



**ВЪПРОСИ И ОТГОВОРИ ПО ПРОЦЕДУРА BG05SFOP001-2.019
ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА БЕЗВЪЗМЕЗДНА ФИНАНСОВА ПОМОЩ ЧРЕЗ ПОДБОР НА ПРОЕКТНИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ С
НАИМЕНОВАНИЕ:
„СПЕЦИАЛИЗИРАНИ ОБУЧЕНИЯ ЗА ТЕРИТОРИАЛНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ”, АКТУАЛНИ КЪМ 08.01.2020 г.**

Въпрос № 1 получен на 01.11.2019 ¹г.

„Предложение за допълнение/изменение на Насоки за кандидатстване по проект за обществено обсъждане по Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ), Приоритетна ос 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“, процедура „Специализирани обучения за териториалната администрация”

По отношение на допустимите кандидати:

В т. 11 „Допустими кандидати“ от Насоките, така изложеното описание на допустимите кандидати не изяснява докрай, дали са допустими по процедурата държавни предприятия, създадени и регистрирани по Търговския закон и друг специален закон (Закон за горите), но на които са възложени административни функции и имат териториални поделения. Например „Югозападно държавно предприятие” ДП (ЮЗДП ДП) е юридическо лице, регистрирано по Търговския закон на основание чл. 163 от Закона за горите и има в състава си 40 териториални поделения – държавни горски и ловни стопанства. Предприятието стопанисва държавните горски територии в седем административни области и има административни дейности и функции, като например съставянето на актове за административни нарушения (АУАН) и издаването на ловни билети. От публикувания проект на насоки за кандидатстване по процедура „Специализирани обучения за териториалната администрация” не става ясно, дали ЮЗДП ДП може да бъде самостоятелен кандидат по настоящата процедура.

Поради това предлагаме в окончателния вариант на Насоки за кандидатстване да уточните ясно, дали по процедурата са допустими като самостоятелни кандидати държавните предприятия, регистрирани по Търговския закон, но на основание специален нормативен акт, които имат самостоятелни административни функции и имат в състава си териториални поделения.

По отношение на допустимите разходи:

В проекта на Насоки за кандидатстване, т. 14.1 „Допустими разходи“, както и от приложената Финансова обосновка, не става ясно, дали е допустимо цялостното възлагане на определено обучение на външен изпълнител – юридическо лице (обучителна фирма), или е

¹ Предложение от ЮЗДП ДП, получено през ИСУН в рамките на обявеното обществено обсъждане на проект на Насоки за кандидатстване по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация“. Становището на УО на ОПДУ по направеното предложение е изложено в съгласувателната таблица от общественото обсъждане, но тъй като има характер на въпрос, УО на ОПДУ го включва и във „Въпроси и отговори“ по процедурата.



допустимо единствено наемането на външни лектори на граждански договор. В тази връзка не е ясно и дали е възможно една външна фирма, избрана по реда на ЗОП, да поеме изцяло организацията на дадено обучение, като в цената на външната услуга да влизат и разходите за учебителни материали и консумативи, кетъринг, нощувки и наем на зала, или е необходимо всеки от тези разходи да бъде предмет на отделно възлагане.

Молим в окончателния вариант на Насоки за кандидатстване да уточните изрично, дали е допустимо обучението – предмет на проекта, да бъдат възлагани на фирми-изпълнители по реда на ЗОП като външна услуга, или е допустимо само наемането на външни лектори като физически лица.“

Отговор на УО на ОПДУ, публикуван на 13.11.2019 г.

1. Съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация“ допустимите кандидати са администрации на изпълнителната власт. Държавните предприятия, създадени със закон, които не са търговски дружества, със статут по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон (ТЗ), не са допустими кандидати по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация“, тъй като същите не попадат в обхвата на понятието „администрация на изпълнителната власт“, определено в чл. 37 и 38 от Закона за администрацията (ЗА). Съгласно чл. 163, ал. 2 от ЗГ "Югозападно държавно предприятие" ДП е със статут на държавно предприятие по чл. 62, ал. 3 от ТЗ. Държавните предприятия с посочения статут са търговци – публични предприятия, тъй като са уредени в Дял втори „Държавни и общински предприятия“, Глава девета „Търговец – публично предприятие“ от ТЗ. Независимо, че на същите е възложено изпълнението на някои административни дейности и функции, тези предприятия не са администрация на изпълнителната власт по смисъла на чл. 37 и 38 от ЗА и не са допустими кандидати по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация“.

2. В т. 14.1 „Допустими разходи“ допустимите категории разходи са обвързани с начините на изпълнение на дейностите, посочени в т. 13.1 от НК, като е посочено, че последните са по преценка на кандидата и могат да бъдат изпълнени чрез външно възлагане по реда на Закона за обществените поръчки или по вече сключени договори, или от служители на кандидата, при спазване на изискванията на ПМС № 189/2016 г. В този смисъл е допустимо дейностите по организиране и провеждане на обучения да бъдат възложени изцяло на изпълнители по реда на ЗОП като външна услуга или само част от дейностите да бъдат възложени на външни изпълнители – физически или юридически лица, при спазване на изискванията на закона и НК по процедурата.

Въпрос № 2, получен на 11.11.2019 г.

Имам 2 въпроса относно процедурата:



1. Моля да потвърдите, че Басейнова дирекция Черноморски район е допустим кандидат по процедурата, и попада в определението „териториални администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, с изключение на областните и общинските администрации.“
2. Моля да уточните защо не се вижда процедурата в ИСУН 2020 ? Там в оперативните програми не виждам ОП "Добро управление". В тази връзка, къде бихме могли да подготвим и подадем проектно предложение по процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за ТЕРИТОРИАЛНАТА администрация“?

Отговор на УО на ОПДУ, публикуван на 13.11.2019 г.

1. Съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация“ допустими кандидати по процедурата са „териториални администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, с изключение на областните и общинските администрации“.

Басейновите дирекции са създадени със заповед на министъра на околната среда и водите на основание чл. 154, ал. 1 от Закона за водите (ЗВ). Същите са юридически лица към министъра на околната среда и водите съгласно чл. 14, ал. 2 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и се представляват от директори.

Басейновите дирекции са администрации, които подпомагат директорите си при осъществяване на правомощията им, осигуряват технически дейността им и извършват дейности по административното обслужване на гражданите и юридическите лица съгласно чл. 2, ал. 2 от Правилника за дейността, организацията на работа и състав на басейновите дирекции.

Както е посочено в чл. 14, ал. 1 от ЗООС басейновите дирекции осъществяват дейността си на регионално равнище, а съгласно чл. 154, ал. 3 от ЗВ директорите на басейновите дирекции провеждат държавната политика за управление на водите на басейново ниво, т.е. басейновите дирекции функционират на териториален принцип.

В този смисъл басейновите дирекции са допустими кандидати по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация“, тъй като се явяват териториални администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица по ред, определен в нормативен акт.

2. В съответствие с т. 21 „Начин на подаване на проектите предложения“ от Насоките за кандидатстване по процедура BG05SFOP001-2.019 подаването на проектни предложения по тази процедура се извършва чрез попълване и подаване на уеб базиран формуляр за



кандидатстване (ФК) чрез ИСУН с използването на квалифициран електронен подпис, чрез модула „Е-кандидатстване“ на следния интернет адрес: <https://eumis2020.government.bg>. Поради временен технически проблем в ИСУН, който вече е отстранен, процедурата не е била видна в публичния модул на ИСУН.

Пълната документация и информация за кандидатстване по процедурата бихте могли да намерите в ИСУН на следния интернет адрес: <https://eumis2020.government.bg/bg/s/Procedure/Info/21641d27-5fda-41f8-bd57-f15575c2e9b9>.

Въпрос № 3, получен на 14.11.2019 г.

Уважаеми колеги,

Моля да внесете яснота дали Териториалните статистически бюра към Националния статистически институт са допустими кандидати по процедура BG05SFOP001-2.019 „СПЕЦИАЛИЗИРАНИ ОБУЧЕНИЯ ЗА ТЕРИТОРИАЛНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ” по Приоритетна ос № 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“ към ОП „Добро управление“ и попадат в определението „териториални администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, с изключение на областните и общинските администрации“.

Териториалните статистически бюра са определени като второстепенни разпоредители с бюджет с Постановление на Министерски съвет № 272 от 8 октомври 2015 година. На основание чл. 6, ал. 4 от Закона за статистиката осъществяват функциите и задачите на Националния статистически институт по производството и разпространението на статистическата информация на регионално ниво. Правната форма на териториалните статистически бюра в Регистър Булстат е поделение и ИН по Булстат е тринадесет цифрен. Пример: На ТСБ - Север е 0006951460371.

Предварително благодаря за отделеното време.

Отговор на УО на ОПДУ, публикуван на 18.11.2019 г.

Съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация” една от групите допустими кандидати по процедурата включва „териториални администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, с изключение на областните и общинските администрации“.



Въпросът е дали териториалните статистически бюро (ТСБ) на Националния статистически институт (НСИ) попадат в посочената група допустими кандидати по процедурата.

Съгласно чл. 6, ал. 2 и 3 от Закона за статистиката (ЗСт) ТСБ на НСИ не са самостоятелни юридически лица, а част от юридическото лице НСИ.

Съгласно чл. 6, ал. 4 от ЗСт и чл. 16, ал. 3 от Устройствения правилник на НСИ, утвърден със Заповед № РД-05-282/18.04.2019 г. на председателя на НСИ, ТСБ са административни звена, които осъществяват функциите и задачите на НСИ по производството и разпространението на статистическа информация на регионално ниво.

В този смисъл ТСБ на НСИ не са допустими кандидати по процедурата. Те не са „териториални администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт“, а териториални звена на централната администрация НСИ. ТСБ не попадат и в другите две групи допустими кандидати съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване.

Допустим кандидат по процедурата е юридическото лице НСИ като централна администрация на изпълнителната власт, в чиято структура има териториални звена, а служителите в ТСБ на НСИ се явяват допустима целева група съгласно т. 15, първи булет от Насоките за кандидатстване по процедурата.

Въпрос № 4, получен на 20.11.2019 г.

Във връзка с открита процедура чрез подбор на проектни предложения: BG05SFOP001-2.019 „СПЕЦИАЛИЗИРАНИ ОБУЧЕНИЯ ЗА ТЕРИТОРИАЛНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ” по Приоритетна ос № 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“, се обръщам към Вас с въпрос - допустими ли са Областните администрации като кандидати в същата?

Отговор на УО на ОПДУ, публикуван на 25.11.2019 г.

Съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване по Процедурата BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация” допустими кандидати са:

- администрации на изпълнителната власт, които имат в структурата си териториални звена/поделения;



- администрации на изпълнителната власт, към чиято структура са създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, териториални администрации;
- териториални администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, с изключение на областните и общинските администрации.

Съгласно посоченото допустимите кандидати по процедурата са описани в три групи. В първите две групи допустимите кандидати са централни администрации на изпълнителната власт, а в третата група са посочени териториални администрации на изпълнителната власт, които са самостоятелни юридически лица. Видно от текста, от групата на допустимите териториални администрации на изпълнителната власт, изрично са изключени областните и общинските администрации.

Ето защо областните администрации не са допустими кандидати по Процедура BG05SFOP001-2.019 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез подбор на проектни предложения с наименование: „Специализирани обучения за териториалната администрация”.

Въпрос № 5, получен на 20.11.2019 г.

Моля за потвърждение, че Регионална здравна инспекция-Велико Търново е допустим кандидат за кандидатстване по Процедура BG05SFOP001-2.019 - Специализирани обучения за териториалната администрация към ОП "Добро управление".

Регионалните здравни инспекции са териториални администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица с нормативен акт.

Отговор на УО на ОПДУ, публикуван на 25.11.2019 г.

Съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване по Процедурата BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация” допустимите кандидати са описани в три групи, като в третата група са посочени териториалните администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, с изключение на областните и общинските администрации.



Съгласно чл. 8, ал. 1 от Закона за здравето (ЗЗ) регионалните здравни инспекции са юридически лица на бюджетна издръжка към министъра на здравеопазването, със седалище населеното място – административен център на областта. Съгласно чл. 7, ал. 1 и чл. 10, ал. 1 от ЗЗ регионалните здравни инспекции извършват дейностите си по осъществяването и организирането на държавната здравна политика на територията на съответните области.

В този смисъл регионалните здравни инспекции са специализирани териториални администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица с нормативен акт.

Регионалните здравни инспекции са допустими кандидати по Процедура BG05SFOP001-2.019 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез подбор на проектни предложения с наименование: „Специализирани обучения за териториалната администрация”, тъй като попадат в третата група допустими кандидати съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване.

Въпрос № 6, получен на 22.11.2019 г.

Моля да ни бъде разяснено допустимо ли е участието на Областно пътно управление-Варна в Процедурата и в коя категория допустими кандидати попада.

Областно пътно управление-Варна е специализирано звено на Агенция "Пътна инфраструктура" гр. София, администрация към Министъра на регионалното развитие и благоустройството, съгласно чл.21, ал.2, във връзка с ал.1 от Закона за пътищата.

Отговор на УО на ОПДУ, публикуван на 27.11.2019 г.

Съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване (НК) по Процедурата BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация” допустими кандидати са:

- администрации на изпълнителната власт, които имат в структурата си териториални звена/поделения;
- администрации на изпълнителната власт, към чиято структура са създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, териториални администрации;



- териториални администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, с изключение на областните и общинските администрации.

Агенция „Пътна инфраструктура“ (АПИ) е централна администрация на изпълнителната власт съгласно чл. 38, ал. 1 т. 5 от Закона за администрацията.

Съгласно чл. 21, ал. 2 от Закона за пътищата областните пътни управления не са самостоятелни юридически лица, а част от юридическото лице АПИ, тъй като са нейни специализирани звена.

Съгласно чл. 30, ал. 1 от Правилника за структурата, дейността и организацията на работа на Агенция „Пътна инфраструктура“ областните пътни управления са специализирани териториални звена, които осигуряват изпълнението на определени функции на агенцията на територията на една административна област.

В този смисъл областните пътни управления на АПИ не са допустими кандидати по Процедурата BG05SFOP001-2.019, тъй като не попадат в нито една от трите групи допустими кандидати, определени в т. 11 от НК по процедурата.

Допустим кандидат по процедурата е юридическото лице АПИ като централна администрация на изпълнителната власт, в чиято структура има териториални звена, а служителите в областните пътни управления на АПИ се явяват допустима целева група съгласно т. 15, първи булет от Насоките за кандидатстване по процедурата.

Въпрос № 7, получен на 25.11.2019 г.

Искам да попитам общини ще могат ли да кандидатстват с проектни предложения по следната процедура: BG05SFOP001-2.019 „СПЕЦИАЛИЗИРАНИ ОБУЧЕНИЯ ЗА ТЕРИТОРИАЛНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ” по Приоритетна ос № 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“?

Отговор на УО на ОПДУ, публикуван на 27.11.2019 г.

Съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване по Процедурата BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация” допустими кандидати са:



- администрации на изпълнителната власт, които имат в структурата си териториални звена/поделения;
- администрации на изпълнителната власт, към чиято структура са създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, териториални администрации;
- териториални администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, с изключение на областните и общинските администрации.

Съгласно посоченото допустимите кандидати по процедурата са описани в три групи. В първите две групи допустимите кандидати са централни администрации на изпълнителната власт, а в третата група са посочени териториални администрации на изпълнителната власт, от които изрично са изключени областните и общинските администрации.

Ето защо, общините като юридически лица, част от които са съответните общински администрации, не са допустими кандидати по Процедура BG05SFOP001-2.019 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез подбор на проектни предложения с наименование: „Специализирани обучения за териториалната администрация”, тъй като не попадат в нито една от посочените в т. 11 от НК по процедурата групи допустими кандидати.

Въпрос № 8, получен на 26.11.2019 г.

Моля да потвърдите, че Областните дирекции по безопасност на храните са допустими кандидати по процедура „Специализирани обучения за териториалната администрация“.

Отговор на УО на ОПДУ, публикуван на 02.12.2019 г.

Съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация” допустимите кандидати са описани в три групи, като в третата група са посочени териториалните администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, с изключение на областните и общинските администрации.

Съгласно чл. 7. от Закона за Българската агенция по безопасност на храните областните дирекции по безопасност на храните по чл. 4, ал. 1, т. 2 от същия закон са изградени съобразно административно-териториалното деление на страната и са юридически лица в структурата на Българската агенция по безопасност на храните (БАБХ), които се ръководят от директори.



В този смисъл областните дирекции по безопасност на храните се явяват специализирани териториални администрации на изпълнителната власт (в случая на БАБХ), създадени като юридически лица с нормативен акт.

Областните дирекции по безопасност на храните са допустими кандидати по Процедура BG05SFOP001-2.019 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез подбор на проектни предложения с наименование: „Специализирани обучения за териториалната администрация”, тъй като попадат в третата група допустими кандидати съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване.

Въпрос № 9, получен на 26.11.2019 г.

Моля за Вашето становище дали Софийски районен съд е допустим кандидат по процедура „Специализирани обучения за териториалната администрация“.

Отговор на УО на ОПДУ, публикуван на 02.12.2019 г.

Съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване (НК) по Процедурата BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация” допустими кандидати по процедурата са:

- администрации на изпълнителната власт, които имат в структурата си териториални звена/поделения;
- администрации на изпълнителната власт, към чиято структура са създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, териториални администрации;
- териториални администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, с изключение на областните и общинските администрации.

Съгласно чл. 8 от Конституцията на Република България (КРБ) държавната власт е разделена на законодателна, изпълнителна и съдебна. Съгласно Глава шеста от КРБ и Закона за съдебната власт районните съдилища са органи на съдебната власт.

В този смисъл Софийски районен съд, в качеството си на орган на съдебната власт не е допустим кандидат по Процедурата BG05SFOP001-2.019, тъй като не попада в нито една от трите групи допустими кандидати, определени в т. 11 от НК по процедурата.



Въпрос № 10, получен на 27.11.2019 г.

Моля да внесете яснота дали Национален осигурителен институт е допустим кандидат по процедурата, и попада в определенията за допустими кандидати, съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване. Института е юридическо лице, което се състои от централно управление със седалище гр. София и териториални поделения във всеки от 28 -те областни центрове в страната.

Моля също така да поясните, в случай че НОИ е допустим кандидат, от кой орган ще се изисква писмо за подкрепа като първостепенен разпоредител, при липсата на такъв в нашият случай.

Отговор на УО на ОПДУ, публикуван на 05.12.2019 г.

Съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване (НК) по Процедурата BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация” допустими кандидати по процедурата са:

- администрации на изпълнителната власт, които имат в структурата си териториални звена/поделения;
- администрации на изпълнителната власт, към чиято структура са създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, териториални администрации;
- териториални администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, с изключение на областните и общинските администрации.

Както е видно от посочените по-горе изисквания, допустимите кандидати по процедурата са само администрации на изпълнителната власт.

Съгласно Кодекса за социално осигуряване (КСО) и Правилника за организацията и дейността на Националния осигурителен институт (ПОДНОИ), Националният осигурителен институт (НОИ) е юридическо лице, което управлява държавното обществено осигуряване и което се състои от централно управление и териториални поделения.

С оглед гореизложеното НОИ би бил допустим кандидат, в случай че обоснове при кандидатстване по процедурата, че се явява централна администрация на изпълнителната власт.

В случай че НОИ обоснове, че е допустим кандидат по процедурата, при кандидатстването няма да е необходимо писмо за подкрепа, тъй като съгласно чл. 30, ал. 1 от КСО и чл. 5, ал. 1 т. 2 от ПОДНОИ, управителят на НОИ е първостепенен разпоредител с бюджета на държавното обществено осигуряване.



Въпрос № 11, получен на 29.11.2019 г.

Допустими кандидати ли са Регионалните управления на образованието по процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация”?

Отговор на УО на ОПДУ, публикуван на 02.12.2019 г.

Съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация” допустимите кандидати са описани в три групи, като в третата група са посочени териториалните администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, с изключение на областните и общинските администрации.

Съгласно чл. 252, ал. 1 от Закона за предучилищното и училищното образование регионалните управления на образованието (РУО) са териториални администрации към министъра на образованието и науката. Съгласно чл. 253, ал. 1 и 2 РУО са самостоятелни юридически лица, устройството и функциите на които, както и областите, на чиято територия те осъществяват дейността си, се определят с правилник на министъра на образованието и науката.

В този смисъл РУО се явяват специализирани териториални администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица с нормативен акт.

РУО са допустими кандидати по Процедура BG05SFOP001-2.019 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез подбор на проектни предложения с наименование: „Специализирани обучения за териториалната администрация”, тъй като попадат в третата група допустими кандидати съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване.

Въпрос № 12, получен на 29.11.2019 г.

Във връзка с открита процедура чрез подбор на проектни предложения: BG05SFOP001-2.019 „СПЕЦИАЛИЗИРАНИ ОБУЧЕНИЯ ЗА ТЕРИТОРИАЛНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ” по Приоритетна ос № 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“, се обръщам към Вас с въпрос - допустими ли са областните дирекции на МВР.

Отговор на УО на ОПДУ, публикуван на 02.12.2019 г.



Съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация” допустимите кандидати са описани в три групи, като в третата група са посочени териториалните администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, с изключение на областните и общинските администрации.

Съгласно чл. 37, ал. 1 и ал. 2 от Закона за Министерството на вътрешните работи (ЗМВР) областните дирекции са основни структури на МВР и са самостоятелни юридически лица. Чл. 42, ал. 1 от същия закон определя, че областните дирекции на МВР се създават на териториален принцип, като районите им на действие се определят с акт на Министерския съвет.

В този смисъл областните дирекции на МВР се явяват специализирани териториални администрации на изпълнителната власт (в случая на МВР), създадени като юридически лица с нормативен акт.

Областните дирекции на МВР са допустими кандидати по Процедура BG05SFOP001-2.019 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез подбор на проектни предложения с наименование: „Специализирани обучения за териториалната администрация”, тъй като попадат в третата група допустими кандидати съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване.

Въпрос № 13, получен на 06.12.2019 г.

На какъв етап от кандидатстването по схемата BG05SFOP001-2.019 за предоставяне на БФП чрез подбор на проектни предложения с наименование: „СПЕЦИАЛИЗИРАНИ ОБУЧЕНИЯ ЗА ТЕРИТОРИАЛНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ” може да приложи възлагане по реда на ЗОП - преди и/или след одобрение на проектното предложение?

Отговор на УО на ОПДУ, публикуван на 10.12.2019 г.

Процедура BG05SFOP001-2.019 е за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (БФП) чрез подбор. Финансиране ще получат проектните предложения, които са с обща крайна оценка равна на или по-голяма от 60 т., по реда на класирането им, до изчерпване на финансовия ресурс по процедурата.

В този смисъл, не е известно дали конкретното проектно предложение ще получи финансиране и при условие, че кандидатът разчита на финансиране по Процедура BG05SFOP001-2.019 на дейностите, предвидени в проектното предложение, то е препоръчително, ако обявяването на обществената поръчка е преди сключването на договор за предоставяне на БФП, да се вземе под внимание нормата на



чл. 114 от ЗОП (обн., ДВ, бр. 13 от 2016 г., посл. изм., ДВ, бр. 83 от 2019 г.), съгласно която: „Когато при откриване на процедурата не е осигурено финансиране, възложителят посочва това обстоятелство в обявлението или поканата за потвърждаване на интерес и предвижда в проекта на договор клауза за отложено изпълнение. В този случай всяка от страните може да поиска прекратяване на договора без предизвестие след изтичане на тримесечен срок от сключването му.“

Следва да се има предвид, че разходите за изпълнение на проекта са допустими за финансиране, ако са действително извършени и платени или изчислени на база единна ставка в периода от началото на срока за изпълнение на проекта (считано от датата на сключване на административния договор за предоставяне на БФП) до два месеца след неговото изтичане, при условие че са за дейности, физически завършени или изцяло осъществени в рамките на срока за изпълнение на проекта.

Въпрос № 14, получен на 09.12.2019 г.

Във връзка с открита процедура чрез подбор на проектни предложения: BG05SFOP001-2.019 „СПЕЦИАЛИЗИРАНИ ОБУЧЕНИЯ ЗА ТЕРИТОРИАЛНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ” по Приоритетна ос № 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“, се обръщам към Вас със следните въпроси - допустими ли са регионалните дирекции на Комисия за защита на потребителите по процедурата и ако да, към коя от допустимите целеви групи попадат?

Отговор на УО на ОПДУ, публикуван на 13.12.2019 г.

Съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване (НК) по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация” допустими кандидати са:

- администрации на изпълнителната власт, които имат в структурата си териториални звена/поделения;
- администрации на изпълнителната власт, към чиято структура са създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, териториални администрации;
- териториални администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, с изключение на областните и общинските администрации.



Съгласно чл. 165, ал. 1 от Закона за защита на потребителите Комисията за защита на потребителите (КЗП) е юридическо лице на бюджетна издръжка със седалище София. Тя е колегиален орган към министъра на икономиката с регионални звена на територията на страната.

Съгласно чл. 2 от Устройствения правилник на Комисията за защита на потребителите към министъра на икономиката и на нейната администрация, КЗП е държавна комисия към министъра на икономиката като председателят на комисията е второстепенен разпоредител с бюджет по бюджета на Министерството на икономиката. В този смисъл администрацията на КЗП се явява централна администрация на изпълнителната власт.

Специализираната администрация на КЗП е организирана в две дирекции една, от които е Главна дирекция „Контрол на пазара“ с 6 регионални дирекции, които не са самостоятелни юридически лица, а са регионални звена – част от юридическото лице КЗП.

В този смисъл регионалните дирекции на КЗП не са допустими кандидати по Процедурата BG05SFOP001-2.019, тъй като не попадат в нито една от трите групи допустими кандидати, определени в т. 11 от НК по процедурата.

Допустим кандидат по процедурата е юридическото лице КЗП, в чиято административна структура има териториални звена, а служителите в регионалните дирекции на КЗП се явяват допустима целева група съгласно т. 15, първи булет от Насоките за кандидатстване по процедурата.

Въпрос № 15, получен на 13.12.2019 г.

Моля да уточните дали Дирекция „Регионална служба по заетостта“ е допустим кандидат по процедурата, и попада в определението „администрации на изпълнителната власт, които имат в структурата си териториални звена/поделения.“

Отговор на УО на ОПДУ, публикуван на 18.12.2019 г.

Съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване (НК) по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация” допустими кандидати са:

- администрации на изпълнителната власт, които имат в структурата си териториални звена/поделения;



- администрации на изпълнителната власт, към чиято структура са създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, териториални администрации;
- териториални администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, с изключение на областните и общинските администрации.

Съгласно чл. 7, ал. 2 от Закона за насърчаване на заетостта Агенцията по заетостта е изпълнителна агенция към министъра на труда и социалната политика и е самостоятелно юридическо лице.

Съгласно чл. 23, ал. 1 от Устройствения правилник на Агенцията по заетостта дирекциите „Регионална служба по заетостта“ са териториални подразделения към Главна дирекция „Услуги по заетостта“ на агенцията. Същите не са самостоятелни юридически лица.

В този смисъл дирекциите „Регионална служба по заетостта“ не са допустими кандидати по Процедура BG05SFOP001-2.019, тъй като не попадат в нито една от трите групи допустими кандидати, определени в т. 11 от НК по процедурата. Същите не попадат в категорията „администрации на изпълнителната власт, които имат в структурата си териториални звена/подделения“, тъй като самите те са териториални подразделения на администрация на изпълнителната власт, а именно на Агенцията по заетостта.

Допустим кандидат по процедурата е юридическото лице Агенцията по заетостта, в чиято административна структура има териториални подразделения, а служителите в дирекциите „Регионална служба по заетостта“ се явяват допустима целева група съгласно т. 15, първи булет от Насоките за кандидатстване по процедурата.

Въпрос № 16, получен на 20.12.2019 г.

При одобрено финансиране на проектно предложение за предоставяне на БФП чрез подбор по процедура, с наименование „Специализирани обучения за териториалната администрация“, може ли да се възложи изпълнението по него на едно търговско дружество чрез приложението на ЗОП?

Отговор на УО на ОПДУ, публикуван на 20.12.2019 г.

Кандидатите по процедура BG05SFOP001-2.019 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез подбор на проектни предложения с наименование: „Специализирани обучения за териториалната администрация“ са възложители по смисъла на чл. 5, ал. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП). В тази връзка, тези от тях, чиито проекти бъдат одобрени за финансиране, в качеството си на



бенефициенти, са задължени да съблюдават правилата за възлагане на обществени поръчки, уредени в ЗОП и Правилника за прилагането на ЗОП, като в процеса на верификация Управляващият орган на Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ) осъществява последващ контрол на законосъобразността на възлагането.

Броят, предметът и редът за възлагане на обществените поръчки по съответния проект следва да се определят въз основа на конкретните дейности, предвидени в проекта, при спазване на императивните норми на чл. 18-21 от ЗОП за определяне на прогнозната стойност и приложимата процедура.

Въпрос № 17, получен на 23.12.2019 г.

От името на ДПП Витоша във връзка с кандидатстването по ОПДУ, по процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация“ имаме следното питане, като тези въпроси е възможно да са актуални и на по-късен етап - след евентуалното одобрение на кандидата, но смятаме че са важни за нас, а именно:

- за лекторите, които ще бъдат ангажирани с обученията, било то външни или вътрешни / персонал на бенефициента / следва ли да притежават някакви документи, с които да докажат своя капацитет и компетентност за извършване на определения тип обучение.
- ОПДУ ще изисква ли от бенефициента да представя някакви документи за лекторите, които ще използва/наема.
- ако има изисквания за тези лица, то има ли разлика в документите между вътрешните и външните лектори, с които трябва да се доказва капацитет най-общо.

Отговор на УО на ОПДУ, публикуван на 03.01.2020 г.

В Насоките за кандидатстване по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация“ няма специфични изисквания относно капацитета и компетентността на лицата, които ще извършват обученията по проектите. Същите би следвало да се предвидят от бенефициента в зависимост от естеството и спецификата на конкретното обучение.

Конкретни насоки относно вида на документите, които бенефициентът следва да представя при отчитането на проекта, се съдържат в Приложение № 2 към Указанията за е-отчитане чрез ИСУН на проекти и финансови планове по Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ), по които се прилага единна ставка, публикувани в секцията на ОПДУ на Единния информационен портал: www.eufunds.bg, раздел „Документи“, подраздел „Наръчници, ръководства, правила“ (<https://www.eufunds.bg/bg/opgg/node/161>).



В срок до 30 дни от датата на сключване на договорите за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по процедурата Управляващият орган на ОПДУ ще организира въвеждащо обучение за бенефициентите, на което подробно ще се разяснят изискванията и правилата за изпълнението на проектите и отчитането на напредъка по тях.

Въпрос № 18, получен на 03.01.2020 г.

С настоящото молим за Вашето становище относно допустимостта по процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения на териториалната администрация“ на ДП „Затворно дело“, което е юридическо лице по смисъла на чл.62, ал.3 от Търговския закон и е създадено на 01.01.2003 г. със Закона за изпълнение на наказанията, със седалище гр. София и териториални поделения в затворите и поправителните домове.

Отговор на УО на ОПДУ, публикуван на 07.01.2020 г.

Съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация“ допустимите кандидати са администрации на изпълнителната власт.

Съгласно чл. 37 от Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража Държавно предприятие „Фонд затворно дело“ има статут на държавно предприятие по смисъла на чл. 62, ал. 3 от Търговския закон (ТЗ). Държавните предприятия с посочения статут са търговци – публични предприятия, тъй като са уредени в Дял втори „Държавни и общински предприятия“, Глава девета „Търговец – публично предприятие“ от ТЗ.

Държавните предприятия, създадени със закон, със статут по чл. 62, ал. 3 от ТЗ, не са допустими кандидати по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация“, тъй като същите не попадат в обхвата на понятието „администрация на изпълнителната власт“, определено в чл. 37 и 38 от Закона за администрацията.

Въпрос № 19, получен на 03.01.2020 г.

Допустими кандидати ли са по процедурата Главните дирекции на МВР? Такива дирекции са:

Главна дирекция „Борба с организираната престъпност“;



Главна дирекция „Национална полиция“;

Главна дирекция „Гранична полиция“:

- РДГП – Аерогари;
- РДГП – Бургас;
- РДГП – Драгоман;
- РДГП – Елхово;
- РДГП – Кюстендил;
- РДГП – Русе;
- РДГП – Смолян;
- СОВН;

Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“.

Отговор на УО на ОПДУ, публикуван на 07.01.2020 г.

Съгласно т. 11 от Насоките за кандидатстване (НК) по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация” допустими кандидати са:

- администрации на изпълнителната власт, които имат в структурата си териториални звена/поделения;
- администрации на изпълнителната власт, към чиято структура са създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, териториални администрации;
- териториални администрации на изпълнителната власт, създадени като юридически лица с нормативен акт или по ред, определен в нормативен акт, с изключение на областните и общинските администрации.

Съгласно чл. 37, ал. 1 и 2 от Закона за Министерството на вътрешните работи (ЗМВР) главните дирекции са основни структури на Министерството на вътрешните работи (МВР), които са самостоятелни юридически лица. Съгласно чл. 5-8 от Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи главните дирекции имат териториални звена.

В този смисъл главните дирекции на МВР са допустими кандидати по Процедура BG05SFOP001-2.019. Те попадат в обхвата на т. 11, първи булет от НК по процедурата в качеството си на администрации на изпълнителната власт, които имат в структурата си териториални



звена. Служителите в териториалните звена (напр. служителите в регионалните дирекции „Гранична полиция“ (РДГП) по чл. 7, ал. 5 от ЗМВР и служителите в териториалните звена по чл. 7, ал. 12 от ЗМВР на Специализиран отряд „Въздушно наблюдение“ (СОВН)) са допустима целева група по проектно предложение на съответната главна дирекция, в чиято структура са тези териториални звена.

Въпрос № 20, получен на 06.01.2020 г.

Държавна агенция „Архиви“ подготвя проектно предложение за кандидатстване по Оперативна програма „Добро управление“, процедура „Специализирани обучения за териториалната администрация“.

В тази връзка е налице следният въпрос:

В рамките на обученията за териториалните поделения, може ли да бъде организирано, освен обученията с място на провеждане в страната, и едно обучение в гр. София, към което да бъдат привлечени за участие, освен служители от териториалните поделения, и служители на дирекция „Централен държавен архив“ - с месторабота в гр. София, както и служители на дирекция „Държавен военноисторически архив“ - с месторабота в гр. В. Търново, като двете дирекции са в състава на централната администрация на агенцията.

Отговор на УО на ОПДУ, публикуван на 08.01.2020 г.

Съгласно т. 15 от Насоките за кандидатстване (НК) по Процедура BG05SFOP001-2.019 „Специализирани обучения за териториалната администрация“ допустими целеви групи по процедурата са:

- служители в териториални звена/поделения на администрацията-кандидат;
- служители в териториални администрации към структурата на администрацията-кандидат;
- служители в териториална администрация-кандидат.

В случай че кандидатът е администрация на изпълнителната власт, която има в структурата си териториални звена, допустима целева група са само служителите в тези териториални звена, съгласно т. 15, първи булет от НК по процедурата. Служители в дирекции от специализираната администрация на кандидата, които нямат статута на териториални звена, не са допустима целева група по процедурата.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ
