



Мотиви за изменение на Индикативната годишна работна програма за 2021 г. на Оперативна програма „Добро управление“

Индикативната годишна работна програма (ИГРП) за 2021 г. на Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ) беше одобрена от Комитета за наблюдение (КН) на ОПДУ по време на неговото Тринадесето редовно заседание, което се проведе на 24 ноември 2020 г.

В съответствие с чл. 26, ал. 8 от ПМС № 162/2016 г.¹, УО на ОПДУ предлага за съгласуване на Комитета за наблюдение проект за изменение на ИГРП на ОПДУ за 2021 г., който включва три нови процедури, както следва:

- Национална геопространствена платформа;
- Изграждане на национално решение за електронен обмен на социалноосигурителна информация EESSI;
- Повишаване на гражданското участие в процесите на изпълнение и мониторинг на политики и законодателство.

Мотивите за предложените допълнения в ИГРП на ОПДУ за 2021 г. са следните:

1. Процедура „Национална геопространствена платформа“

С писмо №ДАЕУ-5717 от 02.04.2021 г. до УО на ОПДУ, Държавна агенция „Електронно управление“ (ДАЕУ) е изразила своето желание и готовност за подготовка и изпълнение на проект по Приоритетна ос 1 „Административно обслужване и е-управление“ на ОПДУ. В полученото писмо са детайлизирани целите, обхватът на дейностите, начинът на изпълнение и необходимият бюджет за реализацията на проекта. С оглед прилагане на принципа на добро финансово управление, при формиране на прогнозната стойност на планираните разходи, ДАЕУ е извършила пазарно проучване за всички дейности, които ще бъдат обект на външно възлагане по ЗОП.

Проектната идея е насочена към разработването и внедряването на Национална геопространствена платформа, която ще действа като централен хъб за данни и ще осигурява споделен свободен достъп до геопространствени данни и услуги.

Целите на проектната идея са:

- Въвеждане на единни стандарти и изисквания за унифицирано създаване и представяне на геопространствени данни в цифрова информационна среда;
- Осигуряване на споделен свободен достъп до геопространствени данни и услуги, чрез разработване и внедряване на национална геопространствена платформа;
- Създаване на условия за споделяне и повторно използване на данни от администрацията, бизнеса и гражданското общество.

¹ Постановление № 162 на МС от 5.07.2016 г. за определяне на детайлни правила за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмите, финансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014 – 2020 г.

Изграждането на национална платформа за обмен на геопространствени данни ще позволи достъп до налични масиви от данни, създавани от различни субекти, в т.ч. държавни институции на централно и местно ниво, лица по чл. 1, ал. 2 на ЗЕУ, научни организации, бизнеса и гражданското общество. По този начин ще се спестят усилия и ресурси за създаване и съхраняване на вече съществуващи данни, като ще се осигури възможност за тяхното директно използване. Данните ще могат да се трансформират, съхраняват, визуализират в различни слоеве, филтрират, групират и агрегират по различни критерии. Сътрудничеството между собствениците на данните и техните потребители ще спомага създаването на общи проекти, свързани със създаване, споделяне и повторно използване на данни, с цел изготвяне на анализи, прогнози и последващи препоръки, които да са в полза на бизнеса и развитието на обществото като цяло.

Процедурата е в съответствие със Стратегическа цел 1: „Трансформиране на администрацията и публичните институции в цифрови“, Специфична цел 1.3. „Осигуряване на цифрови решения, информационни системи и споделени ресурси на електронното управление“ от Актуализираната стратегия за развитие на електронното управление на Република България 2019-2023 г. Процедурата има пряк принос за изпълнението на Приоритетна ос 1 „Административно обслужване и е-управление“, Специфична цел 2 „Увеличаване на достъпните за гражданите и бизнеса услуги, предоставяни по електронен път“ на ОПДУ.

С изпълнението на проект по тази процедура ще бъдат постигнати следните резултати:

- Разработена и утвърдена „Геопространствена референтна архитектура за оперативна съвместимост (ГРАОС)“ и План за нейното прилагане;
- Разработена и внедрена Национална геопространствена платформа и извършена интеграция с Националния портал за пространствени данни, Портала за отворени данни, хоризонталните системи на електронното управление и интеграционния слой на електронното управление;
- Трансформирани и хармонизирани минимум 50 ключови масиви от пространствени данни, достъпни чрез платформата;
- Обучени минимум 80 човека (първични администратори на пространствени данни, които по силата на нормативен акт събират, създават и разпространяват бази от пространствени данни и администратори на платформата - служители на ДАЕУ) за работа с платформата.

2. Процедура „Изграждане на национално решение за електронен обмен на социалноосигурителна информация EESSI“

С писмо № 1029-40-1426 от 08.04.2021 г. до УО на ОПДУ и ДАЕУ, Националният осигурителен институт (НОИ) е изразил своето желание и готовност за подготовка на проект по Приоритетна ос 1 „Административно обслужване и е-управление“ на ОПДУ, в партньорство с Националната агенция за приходите (НАП), Агенцията за социално подпомагане (АСП) и Национална здравноосигурителна каса (НЗОК). В полученото писмо са детайлизирани целта, обхватът на дейностите, начинът на изпълнение и необходимият бюджет за реализацията на проекта. С оглед прилагане на принципа на добро финансово управление, при формиране на прогнозната стойност на планираните разходи, НОИ е извършил пазарно проучване за всички дейности, които ще бъдат обект на външно възлагане по ЗОП. С писмо № ДАЕУ-6446/13.04.2021 г., председателят на ДАЕУ е изразил подкрепата си за включването в ИГРП на ОПДУ за 2021 г. на процедура, с конкретен бенефициент НОИ.

Проектната идея предвижда реализирането на цялостно национално решение за електронен обмен на социалноосигурителна информация (ESSI) с държавите-членки на Европейския съюз, Европейската икономическа зона (Исландия, Лихтенщайн и Норвегия) и Швейцария. То ще обхване всички елементи, необходими за осъществяване на ефективен електронен обмен на социалноосигурителна информация, като усилията ще бъдат насочени към:

- оптимизиране на институционалната рамка (компетентни институции, компетентни органи, органи за връзка и точки за достъп);
- разработване и внедряване на национално софтуерно решение за обмен на социалноосигурителна информация;
- изграждане на национален координационен център по EESSI, който да поеме координацията на възникнали проблеми и промени при обмена (разпределение на заявки, решаване на казуси и отстраняване на проблеми от бизнес и технически характер).

Процедурата е в съответствие с Актуализираната стратегия за развитие на електронното управление 2019-2023 г. и има пряк принос за изпълнението на Приоритетна ос 1 „Административно обслужване и е-управление“, Специфична цел 1 „Намаляване на административната и регулаторна тежест за гражданите и бизнеса, и въвеждане на принципите на „епизоди от живота“ и „бизнес събития“ и Специфична цел 2 „Увеличаване на достъпните за гражданите и бизнеса услуги, предоставяни по електронен път“ на ОПДУ.

С изпълнението на проект по тази процедура ще бъдат постигнати следните резултати:

- Изготвен модел за изграждане на национален координационен център по EESSI;
- Разработено и внедрено национално софтуерно решение за електронен обмен на социалноосигурителна информация, вкл. модул за мониторинг на обмена;
- Инсталирана и конфигурирана една централизирана точка за достъп за обмен на социалноосигурителна информация с държавите-членки на ЕС;
- Осъществена интеграция с други вътрешни и външни системи, които участват в процеса на обмен на информация;
- Проведени тестове за работоспособност и оперативна съвместимост, включително със средата за обмен на социалноосигурителна информация в ЕС;
- Извършена миграция на данни и документи, натрупани до момента в отделните инсталации на приложението РИНА;
- Изготвени инструкции за потребителите и техническа документация;
- Обучени минимум 120 служители от четирите институции за работа със софтуерното решение, от които минимум 30 администратори и 90 потребители;
- Закупен софтуер за обезпечаване на оперативната дейност на националния координационен център по EESSI и обучени минимум 20 служители, от които поне 5 администратори, за работа с него.

3. Процедура „Повишаване на гражданското участие в процесите на изпълнение и мониторинг на политики и законодателство“

В СЦЗ на ПО2 на ОПДУ е описано, че дейностите на НПО и СИП за периодичен и продължителен граждански мониторинг и контрол върху действията на администрацията и качеството на административното обслужване, нормативните актове и стратегическите документи, ще бъдат подкрепяни с процедури чрез подбор на проектни предложения на НПО и СИП на обща стойност 10 млн. евро. През 2018 г. беше отворена за кандидатстване Процедура BG05SFOP001-2.009 „Повишаване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на политики и законодателство“ с бюджет от 10 млн. лв. В ИГРП2020 също беше включена процедура чрез подбор на проектни предложения на неправителствени организации и социално-икономически партньори, но тя не беше отворена за кандидатстване в рамките на 2020 по следните причини: част от проектите по процедура BG05SFOP001-2.009 бяха все още в изпълнение, поради което не бяха ясни всички спестявания, с които може да бъде увеличен бюджета на нова процедура за НПО/ СИП, все още не можеше да бъде направен анализ на ефектите от процедурата, който да бъде използван при промяната на методиката за оценка, параметрите на нова процедура, както и при разработването на методологията за определяне на опростен разход за труд на персонал по процедурата.

След задълбочен анализ на кандидатстването, изпълнението и отчитането на проектни предложения, както и на ефекта от процедура BG05SFOP001-2.009, УО на ОПДУ предлага за включване в ИГРП2021 на тази процедура, поради необходимост от актуализиране към настоящия момент на наименованието на процедурата, целите ѝ, допустимите кандидати, дейности, разходи, общият размер на БФП по процедурата, минималната и максимална стойност на БФП за проект и др.

В изпълнение на чл.2, т.1 от Вътрешните правила за работа на постоянния Подкомитет „Увеличаване на гражданското участие в процеса на формиране и контрол на изпълнението на политики“ към КН на ОПДУ, УО на ОПДУ започна обсъждане и съгласуване на пакета от документи, необходими за изпълнението на процедурата с Подкомитета, като на 05.04.2021 г. изпрати за съгласуване проекти на документите до членовете му. Шестото заседание на Подкомитета беше проведено на 12.04.2021 г. На него се представиха и обсъдиха резултатите от анкетата за обратна връзка от администрацията в отговор на отправените препоръки, формулирани по проектите на НПО по Процедура BG05SFOP001-2.009, както и проекти на Критериите за подбор на операции, Насоките за кандидатстване, Методиката за оценка на проектни предложения, Методологията за определяне на опростен разход за труд на персонал, Условието за изпълнение и приложенията към тях по тази процедура. В изпълнение на чл. 11, ал. 8 и чл. 12, ал. 1 от Вътрешните правила за работа на Подкомитета, членовете му взеха решение да се удължи срока за представяне на писмени коментари по представените проекти на документи до 15.04.2021 г. и да се проведе заседание на Подкомитета на 19.04.2021 г., на което да се обсъди и съгласува пакета от документи, необходими за изпълнението на процедурата съгласно чл. 2, ал. 1 и чл. 12, ал. 1 от Вътрешните правила.

ВАЖНО! Включените в ИГРП 2021 параметри на процедурата **са индикативни** и може да бъдат променени от УО на ОПДУ, в следствие на обсъждането и съгласуването от Подкомитета, като бъдат представени за допълнително съгласуване в последващо изменение на ИГРП 2021 от КН на ОПДУ

Бюджетът на процедурата е формиран, като е отчетен както финансовият ресурс, разписан в СЦЗ на ПО2 на ОПДУ, така и спестяванията от 1 145 970 лв. по процедура BG05SFOP001-2.009. Процедурата се очаква да има принос от поне 180 бр. по индикатори СО-20 „Брой проекти, изцяло или частично изпълнени от социални партньори или неправителствени организации“ и R2-4 „Отправени препоръки от НПО и мрежи от НПО към процеса на формиране, осъществяване и мониторинг на политики“.

С изпълнението на проектите по тази процедура ще бъдат постигнати следните резултати:

- Повишаване на взаимодействието между администрацията и гражданите и бизнеса;
- Нарастване на активността на НПО и СИП при изпълнението и мониторинга на политики и законодателство;

- Отправяне на препоръки за подобряване на административното обслужване, за по-добра регулаторна среда, за подобряване на бизнес средата, за борба с корупцията, за предотвратяване на конфликта на интереси и злоупотреба със служебно положение, за спазване на етичните норми от държавните служители.

Във връзка с гореизложеното, УО на ОПДУ предлага включване в ИГРП 2021 г. на следните нови процедури:

- **„Национална геопространствена платформа“ с бюджет 4 200 000 лева и конкретен бенефициент Държавна агенция „Електронно управление“;**
- **„Изграждане на национално решение за електронен обмен на социалноосигурителна информация EESSI“ с бюджет 18 500 000 лева, конкретен бенефициент Национален осигурителен институт и допустими партньори Национална агенция за приходите (НАП), Агенция за социално подпомагане (АСП) и Национална здравноосигурителна каса (НЗОК);**
- **„Повишаване на гражданското участие в процесите на изпълнение и мониторинг на политики и законодателство“ с бюджет 11 145 790 лв. чрез подбор на проектни предложения на НПО/ СИП.**