

**ПРОТОКОЛ**  
**от**  
**първото заседание на Работната група**  
**за разработване на Договора за партньорство**  
**/27.03.2012 г., 15:00 ч., Министерски съвет, Гранитна зала/**

Заседанието беше открито от министъра по управление на средствата от Европейския съюз, г-н Томислав Дончев. Той обясни, че работната група е създадена с ПМС № 5/2012 г., като в състава ѝ освен представители на централната администрация са включени и представители на местната власт, социално-икономическите партньори, представители на академичната общност, излъчени от Министерство на образованието, младежта и науката, както и неправителствени организации, определени след провеждане на организирана за целта процедура по избор.

Министър Дончев поясни, че след одобряване от Министерския съвет на списъка с тематични цели, които ще бъдат включени в Договора за партньорство, съставът на работната група ще бъде разширен с представители на ведомствата, отговорни за свързаните с тези цели националните политики.

Г-н Дончев обобщи задачите на работната група и основните параметри, при които тя ще работи. Той обърна внимание, че с оглед предвидените в проектите на регламенти срокове за подаване на Договора за партньорство на Европейската комисия, в заповедта за определяне на поименния състав на работната група е определен срок за разработване на проекта на Договор до 31.03.2013 г.

Министър Дончев обясни, че целта на първото заседание на работната група е да бъде представен анализа на Националната програма за развитие: България 2020 и на базата на него да бъдат обсъдени предложения за тематичните цели, които ще се финансират през следващия период, програмите и водещото ведомство за всяка от тях.

Г-жа Добринка Кръстева, директор на дирекция „Програмиране на средствата от ЕС” и заместник-председател на работната група, представи анализа на социално-икономическото развитие на Република България, като изтъкна, че той е основа за разработването на стратегическата част на Националната програма за развитие на Република България: България 2020. Тя подчерта, че анализът е обсъждан през 2011 г. със социално-икономическите партньори, с академичната общност и други партньори и е приет от Съвета за развитие, с което е дадена основата за подготовката на документа – Национална програма за развитие „България 2020”. Присъстващите бяха информирани, че стратегиите, които развиват приоритетите на „България 2020” вече са публикувани на Портала за обществени консултации [www.strategy.bg](http://www.strategy.bg) за публично обсъждане.

Г-жа Кръстева обясни, че анализът е проблемно ориентиран, като основно е насочен към идентифициране на секторите от икономиката с най-значителни слабости, както и на секторите с потенциал за развитие. Тя представи структурата на анализа и основните изводи относно макросредата, човешкия капитал, инфраструктурата, бизнес средата и предприемачеството, междурегионалните и вътрешнорегионални различия, и урбанизация и селски райони.

Представена беше и визията за България, която е част от стратегията на Националната програма за развитие: България 2020, а именно „Към 2020 г. България е държава с конкурентоспособна икономика, осигуряваща условия за пълноценна социална, творческа и професионална реализация на личността чрез интелигентен, устойчив, приобщаващи териториално балансиран икономически растеж”. Тя представи и стратегическите цели и приоритети на страната, като беше обърнато внимание, че те кореспондират на всички единадесет тематични цели от проекта за Общ регламент за усвояването на СКФ.

Г-жа Радостина Ангелова, началник на политическия кабинет на министъра по управление на средствата от Европейския съюз и председател на работната група, представи предложението за тематичните цели, които да се финансират през следващия програмен период, оперативните програми и водещите ведомства за разработването на всяка програма. Тя изтъкна, че целта е да се представи начина, по който предложените програми отговарят на очертаните в рамките на социално-икономическия анализ проблеми и чрез каква тематична цел всеки от тези проблеми ще търси своето решение през следващия програмен период.

Г-жа Ангелова обясни, че в периода 2014-2020 г. се предвижда една трета от финансирането да бъде от Кохезионния фонд, а две трети – от Структурните инструменти, като приблизителното разпределение на последните е 25% от Европейския социален фонд и 75% от Европейския фонд за регионално развитие.

Членовете на работната група бяха информирани, че изведените в НПР: България 2020 приоритети покриват всички тематични цели, предвидени в проекта на общ регламент, поради което предложението е през следващия период в България да се финансират мерки по всички 11 тематични цели. Предложената структура за управление на тези мерки и приоритети включва общо осем програми:

- оперативна програма за развитие на човешките ресурси с водещо ведомство Министерство на труда и социалната политика;
- оперативна програма за регионално развитие 2014-2020 г. с водещо ведомство Министерство на регионалното развитие и благоустройството;
- оперативна програма за иновации и предприемачество с водещо ведомство Министерство на икономиката, енергетиката и туризма;
- оперативна програма за техническа помощ и административен капацитет с водещо ведомство Администрацията на Министерския съвет;
- оперативна програма за околна среда с водещо ведомство Министерство на околната среда и водите;
- оперативна програма за транспортна инфраструктура с водещо ведомство Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията;
- Програма за развитие на селските райони с водещо ведомство Министерство на земеделието и храните;
- Програма за морско дело и рибарство с водещо ведомство Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури.

Представен беше и начинът, по който всяка една от предложените програми обхваща и адресира тематичните цели.

След представянето на предложението за програми за управление на средствата от фондовете по Общата стратегическа рамка през следващия програмен период, министър Дончев очерта основните съображения при изготвянето на предложението за оперативни програми. Той информира присъстващите, че са получени редица предложения за нови програми, например ОП „Туризм”, ОП „Наука”, ОП „Образование”, ОП „Пътища” и др., но подчерта, че не бива да се прави пряка връзка

между политиките, които се развиват и финансират, от една страна, и броя и характера на финансовите инструменти, от друга, и че липсата на дадена програма в представения списък не означава, че тя няма да бъде адресирана и целенасочено финансирана в рамките на предложените програми.

След направените изложения, думата беше дадена на членовете на работната група за коментари и предложения.

Доц. д-р. Антоний Гълъбов, представител на Нов български университет, направи предложение за редакция на визията на Националната програма за развитие: България 2020. Доц. Гълъбов изтъкна, че при формулирането на отделните програми е необходимо да се осигури баланс между секторни и хоризонтални такива и в тази връзка направи предложение за обособяване на самостоятелна програма за образование, научни изследвания и иновации.

Въпросът за обособяването на отделна програма за образование беше повдигнат и от другите представители на академичната общност в работната група, проф. Николай Денков от Софийския университет и проф. Владимир Димитров от Българската академия на науките.

В отговор на поставените въпроси във връзка с мерките за образование и наука, министър Дончев увери, че политиките и мерките в сферата на образованието и науката ще бъдат програмирани от МОМН, но не е уточнено какъв ще бъде статутът на министерството, напр. междинно звено или конкретен бенефициент. Той подчерта, че МОМН би следвало да бъде ангажирано и във връзка с изпълнението на дейности по програмата за иновации и конкурентоспособност.

По предложение на представителите на академичната общност, беше поет ангажимент за организиране на допълнителна работна среща с участието на представители на МИЕТ и академичната общност, на която да бъдат обсъдени връзката между мерките в областта на образованието и тези за бизнеса.

Във връзка със зададен въпрос относно публичността на представените документи беше направено уточнението, че същите не са секретни и могат да бъдат коментирани и с други организации и партньори, като беше отправен апел към присъстващите да не правят публични изявления и обществени дискусии по темата извън заседанията на работната група.

Г-н Васил Велев, представител на Асоциацията на индустриалния капитал, изрази подкрепа за предложеното минимизиране на промените между двата програмни периода с оглед изграждането на необходимия административен капацитет, както и за заложената в проекта на общ регламент тематична концентрация. Той обърна внимание, че е необходимо част от средствата по програмите да се управляват от гражданския сектор, тъй като той е по-ефективен от публичния.

Министър Дончев изрази подкрепата си за подход, при който финансирането следва потребителя, както и за децентрализиране при предоставянето на услугите. По отношение на ролята на неправителствения сектор в изпълнението на проекти, съфинансирани от ЕС, той обърна внимание, че на настоящия етап те участват в процеса по-скоро в качеството на доставчици на услуги, което изкривява ролята основните им цели и дейности.

Представителят на конфедерацията на работодателите и индустриалците, г-н Камен Колчев, акцентира върху необходимостта от по-широко застъпване на финансовия инженеринг в контекста на управлението на средствата от ЕС, като същевременно подчерта необходимостта от запазване и на модела на грантовите схеми. В допълнение, той постави въпроса и за извеждане на част от услугите по управление на фондовете

извън администрацията, като изтъкна, че по този начин би могла да се повиши тяхната ефективност.

Г-жа Кръстева поясни, че инструментите за финансов инженеринг са задължителна част от Договора за партньорство и именно по този начин ще се гарантира възможността за управление на част от средствата по европейските фондове извън администрацията.

Г-н Дончев допълни, че предимствата на финансовия инженеринг са неоспорими – чрез него могат да бъдат подпомогнати по-голям брой компании и се създава т.нар. ефект на лоста (leverage effect). Той защити тезата, че безвъзмездното финансиране и финансовия инженеринг трябва да се конкурират от гледна точка на достъпност и атрактивност.

Г-жа Моника Димитрова, ръководител на УО на ОП „Административен капацитет” постави въпроса относно направеното в представените презентации адресиране на предложените програми към определени водещи ведомства, като заяви, че Министерството на финансите ще представи официално становище по този въпрос.

Министър Дончев подчерта, че изразяваната към този момент позиция на МФ е, че няма необходимост от отделна програма за административен капацитет през следващия период. Той изтъкна, че становището на Европейската комисия е, че през следващия период следва да се запазят мерки и в двете области, които през този период се финансират от ОП „Техническа помощ” и „Административен капацитет” и че представеният вариант представлява компромис, предложен именно заради това становище на МФ.

От членове на работната група бяха направени предложения за изготвяне на вътрешни правила за дейността ѝ, с които да се въведат срокове за предоставяне на материалите преди заседанията, както и процедури за предоставяне на становища.

От страна на ръководството на работната група бе поет ангажимент за изготвяне на такива правила, които да бъдат съгласувани по електронен път и одобрени на следващото ѝ заседание.

Министър Дончев съобщи, че заседания на работната група вероятно ще се провеждат веднъж на един или два месеца, като междувременно на членовете ѝ ще се предоставят материали, информация и становища, които да бъдат съгласувани със съответните групи, излъчили членовете на работната група.

Г-жа Кръстева обобщи, че следващото заседание ще бъде проведено след приемане от Министерския съвет на Решение за одобряване на тематичните цели и програми за следващия период, което ще бъде предпоставка за създаване на тематичните работни групи за отделните програми. Тя предложи на заседанието да се обсъдят условностите, предвидени в анекс IV от проекта на Регламент.

В заключение министър Дончев призова членовете на работната група да се запознаят със съдържанието на Договора за партньорство, предвидено в чл. 13 и 14 от проекта на Регламент, с оглед пълноценното им участие в дейността ѝ.