не могат да бъдат финансирани проекти, които са били физически завършени или изцяло изпълнени преди бенефициентът да подаде формуляра за кандидатстване.
II СПЕЦИФИЧНИ КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР		
1.	Цели на процедурата	<p>Цел 1. Подкрепа за финансиране на част от мерките и дейностите, включени в Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015-2020 г. по следните специфични цели:</p> <p>1.1 Създаване на устойчива нормативна рамка</p> <p>1.3 Усъвършенстване на планирането и на програмното и ориентирано към резултатите бюджетирание</p> <p>1.4 Подобряване на институционалната структура</p> <p>1.5 Подобряване на координацията и структурата на администрацията на местно ниво</p> <p>2.1 Ефективен диалог с гражданите, техните организации и средствата за масово осведомяване</p> <p>2.3 Партньорство за по-добра регулаторна среда</p> <p>3.1 Подобряване на обмена на данни и информираността на обществото, отваряне на данни</p> <p>3.2 Усъвършенстване на мониторинга и оценката на провежданите политики</p> <p>4.2 Подобряване на подбора</p> <p>4.5 Подобряване на капацитета за участие в процеса на</p>

		<p>вземане на решения в ЕС и изпълнение на ангажиментите на България</p> <p>Цел 2: Осигуряване на подкрепа за изпълнение на стратегически проекти в областта на Политиката по околна среда (ПОС), Политиката по изменение на климата (ПИК) и развитието на защитените зони от Мрежата НАТУРА 2000</p>
2.	Допустими кандидати	<ul style="list-style-type: none"> • Администрация на Министерския съвет; • Министерство на финансите; • Администрация на Омбудсмана на Република България; • Министерство на регионалното развитие и благоустройството; • Център за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност (ЦППКОП); • Министерство на околната среда и водите; • Националната структура за координация и контрол по изпълнение на мерки от Националната приоритетна рамка за действие (НПРД) за НАТУРА 2000 – Структура по НПРД; • Национално сдружение на общините в Република България; • Друга администрация/организация, определена от Комитета за наблюдение на програмата като конкретен бенефициент по процедурата
3.	Допустими партньори	<ul style="list-style-type: none"> • Институт по публична администрация (ИПА); • НСОРБ; • централни администрации; • областни администрации.
4.	Изисквания към кандидатите и партньорите (ако е приложимо)	Наличие на административен капацитет за изпълнение на проектите, в съответствие с чл. 125, параграф 3, буква „г“ на Регламент (ЕС) № 1303/2013 ¹
5.	Целеви групи	<ul style="list-style-type: none"> • Администрацията на изпълнителната власт, администрации на държавни институции, органи и лица, създадени с нормативен акт, както и техните служители; • Неправителствени организации; • Социално-икономически партньори; • Граждани;

¹ Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета

		<ul style="list-style-type: none"> • Бизнес; • Общественост.
6.	<p>Примерни дейности</p> <p style="text-align: right;">допустими</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Утвърждаване на практика за извършване на оценка на въздействието при значими изменения на нормативната уредба; • Провеждане на информационни кампании за стимулиране на участието на граждани, бизнес и НПО в процеса на обществени консултации; • Извършване на структурирани обществени консултации чрез консултационни документи; • Разширяване на участието на заинтересовани страни в процеса на консултации и повишена активност на Портала за обществени консултации; • Подобряване на процеса на реализиране на политики; • Създаване на централизирани звена за споделени услуги; • Създаване на единни правила и принципи за провеждане на функционален анализ в държавната администрация по хоризонтални и секторни политики; • Практическо приложение на изменената Единна методология за функционален анализ; • Извършване на единен и цялостен анализ на функциите и дейността на областните администрации; • Анализ и подготовка на нормативни промени за повишаване на ефективността в работата на общинската администрация; • Разработване на технологична система за анализиране на предложения и сигнали на гражданите и за контрол на предприетите действия; • Анализ на разходите и ползите от вече аутсорсвани дейности и оценка на необходимостта от разширяване на възложените на частни фирми и/или браншови организации общи административни дейности и идентифициране и извеждане на публични функции от публичния сектор; • Проучване на потребностите на гражданите и бизнеса за приоритизиране на информацията с оглед на публикуването ѝ в отворен формат; • Публикуване на наличната публична информация в отворен формат на интегрираната онлайн платформа http://opendata.government.bg/ и развитие на платформата; • Изграждане на платформа за достъп до обществена информация – единна, централна, публична уеб-базирана информационна система, която осигурява заявяване на достъп и публикуване на обществена

		<p>информация;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Усъвършенстване на мониторинга и оценката на концесионната политика; • Надграждане и внедряване на Информационна система за отчитане изпълнението на ключови политики и на годишните цели на администрациите; • Разработване на Методика за извършване на мониторинг и оценка на политики; • Инициативи за прилагане на 12-те принципа за добро управление на Стратегията за иновации и добро управление на местно ниво на Съвета на Европа; • Въвеждане на централизиран първи етап от конкурса за назначаване на работа в държавната администрация; • Надграждане на съществуващите функционалности на системите EUNet и Инфрасолв и/или архивиране и разработване на единна система след проведен анализ; • Анализ на административния капацитет по европейските въпроси и на необходимостта от подобряването му; • Разработване на стратегически документи по ПОС, ПИК и Натура 2000; • Създаване на ИКТ система и механизъм за обмен на информация между заинтересованите страни (предприемачи, национални и местни власти и НПО) в областта на устойчивия туризъм в територии по Натура 2000; • Развитие на координационни механизми между заинтересованите страни във връзка с управлението на защитените зони от НАТУРА 2000; • Разработване на планове за мониторинг, обучение на персонал и оценка на състоянието на елементите на зелената инфраструктура; • Развитие на капацитета, знанията и уменията на заинтересованите страни за комуникация и участие в постигането на целите на НАТУРА 2000. • Организиране и провеждане на кампании за промотиране на възможностите за финансиране на проекти, свързани с НАТУРА 2000. • Други дейности, които изпълняват целите на процедурата и допринасят за постигане на резултатите
7.	Категории разходи ² допустими	<ul style="list-style-type: none"> • Разходи за разработване и/ или актуализиране на анализи, проучвания, методики, методологии, оценки, изследвания, механизми, планове и др.;

² Допустимите разходи ще бъдат детайлно разписани в Насоките за кандидатстване

		<ul style="list-style-type: none"> • Разходи за консултантски услуги; • Разходи за организиране на публични обсъждания със заинтересованите страни, публични събития, конференции, работни срещи и др.; • Разходи, свързани с организиране и/или провеждане на обучения във връзка с изпълнението на основните дейности; • Разходи за закупуване на хардуер, ако е необходим и пряко свързан с основните дейности³; • Разходи за преобразуване на наличната информация в отворен машинно-четим формат; • Разходи за разработване и/или закупуване на софтуер, включително за информационни системи, онлайн платформи и портали; • Разходи за материали, необходими за извършване на основните дейности; • Разходи за командировки; • Разходи за провеждане на информационни кампании, вкл. разработване, издаване и разпространяване на информационни материали; • Разходи за възнаграждения; • Разходи за организация и управление; • Разходи за информация и комуникация; • Други разходи, извършени във връзка с допустимите дейности в съответствие с ПМС № 189/2016 г.⁴
8.	Минимален размер на помощта (в лева) по отделните проекти	100 000
9.	Максимален размер на помощта (в лева) по отделните проекти	<p>По Цел 1 на процедурата, максималният размер на проектно предложение е общият размер на финансирането за конкретните дейности/ мерки, предвидено в Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015-2020 г.</p> <p>По Цел 2 на процедурата ще бъдат финансирани проекти до достигане на максималния бюджет от 7 468 000 лева.</p>
10.	Съфинансиране от страна	Не е приложимо

³ Разходите за хардуер ще бъдат допълнително ограничени в Насоките за кандидатстване

⁴ Постановление № 189 на Министерския съвет от 2016 г. за определяне на национални правила за допустимост на разходите по програмите, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове, за програмен период 2014 – 2020 г.

	на бенефициента (ако е приложимо)		
11.	Друго (добавя се при необходимост)	Всички дейности, свързани с разработка на нови и/или надграждане функционалността на съществуващи ИС и/или онлайн платформи в рамките на операцията задължително се разработват и реализират при спазване на Предварителните условия за допустимост на проекти за е-управление – приложение към ОПДУ.	
III	ИНДИКАТОРИ ПО ОПДУ, ОТНОСИМИ КЪМ ПРОЦЕДУРАТА		Стойност 2018
1.	За изпълнение ⁵	Брой нормативни актове, за които са извършени оценки на въздействието	65
		Брой извършени функционални прегледи по сектори/политики	16
		Партньорски проекти за разработване и/или реализация на ключови политики и законодателство	14
		Брой подкрепени нови/осъвременени обучителни модули за администрацията	5
		Обучени служители от администрацията	2000
		Брой проведени информационни кампании	7
		Брой разработени/надградени информационни системи или онлайн платформи	6
		Подкрепени анализи, проучвания, изследвания, методики, одити и оценки за администрацията	30
		Брой създадени централизиращи звена за предоставяне на споделени услуги	10
		Брой проекти, изцяло или частично изпълнени от социални партньори или неправителствени организации	2
2.	За резултат	Отправени препоръки от НПО и мрежи от НПО към процеса на формиране, осъществяване и мониторинг на политики	400
		Брой подкрепени администрации, прилагащи механизми за организационно развитие и управление ориентирано към резултатите	90
		Служители от администрацията, успешно преминали обучения с получаване на сертификат	500

⁵ Мерната единица за всички посочени индикатори за изпълнение е брой

IV ОБОСНОВКА НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ПРОЦЕДУРАТА

Качеството на публичната администрация има пряко влияние върху икономическата среда и е ключов фактор за насърчаване на производителността, конкурентоспособността и икономическия растеж. Страната ни се нуждае от увеличаване на продуктивността в работата на институциите, оптимална институционална среда и по-ефективно използване на ограничените ресурси за предоставяне на качествени публични услуги.

В съвременното общество държавата е изправена пред няколко основни задачи - да предоставя качествени услуги с по-малко ресурси, да адаптира своята работа към нов тип общество – основано на информационните технологии, да подобри бизнес средата и да осигурява по-добри услуги на бизнеса в подкрепа на неговата конкурентоспособност и развитие. Доброто управление води до повече доверие и повече ангажираност на обществото поради това възстановяването на доверието на гражданите към администрацията е от ключово значение. Необходимо е адаптиране на структурите на държавното управление към динамично променящите се нужди на обществото, с оглед развитие на гъвкава, модерна, иновативна и отзивчива администрация.

Правото на достъп до информацията е основен принцип при разработването на политики за прозрачно и открито управление, като публични могат да бъдат всички данни, които не съдържат в себе си лични данни и класифицирана информация. България е присъединена към инициативата „Партньорство за открито управление“, но напредъкът по изпълнението на мерките е незадоволителен. Институциите разполагат с данни, които биха могли да се използват повторно за продукти и услуги с добавена стойност и които от гледна точка на съдържанието си могат да бъдат полезен източник на информация за фирми и граждани. Към този момент обаче не съществува изграден общ механизъм, стандартни правила и насоки, които да определят подхода за предоставянето на информацията в отворен формат.

Стратегията за развитие на държавната администрация 2014 - 2020 г. е националният стратегически документ, който задава визията за развитието на българската администрация. Тя отразява основните препоръки на Европейската комисия, Световната банка и други международни институции, както и препоръките на бизнеса и неправителствените организации в България за подобряване на управлението. Предвидените в стратегията мерки са в пълно съответствие с и са насочени към изпълнението на Приоритет б. „Укрепване на институционалната среда за по-висока ефективност на публичните услуги за гражданите и бизнеса“ на Националната програма за развитие: България 2020.

Основните аспекти на стратегията са увеличаване на продуктивността в работата на институциите, оптимална институционална среда и по-ефективно използване на ограничените ресурси за предоставяне на качествени публични услуги. Чрез процедурата ще бъдат финансирани дейности, заложи в Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015-2020 г.

В изпълнение на чл. 8 от Регламент 1303/ 2013 тази процедура насърчава и изпълнението на изискванията за опазване на околната среда, ресурсната ефективност, смекчаването на изменението на климата и адаптацията към него, опазването на биологичното разнообразие, устойчивостта на природни бедствия, както и превенцията и управлението на риска. Дейностите по нея се осъществяват в съответствие с принципа на устойчивото развитие и с действията на Съюза за утвърждаване на целта за съхраняване, опазване и подобряване на качеството на околната среда, както е предвидено в член 11 и член 191, параграф 1 от Договора за функционирането на ЕС (ДФЕС). Политиката по околна среда (ПОС) и политиката по изменение на климата (ПИК) следва да бъдат интегрирани в стратегическото планиране на национално ниво.

Разработването и прилагането на секторни стратегически документи (стратегии, планове, програми, методологии, др.) за планиране на политиката в сектор „околна среда”, вкл. и за дейности по климата са необходими поради влизане в действие на нови законодателни изисквания на ЕС или промяна на съществуващи, както и поради необходимост от постигане на цели и изпълнение на приоритети/дейности за реализация на различни политики в сектор „околна среда“ (води, въздух, отпадъци, шум, биоразнообразие, почви, др.) и на политиката по изменението на климата. Съгласно Регламент 1303/2013 поне 20% от бюджета на ЕС за периода 2014 — 2020 г. следва да бъде отделен за цели, свързани с изменението на климата. Националната политика на България в областта на смекчаването на изменението на климата се определя от една страна от ангажиментите на страната, произтичащи от Рамковата конвенция на ОН по изменение на климата (РКОНИК) и Протокола от Киото (ПК), очертаващи общата рамка на международните усилия за справяне с предизвикателствата, породени от климатичните промени, и от друга - от задълженията ни съгласно европейското законодателство в областта на климата.

Съхраняването, рационалното и отговорно използване на ресурсите е ключова предпоставка не само за подобряването и опазването на околната среда, но и за постигането на устойчив икономически растеж и повишаване конкурентоспособността на българската икономика.

Загубата на биологично разнообразие е глобален проблем в световен, европейски и национален мащаб. Европейският съюз води активна политика за справяне с него. Изграждането на европейската екологична мрежа НАТУРА 2000 в страните от ЕС е пряко следствие от тази екологична политика. Основната цел на НАТУРА 2000 е да осигури условия за защита и оцеляване на най-ценните и застрашени видове и местообитания за Европа. Изграждането на НАТУРА 2000 в България е в много напреднал стадий и програмен период 2014-2020 г. е решаващ както за пълноценното функциониране на мрежата и нейното ефективно управление, така и за постигането на амбициозната цел на ЕС за биоразнообразието. Опазването на биологичното разнообразие в зоните от Натура 2000 зависи от ангажираността и участието на всички заинтересовани страни.