



**КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР НА ОПЕРАЦИИ
ПО ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ“ 2014-2020**

I		ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ
1.	Наименование на процедурата	Усъвършенстване на системите за финансово управление и контрол и функцията по вътрешен одит в публичния сектор
2.	Приоритетна/и ос/и № и наименование	Приоритетна ос 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“
3.	Инвестиционен приоритет № и наименование	11i - Инвестиции в институционален капацитет и в ефикасността на публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление
4.	Специфична/и цел/и № и наименование	ПО2, СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1: Увеличаване на броя на администрациите, прилагащи механизми за организационно развитие и управление ориентирано към резултатите ПО2, СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2: Подобряване на специализираните знания и умения на служителите в администрацията и развитие на механизми за кариерно развитие
5.	Демаркация и допълняемост	Проектът надгражда следните проекти на МФ, финансирани по Оперативна програма „Административен капацитет“ 2007-2013 г.: 1. „Засилване на управленската отговорност и укрепване на финансовото управление и контрол в централната и общинска администрация“, № BG051PO002-1.2.04-0015-C0001 2. „Подобряване на адекватността и ефективността на вътрешния одит в публичния сектор чрез извършване на външни оценки на качеството, като част от

¹ Версия 2 на КПО – Изменени с решение на РУО от 21.12.2020 г. (обективизирано в контролен лист), в съответствие с процедурно решение на КН на ОПДУ, взето на XII-тото редовно заседание на комитета, проведено на 22.11.2019 г., съгласно което КН на ОПДУ одобрява Критериите за подбор на операции единствено в част II. Специфични критерии и част III. Индикатори. При изменения на КПО, съответно КН на ОПДУ ще одобрява изменения единствено в част II. Специфични критерии или отпадане на относими към процедурата индикатори. За изменения в част I. Обща информация, част IV. Обосновка или включване на нови относими индикатори, КН единствено ще бъде информиран.

		<p>програмата за осигуряване на качеството на одитната дейност“, № BG051PO002-1.2.05-0002-C0001</p> <p>3. „Укрепване на капацитета на УО на ОПАК, Комитета за наблюдение на ОПАК и Звеното за вътрешен одит на МФ“, № BG051PO002-4.1.01-0012-C0001</p> <p>Проектът се изпълнява при демаркация и допълняемост с проект „Укрепване на професионалните знания и умения на отдел „Методология на контрола“ в дирекция МКВО в МФ във връзка с осъществяване на структурно-административната реформа по създаването и функционирането на одитните комитети в организациите от публичния сектор“, финансиран от ЕС по Програмата за подкрепа на структурните реформи за периода 2017-2020 г.</p>
6.	Срок за изпълнение на проектите	2018-2021 г.
7.	Териториален обхват	Република България и други държави-членки на ЕС
8.	Вид на процедурата	Процедура чрез директно предоставяне съгласно чл. 25, ал. 1, т. 2 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове
9.	Бюджет до (в лева)	550 000 лв., в съответствие с предвидените средства в Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015-2020 г. (ПК СРДА), Специфична цел 1.6 „Подобряване работата на контролните, регулаторни и приходни органи“ за мярка „Подпомагане усъвършенстването на СФУК, както и подпомагане развитието на функцията по вътрешен одит в публичния сектор“
10.	Друго (добавя се при необходимост)	По настоящата процедура не могат да бъдат финансирани проекти, които са били физически завършени или изцяло изпълнени преди бенефициентът да подаде формуляра за кандидатстване.
II СПЕЦИФИЧНИ КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР		
1.	Цел на процедурата	Засилване и модернизиране на вътрешния контрол върху управлението и дейността на организациите от публичния сектор чрез повишаване на ефективността на системите за финансово управление и контрол в публичния сектор и повишаване на качеството на вътрешния одит в публичния сектор.
2.	Допустими кандидати	Министерството на финансите
3.	Допустими партньори	Неприложимо

4.	Изисквания към кандидатите и партньорите (ако е приложимо)	Наличие на административен, финансов и оперативен капацитет за изпълнение на проектите, в съответствие с чл. 125, параграф 3, буква „г“ на Регламент (ЕС) № 1303/2013
5.	Целеви групи	<ul style="list-style-type: none"> • Вътрешни одитори в организациите от публичния сектор, финансови контролори, лица на ръководни длъжности в публичния сектор; • дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ в Министерството на финансите
6.	Примерни допустими дейности	<ul style="list-style-type: none"> • Проучване на добри практики в областта на финансовото управление и контрол в публичния сектор, в т.ч. и вътрешния одит; • Провеждане на регионални срещи с лица на ръководни длъжности в публичния сектор, финансови контролори и вътрешни одитори в изпълнение на Стратегията за развитие на вътрешния контрол в публичния сектор на Република България за периода 2018-2020 г.; • Изготвяне на анализи и мотивирани предложения за промени в нормативната уредба в областта на вътрешния контрол; • Актуализиране и/ или доразвиване на документи в областта на финансовото управление и контрол в публичния сектори вътрешния одит, в т.ч.: <ul style="list-style-type: none"> • Методологията в областта на финансовото управление и контрол в публичния сектори вътрешния одит • Наръчника по вътрешен одит в съответствие с международните стандарти за професионална практика по вътрешен одит; • Указанията за осъществяване на предварителен контрол; • Методическите насоки по елементите на финансовото управление и контрол; • Организиране и провеждане на обучения на вътрешни одитори, финансови контролори, лица на ръководни длъжности в публичния сектор в областта на финансовото управление и контрол, в т.ч. и вътрешния одит. • Участие на служители от дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ в Министерство на финансите в обучения, семинари и курсове в чужбина и Република България в областта на финансовото управление и контрол, в т.ч. вътрешния одит.
7.	Категории допустими разходи²	<ul style="list-style-type: none"> • Разходи за персонал; • Разходи за услуги; • Разходи за организиране, провеждане и участие в

² Допустимите разходи ще бъдат детайлно разписани в Насоките за кандидатстване

		<p>мероприятия;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Непреки разходи (разходи за организация и управление и разходи за информация и комуникация), съгласно Методологията за определяне на размерите на единна ставка за финансиране на дейности за организация и управление и информация и комуникация на проекти/ финансови планове по Оперативна програма „Добро управление“, одобрена от Ръководителя на УО на 05.04.2018 г. <p>При условие, че общата стойност на проекта е между 200 001 лв. и 400 000 лв. – непреките разходи следва да са в размер до 7 % от допустимите преки разходи по проекта.</p> <p>При условие, че общата стойност на проекта е между 400 001 лв. и 550 000 лв. – непреките разходи следва да са в размер до 8 % от допустимите преки разходи по проекта.</p>
8.	Минимален размер на помощта (в лева) по проекта	Неприложимо
9.	Максимален размер на помощта (в лева) по проекта	550 000 лв.
10.	Съфинансиране от страна на бенефициента (ако е приложимо)	Неприложимо
11.	Друго (добавя се при необходимост)	Целевите стойности на относимите към процедурата индикатори за резултат и изпълнение по ОПДУ, следва като минимум да отговарят на заложеното в ПК СРДА за съответната мярка.
III	ИНДИКАТОРИ ПО ОПДУ, ОТНОСНИМИ КЪМ ПРОЦЕДУРАТА	
1.	За изпълнение	<p>Подкрепени анализи, проучвания, изследвания, методики, одити и оценки за администрацията</p> <p>Обучени служители от администрацията</p>
2.	За резултат	<p>Брой подкрепени администрации, прилагащи механизми за организационно развитие и управление ориентирано към резултатите</p> <p>Служители от администрацията, успешно преминали обучения с получаване на сертификат</p>
IV	ОБОСНОВКА НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ОПЕРАЦИЯТА	
<p>Нормативната рамка, определяща обхвата и осъществяването на финансовото управление и контрол в публичния сектор и вътрешния одит са Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор /ЗФУКПС/, Закона за вътрешния одит в публичния сектор</p>		

/ЗВОПС/, подзаконови нормативни актове и утвърдената от министъра на финансите методология във връзка с прилагането на двата нормативни акта.

Част от издадената методология под формата на наръчници, указания и насоки е утвърдена в периода 2006-2009 г., като към този момент тя е целяла подпомагането на първоначалния процес на изграждане и функциониране на системите за финансово управление и контрол /СФУК/, в т.ч. вътрешния одит. Издадени са Наръчник по вътрешен одит /2009 г./, Указанията за осъществяване на предварителен контрол, Методическите насоки по елементите на финансовото управление и контрол и др.

Същите не са актуализирани във времето, с оглед отразяване в тях на приети промени в двата цитирани закона, както и не е извършван анализ с цел актуализирането им в съответствие с установените добри практики в тази област към настоящия момент. Съществена промяна в ЗВОПС, приета през месец юли 2016 г., изискваща вътрешния одит да се осъществява в съответствие с международните стандарти за професионална практика по вътрешен одит, не е отразена в Наръчника по вътрешен одит. Необходимостта от актуализация на методологията е залегнала и в определената визия за вътрешния контрол и доброто управление в публичния сектор, стратегическите цели и дейности, определени в Стратегията за развитие на вътрешния контрол в публичния сектор на Република България за периода 2018-2020 г., приета на основание чл.48, ал.2, т.1 от ЗВОПС с Решение на МС от 08.11.2017 г.

Актуализирането изисква повишаване на капацитета на служителите от дирекция МКВО в МФ, проучването на добри практики, както и провеждането на регионални срещи, дискусии с оглед получаване на обратна връзка по въпроси и проблеми, свързани с цитираната стратегия, прилагането на законодателството и методологията.

Подпомагането при прилагането на законодателството и методологията в областта на вътрешния контрол в публичния сектор и поддържането на висока компетентност на лицата, които ги прилагат, е необходимо да се извърши чрез подходящи обучения, на които да присъстват лица на ръководни длъжности, финансови контрольори и вътрешни одитори от публичния сектор.

Повишаването на качеството на вътрешния одит, подобряване разбирането на ръководителите на организациите от публичния сектор за вътрешния контрол, както и засилването на капацитета на дирекция МКВО в МФ, също са залегнали като стратегически цели в цитираната стратегия.

Целта за реализиране на настоящия проект, а именно подпомагането усъвършенстването на СФУК, в т.ч. подпомагане развитието на функцията по вътрешен одит в публичния сектор, представлява одобрена мярка по Стратегическа цел № 1 от Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015-2020 г.