

МОТИВИ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА ИГРП 2017

юни 2017

I. Предложения за изменение в ИГРП 2017 г.:

1. Отпадане от ИГРП 2017 г. на процедура № 2 с наименование „Създаване на нови технологични, обучителни и организационни средства за подпомагане дейността на инспекторатите“
2. Включване в ИГРП 2017 г. на следните нови процедури:
 - 2.1. Повишаване на ефективността при транспонирането на правото на Европейския съюз в българското законодателство и публична регулация с бенефициент Народно събрание;
 - 2.2. Цялостен преглед и оценка на националната система на обществените поръчки в България с бенефициент Агенция по обществени поръчки;
 - 2.3. Граждански контрол върху реформата в съдебната система;
 - 2.4. Подкрепа за развитие на капацитета на общините при разработването и изпълнението на проекти, съфинансирани от ЕСИФ с бенефициент Национално сдружение на общините в Република България.
3. Изменения в следните процедури:
 - 3.1. Подобряване на системата за обратна връзка от потребителите на административни услуги и повишаване качеството на административното обслужване;
 - 3.2. Повишаване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на политики и законодателство;

II. Мотиви за предложените изменения в ИГРП 2017:

1. Мотиви по Предложение 1:

Процедура 2 „Създаване на нови технологични, обучителни и организационни средства за подпомагане дейността на инспекторатите“ е включена в ИГРП 2017 по предложение на Главен инспекторат на АМС и изпълнява една мярка от Специфична цел 1.2. „Засилване на контрола за изпълнение на законите и ограничаване на средата за нерегламентирани и корупционни практики“ на ПК СРДА.

През м. януари 2017 бе проведена среща между УО на ОПДУ и Главния инспекторат (ГИ), на която колегите от ГИ споделиха, че мярката предвидена в ПК СРДА и съответно предвидената в процедурата в ИГРП 2017 не отговарят на нуждите и целите на ГИ за повишаване ефективността на работата на инспекторатите. В тази връзка и с оглед предстоящото заседание на КН на ОПДУ, Управляващият орган изпрати официално писмо до ГИ (02.50-102/05.05.2017 г.) с молба за официално становище дали процедурата да отпадне или да остане в ИГРП 2017. На 10.05.2017 г. в УО на ОПДУ постъпи официално писмо № към 02.50-102/10.05.2017 г., с което ГИ иска отпадане на процедурата от ИГРП 2017.

Във връзка с гореизложеното, УО на ОПДУ предлага отпадане на процедурата от ИГРП 2017.

2. Мотиви по Предложение 2:

2.1. С писмо № АД-658-00-140/08.12.2016 г. Народното събрание (НС) представи проектна идея, която да бъде реализирана от Администрацията на НС по ОПДУ. На база на това писмо, на 12.12.2016 г. Комитетът за наблюдение (КН) на ОПДУ одобри включването на Администрацията на НС като бенефициент по Приоритетна ос 2 (ПО2) на ОПДУ.

Показателите на страната ни по отношение на транспонирането на правото на Европейския съюз (ЕС) остават колебливи. Мониторингът на Европейската комисия по отношение на транспозиционния дефицит показва, че страната ни се движи около средните стойности, но в периода 2013 – 2016 г. бележи резки спадове и подобряване на стойностите на транспозиционен дефицит – от 0,3 през май 2013 г. до 0,9 през ноември 2014 г., до 0,6 през декември 2015 г. В началото на 2017 г. след наложеното вето върху Закона за концесиите рискът от откриване на наказателна процедура пред Съда на Европейския съюз нарасна. Това може да доведе до рязко влошаване на стойността на транспозиционния дефицит, както и на останалите 4 показатели, наблюдавани от Европейската комисия, като: развитие през последните 6 месеца, продължителност на транспонирането на правото на Европейския съюз, неспазване на срока за транспониране, непълно и неточно транспониране.

В България няма системен опит за изследване на причините за динамиката и неустойчивостта на транспонирането на правото на ЕС, включително по отношение на необходимите мерки за повишаване на компетентността и експертизата в публичните институции, ангажирани с транспонирането. С процедурата ще се създадат условия за правилно транспониране на правото на ЕС и ще се намали риска от наказателни процедури срещу България.

След проведени поредица от срещи и комуникация по електронна поща между УО на ОПДУ и Администрацията на НС в периода януари-април 2017 г., УО на ОПДУ предлага включването в ИГРП 2017 на нова процедура „Повишаване на ефективността при транспонирането на правото на Европейския съюз в българското законодателство и публична регулация“ с бенефициент Народно събрание.

2.2. С оглед транспониране на приетите през 2014 г. директиви относно обществените поръчки, възлагани от класически и секторни възложители (Директива 2014/24/ЕС и Директива 2014/25/ЕС), в началото на 2016 г. е приет нов Закон за обществените поръчки (ЗОП), както и някои свързани с него подзаконови актове. Законът и правилникът за неговото прилагане са в сила, считано от 15 април 2016 г. Значими промени са налице и по отношение на управлението и контрола на обществените поръчки. Това рефлектира върху ролята, функциите и взаимодействието между органите с правомощия в тази сфера, и поражда нужда от обективно изследване и оценка на ресурсната обезпеченост на тези органи за ефективно изпълнение на възложените им функции и задачи, на създадените механизми и инструменти за практическо прилагане на новото законодателство, както и на цялостното функциониране на системата на обществените поръчки в България в контекста на променената след 2014 г. правна и институционална среда. С промените в Закона за обществени поръчки, са въведени нови правомощия и отговорности за Агенцията по обществени поръчки.

Необходимо е да се прецени ефективността на предприетите мерки и да се установи актуалното състояние на системата на обществените поръчки в България е идентифицирана във връзка с оценяване изпълнението на Общо предварително условие № 4, както и с оглед специфичните за страната препоръки, отправени в рамките на Европейския семестър през 2016 и 2017 г. Същевременно, в Доклада на Европейската

комисия за напредъка на България по Механизма за сътрудничество и оценка от 27 януари 2017 г. се съдържа препоръка относно „външен контрол върху предварителните проверки на процедурите за обществени поръчки и върху свързаните с тях последващи действия, включително върху последващите проверки, както и във връзка с разкритите случаи на конфликт на интереси или корупция и коригиращите мерки за отстраняване на установените пропуски“.

Поради всичко изложено до тук се налага да бъде извършен цялостен независим преглед и оценка на ефективността на националната система на обществените поръчки, включително анализ на капацитета на Агенцията по обществени поръчки (АОП), отчитайки нейното централно място в системата и да бъдат отправени препоръки за подобряване на нейното функциониране.

Във връзка с проведени срещи с представители на Агенция по обществени поръчки (АОП) и на дирекция „Централно координационно звено“ в АМС в периода април-май 2017 г., както и с писмо № 03-00-16/26.05.2017 г. от АОП в което е описана и обоснована необходимостта от реализирането на проектната идея, УО на ОПДУ предлага включването в ИГРП 2017 на нова процедура „Цялостен преглед и оценка на националната система на обществените поръчки в България“ с бенефициент АОП.

2.3. Процедура „Граждански контрол върху реформата в съдебната система“ е процедура за подбор на проектни предложения с общ бюджет от 5 млн. лв. и бе предвидена в ИГРП 2016 за обявяване през четвърто тримесечие на 2016 г. Процедурата е с няколко крайни срока за кандидатстване и е първата процедура чрез подбор на проектни предложения по ОПДУ, както и първата процедура по ОПДУ, в която се използва опростено отчитане на разходите по чл. 14.2. от Регламент 1304. Предвид факта, че в процеса на разработване на Насоките за кандидатстване възникнаха казуси и въпроси, които следваше да се решат и обсъдят на национално ниво, вкл. и с ЦКЗ, УО на оперативните програми, финансирани от ЕСФ и ОЕСС преди обявяване на процедурата, процедурата се отложи за началото на 2017. От 11.01. до 31.01.2017 г. беше проведено и обществено обсъждане на Насоките за кандидатстване по процедурата. Процедурата беше отворена за кандидатстване на 27.02.2017 г. В тази връзка се налага включването ѝ в ИГРП 2017.

2.4. Процедура „Укрепване капацитета на НСОРБ за подкрепа на общините при разработването и изпълнението на проекти, финансирани от ЕСИФ“ с бенефициент НСОРБ и максимален бюджет от 7 млн. лева бе предвидена в ИГРП 2016. Процедурата не беше отворена за кандидатстване в рамките на 2016 г., тъй като след задължителното съгласуване на Насоките с Министерство на финансите в края на 2016 г. се наложи да се извършат значителни корекции и допълнения в Критериите за подбор на операции и съответно в Насоките за кандидатстване по отношение на правилата за държавни помощи. Това налага включването на процедурата в ИГРП 2017 с наименование „Подкрепа за развитие на капацитета на общините при разработването и изпълнението на проекти, съфинансирани от ЕСИФ“, като Критериите са коригирани по начин, който да гарантира липсата на държавна помощ по процедурата. След одобрение на Критериите за подбор от КН, необходимите промени ще бъдат отразени и в проекта на Насоки за кандидатстване, след което ще бъдат повторно съгласувани както с конкретния бенефициент – НСОРБ, така и с Министерство на финансите.

3. Мотиви по Предложение 3:

3.1. Във връзка с проведени поредица от срещи между УО на ОПДУ и дирекция „Модернизация на администрацията“ в АМС в периода април-май 2017 г., както и във връзка с инициатирано изменение на Пътната карта за изпълнение на Стратегията за

развитие на държавната администрация 2015-2020 г., УО на ОПДУ предлага прецизиране на целта, допустимите дейности, допустимите разходи и максималния размер на БФП по процедура „Подобряване на системата за обратна връзка от потребителите на административни услуги и повишаване качеството на административното обслужване“ от ИГРП 2017. Във връзка с необходимите срокове за съгласуване на насоките за кандидатстване от дирекция ДПРС в Министерството на финансите, срокът за обявяване на процедурата е отложен за трето тримесечие на 2017 г.

3.2. Във връзка с решение на КН на ОПДУ от 12.12.2016 г. за създаване на Постоянен подкомитет „Увеличаване на гражданското участие в процеса на формиране и контрол на изпълнението на политики“, подкомитетът беше създаден със Заповед № Р-15/ 18.01.2017 г. Подкомитетът проведе две заседания – 23.01.2017 г. и 21.04.2017 г. На тези две заседания бяха обсъдени критериите за подбор на операции по процедурата, формата за ранен контакт с дирекция ДПРС в Министерството на финансите (МФ), както и техническата спецификация по обществената поръчка с предмет „Консултантска подкрепа на УО на ОПДУ за подготовката и провеждането на процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез подбор на проектни предложения за НПО и СИП по Специфична цел 3 „Увеличаване на гражданското участие в процеса на формиране и контрол на изпълнението на политики“ на Приоритетна ос 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“. На заседанието през м. април бяха обсъдени и различните вариант за опростено отчитане на разходите по процедурата. На 20.04.2017 беше проведена среща с дирекция ДПРС в МФ за обсъждане на формата за ранен контакт по процедурата. Официалното становище на МФ беше изпратено с писмо № 03-00-367/ 21.04.2017 г.

Във връзка с гореизложеното, УО на ОПДУ след съгласуване от Подкомитета предлага прецизиране на допустимите кандидати, дейности и разходи, както и на приложимия режим на държавни и минимални помощи по процедура „Повишаване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на политики и законодателство“.