



КН - Петнадесета процедура за
неприсъствено приемане на решение - IV.2021 г.

**КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР НА ОПЕРАЦИИ
ПО ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ“ 2014-2020**

I ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ		
1.	Наименование на процедурата	„Изграждане на национално решение за електронен обмен на социалноосигурителна информация EESSI”
2.	Приоритетна/и ос/и № и наименование	Приоритетна ос 1 „Административно обслужване и е-управление“ (ПО1)
3.	Инвестиционен приоритет № и наименование	11i - Инвестиции в институционален капацитет и в ефикасността на публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление
4.	Специфична/и цел/и № и наименование	ПО1, Специфична цел 1: Намаляване на административната и регулаторна тежест за гражданите и бизнеса, и въвеждане на принципите на „епизоди от живота“ и „бизнес събития“ ПО1, Специфична цел 2: Увеличаване на достъпните за гражданите и бизнеса услуги, предоставяни по електронен път
5.	Демаркация и допълняемост	Неприложимо
6.	Срок за изпълнение на проекта	2021- 2023 г.
7.	Териториален обхват	Република България
8.	Вид на процедурата	Процедура чрез директно предоставяне съгласно чл. 25, ал. 1, т. 2 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове
9.	Бюджет до (в лева)	18 500 000 лв.
10.	Целеви групи	<ul style="list-style-type: none"> • Национален осигурителен институт; • Национална агенция за приходите; • Агенция за социално подпомагане; • Национална здравноосигурителна каса; • Служители в държавната администрация; • Граждани; • Бизнес.
11.	Друго (добавя се при необходимост)	По тази процедура не могат да бъдат финансирани проекти, които са били физически завършени или изцяло изпълнени преди подаване на формуляра за кандидатстване.
II СПЕЦИФИЧНИ КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР		

1.	Цел на операцията	Изграждане на национално решение за осигуряване на централизиран обмен на социалноосигурителна информация между Република България и държавите-членки на Европейския съюз, Европейската икономическа зона и Швейцария (EESSI).
2.	Допустими кандидати	Национален осигурителен институт (НОИ)
3.	Допустими партньори	<ul style="list-style-type: none"> • Национална агенция за приходите (НАП) • Агенция за социално подпомагане (АСП) • Национална здравноосигурителна каса (НЗОК)
4.	Изисквания към кандидатите и партньорите (ако е приложимо)	Наличие на административен капацитет за изпълнение на проектите, в съответствие с чл. 125, параграф 3, буква „г“ на Регламент (ЕС) № 1303/2013 ¹
5.	Примерни допустими дейности	<ul style="list-style-type: none"> • Разработване и внедряване на национално софтуерно решение за обмен на социалноосигурителна информация; • Интеграция с вътрешни и външни системи, които участват в процеса на обмен на информация; • Миграция на данни и документи от RINA; • Провеждане на обучения за служители на НОИ, НАП, АСП и НЗОК за работа със софтуерното решение; • Изготвяне на проекти на нормативни актове за изменение/допълнение на нормативната уредба във връзка с реализирането на националното решение за обмен на социалноосигурителна информация; • Създаване на модел за изграждане на национален координационен център по EESSI; • Закупуване на софтуер за обезпечаване на оперативната дейност на националния координационен център и провеждане на обучения за работа с него.
6.	Категории допустими разходи²	<ul style="list-style-type: none"> • Разходи за услуги; • Разходи за материални активи; • Разходи за нематериални активи; • Разходи за провеждане и участие в мероприятия; • Разходи за персонал; • Непреки разходи (разходи за организация и управление и разходи за информация и комуникация), съгласно Методологията за определяне на размерите на единна ставка за финансиране на дейности за организация и

¹ Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета

² Допустимите разходи ще бъдат детайлно разписани в Насоките за кандидатстване

		управление и информация и комуникация на проекти/ финансови планове по Оперативна програма „Добро управление”, одобрена от Ръководителя на УО.
7.	Минимален размер на помощта (в лева) по отделните проекти/бюджетни линии	Неприложимо
8.	Максимален размер на помощта (в лева) по отделните проекти/бюджетни линии	До размера на бюджета на процедурата
9.	Съфинансиране от страна на бенефициента (ако е приложимо)	Неприложимо
10.	Друго (добавя се при необходимост)	Всички проектни предложения и дейности в областта на електронното управление, информационните и комуникационни технологии по тази процедура подлежат на утвърждаване от председателя на ДАЕУ в съответствие с чл. 7в от Закона за електронното управление.
III	ИНДИКАТОРИ ПО ОПДУ, ОТНОСИМИ КЪМ ПРОЦЕДУРАТА³	
	За изпълнение	Контролни, приходни и регулаторни органи, подкрепени за развитие на организационен и аналитичен капацитет, включително за извършване на съвместни проверки
		Брой нормативни актове, за които са извършени оценки на въздействието
		Брой проекти за развитие на секторните системи на е-управление (е-обществени поръчки, е-здравеопазване, е-митници, е-архивиране, е-осигуряване и др.)
IV	ОБОСНОВКА НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ПРОЦЕДУРАТА	

³ Кандидатът може да включи в проектното си предложение и други индикатори по ОПДУ, в случай че са приложими към конкретното проектно предложение.

В съответствие с Регламент (ЕО) № 883/2004 на Европейския парламент и на Съвета за координация на системите за социална сигурност, цялата комуникация между националните институции по трансгранични случаи в областта на социалното осигуряване се извършва посредством системата EESSI (Electronic exchange of social security information) чрез обмен на структурирани електронни документи (СЕД) и следване на единни процедури. Към настоящият момент България използва уеб базираното софтуерно приложение на Европейската комисия (RINA) за пренос на данни между точките за достъп на национално ниво и държавите-членки. RINA е разработена централно от ЕК, с оглед осигуряване на връзка с централната информационна платформа на Европейския съюз за електронно управление и обмен на социалноосигурителна информация, и е предоставена за ползване на държавите-членки, които не разполагат със собствено национално решение.

От началото на 2022 г. ЕК преустановява поддръжката и актуализацията на RINA. Държавите-членки на Европейския съюз могат да ползват собствено софтуерно решение или да продължат да използват решението на ЕК, като сами финансират дейностите за неговата поддръжка и развитие.

Натрупаният опит показва, че възможностите за интеграция на готовото приложение със съществуващите информационни системи на НАП, НОИ, АСП и НЗОК са силно ограничени. Тя отговаря на изискванията към трансграничния обмен на съобщения в EESSI, но не е съобразена с нуждите на отделните администрации, не отчита специфичните национални информационни потребности и разполага с ограничен набор от инструменти за управление на случаи и оптимизиране на вътрешните работни процеси, което възпрепятства пълноценното автоматизирано попълване на СЕД. По тази причина компетентните институции на национално ниво се обединиха около идеята за изграждане на собствено софтуерно решение за свързване със системата на ЕС.

В рамките на процедурата ще се подкрепи реализирането на цялостно национално решение за електронен обмен на социалноосигурителна информация с държавите-членки на Европейския съюз, Европейската икономическа зона (Исландия, Лихтенщайн и Норвегия) и Швейцария. То ще обхване всички елементи, необходими за осъществяване на ефективен електронен обмен на социалноосигурителна информация, като усилията ще бъдат насочени към:

- оптимизиране на институционалната рамка (компетентни институции, компетентни органи, органи за връзка и точки за достъп);
- разработване и внедряване на национално софтуерно решение за обмен на социалноосигурителна информация;
- изграждане на национален координационен център по EESSI, който да поеме координацията на възникнали проблеми и промени при обмена (разпределение на заявки, решаване на казуси и отстраняване на проблеми от бизнес и технически характер).

При проектирането на националното решение за обмен на социалноосигурителна информация ще бъдат взети предвид бизнес процесите за обмен на информация между компетентните институции на национално ниво, изискванията на ниво ЕС и специфичните изисквания, произтичащи от потребностите и наличните информационни ресурси в отделните институции. Ще бъдат изготвени проекти на актове за изменение/допълнение на нормативната уредба във връзка с реализирането на националното решение, и модел за изграждане на национален координационен център по EESSI, в т.ч. дефиниране на неговата роля, структура, функции и изисквания по отношение на техническо и експертно обезпечение.

Националното софтуерно решение ще бъде достъпно посредством интуитивен потребителски интерфейс, който ще предоставя интегриран достъп до функционалностите му, ще дава възможност за управление на работните процеси и документи, както и за обработване и съхранение на работните данни и тяхната подготовка за осъществяване на електронен обмен с EESSI. Целта е да се постигне максимална автоматизация на работните процеси, като се предвидят необходимите контроли за минимизиране на риска от грешки или пропуски преди изпращането на изискуемата информация. По този начин ще се намали необходимостта от

последващи корекции или допълнително изпращане на данни. За изпълнение на задължителните изисквания на ЕК (Service Level Agreement), решението ще включва и модул за мониторинг на обмена, който ще позволява проследяване на статуса на всички работни процеси и обекти, свързани с обмена на социалноосигурителна информация.

След разработването му, решението ще бъде внедрено във всички компетентни администрации (НАП, НОИ, НЗОК и АСП), като ще се осигури възможност за допълнителна конфигурация съобразно конкретните бек-офис системи на отделните администрации. То ще може да се ползва и от частните пенсионноосигурителни дружества в България, в качеството им на компетентни институции в рамките на EESSI.

Предвижда се и инсталиране и конфигуриране на една централизирана точка за достъп за обмен на социалноосигурителна информация с държавите-членки на ЕС, както и закупуване на специализиран софтуер за обезпечаване на оперативната дейност на националния координационен център по EESSI.

За работа с новоизграденото софтуерно решение и закупения специализиран софтуер се предвижда да бъдат обучени минимум 140 служители от четирите компетентните институции (потребители и администратори).