

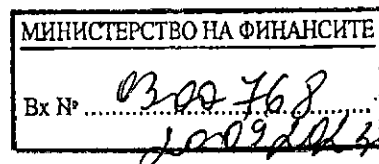


РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

20.9.2023 г.

X 02.50-212/20.09.2023г.

Signed by: Irina Monova Georgieva



ДО
Г-Н АСЕН ВАСИЛЕВ
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ
И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЪВЕТА ЗА
КООРДИНАЦИЯ ПРИ УПРАВЛЕНИЕТО
НА СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ
СЪЮЗ

КОПИЕ: Г-Н ИВАН ИВАНОВ
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„ЦЕНТРАЛНО КООРДИНАЦИОННО
ЗВЕНО“
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Към наше писмо № 02.50-212 от 18.09.2023 г.

ОТНОСНО: *Проект на Решение на МС за изменение на Оперативна програма „Добро управление“ за разглеждане от Съвета за координация при управлението на средствата от Европейския съюз.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ВАСИЛЕВ,

Във връзка с коментари по проекта на изменение на Оперативна програма „Добро управление“, получени от Централното координационно звено в рамките на Третата процедура за неприсъствено вземане на решение от Комитета за наблюдение на програмата (проведена в периода 28 август-19 септември 2023 г.), приложено Ви изпращам редактирани проект на изменение на Оперативна програма „Добро управление“ и проект на финансова обосновка.

Моля приложените документи да бъдат взети предвид при разглеждане на проекта на Решение на МС за изменение на програмата от Съвета за координация при управлението на средствата от Европейския съюз.

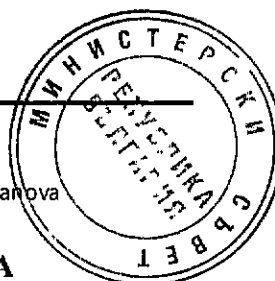
Приложения: съгласно текста.

С УВАЖЕНИЕ,

20.9.2023 г.

X

Signed by: Irena Dimova Parvanova



ИРЕНА ПЪРВАНОВА
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ „ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ” В
АДМИНИСТРАЦИЯТА НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ И
РЪКОВОДИТЕЛ НА УПРАВЛЯВАЩИЯ ОРГАН НА
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ“

**ОДОБРИЛ,
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:**

ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

ОТНОСНО: Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на изменение на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския социален фонд и от държавния бюджет, одобрена с Решение за изпълнение на Европейската комисия С(2015) 1010 от 2015 г. и изменена с Решение за изпълнение на Европейската комисия С(2018) 5028 от 2018 г. (поправено с Поправка С(2018) 9140 от 2018 г.), и Решения за изпълнение на Европейската комисия С(2020) 6029 от 2020 г. и С(2022) 7193 от 2022 г. (точно наименование на проекта на акт)

1. Мотиви и цел за внасяне за разглеждане в Министерския съвет на проекта на акт

Цел: Осигуряване на подкрепа за малки и средни предприятия (МСП) на територията на Република България, особено засегнати от увеличението на цените на енергията в резултат от руската военна агресия срещу Украйна.

Мотиви: Безпрецедентните геополитически събития вследствие на военния конфликт на Русия с Украйна и техният пряк и косвен принос за влошаването на последиците от кризата с COVID-19 засегнаха съществено обществото и икономиката на Съюза, неговите граждани и икономическото, социалното и териториалното сближаване. Енергийната сигурност и енергийната независимост на Съюза са необходими за постигането на успешно, устойчиво и приобщаващо възстановяване от кризата с COVID-19, тъй като те са и основни фактори, допринасящи за устойчивостта на икономиката на Съюза.

България е изправена пред сериозно предизвикателство за справяне с последиците от геополитическите събития, които оказаха значително въздействие върху цените на енергията, храните и строителните материали, като същевременно предизвикаха недостиг във веригите на доставки, доведоха до висока инфлация и породиха нови предизвикателства, включително риск от енергийна бедност и по-високи разходи за живот.

В контекста на спешната намеса на Съюза за справяне с високите цени на енергията в резултат от войната на Русия срещу Украйна, целенасочените извънредни временни мерки съгласно рамката на политиката на сближаване за периода 2014-2020 г., посочени в Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета, чрез гъвкаво използване на средства от ЕФРР и ЕСФ следва да помогнат на малките и средните предприятия (МСП), които са особено засегнати от увеличените цени на енергията да покрият разходите за енергия, направени и платени, считано от 1 февруари 2022 г. Съгласно измененията в Регламент (ЕС) № 1303/2013 средства от двата фонда могат да бъдат използвани за финансирането на оборотен капитал под формата на БФП за МСП (инструмента SAFE). Особено засегнати от увеличението на цените на енергията МСП са тези, които отговарят на условията за получаване на помощ за допълнителни разходи

поради изключително големи увеличения на цените на природния газ и електроенергията съгласно Временната кризисна рамка за мерки за държавна помощ.

С официална кореспонденция до комисар Елиза Ферейра – член на Европейската комисия с ресор „Кохезия и реформи“, заместник-министър председателят по управление на европейските средства представи разработена концепция за прилагане на възможностите на чл. 25 б от Регламент (ЕС) 1303/2013 (SAFE) на национално ниво по оперативните програми за периода 2014-2020 г. България предлага да прилага инструмента SAFE чрез операции, с които да се възстановяват компенсации за МСП за увеличените разходи за електрическа енергия за периода февруари-септември 2022 г. по Националната мярка за компенсиране на небитовите крайни клиенти на електрическа енергия, одобрена с решение на Министерски съвет и изпълнявана от Министерство на енергетиката и Фонд „Сигурност на електроенергийната система“.

Подкрепата, предоставяна по линия на политиката на сближаване, следва да има допълваща роля, по-специално за действията, финансирани по линия на фонд „Убежище, миграция и интеграция“, за да се увеличи максимално въздействието на наличното финансиране.

С Решение № 453 от 27 юни 2023 година за одобряване на средства за възстановяване на разходи чрез прилагане на извънредните мерки за използване на фондовете в подкрепа на малки и средни предприятия, които са особено засегнати от увеличения на цените на енергията, и на уязвими домакинства (SAFE) Министерският съвет одобри средства от бюджетите на оперативните програми за програмен период 2014-2020 г. за създаването на специални приоритетни оси в рамките на съответните програми, които да се използват за възстановяване на допустими разходи, извършени от Фонд „Сигурност на електроенергийната система“. За ОПДУ определеният ресурс е в размер на 5 млн. евро европейско финансиране.

От определения в горепосоченото Решение ресурс по ОПДУ се предоставят средства в размер на 6 779 151 лв. (3 466 125 евро) от ЕСФ.

За да се осигури тази възможност, следва да се извършат промени в ОПДУ 2014-2020 г. по отношение създаването на нова специална приоритетна ос, включването на нови бенефициенти и нови допустими мерки и промени във финансовия план на програмата.

Необходимостта от обявяване на допълнителни процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ налага прехвърляне на средства от Приоритетни оси 3 и 6 (ПО 3 и 6) на ОПДУ към новата Приоритетна ос 7 „Подкрепа за МСП чрез инструмента SAFE“ (ПО 7). С оглед прецизиране на информацията, свързана с предложеното изменение, са извършени редакции в съответните раздели на програмата.

Изменения в Раздел 1 „Стратегия“

В т. 1.1.1. „*Описание на стратегията на програмата за принос за изпълнението на стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж и за постигането на икономическо, социално и териториално сближаване*“ са включени текстове с цел представяне на обосновка за компенсиране на разходи по Временната рамка за мерки за държавна помощ при кризи и преход в подкрепа на икономиката след агресията на Русия срещу Украйна (Временната рамка) във връзка с извънредните мерки за използване на фондовете в подкрепа на МСП, които са особено засегнати от увеличения на цените на енергията.

В Таблица 1: *Обосновка на избора на тематични цели и инвестиционни приоритети* се въвежда нова Тематична цел 3 „Повишаване на конкурентоспособността на малките и средните предприятия (МСП) и на селскостопанския сектор (за ЕЗФРСР), и на сектора на рибарството и аквакултурите (за ЕФМДР)“ (ТЦ 3).

В т. 1.2. „*Обосновка на разпределението на финансовите средства*“, актуалното съотношение е както следва: „Ресурсът на Приоритетна ос 7 е изцяло съсредоточен в

Тематична цел № 3 „Повишаване на конкурентоспособността на малките и средните предприятия (МСП) и на селскостопанския сектор (за ЕЗФРСР), и на сектора на рибарството и аквакултурите (за ЕФМДР)“, Инвестиционен приоритет 3 (d) „Предоставяне на подкрепа за капацитета на МСП за растеж в рамките на регионалните, националните и международните пазари и за участие в процеса на иновации“.

В съответствие с чл. 25б от Регламент (ЕС) № 1303/2013, 1.45% от общата подкрепа на Съюза ще бъдат заделени за тази цел.

В Таблица 2: Преглед на инвестиционната стратегия на оперативната програма в колона „Подкрепа от Съюза“ делът на тематичните цели се променя, поради прехвърляне на суми от ПО 3 и 6 към новосъздадената ПО 7 на ОПДУ.

Делът на ТЦ 11 се намалява с 1.65 млн. евро (ЕС част), ТЦ 9 се намалява с 1.81 млн. евро (ЕС част) и се създава нова ТЦ 3 „Повишаване на конкурентоспособността на малките и средните предприятия (МСП) и на селскостопанския сектор (за ЕЗФРСР), и на сектора на рибарството и аквакултурите (за ЕФМДР)“ на стойност 3.47 млн. евро (ЕС част).

Бюджетът на ПО 3 е намален с 1.65 млн. евро (1 654 971 евро), ЕС част и на ПО 6 е намален с 1.81 млн. евро (1 811 154 евро), ЕС част, поради прехвърляне на суми в приоритетна ос 7 „Подкрепа за МСП чрез инструмента SAFE“ с бюджет 3.47 млн. евро (3 466 125 евро), млн. евро (100% европейско съфинансиране).

Предвид, че по ПО 7 няма национално съфинансиране, общата стойност на програмата (ЕС+НС) се намалява от 280 469 251.00 евро на 279 857 582.00 евро.

В Таблица 2: Преглед на инвестиционната стратегия на оперативната програма в колона „Дял (%) от общата подкрепа на Съюза за оперативната програма“ са отразени измененията на процентното съотношение по ТЦ, както следва:

По ПО 3 процентното съотношение е намалено от 8.29% на 7.60%, и по ПО 6 от 7.77% на 7.01%.

Изменения в Раздел 2 „Приоритетни оси“

Приоритетна ос 3 „Прозрачна и ефективна съдебна система“

В раздел 2.A.8 „Рамка на изпълнението“, Таблица 6: Рамка на изпълнението на приоритетната ос (по фондове и, за ЕФРР и ЕСФ, по категории региони) средствата по финансовия индикатор F-3 се намаляват на 21 316 672.00 евро (ЕС+НС), в съответствие с предложените промени.

В раздел 2.A.9 „Категории интервенции“

Таблица 7: Измерение 1 – Област на интервенция, ресурсът по код 119. Инвестиции в институционален капацитет и в ефективността на публичните администрации и публичните служби на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление е намален на 18 119 171 евро, за да съответства на предложените промени.

Таблица 8: Измерение 2 – Форма на финансиране, ресурсът по код 01. Безвъзмездни средства е намален на 18 119 171.00 евро, за да съответства на предложените промени.

Таблица 9: Измерение 3 – Вид територия, ресурсът по код 01. Големи градски райони (гъстонаселени, с население >50 000 души), е намален на 18 119 171.00 евро, за да съответства на предложените промени.

Таблица 10: Измерение 4 – Териториални механизми за изпълнение, ресурсът по код 07. Не се прилага, е намален на 18 119 171.00 евро, за да съответства на предложените промени.

Таблица 11: Измерение 6 – Вторична тема на ЕСФ и ЕСФ по линия на REACT-EU (само ЕСФ и ИМЗ), ресурсът по код 05. Подобряване на достъпа до информационни и комуникационни технологии и на тяхното използване и качество е намален на 8 312 309.00 евро, а този по код 08. Не се прилага е намален на 9 806 862.00.

Приоритетна ос 6 „Действия по линия на сближаването за бежанците в Европа (CARE)“

В раздел 2.А.8 „Рамка на изпълнението“, Таблица 6: Рамка на изпълнението на приоритетната ос (по фондове и, за ЕФРР и ЕСФ, по категории региони) средствата по финансовия индикатор F-6 се намаляват на 19 650 271.00 евро (ЕС+НС), в съответствие с предложените промени.

В раздел 2.А.9 „Категории интервенции“

Таблица 7: Измерение 1 – Област на интервенция, ресурсът по код 109. Активно приобщаване, включително с оглед насърчаване на равните възможности и активното участие и по-добрата пригодност за работа е намален на 16 702 730.00 евро, за да съответства на предложените промени.

Таблицы 8 – 11: Измерения 2, 3, 4 и 6 – Ресурсът по съответния код е намален на 16 702 730.00.

Създава се нова Приоритетна ос 7 „Подкрепа за МСП чрез инструмента SAFE“ по ТЦ 03 „Повишаване на конкурентоспособността на малките и средните предприятия (МСП) и на селскостопанския сектор (за ЕЗФРСР), и на сектора на рибарството и аквакултурите (за ЕФМДР)“ с код по област на интервенция: 067 Развитие на дейността на МСП, подкрепа за предприемачеството и създаването на предприятия (включително подкрепа за отделяне и разделяне на предприятия).

В раздел 2.А.9 „Категории интервенции: Таблицы 7–11“ се създава приоритетна ос с бюджет 3 466 125.00 евро (само европейско съфинансиране).

Финансовият план на ОПДУ 2014-2020 г. се актуализира във връзка с предложените промени за реалокация на средства от приоритетни оси 3 и 6 към приоритетна ос 7 (по отношение на ЕСФ).

Изменения в Раздел 3 „План за финансиране“

В раздел 3.2 „Общи финансови бюджетни кредити по фондове и национално съфинансиране (в евро)“, Таблица 18а: План за финансиране (в евро) са променени стойностите по ПО 3 и 6, и е създадена ПО 7 – колони (а), (b), (с), (е), (f), (h), (i) и (l). Сумите по приоритетни оси 3 и 6 са намалени във връзка със създаването на приоритетна ос 7.

Таблица 18в: Разпределение на финансовия план по приоритетни оси, фондове, категории региони и тематични цели (в евро): сумите по ПО 3 и 6 са намалени и е създадена ПО 7.

В Раздел 8 „Координация между фондовете, ЕЗФРСР И ЕФМДР и координация с други инструменти за финансиране, национални и на Съюза, както и с ЕИБ“ е представена демаркацията между ОПДУ и останалите програми, предоставящи подкрепа за МСП, особено засегнати от увеличените цени на електроенергията, като се добавя т. 9. „Интервенции за подкрепа за МСП чрез инструмента SAFE“.

Изменения в Раздел 12 „Отделни елементи“

В раздел 12.2 „Рамка на изпълнението на оперативната програма“, Таблица 28: Рамка на изпълнението по фондове и категории региони (обобщаваща таблица) са променени стойностите на финансовите индикатори от рамката за изпълнение „Общ размер на сертифицираните разходи от Сертифициращия орган“ по ПО 3 и 6 и е създадена ПО 7.

2. Очаквани резултати от предлагането на проекта на акт

С приемането на акт на Министерския съвет за одобряване на проект за изменение на ОПДУ 2014-2020 г. се адресира необходимостта от осигуряване на необходимите средства за справяне с последиците от геополитическите събития, които оказваха значително въздействие върху цените на енергията, храните и строителните материали, като същевременно предизвикаха недостиг във веригите на доставки, доведоха до висока

инфлация и породиха нови предизвикателства, включително риск от енергийна бедност и по-високи разходи за живот.

3. Мотивирана оценка за размера на необходимите допълнителни разходи/трансфери/ други плащания, които се предлага да бъдат одобрени по бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет или по сметка за средства от ЕС, за сметка на бюджети по държавния бюджет.

За изпълнението на операциите Република България предлага следния подход за определяне на размера на допустимите разходи и допустимите МСП във връзка с определението на чл. 256 от Регламент (ЕС) 1303/2013 за особено засегнати МСП, което препраща към т. 2.4 от *Временната рамка за мерки за държавна помощ при кризи в подкрепа на икономиката след агресията на Русия срещу Украйна*:

Процедурите ще се ограничават само до възстановяването на средства за компенсация, направени за микро, малки и средни предприятия (МСП), особено засегнати от увеличението на цените на електрическа енергия в периода 01.02.2022 – 30.09.2022 г.

Предложеното изменение на ОПДУ 2014-2020 г. ще позволи средства в размер на 3.47 млн. евро (само европейско съфинансиране) да бъдат използвани за оказване на подкрепа на МСП, които са особено засегнати от увеличените цени на енергията.

Предложеният проект на Решение на Министерския съвет не води до въздействие върху държавния бюджет и във връзка с него не са необходими допълнителни разходи/ трансфери и/или други плащания.