

Предложения по процедури от ИГРП 2019 г.

Институция	Коментар	Становище на УО
1. ОПРЧР	<p>Предложение по Процедура „Обучения за служителите в администрацията, организирани от Института по публична администрация“: Предлагаме в раздел 5. Демаркация и допълняемост да бъде направена демаркация и с процедурите по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“, насочени към укрепване на институционалния капацитет и обучения на служители от държавната администрация, а именно процедури "Специализирани обучения за служителите от МТСП" и "Интегрирани обучения за администрацията на пазара на труда и в социалната сфера". Предлагаме следната редакция: „Тази процедура се изпълнява при демаркация и допълняемост с финансирането по процедура „Обучения за служителите в администрацията, организирани от Дипломатическия институт към МВнР и НСОРБ” по ОП „Добро управление“, както и мерките за укрепване на институционалния капацитет, финансирани по линия на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“.</p>	<p>Приема се. Критериите са допълнени с предложени текст.</p>
2. НИП	<p>Предложения за изменение в <i>Критерии за подбор на операции по процедура „Устойчиво повишаване на качеството на дейността на Националния институт на правосъдието и повишаване на компетентността на магистратите и съдебните служители чрез ефективно обучение“</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Изменение в Раздел II „Специфични критерии за подбор“ <ol style="list-style-type: none"> 1.1 Изменение в т. 5 „Целеви групи“ – разширяване на допустимите целеви групи 1.2 Изменение в т. 6 „Примерни допустими дейности“ 1.3 Изменение в т. 7 „Категории допустими разходи“ 2. Изменение в Раздел III, Индикатори по ОПДУ, относими към процедурата 3. Изменение в Раздел IV „Обосновка на необходимостта от процедурата“ 	<p>Приема се. Критериите са допълнени и коригирани в съответствие с направените предложения.</p> <p>По отношение на предложението за промяна в раздел III «Индикатори», индикаторът, свързан със системата за управление и контрол на качеството на съдебното обучение е преформулиран по следния начин: „Надградена система за управление и контрол на качеството на съдебното обучение“ (ИСУПО)., тъй като предложението на НИП: „Използване и усъвършенстване“ е дейност, а не резултат.</p>

<p>3. ЦКЗ</p>	<p>По отношение на Процедура 4 „Обучения за служителите в администрацията, организирани от Института по публична администрация“, с общ бюджет от 6,5 млн. лв. и допустим кандидат ИПА, прави впечатление кратката и твърде обща обосновка на необходимостта от включването на процедурата в ИГРП 2019. Безспорно процедурата е в изпълнение на заложените приоритети в Стратегията за развитие на държавната администрация 2014-2020 г. и би допринесла за постигане на съответните индикатори по програмата. Независимо от това обаче считаме, че би било целесъобразно в обосновката да се посочат данни за постигнатите резултати от ИПА в рамките на предишния проект, изпълнен по ОПДУ, и въз основа на извършен анализ на нуждите от обучения да се предложи с какви обучителни модули ще бъде надградена програмата на Института, както и да има по-голяма конкретика по отношение на демаркацията на обученията, предлагани от ДИ към МВнР и от НСОРБ.</p> <p>По отношение на допълнението на колегите от ОПРЧР относно демаркацията на процедурата предлагаме при изготвяне на Насоките за кандидатстване да залегне по-общ текст, а именно:</p> <p><i>„В рамките на операцията няма да бъдат подкрепяни дейности, финансирани по друг проект, програма или каквато и да е друга финансова схема, произлизаща от националния бюджет, бюджета на Европейския съюз или друга донорска програма, проверката на което ще се извършва на ниво индивидуален проект – на ниво на допустими дейности, както и на ниво представител на целева група.“</i></p>	<p>Приема се частично. Обосновката на процедурата е разширена.</p> <p>Конкретни обучителни модули и теми няма да бъдат включвани в Критериите и Насоките за кандидатстване с оглед осигуряване на гъвкавост при изпълнението на проекта в рамките на следващите 3 години. Примерни теми, които ще се финансират по ОПДУ са включени в Католага на ИПА за 2019 г. (виж стр. 81-82) https://www.ipa.government.bg/sites/default/files/katalog_obucheni_a_ipa_2019_online_0.pdf</p> <p>По отношение на демаркацията между ИПА, ДИ към МВнР и НСОРБ ще бъде приложена практиката от предходната процедура за обучителните институти от 2016 г., като в Насоките за кандидатстване и по двете процедури ще бъде заложено условието за двустранни споразумения между ИПА, НСОРБ и ДИ към МВР.</p> <p>По отношение на демаркацията, предложението на колегите от ОПРЧР е прието. Конкретното предложение на ЦКЗ за общ текст в НК не се приема. УО е изработил механизми, които са успешно приложени при изпълнението, отчитането и верифицирането на обучителни дейности и извършените във връзка с тях разходи по проекти по процедура BG05SFOP001-2.004 „Повишаване на експертния капацитет на служителите в администрацията” от 2016 г. Тъй като не съществува база данни с обученията, преминали от всеки от представителите на целевите групи по проектите по ОПДУ, бенефициентите са задължени (в Условието за изпълнение) да не включват в обучения лица, които не са декларирали, че не са участвали в такова с идентично съдържание. Освен това бенефициентът декларира с подаването на всяко искане за плащане, че отчетените от него разходи не са включени в искане за плащане по друг фонд или инструмент на Съюза или подкрепа от същия фонд по друга програма. В случаи на съмнения за припокриване или риск от припокриване на теми на обучения, финансирани по ОПДУ с такива, които се финансират по друга линия, вкл. и с бюджетни средства, се правят детайлни проверки с цел изясняване на обстоятелствата. В този смисъл считаме, че изричен текст не е необходим.</p>
---------------	--	--

<p>4. Българска асоциация на консултантите по европейски програми /БАКЕП/</p>	<p>В изпълнение на Приоритетна ос 2 – Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса на ОП „Добро управление“, 11i - Инвестиции в институционален капацитет и в ефикасността на публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление, СЦ 1 - Увеличаване на броя на администрациите, прилагачи механизми за организационно развитие и управление ориентирано към резултатите, БАКЕП предлага в ИГРП за 2019 г.</p> <ul style="list-style-type: none"> - да се включи процедура за разработване на документи за стратегическо планиране за следващия програмен период 2021-2027 на регионално и местно ниво, в т.ч. областни стратегии за развитие, планове за интегрирано развитие на общините, съгласно направените предложения за промени в Закона за регионално развитие (ЗРР), както и други секторни и тематични планови и програмни документи за програмен период 2021-2027 г., които произтичат от изисквания на националното законодателство. Аргументите за предложението са свързани с: <ul style="list-style-type: none"> - необходимостта да се предвиди подкрепа за общинските администрации за качествено разработване на плановите документи за следващия програмен период, което е залегнало в Инвестиционен приоритет 11i на програмата, чрез механизъм за подобряване на качеството на разработваните и прилаганите от администрацията политики и тяхната резултатна ориентираност, подобряване на координацията при реализиране на секторните политики и междусекторното сътрудничество, както и необходимостта от мерки за подобряване на мониторинга на изпълнението на регионалните и местни политики /Специфична цел 1 на ПО 2/; - необходимостта планирането на общинско ниво да се извърши навременно, което при планирана процедура в ИГРП за 2019 г. означава реално изпълнение на проектите на бенефициентите през 2020 – 2021 г. когато ще има възможност планирането да се осъществи в тясна координация с планирането 	<p>Приема се. УО на ОПДУ е стартирал разговори с МРРБ, НСОРБ и д-я „Модернизация на администрацията“ в АМС. През м. юли е планирана работна среща с участието на тези институции за стартиране на обсъжданията за дизайн и критерии за процедура с конкретни бенефициенти общини. Бъдещата процедура ще бъде в съответствие със Стратегията за развитие на държавната администрация и приоритетите и целите на ОПДУ, като ще бъде насочена към подобряване на административното обслужване на общините и организационното им развитие. В нея като допустими дейности и разходи ще бъде включено и подпомагане разработването на стратегически документи за следващия програмен период.</p> <p>Предвиждаме параметрите на процедурата да бъдат изяснени в сътрудничество между четирите институции и да са готови през есента на 2019 г., като планираме отваряне на процедурата до края на 2019 г.</p>
---	---	--

на национално ниво и с рамката на ЕСИФ за периода 2021-2027 г.;

Ако такава процедура бъде включена в ИГРП за 2019 г., реалното изпълнение на процедурата ще започне през 2020 - 2021 г., което ще позволи да бъдат изготвени по-качествени документи за програмния период от 2021-2027 г. За периода 2014-2020 г. съществуваше подобна възможност за финансиране, което позволи да бъде заделен по-голям ресурс за изготвянето на стратегическите документи на местно ниво, които да включват мненията на широк кръг заинтересовани страни и да отразяват в максимална степен нуждите и потребностите на съответната териториална единица.“

Съгласни сме с констатациите в съгласувателната таблица, съгласно които предложението ни беше прието по принцип, а именно:

„За да бъде включена подобна процедура за финансиране в ИГРП 2019 на ОПДУ, следва да бъдат приети окончателните текстове на европейски и национални документи, които да определят рамката на програмирането за периода след 2020 г. Такива са европейските регламенти за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд+, Кохезионния фонд, Европейския фонд за морско дело и рибарство, както и финансови правила за тях и за фонд „Убежище имиграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и инструмента за управление на границите и визите, както и специфичните регламенти за всеки фонд за периода 2021-2027 и **Законът за регионалното развитие на България**. След приемането им ще бъде ясно какви национални документи ще е необходимо да бъдат подготвени, в т.ч. на областно и общинско ниво. На база гореизложеното и предвид факта, че програмирането в Република България на програмния период след 2020 г. все още е в начална фаза, УО на ОПДУ счита, че към настоящия момент все още не е идентифицирана национална необходимост от включването на подобна процедура. В случай, че при напредването на подготовката на периода 2021-2027 бъде идентифицирана нужда от разработването на подобни документи на областно и общинско ниво, УО на ОПДУ ще прецени възможността и целесъобразността от финансиране на подобна процедура, както и приносът ѝ към изпълнението на индикаторите по ОПДУ.“

Обръщаме внимание, към момента на залагането на тази процедура в ИГРП не е необходимо да са приети всички европейските регламенти за определяне на общоприложими

	<p>разпоредби за ЕФРР, ЕСФ+, КФ, ЕФМДР и за фонд „Убежище имиграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и инструмента за управление на границите и визите, както и специфичните регламенти за всеки фонд за периода 2021-2027 и Законът за регионалното развитие на България. Това условие би могло да се постави към момента на разработване и одобрение на Насоки за кандидатстване, което отнема технологично време.</p> <p>Апелираме за съгласуваност с Министерство на регионалното развитие и благоустройството относно това предложение, с оглед осигуряване на адекватен ресурс за местно и регионално планиране за следващия програмен период.</p>	
<p>5. Държавна агенция „Електронно управление</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Включване на допълнителна точка от дневния ред на заседанието на Комитета за наблюдение на 13-14 юни 2019 г. с предложение за критерии за подбор на операция, която да обхваща мерки с отговорна институция ДАЕУ, включени в актуализираната Пътна карта за е-управление за периода 2019-2023 г. 2. Предложение за разширяване на обхвата на проект BG05SFOP001-1.004-0001 „Надграждане на хоризонталните и централни системи на електронното управление във връзка с прилагане на Единния модел за заявяване, заплащане и предоставяне на електронни административни услуги“ 3. Информация за категориите разходи планирани до 2021 г. по вид и размер, считани за успешно изпълнение на функциите на ДАЕУ, кратко описание на дейностите и съответствието им с целите по ПО4 на програмата, както и приноса им за постигане на заложените по ОПДУ индикатори за продукт и за резултат 	<p>УО на ОПДУ изразява принципно съгласие за нова процедура с конкретен бенефициент ДАЕУ във връзка с изпълнението на мерките, включени в актуализираната Пътна карта за е-управление за периода 2019-2023 г. (ПКЕУ 2019-2023). Предвид заложеното в ПКЕУ 2019-2023, УО счита че се налага изменение (разширяване на обхвата и увеличаване на бюджета) в Критериите за подбор по процедура BG05SFOP001-1.004. Включването на ДАЕУ като допустим бенефициент по ПО 4 на ОПДУ във връзка с функции на ДА по ЕСИФ също се подкрепя от УО. УО на ОПДУ обаче не приема направените предложения за включване на допълнителни точки в дневния ред на този КН на 13.06. 2019 г. по следните причини:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Предложенията са получени на 06.06.2019 г. и предвид обхвата им, необходимостта от разработване и изменение на КПО, както и необходимостта те да бъдат представени на КН в разумен срок за преглед и коментари, времето за това е крайно недостатъчно, предвид комплексния обхват на предложенията; 2. В рамките на получените предложения липсва достатъчно яснота по отношение на конкретни дейности, разходи и индикатори, вкл. кои дейности и разходи следва да се финансират по ПО 1 и кои по ПО 2, предвид съответствието им със специфичните цели по ОПДУ;

		<p>3. Липсва достатъчно ясна оценка и обосновка на дейностите и разходите, свързани с функциите на ДАЕУ във връзка с ЕСИФ.</p> <p>4. ПКЕУ 2019-2023 все още не е одобрена от Министерски съвет, като това предстои в рамките на м. юни 2019 г.</p> <p>УО на ОПДУ счита за уместно и целесъобразно да се приложи процедура за неприсъствено приемане на решение (писмена процедура) след официалното одобрение на ПКЕУ 2019-2023 г. и уточняване на всички детайли във връзка с горните предложения, съвместно с ДАЕУ.</p>
--	--	---