



КН-12.04.2018 г.¹

**КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР НА ОПЕРАЦИИ
ПО ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ“ 2014-2020**

I	ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ	
1. 1	Наименование на процедурата	Повишаване на ефективността при транспонирането на правото на Европейския съюз в българското законодателство и публична регулация
2. 2	Приоритетна/и ос/и № и наименование	Приоритетна ос 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“
3. 3	Инвестиционен приоритет № и наименование	11i - Инвестиции в институционален капацитет и в ефикасността на публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление
4. 4	Специфична/и цел/и № и наименование	ПО2, СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1: Увеличаване на броя на администрациите, прилагащи механизми за организационно развитие и управление ориентирано към резултатите ПО2, СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2: Подобряване на специализираните знания и умения на служителите в администрацията и развитие на механизми за кариерно развитие
5.	Демаркация и допълняемост	Процедурата се изпълнява при демаркация и паралелно с проект „Изграждане на капацитет за извършване на оценка на въздействието в държавната администрация“ на АМС по процедура „Стратегически проекти в изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2014-2020, ПОС, ПИК и НАТУРА 2000“, както и проект „Работим за хората“ укрепване капацитета на институциите за посрещане на предизвикателствата на съвременните публични политики“ на ИПА по отношение на оценките на въздействието на нормативни актове. Процедурата надгражда резултатите по проект A09-31-

¹ Версия 2 на КПО - изменени с решение на РУО от 25.06.2020 г. (обективизирано в контролен лист) в съответствие с процедурно решение на КН на ОПДУ, взето на XII-тото редовно заседание на комитета, проведено на 22.11.2019 г., съгласно което КН на ОПДУ одобрява Критериите за подбор на операции единствено в част II. Специфични критерии и част III. Индикатори. При изменения на КПО, съответно КН на ОПДУ ще одобрява изменения единствено в част II. Специфични критерии или отпадане на относими към процедурата индикатори. За изменения в част I. Обща информация, част IV. Обосновка или включване на нови относими индикатори, КН единствено ще бъде информиран.

		144С/12.06.2009 г. „Модерна парламентарна администрация в услуга на обществото“ по ОПАК 2007-2013 г. по отношение на съществуващата интегрирана информационна система на Народното събрание и преглед на транспонираните норми на правото на Европейския съюз в целия информационен масив.
6.	Срок за изпълнение на проекта	2018-2022 г.
7.	Териториален обхват	Република България и територията на Европейския съюз
8.	Вид на процедурата	Процедура чрез директно предоставяне съгласно чл. 25, ал. 1, т. 2 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове
9.	Бюджет до (в лева)	1 500 000 лв.
10.	Друго (добавя се при необходимост)	По настоящата процедура не могат да бъдат финансирани проекти, които са били физически завършени или изцяло изпълнени преди бенефициентът да подаде формуляра за кандидатстване.
II СПЕЦИФИЧНИ КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР		
1.	Цели на процедурата	<ul style="list-style-type: none"> • Да се повиши ефективността, предвидимостта и устойчивостта при транспонирането на правото на Европейския съюз (ЕС) в българските закони. • Да се повиши качеството на транспонирането на правото на ЕС в българските закони, включително чрез разширяване обхвата на инструментите и мерките за постигането на необходимия ефект; • Да се повиши компетентността на институциите, ангажирани с транспонирането на правото на ЕС в българските закони и оценката на въздействието му; • Да се подобри качеството на институционална комуникация при транспонирането на правото на ЕС в българските закони.
2.	Допустими кандидати	Народно събрание на Република България
3.	Допустими партньори	Неприложимо
4.	Изисквания към кандидатите и партньорите (ако е приложимо)	Наличие на административен капацитет за изпълнение на проектите, в съответствие с чл. 125, параграф 3, буква „г“ на Регламент (ЕС) № 1303/2013 ²
5.	Целеви групи	<ul style="list-style-type: none"> • Администрацията на Народно събрание, Национален център за парламентарни изследвания, както и техните служители;

² Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета

		<ul style="list-style-type: none"> • Централни, областни и общински администрации, както и техните служители; • Общественост.
6.	Примерни дейности	допустими <ul style="list-style-type: none"> • Събиране, систематизиране, въвеждане и анализ на информацията за процеса на транспониране на правото на ЕС в българските закони; • Изграждане на база-данни за транспонирането на правото на ЕС в българските закони; • Надграждане на интегрираната информационна система на Народното събрание и на интернет портала на Народното събрание; • Обучение на администрацията на Народното събрание, както и на служители в централни, областни и общински администрации - изисквания и добри практики за транспониране на правото на ЕС; оптимизиране на транспозиционните процедури и повишаване на съгласуваността в работата на експертите; разработване на секторни алгоритми в процеса на транспониране. • Обучение на администрацията на Народното събрание и на Националния център за парламентарни изследвания по извършване на предварителна и последваща оценка на въздействието на нормативни актове; • Подготовка и отпечатване на наръчници, справочници и учебни материали за транспониране на правото на ЕС; • Закупуване на книги, периодични издания, софтуер и осигуряване на достъп до специализирани бази-данни за процеса на транспониране на правото на ЕС в българските закони за Специализирана секция в Библиотеката на Народното събрание и Националния център за парламентарни изследвания; • Организиране и провеждане на специализирани семинари и конференции за обмен на опит в процеса на транспониране на нормите на правото на ЕС, оценка на въздействието на законодателството и интегрирането на постигнатите резултати в сферата на парламентарните изследвания.
7.	Категории разходи ³	допустими <ul style="list-style-type: none"> • Разходи за разработване и/ или актуализиране на анализи, проучвания, методики, методологии, оценки, изследвания, механизми, планове и др.; • Разходи за консултантски услуги; • Разходи за организиране и провеждане на публични събития, конференции, работни срещи и др.; • Разходи, свързани с организиране и/ или провеждане на обучения;

³ Допустимите разходи ще бъдат детайлно разписани в Насоките за кандидатстване

		<ul style="list-style-type: none"> • Разходи за закупуване на хардуер, ако е необходим и пряко свързан с основните дейности⁴; • Разходи за разработване и/или закупуване на софтуер, включително за информационни системи, онлайн платформи и портали; • Разходи за материали, необходими за извършване на основните дейности; • Разходи за командировки; • Разходи за провеждане на информационни кампании, вкл. разработване, издаване и разпространяване на информационни материали; • Разходи за персонал; • Разходи за организация и управление и разходи за информация и комуникация – В Насоките за кандидатстване ще бъде определен конкретен процент на единната ставка, който ще бъде изчислен в съответствие с Националната методология за определяне на размерите на единна ставка за финансиране на дейности за организация и управление на проекти, съфинансирани от ЕСИФ; 	
8.	Минимален размер на помощта (в лева) по отделните проекти	неприложимо	
9.	Максимален размер на помощта (в лева) по отделните проекти	1 500 000 лв.	
10.	Съфинансиране от страна на бенефициента (ако е приложимо)	Не е приложимо	
11.	Друго (добавя се при необходимост)	Всички дейности, свързани с разработка на нови и/или надграждане функционалността на съществуващи ИС и/или онлайн платформи в рамките на операцията задължително се разработват и реализират при спазване на Предварителните условия за допустимост на проекти за е-управление – приложение към ОПДУ, чл. 7в, т.11 и чл. 7д, ал. 1 и 2 от Закона за електронното управление, както и на чл. 52, ал. 1, т.1 от Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги.	
III	ИНДИКАТОРИ ПО ОПДУ, ОТНОСИМИ КЪМ ПРОЦЕДУРАТА		Стойност 2018
1.	За изпълнение ⁵	Брой подкрепени нови/ осъвременени обучителни модули за администрацията	1
		Обучени служители от администрацията	1200

⁴ Разходите за хардуер ще бъдат допълнително ограничени в Насоките за кандидатстване

⁵ Мерната единица за всички посочени индикатори за изпълнение е **брой**

		Брой разработени/ надградени информационни системи или онлайн платформи	1
		Подкрепени анализи, проучвания, изследвания, методики, одити и оценки за администрацията	1
2.	За резултат	Брой подкрепени администрации, прилагащи механизми за организационно развитие и управление ориентирано към резултатите	1
IV	ОБОСНОВКА НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ПРОЦЕДУРАТА		

През 2017 г. се навършват 10 години от пълноправното присъединяване на Република България към Европейския съюз. В този период от време, както и в предприсъединителния период, беше формиран определен опит в областта на прилагането на правото на Европейския съюз в българските закони. Лансирането в публичното пространство на процедурата ще формира подходяща среда за публичен дебат за качеството на европейската интеграция на България 10 години след присъединяването на страната ни към Европейския съюз.

Показателите на страната ни по отношение на транспонирането на правото на Европейския съюз остават колебливи. Мониторингът на Европейската комисия по отношение на транспозиционния дефицит показва, че страната ни се движи около средните стойности, но в периода 2013 – 2016 г. бележи резки спадове и подобряване на стойностите на транспозиционен дефицит – от 0,3 през май 2013 г. до 0,9 през ноември 2014 г., до 0,6 през декември 2015 г. В началото на 2017 г. след наложеното вето върху Закона за концесиите рискът от откриване на наказателна процедура пред Съда на Европейския съюз нарасна. Това може да доведе до рязко влошаване на стойността на транспозиционния дефицит, както и на останалите 4 показателя, наблюдавани от Европейската комисия, като: развитие през последните 6 месеца, продължителност на транспонирането на правото на Европейския съюз, неспазване на срока за транспониране, непълно и неточно транспониране.

В България няма системен опит за изследване на причините за динамиката и неустойчивостта на транспонирането на правото на Европейския съюз, включително по отношение на необходимите мерки за повишаване на компетентността и експертизата в публичните институции, ангажирани с транспонирането. С процедурата ще се създадат условия за правилно транспониране на правото на Европейския съюз и ще се намали риска от наказателни процедури срещу България.

В България няма база-данни, която да осигурява на гражданите и бизнеса, както и на публичните институции на национално, регионално и местно ниво информация относно транспонирането на правото на Европейския съюз. Такава база-данни може да бъде изградена чрез администрацията на Народното събрание на Република България, която да бъде публично достъпна. По този начин, както институциите на изпълнителната власт, така и на съдебната власт, представители на гражданското общество и бизнеса биха могли да получават навременна и компетентно структурирана информация.

През 2015 г. в администрацията на Народното събрание на Република България беше създадена нова Дирекция „Законодателна дейност и право на Европейския съюз“, която събира на едно място дейността на законодателните референти с дейността по транспонирането на правото на Европейския съюз. С тази нова структура се обединява експертизата и натрупания опит в областта на българското законодателство и законодателството на Европейския съюз. Едновременно с това, заедно с промените в Закона за нормативните актове и въвеждането на оценката на въздействието на законодателството, Националният център за изучаване на общественото мнение беше преобразуван в Национален център за парламентарни изследвания. В него е концентрирана експертиза, позволяваща да бъде осигурен процеса на предварителната и последваща оценка на въздействието на българските закони, както и да бъдат реализирани необходимия обем от изследвания за стартирането на проекта.

През април 2016 г. Европейската комисия обяви новото Междуинституционално споразумение за по-добро законотворчество, сключено между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия. В него са посочени трите основни инструмента за по-добро законотворчество: оценката на въздействието (ОВ), обществените консултации и последващото оценяване на съществуващото законодателство. Трите институции се съгласяват относно важния принос, който ОВ има за подобряване на качеството на законодателството. Същевременно в споразумението е посочено,

че неоправданото забавяне на законодателния процес поради извършването на ОВ, както и нарушените правомощия на законодателните органи да предлагат изменения в нормативните актове, са нежелателни последици от процеса по ОВ.

Законът за нормативните актове (ЗНА), обнародван в брой 34 от 2016 г. на Държавен вестник, въвежда за първи път в България процедурата по ОВ като задължителен елемент от подготовката на нормативните актове. Правилникът за организацията и дейността на народното събрание (ПОДНС), обн. ДВ, бр. 35 от 2 Май 2017 г., в сила от 02.05.2017 г., регламентира в законодателната дейност на Народното събрание оценката на въздействието като задължителен елемент от законодателния процес.

В чл. 19, ал. 3 от ЗНА е посочено, че „Народното събрание определя методология за извършване на оценка на въздействието на проектите на закони и кодекси, внесени от народните представители.“ Като приложение към чл. 76, ал. 1, е утвърдена „Методология за извършване на предварителна оценка на въздействието на законопроектите“, представяща структурните и съдържателни изисквания, с които трябва да бъдат съобразени всички оценки на въздействието към предлаганите от народни представители законодателни инициативи.

През целия мандат на 43-то Народно събрание, внесените законопроекти, които включват в обосновката резултати от провеждани изследвания на ефективността или последваща оценка на въздействието на съществуващата законова уредба в областта, към която е насочен законопроектът, са изключение (едва 3%).