



ВЪПРОСИ И ОТГОВОРИ ПО ПРОЦЕДУРА BG05SFOP001-2.019

ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА БЕЗВЪЗМЕЗДНА ФИНАНСОВА ПОМОЩ ЧРЕЗ ПОДБОР НА ПРОЕКТНИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ С НАИМЕНОВАНИЕ:

„СПЕЦИАЛИЗИРАНИ ОБУЧЕНИЯ ЗА ТЕРИТОРИАЛНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ”, АКТУАЛНИ КЪМ 13.11.2019 г.

Въпрос № 1 получен на 01.11.2019 ¹г.

„Предложение за допълнение/изменение на Насоки за кандидатстване по проект за обществено обсъждане по Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ), Приоритетна ос 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“, процедура „Специализирани обучения за териториалната администрация”

По отношение на допустимите кандидати:

В т. 11 „Допустими кандидати“ от Насоките, така изложеното описание на допустимите кандидати не изяснява докрай, дали са допустими по процедурата държавни предприятия, създадени и регистрирани по Търговския закон и друг специален закон (Закон за горите), но на които са възложени административни функции и имат териториални поделения. Например „Югозападно държавно предприятие” ДП (ЮЗДП ДП) е юридическо лице, регистрирано по Търговския закон на основание чл. 163 от Закона за горите и има в състава си 40 териториални поделения – държавни горски и ловни стопанства. Предприятието стопанисва държавните горски територии в седем административни области и има административни дейности и функции, като например съставянето на актове за административни нарушения (АУАН) и издаването на ловни билети. От публикувания проект на насоки за кандидатстване по процедура „Специализирани обучения за териториалната администрация” не става ясно, дали ЮЗДП ДП може да бъде самостоятелен кандидат по настоящата процедура.

Поради това предлагаме в окончателния вариант на Насоки за кандидатстване да уточните ясно, дали по процедурата са допустими като самостоятелни кандидати държавните предприятия, регистрирани по Търговския закон, но на основание специален нормативен акт, които имат самостоятелни административни функции и имат в състава си териториални поделения.

¹ Предложение от ЮЗДП ДП, получено през ИСУН в рамките на обявеното обществено обсъждане на проект на Насоки за кандидатстване по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация“. Становището на УО на ОПДУ по направеното предложение е изложено в съгласувателната таблица от общественото обсъждане, но тъй като има характер на въпрос, УО на ОПДУ го включва и във „Въпроси и отговори“ по процедурата.



По отношение на допустимите разходи:

В проекта на Насоки за кандидатстване, т. 14.1 „Допустими разходи“, както и от приложената Финансова обосновка, не става ясно, дали е допустимо цялостното възлагане на определено обучение на външен изпълнител – юридическо лице (обучителна фирма), или е допустимо единствено наемането на външни лектори на граждански договор. В тази връзка не е ясно и дали е възможно една външна фирма, избрана по реда на ЗОП, да поеме изцяло организацията на дадено обучение, като в цената на външната услуга да влизат и разходите за обучителни материали и консумативи, кетъринг, нощувки и наем на зала, или е необходимо всеки от тези разходи да бъде предмет на отделно възлагане.

Молим в окончателния вариант на Насоки за кандидатстване да уточните изрично, дали е допустимо обучението – предмет на проекта, да бъдат възлагани на фирми-изпълнители по реда на ЗОП като външна услуга, или е допустимо само наемането на външни лектори като физически лица.“

Отговор на УО на ОПДУ, публикуван на 13.11.2019 г.

1. Съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация“ допустимите кандидати са администрации на изпълнителната власт.

Държавните предприятия, създадени със закон, които не са търговски дружества, със статут по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон (ТЗ), не са допустими кандидати по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация“, тъй като същите не попадат в обхвата на понятието „администрация на изпълнителната власт“, определено в чл. 37 и 38 от Закона за администрацията (ЗА).

Съгласно чл. 163, ал. 2 от ЗГ "Югозападно държавно предприятие" ДП е със статут на държавно предприятие по чл. 62, ал. 3 от ТЗ.

Държавните предприятия с посочения статут са търговци – публични предприятия, тъй като са уредени в Дял втори „Държавни и общински предприятия“, Глава девета „Търговец – публично предприятие“ от ТЗ. Независимо, че на същите е възложено изпълнението на някои административни дейности и функции, тези предприятия не са администрация на изпълнителната власт по смисъла на чл. 37 и 38 от ЗА и не са допустими кандидати по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация“.

2. В т. 14.1 „Допустими разходи“ допустимите категории разходи са обвързани с начините на изпълнение на дейностите, посочени в т. 13.1 от НК, като е посочено, че последните са по преценка на кандидата и могат да бъдат изпълнени чрез външно възлагане по реда на Закона за обществените поръчки или по вече сключени договори, или от служители на кандидата, при спазване на изискванията на ПМС № 189/2016 г. В този смисъл е допустимо дейностите по организиране и провеждане на обучения да бъдат възложени изцяло на изпълнители по реда на ЗОП като външна услуга или само част от дейностите да бъдат възложени на външни изпълнители – физически или юридически лица, при спазване на изискванията на закона и НК по процедурата.



Въпрос № 2, получен на 11.11.2019 г.

Имам 2 въпроса относно процедурата:

1. Моля да потвърдите, че Басейнова дирекция Черноморски район е допустим кандидат по процедурата, и попада в определението „териториални администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, с изключение на областните и общинските администрации.“
2. Моля да уточните защо не се вижда процедурата в ИСУН 2020 ? Там в оперативните програми не виждам ОП "Добро управление". В тази връзка, къде бихме могли да подготвим и подадем проектно предложение по процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за ТЕРИТОРИАЛНАТА администрация“?

Отговор на УО на ОПДУ, публикуван на 13.11.2019 г.

1. Съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация” допустими кандидати по процедурата са „териториални администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, с изключение на областните и общинските администрации“. Басейновите дирекции са създадени със заповед на министъра на околната среда и водите на основание чл. 154, ал. 1 от Закона за водите (ЗВ). Същите са юридически лица към министъра на околната среда и водите съгласно чл. 14, ал. 2 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и се представляват от директори.

Басейновите дирекции са администрации, които подпомагат директорите си при осъществяване на правомощията им, осигуряват технически дейността им и извършват дейности по административното обслужване на гражданите и юридическите лица съгласно чл. 2, ал. 2 от Правилника за дейността, организацията на работа и състав на басейновите дирекции.

Както е посочено в чл. 14, ал. 1 от ЗООС басейновите дирекции осъществяват дейността си на регионално равнище, а съгласно чл. 154, ал. 3 от ЗВ директорите на басейновите дирекции провеждат държавната политика за управление на водите на басейново ниво, т.е. басейновите дирекции функционират на териториален принцип.

В този смисъл басейновите дирекции са допустими кандидати по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация”, тъй като се явяват териториални администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица по ред, определен в нормативен акт.



2. В съответствие с т. 21 „Начин на подаване на проектните предложения“ от Насоките за кандидатстване по процедура BG05SFOP001-2.019 подаването на проектни предложения по тази процедура се извършва чрез попълване и подаване на уеб базиран формуляр за кандидатстване (ФК) чрез ИСУН с използването на квалифициран електронен подпис, чрез модула „Е-кандидатстване“ на следния интернет адрес: <https://eumis2020.government.bg>. Поради временен технически проблем в ИСУН, който вече е отстранен, процедурата не е била видна в публичния модул на ИСУН.

Пълната документация и информация за кандидатстване по процедурата бихте могли да намерите в ИСУН на следния интернет адрес: <https://eumis2020.government.bg/bg/s/Procedure/Info/21641d27-5fda-41f8-bd57-f15575c2e9b9>.
