



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

КН - Четиринадесетата процедура
за неприсъствено приемане на решение, X-XI 2020

**КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР НА ОПЕРАЦИИ
ПО ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ“ 2014-2020**

I ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ		
1.	Наименование на процедурата	Подкрепа за изготвянето на териториални планове за справедлив преход на 8 области
2.	Приоритетна/и ос/и № и наименование	Приоритетна ос 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“
3.	Инвестиционен приоритет № и наименование	11i - Инвестиции в институционален капацитет и в ефикасността на публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление
4.	Специфична/и цел/и № и наименование	ПО2, СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1: Увеличаване на броя на администрациите, прилагащи механизми за организационно развитие и управление ориентирано към резултатите
5.	Демаркация и допълняемост	Програмата на Европейския съюз за подкрепа на структурните реформи (ППСР) ще подпомогне разработването на Териториални планове за справедлив преход за три региона, които се характеризират с активен възгледобивен сектор – Стара Загора, Кюстендил и Перник. Тъй като не всички предвидени териториални планове за преход могат да бъдат подкрепени по ППСР, в рамките на процедурата ще бъде осигурена подкрепа за изготвянето на плановете за останалите осем идентифицирани от Министерския съвет (Решение по Протокол №8 от 27 февруари 2020 година) възгледородно интензивни региона въз основа на обосновката за най-засегнатите региони в страната. Тези планове ще стъпват възху подготвените по ППСР продукти 1 и 2, както и възху описанието на процеса на преход към климатично неутрална икономика на национално ниво, включително времева рамка за ключовите стъпки на прехода съответстваща на Интегрирания план в областта на енергетиката и климата на България за периода 2021 - 2030 г., както и на други съществуващи планове и стратегии на национално ниво. Документите по отношение на Хасково, Сливен и Ямбол ще надграждат и няма да дублират

		оценката на допълнителните територии, които могат да бъдат считани като значително повлияни от социално-икономическите разходи на прехода, както и прецизната дефиниция на региони Хасково, Сливен и Ямбол (част от продукт 3 по ППСР). Министерство на енергетиката ще създаде и поддържа механизъм за координация на консултантите по ППСР и на МБВР, както и за съгласуване на продуктите на МБВР с продуктите на ППСР и изискванията на проекта на Регламент за Фонд за справедлив преход..
6.	Срок за изпълнение на проектите	2020-2022
7.	Териториален обхват	Република България
8.	Вид на процедурата	Процедура чрез директно предоставяне съгласно чл. 25, ал. 1, т. 2 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове
9.	Бюджет до (в лева)	2 750 000 лв.
10.	Целеви групи	- Министерство на енергетиката - Заинтересовани страни, администрации и граждани от осемте области - Хасково, Сливен, Ямбол, Варна, Бургас, Ловеч, Габрово и Търговище
11.	Друго (добавя се при необходимост)	По тази процедура не могат да бъдат финансирани проекти, които са били физически завършени или изцяло изпълнени преди Кандидатът да подаде формуляра за кандидатстване.
II СПЕЦИФИЧНИ КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР		
1.	Цели на операцията	Подкрепа за изготвянето на териториални планове за справедлив преход на области Хасково, Сливен, Ямбол, Варна, Бургас, Ловеч, Габрово и Търговище във връзка с изпълняване на изискванията на Механизма за справедлив преход
2.	Допустими кандидати	Министерство на енергетиката
3.	Допустими партньори	Неприложимо
4.	Изисквания към кандидатите и партньорите (ако е приложимо)	Наличие на административен, финансов и оперативен капацитет за изпълнение на проектите, в съответствие с чл. 125, параграф 3, буква „г“ на Регламент (ЕС) № 1303/2013
5.	Примерни допустими дейности	- Разработване на доказателствена обосновка за най-засегнатите области поради въглеродно / енергийно интензивна индустрия (не-въглищни области) - Варна, Хасково, Бургас, Ловеч, Габрово, Търговище; - Предоставяне на препоръки, свързани със заинтересованите страни, които да бъдат ангажирани за подпомагане на подготовката,

		изпълнението, наблюдението и оценката на териториалните планове за справедлив преход; • Предоставяне на препоръки за наблюдение и оценка, включително показатели; • Оценяване на икономическото, социалното и териториалното въздействие на прехода към неутрална по отношение на климата икономика за всяка от осемте въглеродно интензивни области - Варна, Хасково, Бургас, Ловеч, Габрово, Търговище, Сливен и Ямбол; • Идентифициране на нужди и цели за развитие до 2030 г. за всяка от осемте области с оглед постигане на неутралност по отношение на климата до 2050 г.; • Анализ за съгласуваност с други национални, регионални или териториални стратегии и планове; • Определяне на операции и техния очакван принос за облекчаване на въздействието на прехода към климатична неутралност и анализ на конкретните за програмата резултати и показатели за прехода; • Провеждане на семинари, консултации и срещи със заинтересованите страни. • Анализ на получената обратна връзка. За да бъдат допустими, всички горепосочени дейности трябва да изпълняват изискванията на проекта на Регламент за Фонд за справедлив преход. За да бъдат допустими по тази процедура, дейностите по отношение на области Хасково, Сливен и Ямбол трябва да надграждат и да не дублират продукт 3 по ППСР.
6.	Категории разходи¹	• Разходи за услуги; • Разходи за организиране и провеждане на мероприятия; • Непреки разходи (разходи за организация и управление и разходи за информация и комуникация), съгласно Методологията за определяне на размерите на единна ставка за финансиране на дейности за организация и управление и информация и комуникация на проекти/ финансови планове по Оперативна програма „Добро управление“, одобрена от Ръководителя на УО на 05.04.2018 г. – непреките разходи следва да са в размер на 3 % от допустимите преки разходи по проекта.
7.	Минимален размер на помощта (в лева) по отделните проекти/бюджетни линии	Неприложимо

¹ Допустимите разходи ще бъдат детайлно разписани в Насоките за кандидатстване

8.	Максимален размер на помощта (в лева) по отделните проекти/бюджетни линии	2 750 000 лв.
9.	Съфинансиране от страна на бенефициента (ако е приложимо)	Неприложимо
10.	Друго (добавя се при необходимост)	
III ИНДИКАТОРИ ПО ОПДУ, ОТНОСИМИ КЪМ ПРОЦЕДУРАТА²		
1.	За резултат	Отправени препоръки от НПО и мрежи от НПО към процеса на формиране, осъществяване и мониторинг на политики Брой подкрепени администрации, прилагащи механизми за организационно развитие и управление ориентирано към резултатите
IV ОБОСНОВКА НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ПРОЦЕДУРАТА		
На 11 декември 2019 г. Европейската комисия прие Съобщение относно Европейската зелена сделка, в което определи своята пътна карта за нова политика на растеж за Европа. В съответствие с целта за постигане на климатичен неутралитет на ЕС до 2050 г. по ефективен и справедлив начин, Европейската зелена сделка предложи Механизъм за справедлив преход, включително Фонд за справедлив преход. Механизмът за справедлив преход ще се съсредоточи върху онези региони и сектори, които са най-засегнати от прехода, като се има предвид тяхната зависимост от изкопаеми горива, включително въглища, торф и нефтени шисти или промишлени процеси, които произвеждат парникови газове. Механизмът за справедлив преход ще се състои от три стълба: (1) Фонд за справедлив преход, реализиран в рамките на споделено управление, (2) специална схема по InvestEU и (3) инструмент за заем в публичния сектор с групата на ЕИБ за мобилизиране на допълнителни инвестиции в засегнатите региони. Фокусът на първия стълб - Фонд за справедлив преход, ще бъде върху икономическата диверсификация на териториите, които са най-засегнати от климатичния преход и преквалифицирането и активното приобщаване на работната ръка в тях. Подкрепата от Фонда за справедлив преход ще се основава на изготвени от държавата териториални планове за справедлив преход и зависи от тяхното одобрение от страна на ЕК. Освен това, както е подчертано в Съобщението относно Европейската зелена сделка, одобрението от Комисията на териториалните планове за справедлив преход ще позволи получаването на подкрепа не само от Фонда за справедлив преход, но и от стълб 2 и стълб 3 от Механизма за справедлив преход. Държавите-членки трябва да подготвят един или повече териториални планове за преход, като предоставят очертания на процеса на преход до 2030 г., в съответствие с националните планове за енергетика и климат, и определят впоследствие най-засегнатите територии, които се нуждаят от подкрепа. Планът за всеки регион следва да представя социалните, икономически и екологични предизвикателства и да идентифицира нуждите от икономическа диверсификация, преквалификация и възстановяване на околната среда при отчитане на спецификите. Изготвянето и прилагането на планове включва активното		

² Кандидатът може да включи в проектното си предложение и други индикатори по ОПДУ, в случай че са приложими към конкретното проектно предложение.

участие на местните, регионални и национални заинтересовани страни. Образец на тяхното съдържание е предвиден в Приложение 2 към проекта на Регламент за създаване на Фонда за справедлив преход.

Към момента Европейската комисия е идентифицирала два засегнати региона в България - Приложение D bis към Националния доклад за Република България на Европейската комисия за 2020 г. в рамките на Европейския семестър, който отчита двата най-засегнати региона на ниво NUTS3, що се отнася до добив и производство на енергия от въглища – Маришкия басейн в община Стара Загора и община Бобов дол, област Кюстендил, разположени съответно в Югоизточния и Югозападния район на NUTS2 на Република България. В тези два региона се разполага по-голямата част от въглищните мощности и минните дейности в Република България.

В своя Национален план енергетика-климат Република България оцени социално-икономическите предизвикателства, които декарбонизацията включва в секторите и регионите, интензивни с въглерод. Тези региони са изложени на риск от загуба на благосъстояние и заетост и ще се нуждаят от целенасочени интервенции за тяхното преобразуване. По отношение на регионите на ниво NUTS3 (области) въглищният сектор в момента е съсредоточен в три региона, а именно Стара Загора в Югоизточния регион и Кюстендил и Перник в Югозападен район. Друг важен фактор, който следва да бъде отчетен е, че 25% от заетите в комплекса Марица Изток в Стара Загора са жители на съседни общини със слабо диверсифицирани икономики в областите Хасково, Сливен и Ямбол, които са тясно интегрирани във веригата на добавената стойност на енергийния сектор и ще бъдат засегнати в социално-икономически план.

Следва да се има предвид, че преходът към климатично неутрална икономика ще повлияе и на индустриалните центрове на Република България. Ще бъде необходима подкрепа за всички области с високо ниво на емисиите парникови газове в брутната добавена стойност на индустрията и значителна заетост в засегнатите от политиката на преход сектори. В тази връзка са идентифицирани общо 11 области, за които ще бъде необходимо изготвяне на териториални планове за преход.

С Решение по Протокол №8 от 27 февруари 2020 година Министерският съвет даде мандат за започване на преговори за разширяване на регионите, включени в проекта на Приложение D bis към Националния доклад за Република България на Европейската комисия за 2020 г. в рамките на Европейския семестър, от два региона (Стара Загора и Кюстендил) до единадесет региона (Стара Загора, Перник, Кюстендил, Хасково, Сливен, Ямбол, Варна, Бургас, Ловеч, Габрово и Търговище), описани в оценката на въздействие на Рамковата позиция относно „Европейска зелена сделка” в частта „Регионално и структурно развитие”.

С Решение № 211 от 26 март 2020 г. Министерският съвет определи Министерството на енергетиката за отговорно ведомство по изпълнение на необходимите дейности, свързани с изготвянето на териториални планове за справедлив преход, във връзка с реализацията на инвестициите от Механизма на Европейския съюз за справедлив преход.

С Решение № 202 от 25 март 2020 г. Министерският съвет одобри искане за получаване на подкрепа за изготвяне на Териториални планове за справедлив преход по Програмата на Европейския съюз за подкрепа на структурни реформи (ППСР). Искането за подкрепа и финансиране изготвянето на териториални планове за трите региона, които се характеризират с активен въгледобивен сектор – Стара Загора, Кюстендил и Перник е одобрено от Европейската комисия, като предстои сключване на договор с консултант избран от ЕК.

Тъй като не всички предвидени териториални планове за преход могат да бъдат подкрепени по ППСР, е необходимо да се осигури техническа подкрепа за изготвянето на плановете за останалите региони въз основа на обосновката за най-засегнатите региони в страната. При разработването им следва да бъдат проведени обществени обсъждания с всички заинтересовани страни, като становищата и препоръките на неправителствени организации, граждани, бизнес и др. ще бъдат интегрирани в окончателния вариант на плановете.

Министерство на енергетиката и осемте областни администрации ще бъдат подкрепени за прилагане на управление ориентирано към резултатите, което от своя страна ще гарантира успешното изпълнение на разработените планове..

Тези планове ще стъпват върху подготвената по ППСР обща част - Представяне на процеса на преход и определяне на най-силно засегнатите територии в рамките на държавата членка. Във всеки план ще трябва да бъде направена оценка на предизвикателствата, които създава преходът за всяка една от определените територии и определени механизмите за управление, съгласно обхвата и изискванията на Регламента за създаване на ФСП и Приложение 2 към него.

По предложението на ЕК за структура на план това включва по-конкретно:

1. Оценка на икономическото, социалното и териториалното въздействие на прехода към неутрална по отношение на климата икономика
2. Потребности от развитие и цели до 2030 г. с оглед постигане на неутралност по отношение на климата
3. Съгласуваност с други национални, регионални или териториални стратегии и планове
4. Предвидени видове операции
5. Специфични за програмата показатели за крайния продукт или за резултатите
6. Партньорство
7. Мониторинг и оценка
8. Орган/и за координация и мониторинг

На 1 септември 2015 г. е подписан Меморандум за разбирателство между Правителството на Република България и Международната банка за възстановяване и развитие за партньорство и подкрепа при усвояване на Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г. Целта на меморандума е българските институции да ползват подкрепата на Банката, като детайлното описание на дейностите, по които отделните бенефициенти ще работят съвместно с Банката, следва да се опишат в отделни споразумения за консултантски услуги.

Сключването на Споразумението за предоставяне на възмездни консултантски услуги между Министерството на енергетиката и Международната банка за възстановяване и развитие беше одобрено с Протоколно решение № 56 от 30.09.2020 г. на Министерския съвет. Споразумението е сключено на 30.09.2020 г.