

ПРИЛОЖЕНИЕ V

Образец за програмите, подпомагани от ЕФРР (цел „Инвестиции за растеж и работни места“, ЕСФ +, Кохезионния фонд и ЕФМДР — член 16, параграф 3

ССИ	
Наименование на английски език	TECHNICAL ASSISTANCE PRORGAMME (TAP)
Наименование на BG	ПРОГРАМА ЗА ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ [255 знака ¹]
Наименование на националния език	ПРОГРАМА ЗА ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ [255]
Версия	1
Първа година	[4] 2021 г.
Последна година	[4] 2027 г.
Допустими от	01.01.2021 г.
Допустими до	31.12.2030 г.
Номер на решението на Комисията
Дата на решението на Комисията
Номер на решението за изменение на държавата членка
Дата на влизане в сила на решението за изменение на държавата членка
Несъществено прехвърляне (чл. 19.5)	Да/Не
Региони по NUTS, обхванати от програмата (не се прилага за ЕФМДР)	
Съответен фонд	<input checked="" type="checkbox"/> ЕФРР
	<input type="checkbox"/> Кохезионен фонд
	<input type="checkbox"/> ЕСФ+
	<input type="checkbox"/> ЕФМДР

¹ Числата в квадратните скоби се отнасят до броя на знаците.

1. ПРОГРАМНА СТРАТЕГИЯ: ОСНОВНИ ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПРЕД РАЗВИТИЕТО И ОТГОВОРИ НА ПОЛИТИКАТА

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква а), точки i)-vii) и член 17, параграф 3, буква б)

Текстово поле [30 000]

Развилата се криза² последните две години подчерта стратегическото значение на ефективната публична администрация и на доброто функциониране на цифровото управление, включително електронното здравеопазване и електронните обществени поръчки. ЕС подкрепи реформите в тази област, но тяхното изпълнение напредва твърде бавно и това се отрази отрицателно на ефективността на публичния сектор по време на периода на ограничителните мерки. В бъдеще ефективната публична администрация ще бъде от ключово значение за осигуряване на навременното и ефикасно изпълнение на мерките за възстановяване. Сътрудничеството и координацията на всички равнища на управление, включително по отношение на обществените поръчки и концесиите, както и по отношение на наблюдението на пазара, продължават да бъдат особено важни. По-голямата регулаторна предвидимост и стабилност, ефективният контрол върху изпълнението на политиките и намаляването на административната тежест ще подобрят бизнес средата и ще насърчат инвестициите, което ще окаже положително въздействие върху темпа на възстановяването.³

В отговор на тези и други предизвикателства са планирани и интервенциите в Споразумението за партньорство (СП), които поставят високи цели и респективно завишени отговорности при изпълнението на политиката на сближаване в България. В тази връзка, за постигане целите на СП е необходима координация, висок стандарт на административен капацитет, както и качествено унифицирано управление, вкл. мониторинг, контрол и одит на европейските средства. Чрез подкрепа в областта на изброените функции, Програмата за Техническа помощ 2021-2027 (ПТП) ще осигури среда, която да гарантира ефективното управление на средствата за всички програми, съфинансирани от ЕСИФ.

Стратегията на ПТП и нейната структура е основана на презумпцията, че програмата има различна, специфична роля в Споразумението за партньорство (СП) в

² КОВИД -19 кризата

³ Препоръка на Съвета относно националната програма за реформи на България за 2020 г. и съдържаща становище на Съвета относно конвергентната програма на България за 2020 г.

сравнение с другите програми. ПТП има подкрепяща и съпътстваща роля за постигане на целите на СП, като се фокусира върху осигуряването на екосистемата за изпълнение на СП. Чрез подкрепата на специфични дейности и хоризонтални национални структури, ПТП допринася за изпълнението на целите на СП и директно за изпълнението на Специфична препоръка 4⁴: „Да сведе до минимум административната тежест за предприятията чрез подобряване на ефективността на публичната администрация и укрепване на електронното управление. Да гарантира ефективното функциониране на рамката за несъстоятелност. Да увеличи усилията за осигуряване на адекватна оценка и намаляване на риска, ефективен надзор и прилагане на рамката за борба с изпирането на пари.“

Стратегическа цел на ПТП е да осигури устойчивост на системата за координация, управление и контрол на ЕСИФ в България с цел ефективно и ефикасно управление през периода 2021-2027 .

ПТП предоставя пряка подкрепа на централните органи, осигуряващи институционална координация на СП в Република България и намаляване на административната тежест за всички кандидати, бенефициенти и органи по ЕСИФ. Ефективният контрол върху изпълнението на политиките на национално ниво, както и добрата координация не само между програмите, финансирани от ЕСИФ, но и между тях, програмите с директно управление от ЕК и с програмите с национално финансиране ще бъде ключов не само за бързото преодоляване на КОВИД-19 кризата, но и за бързото икономическо развитие на България. Приоритетните оси за техническа помощ на програмите подкрепят управляващите органи, бенефициентите и други звена, ангажирани пряко с конкретната секторна програма, като по този начин ще допълнят хоризонталната подкрепа за административен капацитет, опростяване и координация по ПТП.

Структурата за управление на ЕСИФ в България е съставена от сравнително малко на брой органи и йерархични нива, което благоприятства ефективното изпълнение на програмите. Не е имало и не се предвиждат регионални оперативни програми, междинните звена бяха елиминирани, навсякъде, където беше необходимо. Броят на оперативните програми е достатъчно малък, за да позволява добра и бърза координация между тях. Повечето управляващи органи (УО) функционират вече два програмни периода (1 нов УО за програмен период 2014-2020 и 1 нов УО за програмен период 2021-2027 г.) ОСЕС,

⁴ Препоръка за ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА относно националната програма за реформи на България за 2020 г. и съдържаща становище на Съвета относно конвергентната програма на България за 2020 г.

АФКОС и ЦКЗ са доказали компетентността и ефективността си в предишните два програмни периода. България натрупа опит в борбата с нередностите и измамите засягащи финансовите интереси на ЕС. През новия програмен период с подкрепата на ПТП е необходимо укрепване на капацитета за откриване, докладване и осигуряване на последващи действия при нередности и измами засягащи финансовите интереси на ЕС. АОП и ДПРС значително се развиха и укрепиха както вътрешния си капацитет, така и капацитета на УО и на бенефициентите. Въпреки че ДАЕУ е сравнително нов контролен орган, се предприемат мащабни усилия, както за укрепване на капацитета му, така и за координация на национално и европейско ниво. Във връзка със засиления акцент върху интегрираните териториални инвестиции (ИТИ) и воденото от общността местно развитие (ВОМР) през новия програмен период, ролята на националните органи за координация и контрол ще бъде още по-важна за успешното изпълнение на програмите. Имено поради това Правителството на Република България взе решение за самостоятелна Програма за техническа помощ. Приоритетните оси за техническа помощ в останалите програми ще развиват капацитета на съответните управляващи органи и бенефициенти. ПТП ще развива административния капацитет на националните координационни, контролни и одитни органи за да бъде максимално уеднаквен подхода между програмите, да бъде сведена до минимум административната тежест при кандидатстване и при изпълнение на проекти както за бенефициентите, така и за УО, за да се постигне максимален ефект от ЕСИФ за всеки българин и страната като цяло. Особено внимание в ПТП ще бъде отделено на изграждане на капацитета на звената за медиация за сформирания партньорства и на звената за публични консултации в Областните информационни центрове (ОИЦ) във връзка с подготовката на качествени и обществено приемливи концепции за ИТИ.

НАЦИОНАЛНИ ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА И ПОДКРЕПА НА ЗВЕНАТА С КЛЮЧОВИ МЕТОДИЧЕСКИ И КОНТРОЛНИ ФУНКЦИИ

Както е посочено в изводите от Пилотното действие за ускоряване на изграждането на административен капацитет с цел подготовка за програмния период след 2020 г., реализирано от ОИСР, Ефективната и ефикасна държавна администрация следва да разполага с четири отделни, но припокриващи се способности: капацитет за анализ, за регулиране, за постигане на резултати и за координация. Това включва наличието на капацитет за определяне и изпълнение на стратегии, включително подбор и осъществяване на инвестиции за постигане на целите на политиката на сближаване; измерване на въздействието въз основа на надеждни данни; и постигане на резултати, които са в

съответствие с правото на ЕС, например с правилата относно възлагането на обществени поръчки и държавната помощ.⁵ Потенциалните бенефициенти на ПТП са подбрани така, че да са ключови и хоризонтални за ЕСИФ в България, като през програмен период 2021-2027 г. ще бъдат положени целенасочени усилия за развитието на капацитета за анализ и на капацитета за координация както на тези структури, така и на УО и на заинтересованите страни в рамките на ИТИ.

Административният капацитет за управление на средствата е свързан с три основни фактора:

1. *Структури*: ясно разпределяне на отговорностите и задачите между органите и техните взаимовръзки определя до голяма степен доколко е ефикасен механизмът за постигане на резултати.

2. *Човешки ресурси*: осигуряването на своевременно наличие на опитни, квалифицирани и мотивирани служители е ключов фактор за успех при управлението на средствата.

3. *Системи и инструменти*: наличието на инструменти, методи, насоки, ръководства, системи, процедури, формуляри и др.⁶

Тези три фактора са използвани при формулирането на приоритетната ос на ПТП и групирането и логиката на интервенциите в нея. Формулирането на тези интервенции беше извършено в Тематичната работна група (TRГ) за разработване на ПТП. За участието на заинтересованите страни при разработването на ПТП се използва съчетание от инструменти: срещи с широк кръг участници (заседания на TRГ), писмени становища (писма, ел. поща), интервюта с ръководители на ключовите бенефициенти по ПТП, проучвания и др.⁷ Националната нормативна рамка гарантира, че всички заинтересовани страни са широко представени в TRГ (Националният статистически институт, Комисията за защита от дискриминация, Агенцията за хората с увреждания, регионалните съвети за развитие в районите от ниво 2, представителните организации на работодателите и на работниците и служителите на национално равнище, признати от Министерския съвет по реда на Кодекса на труда, национално представителните организации на и за хора с увреждания, признати от Министерския съвет по реда на Закона за хората с увреждания,

⁵ Пътни карти за изграждане на административен капацитет: Практически набор инструменти, стр. 7

⁶ Пътни карти за изграждане на административен капацитет: Практически набор инструменти, стр. 8

⁷ Във връзка с Пътни карти за изграждане на административен капацитет: Практически набор инструменти, стр. 18, 24 и 25

Националното сдружение на общините в Република България, академичната общност, юридически лица с нестопанска цел (ЮЛНЦ), работещи в обществена полза). При формулирането на интервенциите по ПТП бяха интегрирани и предложения на мрежите на служителите за информация и комуникация, мрежата на служителите по нередности, мрежата за оценка и др. мрежи на УО. Индикаторите на ПТП също бяха разработени с активното участие на заинтересованите страни, като бяха спазени изискванията те да бъдат конкретни, измерими, постижими, актуални и обвързани със срокове.⁸

От особено значение с цел устойчивост на системата за координация, управление и контрол на ЕСИФ в България, е осигуряването на подкрепа на звената с ключови методически и контролни функции, свързани с управлението на фондовете на ЕС в България (ДПРС⁹, АОП, ДАЕУ¹⁰ и НСУИ на НРПД¹¹).

- **Държавни помощи**

Звеното за държавни помощи има ключова роля за подобряване на средата за изпълнение на програмите, като осигурява освен съответствие с правилата за държавни помощи и по-добро оползотворяване на възможностите на различните режими на помощ. Предвид промяната на разпоредбите и процедурите в областта на държавните помощи, направеното проучване сред УО-тата, както и поддържането на капацитета на звеното чрез участие в обучения, семинари, двустранни формати с ЕК/ДЧ и други организации за обмяна на опит, разясняване и тълкуване на новите актове и практика на ЕК е ключово с цел текущо и последващо предаване на опита на звеното за държавни помощи към структурите на ЕСИФ на национално ниво. Методическата дейност на звеното за държавни помощи ще се реализира чрез провеждане на регулярни работни срещи, семинари, кръгли маси и срещи с УО с цел транслиране на опит и знания, осигуряващи необходимото ниво на познаване на правилата по държавни помощи в УО, СО¹², ОО, ЦКЗ¹³ и подобряване взаимодействието между звената; подобряване на правоприлагането от ниво Процедурни наръчници и Система за управление и контрол на УО до конкретни

⁸ Във връзка с Пътни карти за изграждане на административен капацитет: Практически набор инструменти, стр. 27

⁹ Дирекция „Държавни помощи и реален сектор“ в Министерството на финансите –ДПРС;

¹⁰ Държавна агенция „Електронно управление“ – ДАЕУ;

¹¹ Национална структура за управление и изпълнение на „Националната рамка за приоритетни действия по НАТУРА 2000“ (НСУИ на НРДП);

¹² Счетоводен орган (СО)

¹³ Централно координационно звено (ЦКЗ)

процедури по програмите; осигуряване на адекватни методологически указания и становища по програмите за изпълнение на отключващото условие от страна на УО.

- **Обществени поръчки**

За да се гарантира ефективното прилагане на правилата относно обществените поръчки, ПТП ще осигури подкрепа за АОП с цел реализиране на мерки за поддържане на капацитета на агенцията и изпълнение на методически дейности за подпомагане на възложителите и осигуряване на възможност за отстраняване на допуснатите грешки и/или несъответствия на максимално ранен етап. Въз основа на информацията от ежегодния анализ на ОО на нередностите, установени при извършените проверки на проекти, ще бъдат издавани методически указания (респ. допълвани съществуващи указания по съответната тема), с цел преодоляване на често срещани грешки или проблеми при подготовката, възлагането или изпълнението на обществени поръчки в рамките на съфинансирани от фондовете на ЕС проекти. АОП ще извърши обучения за различни целеви групи, включително и служители на УО, съобразно специфичните им потребности, като част от мерките за допълнително укрепване на капацитета и насърчаване на професионализацията в областта на обществените поръчки чрез организиране на съвместни работни срещи, семинари, и/или други мероприятия. Като част от по-нататъшното развитие на стандартизацията се предвижда регулярно проучване на потребностите (осъществявано от АОП и УО), с оглед идентифициране на подходящи области за разработване на стандартизирани документи и/или изисквания във връзка с обществени поръчки в рамките на проекти, съфинансирани от фондовете на ЕС и предприемане на съответните действия. За допълнително ограничаване на административната тежест, подобряване обмяна на данни между администрациите и извличане на структурирани данни за анализи и оценки на средствата реализирани с подкрепата на европейските фондове се планира като част от надграждането на ЦАИС ЕОП¹⁴ да се осигури свързаност с ИСУН¹⁵. Установена е необходимост от извършване на последваща оценка на въведения през 2016 г. контрол чрез случаен избор, в т.ч. неговото въздействие върху процедурите за обществени поръчки, съфинансирани от ЕС. При необходимост, се планира да се предприемат мерки за допълнително подобряване, включително чрез преразглеждане на методиката за избор на подлежащите на проверка процедури чрез отчитане нивото на риска (напр. с оглед увеличаване на дела на

¹⁴ Централизираната автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“

¹⁵ Информационна система за управление и наблюдение на средствата от ЕС в България 2020

проверяваните процедури за обществени поръчки, съфинансирани от ЕС). Развитието на административния капацитет и професионализацията на публичните купувачи, както и по-ефективното управление на обществените поръчки по проекти съфинансирани от ЕС са ключови предизвикателства, преодоляването на които ПТП ще подпомогне, за да гарантира устойчивостта на системата за управление и контрол на фондовете в България

- **Информационни и комуникационни технологии, финансирани с европейски средства**

Предвид, че подобряването на свързаността и цифровизацията на икономиката е водещ хоризонтален национален приоритет¹⁶ за периода 2021-2027 г., като мерките и дейностите, планирани за изпълнение са в пряка връзка с постигането на цели на политиката 1¹⁷ и 3¹⁸, хоризонталната роля на ДАЕУ се явява ключов фактор при извършване на ефективен контрол на увеличаващия се обем от проекти, свързани с информационни и комуникационни технологии, финансирани с европейски средства. В този смисъл, основно предизвикателство през периода 2021-2027 г. за ДАЕУ е да развие необходимия капацитет в областта на утвърждаване на проектни предложения и дейности, и удостоверяване на съответствие на технически спецификации в областта на електронното управление. Материята в областта на електронното управление и ИКТ е изключително динамична и налага непрекъснато поддържане и повишаване на знанията и уменията с оглед осъществяването на качествен контрол. Подкрепата за ДАЕУ по линия на ПТП ще е гарант за качество на проектните предложения, свързани с е-управление и ИКТ, съфинансирани с европейски средства.

- **Внедряване в управлението на НРПД на работеща и ефективна система за контрол, мониторинг и наблюдение**

ПТП ще допринесе косвено и за целите във връзка с климата, чрез подкрепа на Националната структура за управление и изпълнение на „Националната рамка за приоритетни действия по НАТУРА 2000“ (НСУИ на НРДП) за 2021-2027 г. НРПД за Натура 2000 е включена като „тематично благоприятстващо условие“ в предложението за Регламент за общоприложимите разпоредби (РОР), Приложение № IV, за ЕФРР, КФ –

¹⁶ Съгл. националната програма за развитие „България 2030“

¹⁷ Политиката на сближаване за 2021-2027 г. – „Цел на политиката 1: По-интелигентна Европа чрез насърчаване на иновативния и интелигентен кономически подход“

¹⁸ Политиката на сближаване за 2021-2027 г. – „Цел на политиката 3: По-добре свързана Европа чрез подобряване на мобилността и регионалната свързаност на ИКТ“

предпоставка за ефективно и ефикасно изпълнение на специфична цел „vii) засилване на биоразнообразието, „зелената” инфраструктура в градската среда, както и намаляване на замърсяването“. Предвидено е изпълнението на тематичните благоприятстващи условия да се проследява и докладва към ЕК на всеки две години.

Основните предизвикателства, които НСУИ на НРПД среща във връзка с изпълнение на хоризонталните си функции по отношение на администрирането на фондовете в България са свързани с:

- в процеса на програмиране УО трудно припознават мерки, включени в НРПД за Natura 2000;
- мерките включени в програмите за финансиране най-общо се отчитат чрез индикатори за резултат, съгласно съответните регламенти, които не отчитат природозащитния ефект от прилагането им;
- УО на финансиращите програми не разпознават индикаторите за ефект и продукт заложи в НРПД и това на практика прави невъзможно проследяването на напредъка в изпълнението на рамката;
- УО на финансиращите програми не прилагат системата за мониторинг към НРПД на ниво програма.

ПТП ще спомогне за преодоляване на идентифицираните предизвикателства като подкрепи осигуряването на капацитета на НСУИ по отношение на внедряване в управлението на НРПД на работеща и ефективна система за контрол, мониторинг и наблюдение на екологичния ефект от изразходваните средства на финансиращите програми и държавния бюджет, разработване и актуализиране на НРПД за следващия програмен период. Необходимо е да бъде осигурена подкрепа за преработване, тестване и прилагане на система за мониторинг на национално ниво и на ниво програма, която да измерва ефектът от прилаганите мерки за постигане на целите на НРПД, включително актуализиране на НРПД по отношение на системата за мониторинг; работа със заинтересованите страни - управляващите органи на финансиращите програми, медитация и др., свързани с методическите дейности, които НСУИ трябва да извършва.

- **Развитие капацитета на общините в България**

За преодоляване на предизвикателствата, свързани най-вече с прилагането на интегрираните териториални инвестиции в България, ПТП планира да окаже подкрепа за

развитие на капацитета на общините при разработването и изпълнението на проекти, съфинансирани от ЕСИФ. От ключово стратегическо значение за изпълнение на териториалните инвестиции се явява развиването на капацитета на общините за усвояване на средства от ЕСИФ чрез предоставяне на експертна подкрепа и намаляване на риска от нарушения на приложимото законодателство (в т. ч. капацитет за законосъобразно провеждане на обществени поръчки по проекти, съфинансирани от ЕСИФ; за разработване и изпълнение на стратегически и програмни документи; изграждане на мрежи за обмен на добри практики и популяризиране приноса на европейските фондове за развитие на общините). ПТП ще осигури средства в максимален размер до 4 % от стойността на програмата за развитие капацитета на общините чрез Националното сдружение на общините в България.

- **Централна координация на системата за управление на ЕСИФ**

Предизвикателствата, свързани с националната координация и управление на ИТИ и ВОМР, както и с осигуряването на демаркация и допълняемост на ЕСИФ, Фонда за справедлив преход (ФСП), Фонда за възстановяване и устойчивост (ФВУ) и др. поставят нови, по-високи изисквания към експертите, процедурите и методологическите указания за програмен период 2021-2027 г. В допълнение, изключително важно е да се осигури плавен преход между програмните периоди както по отношение на компетенциите и мотивацията на служителите в системата на ЕСИФ, така и по отношение на националната нормативната рамка, ключовите политики и стратегии.

В България все още не се използва напълно капацитета на оценките за повишаване на ефективността и ефикасността на програмите. Почти не са извършвани оценки на въздействието и оценки на приноса на финансирането от ЕС за реализиране на ключови политики и реформи. Оценките на хоризонталните политики са извършвани самостоятелно за всяка програма, а не на национално ниво. Необходимо е да бъде ускорен процесът по изграждане на култура за оценки, вкл. обмен на знания и сътрудничество с академичната общност. За да бъде гарантирано качеството на оценките, както и изпълнението на препоръките от оценките не само в системата на ЕСИФ, но и на политическо ниво, следва да се предприеме укрепване на капацитета на ЦКЗ за планиране и възлагане на оценки. Във връзка с извършването на оценки на въздействието, особено по отношение на оценките на въздействието с контролни групи, основно

предизвикателство е навременното планиране и осигуряването на данни, необходими за целите на оценките (вкл. на регионално ниво).

През периода 2021-2027 г., основните предизвикателства по отношение на координацията на системата за управление на ЕСИФ в България са свързани с проследяване спазването на принципа за демаркация и допълняемост и навременното изпълнение на СП и другите инструменти в рамките на Следващото поколение ЕС (Next generation EU). Механизмът за възстановяване и устойчивост, докладването и отчитането на напредъка по изпълнението на Плана, както и навременното стартиране на новия период са цели от първостепенна важност за стратегическия координатор на програмите и инструментите в България, изпълнението на които ще бъде подкрепено от ПТП.

Към момента ИСУН 2020 се утвърди като инструмент, чрез който се осигури управлението на 20 програми, като в същото време остана достатъчно гъвкав, така че да позволи, при необходимост, възможност за включването и на нови. С използването на ИСУН 2020 се намали значително административната тежест за кандидатите и бенефициентите, подобри се работата на управляващите органи, преодоляха се голяма част от причините за забавяне и техническите грешки при управление на проекти. Системата осигури електронна комуникация между различните страни, както и автоматичен обмен на информация с други електронни регистри в страната (най-значими от които са регистрите включени в Regix, Регистър на проектите на ДАЕУ и Мониторстат).

Основните предизвикателства пред развитието на информационната система през новия период, са свързани с нормативните изисквания за предаване на кумулативни данни по електронен път за програмите на регулярна база. Необходимо е осигуряване на консистентна и унифицирана методика за събиране на данни за показателите, така че системата да обработва информацията чрез единен алгоритъм и да генерира надлежни изходни данни за постигнатите стойности във всеки един момент. Аналогичен подход ще бъде следван и по отношение на финансовите модули – основното предизвикателство е постигането на максимално автоматизиране на процесите на отчитане, верификация и финално агрегиране на финансовите данни. През периода 2021-2027 г. ИСУН следва да продължи да бъде основен инструмент за намаляване на административната тежест. За тази цел е необходимо да продължи интеграцията на ИСУН с регистри от средата за междурегистров обмен (Regix), както и с базите данни на различни администрации, и да бъде разработена функционалност, която ще позволи връзка със Системата за сигурно е-връчване на ДАЕУ. По този начин потребителите ще бъдат идентифицирани в

информационната среда на електронното управление, което ще допринесе за улеснен достъп до ИСУН и за опростяване на процеса по подаване на проектни предложения и отговори на въпроси от оценителните комисии. Планирана се създаване на **връзка между ИСУН и ЦАИС**, което допълнително ще спомогне за намаляване на административната тежест за бенефициентите и УО по всички програми. С оглед въвеждането на нов регионален подход на въздействие и инвестиции в интегрирани мерки, съобразени със спецификата на регионите и насърчаване на партньорството между общини, области и региони, се планира надграждане на ИСУН и във връзка с **осигуряването на достъп и на функционирането на междинните звена по ОПРР, както и на местните инициативни групи (МИГ и МИРГ).**

В контекста на местното и регионално социално-икономическо развитие на страната и отделните региони е необходимо да се придаде пространствена обусловеност, да се осигури възможност за осъществяването на ефективно наблюдение и контрол на териториалното разпределение на ресурсите, което да доведе до повишено качество на вземаните решения. **В тази връзка се планира проектиране и разработване на Географска информационна система (ГИС) за управление и наблюдение на средствата от ЕСИФ, която да бъде свързана с ИСУН.** По този начин ще се създадат условия за ефективна териториална координация, планиране и програмиране с отчитане на уникалните териториални особености на страната и нейните региони; по-ефективно, равномерно и справедливо от пространствена гледна точка разпределение на ресурсите; по-ефективна обработка на разнородна и голяма по обем информация в единна информационна среда, на основата на локализационните съчетания на съществуващите данни и информационни масиви; извършване на кръстосани многофакторни анализи за разкриване на проблеми и тенденции в националното пространство по отношение усвояването на средствата и ефекта от това върху развитието на страната и нейните региони.

Създаването на публичен модул на ГИС би дало възможност обществото да следи използването на средствата от ЕСИФ в един по-достъпен и интерактивен формат. Важна полза от ГИС е ефективно и информирано гражданско участие в процесите на планиране и избор на обектите за подпомагане по ЕСИФ, което и към момента е изискване по ОПРР. Това ще даде възможност за мониторинг на изпълнението от заинтересованите страни, жителите на населеното място, широката общественост.

От разширението на ИСУН в посока ГИС биха могли да се очакват следните основни ползи и предимства:

- ✓ значително ще се повиши аналитичният капацитет на ИСУН;
- ✓ процесът на верифициране на разходите и резултатите ще бъде по-ефективен и времево оптимизиран;
- ✓ ще се повиши общата ефективност на целия процес по наблюдение и контрол на изразходваните средства и ще се създадат условия за по-ефективно отчитане на обема от извършени дейности от страна на бенефициентите. Значително ще се подобри организацията на работа на верифициращите и наблюдаващи органи, включително по отношение на организиране на проверки на терен.

- **Популяризиране на европейската кохезионна политика и Интегрирани териториални инвестиции**

От 2012 г. функционира мрежата от 27 областни информационни центрове (Мрежата) за популяризиране на Кохезионната политика на ЕС в Република България. През годините Мрежата е доказала своята роля в популяризирането на Европейските фондове, разпознаваема е по места и сътрудничи активно с местните администрации, Бюрата по труда и Регионалните управления по образование, университетите и средните общообразователни училища, за да достигнат фондовете от ЕС до всички потенциални бенефициенти, включително младежите. Тя работи в тясно сътрудничество с центрoвете „Европа директно“ и поддържа регулярна координация с Юрърп Ентърпрайз, Глобални библиотеки, Национална селска мрежа и Мрежа на служителите по информация и публичност на оперативните програми. Мрежата си партнира с регионални медии и поддържа редовни рубрики в електронни медии.

От своето създаване през 2012 г. до септември 2020 г. ОИЦ са организирали над 9 400 публични събития, предоставили са отговори на повече от 148 500 въпроса и са извършени над 59 000 публикации в медиите. Пандемията от COVID-19 наложи предприемането на сериозни промени - провеждането на онлайн събития и оказването на техническа подкрепа за работа с ИСУН от ОИЦ е един от факторите допринесъл за успешното изпълнение на оперативните програми. През 2021-2027 г. функциите на Мрежата ще бъдат допълнени с функции, свързани с инструмента „Интегрирани териториални инвестиции“ (ИТИ), които ще заемат основна част от работния процес.

Експертите от ОИЦ ще участват в експертните звена по медиация и обществени консултации. Функциите на експертите в тези звена са определени към момента в Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие¹⁹, приет през месец август 2020 г. Мрежата ще изпълнява и функции по комуникация с областните администрации, общините в областта и социално-икономическите партньори; активно ще набира информация за финансирани проекти, ще участва в проучвания „на място“ и други социологически проучвания. Тези нови задължения на експертите в ОИЦ неминуемо ще изискват специализирани обучения, коренна промяна в компетенциите, процедурите и начина на работа. Вече изградените партньорства на мрежата ОИЦ ще бъдат ключови за изпълнение на новите функции по медиация и обществени консултации.

Популяризирането на европейската кохезионна политика и нейните цели в България е необходимо да се подкрепи също и чрез доразвиване на **www.eufunds.bg**, координация на Национална мрежа на служителите по комуникация на програмите по ЕСИФ, организиране на кампании за информация и публичност и сътрудничество с медиите. Нуждата от финансиране на Единен информационен портал за програмен период 2021-2027 г. произтича от задължението на България по чл. 41 на Предложението за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общоприложими разпоредби, който гласи *„Всяка държава членка гарантира комуникирането на гражданите на Съюза на ролята и постиженията на фондовете чрез единен уеб портал, предоставящ достъп до всички програми с участието на съответната държава членка“*. Единният информационен портал на ЕСИФ **www.eufunds.bg** е добра практика, наложила се през програмен период 2014-2020 г. Той се ползва ежедневно от настоящи и потенциални бенефициенти, от Управляващите органи и от всички други органи, отговорни за контрола и управлението на средствата от ЕС. В Портала са включени страници на Оперативните програми по ЕСИФ, на всеки ОИЦ, създадени са линкове към ИСУН, към страниците на програмите по Трансгранично сътрудничество, Фонд мениджъра на финансови инструменти в България, сигнали за нередности, както и страницата за електронни обществени поръчки. Информацията на Портала се актуализира ежедневно от ЦКЗ и от УО.

За прехода между програмните периоди порталът следва да бъде доразвит като бъде разработена и добавена огледална версия, където ще се публикува информация за програмен период 2021-2027 г. Порталът ще се актуализира текущо и за двата програмни

¹⁹ <https://www.mrrb.bg/>

периода до момента, в който необходимостта от публикуване на информация за програмен период 2014-2020 г. отпадне. Порталът ще съдържа страници на програмите, съфинансирани от ЕС през периода 2021-2027 г. По този начин ще подпомогнем Управляващите органи да отговорят на изискването по чл. 44 на Общия регламент в срок от 6 месеца след одобряването на програмата да е налице уебсайт, на който е на разположение информация за програмите, за които той отговаря, като тя обхваща целите на програмите, дейностите, наличните възможности за финансиране и постиженията. Не на последно място, предвижда се популяризиране на отворени данни чрез връзка към публичния модул на ИСУН (<http://2020.eufunds.bg/>); наличие на връзки към ГИС на ИСУН, както и на съществуващия бутон „RRS съобщения“ ще има възможност за всички желаещи да се регистрират чрез ел. поща, за да получават списък с най-новите публикации на eufunds.bg; Порталът ще бъде адаптиран за хора с визуални увреждания.

СПЕЦИФИЧНИ ЦЕЛИ НА ПТП

В резултат на предизвикателствата и идентифицирани основни направления в СП, ПТП ще осигури качествено и резултатно управление и изпълнение на ЕСИФ през програмния период 2021-2027 г., чрез постигане на следните специфични цели:

1. По-нататъшно укрепване капацитета на звената, отговорни за координацията, управлението, отчетността и одита, в това число:

- продължаване на мерките за изграждане на **ефективна и ефикасна система за управление на средствата от ЕС** чрез осигуряване на необходимите нива на компетентност и мотивация на служителите в нея;
- продължаване на подкрепата за хоризонтални звена за **изпълняване на методологическите им функции**, свързани с управлението на средствата от ЕС;
- изграждане на капацитет на национално ниво (извън УО), необходим за управление и координация на **интегрирания подход за териториално развитие**.

2. Подобряване на стратегическото координиране, програмиране, планиране, изпълнение, мониторинг, оценка и контрол на Кохезионната

политика и на секторните политики, попадащи в обхвата на финансирането й, в това число:

- подобряване капацитета за **разработване на политики и стратегии**, служещи за основа за изпълнението на програмите, вкл. чрез целенасочени мерки за ключови сектори;
- подкрепа за **реформиране на ключови политики** с цел повишаване добавената стойност на инвестициите;
- осигуряване на устойчивост на стратегическото планиране и дизайн на политики чрез подкрепа за **мониторинга на изпълнението на политиките и стратегиите** (вкл. в контекста на отключващите условия);
- **засилване ролята на оценките** като инструмент за повишаване на ефективността и ефикасността на програмите чрез изграждане на култура за оценки, обмяна на знания и сътрудничество, укрепване на капацитета за планиране и възлагане на оценки, осигуряване на данни, необходими за целите на оценките (вкл. на регионално ниво) и използване на резултатите от оценките за бъдещо реформиране на политиките;
- прилагане на хоризонтална координация за оползотворяване на **тематичните синергии между сектори, програми и интервенции** с цел насърчаване на по-високата добавена стойност на инвестициите и подобряване на тяхната цялостна ефективност и ефикасност. В този смисъл, от ключово значение са синергиите по отношение на образователните, здравните и социалните услуги, които могат да бъдат постигнати единствено чрез повишаване координационната роля на ЦКЗ; необходимо е и преосмисляне и опростяване на процедурите за ВОМР, където координацията от ЦКЗ също е определяща;
- оползотворяване на възможностите за **подкрепа и от международни институции** с доказана експертиза в областта на стратегическото планиране, изработване на политики и оценки (СБ, СИЦ, ОИСР и др.);
- **обмяна на опит** по конкретни теми със сходни институции от ЕС и държавите-членки.

3. Подобряване на средата за изпълнение на програмите чрез оптимизиране на правилата и процедурите за управление на средствата от ЕС и намаляване на административната тежест, в това число:

- извършване на цялостни хоризонтални прегледи на правилата и процедурите за изпълнение на програмите с цел тяхното **оптимизиране и опростяване**;
- **надграждане на ИСУН** с цел по-нататъшно ограничаване на административната тежест и свръх регулирането, подобряване обмена на данни между администрациите и извличане на структурирани данни за целите на анализи и оценки на различни нива;
- прилагане на мерки, насочени към намаляване броя и сериозността на нередностите, свързани с **обществените поръчки** и съответните финансови корекции (напр. оптимизиране на правила и вътрешни процедури, предоставяне на методологическа помощ, изготвяне на стандартни документи/чек-листа и др.);
- осигуряване на съответствие с правилата за **държавни помощи** и по-добро оползотворяване на възможностите на различните режими чрез засилване капацитета на УО в областта, подобряване на ефикасността на звеното за държавни помощи и на сътрудничеството му с УО;
- насърчаване на **по-широкото прилагане на финансови инструменти** чрез популяризиране на възможностите за финансиране, потенциалните ползи за крайните получатели и ефектите от прилагане на инструментите;
- насърчаване на **по-широкото прилагане на формите на опростени разходи**, вкл. чрез трансфер на добри практики;
- осигуряване на **публичност** на инвестициите и предоставяне на равен достъп до информация за възможностите за финансиране, чрез доразвиване на www.eufunds.bg, организиране на кампании за информация и публичност, както и сътрудничество с медиите

За целта, свързана с растежа и заетостта

ТАБЛИЦА 1		
Цел на политиката	Специфична цел	Обосновка (резюме)
-	-	-

За ЕФМДР

2. ПРИОРИТЕТИ, РАЗЛИЧНИ ОТ ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ

Позоваване: Член 17, параграф 2 и член 17, параграф 3, буква в)

Таблица 1 Т: Структура на програмата*

Идентиф. код	Наименование [300]	ТП	Основа за изчисление	Фонд**	Категория на подпомагания регион	Избрана специфична цел***
1	ПРИОРИТЕТ ЗА ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ В СЪОТВЕТСТВИЕ С ЧЛЕН 30 (4) ****	ДА	-	ЕФРР	По-слабо развити региони Регион в преход	Не е приложимо

* Информацията в тази таблица ще служи като техническа основа за предварително попълване на други полета и таблици в образеца в електронен вид. Не е приложимо към ЕФМДР.

** *Priority may be multifund in line with Article 17(2) CPR.*

*** *A priority corresponding to a policy objective shall consist of one or more specific objectives.*

**** *This row will be filled out if the technical assistance pursuant to Article 30(4) was chosen in section 4 bis of the Partnership Agreement*

2.A. ПРИОРИТЕТИ, РАЗЛИЧНИ ОТ ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ

2.A.1. Наименование на приоритета)*_ [300] – НЕПРИЛОЖИМО

<input type="checkbox"/> Това е приоритет, насочен към младежката заетост
<input type="checkbox"/> Това е приоритет, насочен към иновативни дейности
<input type="checkbox"/> Това е приоритет, насочен към support to the most deprived under the specific objective set out in point (x) of Article 4(1) of the ESF+ regulation ²⁰

²⁰

In case resources under the specific objective set out in point (x) of Article 4(1) of the ESF+ Regulation are taken into account for the purposes of Article 7(4) of the ESF+ Regulation.

2.А.2 Специфична цел²¹

2.А.2.1. Намеса на фондове

Позоваване: Reference: Article 17(3)(d)(i)(iii) (iiia)(iv)(v)(vi) CPR;

Съответни видове действия — Article 17(3)(d)(i) CPR; Article 6(2) ESF+ Regulation:

Текстово поле [8 000]

Основни целеви групи — член 17, параграф 3, буква г), подточка iii) CPR:

Текстово поле [1 000]-

Actions safeguarding equality, inclusion and non-discrimination – Article 17(3)(d)(iiia) CPR

Текстово поле [2 000]

Специфични целеви територии, включително планираното използване на териториални инструменти — член 17, параграф 3, буква г), подточка iv) CPR:

Текстово поле [2 000]

Междурегионални, транс-гранични и транснационални видове действия — член 17, параграф 3, буква г), подточка v) CPR:

Текстово поле [2 000]

Планирано използване на финансовите инструменти — член — 17, параграф 3, буква г), подточка vi) CPR:

Текстово поле [1 000]

С изключение на специфичната цел, посочена в член 4, параграф 1, буква в), точка vii) от регламента за ЕСФ + .

2.A.2.1.2 Показатели

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква з), ii)

Таблица 2: Показатели за крайни продукти								
Приоритет	Специфична цел	Фонд	Категория региони	ID [5]	Показател [255]	Мерна единица	Етапна цел (2024 г.)	Целева стойност (2029 г.)

Таблица 3: Показатели за резултатите											
Приоритет	Специфична цел	Фонд	Категория региони	ID [5]	Показател [255]	Мерна единица	Базова сценарий или референтна стойност	Референтна година	Целева стойност (2029 г.)	Източник на данните [200]	Коментари [200]

2.A.2.1.3 Индикативно разпределение на програмните средства (ЕС) в зависимост от вида на интервенцията (не се прилага за ЕФМДР)

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква з), vii)

Таблица 4: Измерение 1 – ОБЛАСТ НА ИНТЕРВЕНЦИЯ					
Приоритет №	Фонд	Категория региони	Специфична цел	Код	Сума (EUR)
Приоритет 1: ПРИОРИТЕТ ЗА ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ В СЪОТВЕТСТВИЕ С ЧЛЕН 30 (4) ****	ЕФРР	Преход	неприложимо	140	6 364 171,00
		По-слабо развити региони	неприложимо	140	8 100 000,00
		Преход	неприложимо	141	51 819 509,00
		Преход	неприложимо	142	15 770 420,00
		Преход	неприложимо	143	21 395 900,00

Таблица 5: Измерение 2 – ФОРМА НА ФИНАНСИРАНЕ					
Приоритет №	Фонд	Категория региони	Специфична цел	Код	Сума (EUR)
Приоритет 1: ПРИОРИТЕТ ЗА ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ В СЪОТВЕТСТВИЕ С ЧЛЕН 30 (4) ****.	ЕФРР	По-слабо развити региони	неприложимо -	01	8 100 00,00
	ЕФРР	Преход	неприложимо	01	95 350 000,00

Таблица 6: Измерение 3 – ТЕРИТОРИАЛЕН МЕХАНИЗЪМ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ТЕРИТОРИАЛНА НАСОЧЕНОСТ					
Приоритет №	Фонд	Категория региони	Специфична цел	Код	Сума (EUR)

Приоритет 1: ПРИОРИТЕТ ЗА ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ В СЪОТВЕТСТВИЕ С ЧЛЕН 30 (4) ****_	ЕФРР	По-слабо развити региони	неприложимо -	48	8 100 00,00
	ЕФРР	Преход	неприложимо	48	95 350 000,00

Table 7: Dimension 6 – ESF+ secondary themes					
Priority No	Fund	Category of region	Specific objective	Code	Amount (EUR)

2.A.2.3 bis Indicative breakdown of the programmed resources (EU) by type of intervention for EMFF - Reference: Article 17(3)(c) CPR

<u>Table 7 bis</u>				
Priority No	Specific objective	Type of intervention	<u>Code</u>	<u>Amount (EUR)</u>

2. A.2.a Specific objective addressing material deprivation - Reference: Article 17(3); CPR

2.Б. ПРИОРИТЕТИ ЗА ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ

2.Б.1. ПРИОРИТЕТ ЗА ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ В СЪОТВЕТСТВИЕ С ЧЛЕН 30 (4) - ПОВТОРЕН ЗА ВСЕКИ ПРИОРИТЕТ НА ТП - Reference: Article 17(3)(e bis) CPR;

ХОРИЗОНТАЛНА ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ

2.Б.1.1. Намеса на фондове

Съответни видове действия — член 17, параграф 3, буква г), подточка i) CPR; Article 6(2) ESF+ Regulation: Article 17(3)(e)bis(i) CPR

Текстово поле [8 000]

Хоризонталната техническа помощ (ХТП) е основният инструмент за подпомагане на ефективното администриране и използване на фондовете в България във връзка с прилагането на политиката на сближаване на ЕС. Целенасочената подкрепа за

програмиране, обучение, управление, наблюдение, отчетност, контрол, одит, координация, оценка, публичност и комуникация, включително провеждането на държавната политика в областта на управлението на средствата от ЕСИФ е приоритет на ХТП. Укрепване капацитета на Националното сдружение на общините в България (НСОРБ), в качеството му на партньор²² за по-ефективно и ефикасно изпълнение на политиката на сближаване на ЕС и финансираните проекти, ще продължи да бъде приоритет на подкрепата от техническа помощ.

Инвестициите по ХТП ще бъдат извършени координирано и на принципа на допълнение на финансирането, осигурено по техническите помощи на секторните програми.

Чрез ХТП ще бъдат подкрепени действия в четири основни направления²³:

1. ЧОВЕШКИ РЕСУРС:

По-нататъшно укрепване на капацитета на органите за изпълнение на функциите им по програмиране, обучение, управление, наблюдение, отчетност, контрол, одит, координация и оценка, публичност и комуникация на средствата от европейските фондове, и звена и партньори²⁴ с ключови методически и контролни функции, свързани с управлението и изпълнението на фондовете на ЕС, с цел осигуряване на устойчивост на системата за координация, управление и контрол на ЕСИФ в България.

Примерни допустими дейности:

✓ Поддържане на високи нива на компетентност, мотивация и ангажираност на служителите, които да гарантират ефективно изпълнение на задълженията, свързани с прилагането на политиката на сближаване (включително плавен преход между програмните периоди: 2014-2020 г., 2021-2027 г. и финансовата перспектива след 2027 г.;

²² По смисъла на чл. 6. Партньорство и многостепенно управление, т. 1 а) от проекта на Общия Регламент – Националното сдружение на общините в България е припознато като представител на местното управление.

²³ Направленията са дефинирани въз основа на Пътната карта за административен капацитет на УО на МРРБ, разработена в рамките на пилотен проект за ускоряване на изграждането на административен капацитет с цел подготовка за програмния период след 2020 г., реализирано от ОИСР от името на и в тясно партньорство с ГД „Регионална и селищна политика“, чрез екстраполиране на информацията по отношение спецификата на ХТП.

²⁴ Средства в максимален размер на 4% от програмата се планират за развитие на капацитета на общините при разработването и изпълнението на проекти, съфинансирани от ЕСИФ чрез НСОБ.

и изпълнение на задачи, свързани с уреждането на Фонда за справедлив преход, Инструмента за възстановяване и устойчивост и др.).

✓ Подобряване на средата за изпълнение чрез уеднаквяване, опростяване и рационализиране на правила и процедури с оглед подобряване на общата ефективност при управлението на фондовете на ЕС.

✓ Изграждане на култура за оценка, обмен на знания и работа в мрежа по отношение засилване ролята на хоризонталните оценки на национално ниво за използване на потенциала им като мощен инструмент за подобряване на ефективността и ефикасността на програмите и за тяхното въздействие.

✓ Укрепване капацитета на общините при разработването и изпълнението на проекти, съфинансирани от ЕСИФ чрез НСОРБ..

2. СИСТЕМИ И ИНСТРУМЕНТИ:

Модернизирани на ИКТ системите и разширена употреба на цифрови инструменти, с цел подпомагане администрирането и използването на европейските фондове в България. Укрепването и по-нататъшното развитие на системите и инструментите ще допринесе за повишаването на капацитета на управляващите, одитиращите и контролните органи за събиране и анализиране на данни, които са важни при вземане на стратегически решения; също така ще се предостави възможност за изграждане на капацитет въз основа на вътрешна самооценка и обмен на информация; и не на последно място, ще окажат решаваща подкрепа за кандидатите и бенефициентите за навременен достъп до документи и данни.

Примерни допустими дейности:

✓ Развитие на ИСУН 2020, с цел намаляване на административната тежест и “gold plating”, в т.ч. осигуряване на по-добра координация и обмен на информация за по-качествено и интегрирано предоставяне на услуги; както и с цел допълнителното й използване като инструмент за получаване на структурирани данни за анализ и оценки на различни нива (национално, регионално, програмно), вкл. интеграцията на ИСУН с регистри от средата за междурегистров обмен (Regix), както и до базите данни на различни администрации; надграждане и доразвиване на системата във връзка с осигуряване нуждите за прилагането и изпълнението на интегрирания териториален подход, както и

на местните инициативни групи (МИГ и МИРГ); специализирана ГИС за управление и наблюдение на средствата от ЕС.

✓ Осигуряване на ИТ системи, необходими за изпълнение на функции по програмиране, управление, наблюдение, отчетност, контрол, одит, координация и оценка на ЕСИФ, както и ефективно използване на нови елементи на електронното управление (напр. електронен подпис, поток на електронни документи, интегриране на управлението на данни и др.) и поддържане на бази данни.

3. ПУБЛИЧНОСТ И КОМУНИКАЦИЯ:

Примерни допустими дейности за финансиране:

✓ Осигуряване на публичност на финансираните инвестиции и достъп до информацията относно възможностите за финансиране за всички потенциални кандидати и заинтересовани страни чрез развитие на национален уеб-портал за фондове на ЕС www.eufunds.bg, включително разработване и добавяне на огледална версия, където да се публикува информация за програмен период 2021-2027 г., вкл. връзка и/или страница на всяка програма, съфинансирана от ЕС през периода 2021-2027 г.; текуща актуализация на информацията за двата периода²⁵ със специален акцент върху новия регионален подход за интегрирани териториални инвестиции (ИТИ).

✓ Организиране на информационни кампании и/или събития; сътрудничество с медиите, в т.ч. подготовка и излъчване на информационни филми/ клипове/реклами, печатни материали и др.п; подкрепа за функционирането на мрежата от областни информационни центрове²⁶.

²⁵ 2014-2020 г. и 2021-2027 г.

²⁶ Подкрепата за функционирането на мрежата от 27 Областни информационни центрове ще бъде реализирана при използване на единна ставка за допустими разходи, различни от преки разходи за персонал, по смисъла на чл. 51 от РОР. Единна ставка в размер до 40 % от допустимите преки разходи за персонал ще се използва за покриване на останалите допустими разходи по конкретната операция. В периода 2018 г.-2021 г, функционирането на Мрежата бе осигурено от ОП „Добро управление“ 2014-2020 г, като част от безвъзмездната финансова помощ се предостави под формата на единна ставка по смисъла на чл. 14, т. 2 на Регламент (ЕС) № 1304/2013. Натрупаният опит показва, че този подход опростява и намалява административната тежест за бенефициентите и УО, като в същото време позволява фокусиране върху постигане резултатите и стойности на индикаторите, планирани по операцията.

4. СТРАТЕГИЧЕСКО ПЛАНИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МЕТОДИЧЕСКИ ДЕЙНОСТИ:

Засилване на стратегическото програмиране, управление, наблюдение, отчетност, контрол, одит, координация и оценка на политиката на сближаване. Подкрепа за реализиране на методически дейности за преодоляване на съществуващи предизвикателства по отношение на координацията на фондовете, вкл. теми като държавни помощи, обществени поръчки, нередности и др.

Примерни допустими дейности за финансиране:

✓ Обучения на служителите на отговорни администрации, консултантска подкрепа, вкл. набиране и/или закупуване на данни за формулиране на политики, законодателство и стратегии, които биха могли да бъдат основа за изпълнението на програми и/или мерки, финансирани от ЕС²⁷.

✓ Набиране, обобщаване и/или анализ на информация и статистически данни, провеждане на изследвания, консултации, анализи, проучвания и оценки на изпълнение и/или въздействие и др. в подкрепа за хоризонталната координация, за да се акцентират тематичните взаимодействия между сектори, програми и интервенции с цел осигуряване координирано и допълващо планиране, прилагане и оценка на между секторни и между програмни инициативи и инструменти, което да насърчи по-високата добавена стойност на инвестициите.

✓ Изпълнение на допълнителни мерки за премахване на административната тежест за кандидатите и бенефициентите, включително използване на опростени разходи.

✓ Идентифициране и прилагане на цялостни мерки, насочени към намаляване броя и сериозността на нередностите, свързани с обществените поръчки и съответните финансови корекции чрез укрепване на капацитета за откриване, докладване и осигуряване на последващи действия при нередности и измами засягащи финансовите интереси на ЕС, което да включва:

- Докладване в Системата за мониторинг на нередностите на всяка регистрирана нередност или измама когато е приложимо, вкл. на тези,

²⁷ Тази мярка се реализира в тясна демаркация със секторните програми: действия, които попадат извън обхвата на финансиране на секторните програми и имат пряка връзка с ефективното администриране и използване на фондовете в България във връзка с прилагането на политиката на сближаване на ЕС.

произлизащи от случаи/ препоръки на ОЛАФ, като се осигури регулярно обновяване на информацията в системата;

- Разработване на политика за борба с измамите или на специален ангажимент за борба с измамите на програмно ниво, които да съответстват на националната стратегия за превенция и борба с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз за периода 2021-2027 г.;
- Използване на потенциала на наличните инструменти за извличане на закономерности от данни, по-специално Арахне.

✓ Методически дейности на звеното за държавна помощ с цел подпомагане на ефективното и ефикасно изпълнение на Кохезионната политика на ЕС (изготвяне на наръчници и/или документи, експертни становища, свързани с прилагането на ДП, провеждане на целенасочени обучения на УО и бенефициенти).

Основни целеви групи - *Article 17(3)(e)bis(iii) CPR*

Текстово поле [1 000 знака]

Основните целеви групи на хоризонталната техническа помощ са органите и структурите, отговорни за управлението и наблюдението на средствата от ЕСИФ в България (напр. Централното координационно звено (ЦКЗ) - Дирекция „Централно координационно звено“ в Администрацията на Министерския съвет; Счетоводния орган (СО) - дирекция „Национален фонд“ на Министерството на финансите; Одитния орган (ОО) - Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“; Управляващия орган на ПТП - дирекция „Добро управление“ в Администрацията на Министерския съвет; Националният статистически институт – НСИ; Агенцията по обществени поръчки – АОП; Държавна агенция „Електронно управление“ – ДАЕУ, Дирекция „Държавни помощи и реален сектор“ в Министерството на финансите – ДПРС; Националната структурата за управление на изпълнението на НРПД - НСУИ на НРПД; Дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз“ в Министерството на вътрешните работи – АФКОС; Изпълнителна агенция „Сертификационен одит на средствата от европейските земеделски фондове“ – ИА СОСЕЗФ; членове и наблюдатели на комитета за наблюдение на СП и комитета за наблюдение на ПТП; областните информационни центрове; потребителите на ИСУН, вкл. бенефициенти по програмите, финансирани от ЕСИФ, други) и обществеността.

2.Б.1.2. Показатели

Показатели за краен продукт със съответните етапи и целеви стойности

Reference: Article 17(3)(e)bis(ii) CPR

Таблица 2: Показатели за краен продукт								
Приоритет	Специфична цел	Фонд	Категория регион	ID [5]	Показател [255]	Мерна единица	Етапна цел (2024 г.)	Целева стойност (2029 г.)

2.Б.1.3. Индикативно разпределение на програмните средства (ЕС) в зависимост от вида на интервенцията - Reference Article 17(3)(e)bis(iv) CPR

Таблица 8: Измерение 1 – Област на интервенция				
Приоритет №	Фонд	Категория региони	Код	Сума (EUR)

2.Б.2 ПРИОРИТЕТ ЗА ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ В СЪОТВЕТСТВИЕ С ЧЛЕН 32 - ПОВТОРЕН ЗА ВСЕКИ ПРИОРИТЕТ НА ТП - Reference: Article 17(3)(e bis) CPR; -НЕПРИЛОЖИМО

2.Б.2.1. Описание на техническата помощ по плащанията, които не са свързани с разходи – чл. 32

Текстово поле [3 000]

2.Б.2.2. Индикативно разпределение на програмните средства (ЕС) в зависимост от вида на интервенцията - Reference Article 17(3)(e) CPR

Таблица 8: Измерение 1 – Област на интервенция				
Приоритет №	Фонд	Категория регион	Код	Стойност (EUR)

3. ФИНАНСОВ ПЛАН

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква е), и)– iii); Член 106, параграфи 1–3, член 10; Член 21; POP

Reference: Article 17(3)(f)(i)-(iii); Article 106(1)-(3), Article 10; Article 21² CPR,

3.A. Прехвърляния и принос²⁸

Позоваване: Член 10; Член 21; POP

<input type="checkbox"/> Изменение на програма, свързано с член 10, POP (принос към Invest EU)
<input type="checkbox"/> Изменение на програмата, свързано с член 21, POP (прехвърляния към инструменти при пряко или непряко управление между фондовете със споделено управление, включително между фондовете на кохезионната политика)

Таблица 15: Принос към InvestEU *

	Категория региони	Компонент 1 (a)	Компонент 2 (b)	Компонент 3 (c)	Компонент 4 (d)	Компонент 5 (e)	сума (f)=(a)+(b)+(c)+(d)+(e)
ЕФРР	По-силно развити региони						
	По-слабо развити региони						
	Преход						
	Най-отдалечени региони и северни						

²⁸ Приложимо само за внасяне на изменения в програмите, в съответствие с член 10 и член 21, POP.

	слабо населени региони						
ЕСФ+	По-силно развити региони						
	По-слабо развити региони						
	Преход						
	Най-отдалечени региони						
КФ							
ЕФМДР							
Общо							

* Кумулативни суми на целия принос по време на програмния период.

Текстово поле [3500] (обосновка), като се вземе предвид как тези суми допринасят за постигането на целите на политиката, посочени в СП в съответствие с член 9, параграф 1 от регламента InvestEU)

Таблица 16: Прехвърляния към инструменти при пряко или косвено управление*

Фонд	Категория региони	Инструмент 1 (a)	Инструмент 2 (b)	Инструмент 3 (c)	Инструмент 4 (d)	Инструмент 5 (e)	Сума за прехвърляне (f)=(a)+(b)+(c)+(d)+(e)
ЕФРР	По-силно развити региони						
	Преход						

	По-слабо развити региони							
	Най-отдалечени региони и северни слабо населени региони							
ЕСФ+	По-силно развити региони							
	Преход							
	По-слабо развити региони							
	Най-отдалечени региони							
КФ								
ЕФМДР								
Общо								

* Кумулативни суми на всички прехвърляния през програмния период.

Текстово поле [3500] (обосновка)

Таблица 17: Прехвърляния между фондове със съвместно управление, включително фондовете на кохезионната политика *

	ЕФРР				ЕСФ+				КФ	ЕФМДР	Фонд „Убежище и миграция“	ФВС	ИУГВ	Общо
	По-силно развити региони	Преход	По-слабо развити региони	Най-отдалечени региони и северни слабо	По-силно развити региони	Преход	По-слабо развити региони	Най-отдалечени региони						

				населени региони										
ЕФРР	По-силно развити региони													
	Преход													
	По-слабо развити региони													
	Най- отдалечени региони и северни слабо населени региони													
ЕСФ+	По-силно развити региони													
	Преход													
	По-слабо развити региони													
	Най- отдалечени региони													
КФ														
ЕФМДР														
Общо														

* Кумулативни суми на всички прехвърляния през програмния период – прехвърляне на до 5% общо от първоначалното национално разпределение за всеки фонд към друг фонд или фондове и на допълнителни трансфери до 5% общо от първоначалното национално разпределение по фонд между ЕФРР, ЕСФ+ или Кохезионния фонд в рамките на общите ресурси на държавата членка по целта за Инвестиции в растеж и работни места.

Текстово поле [3500] (обосновка)

3.1 Финансови бюджетни кредити по година

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква е), i) Reference: Article 17(3)(f)(i) СРР Таблица 10: Финансови бюджетни кредити по година

Фонд	Категория регион	2021	2022	2023	2024	2025	<u>2026</u>		<u>2026</u>	<u>2027</u>		<u>2027</u>	Общо
							<u>Финансови бюджетни кредити без стойност за гъвкавост without flexibility amount</u>	<u>стойност за гъвкавост Flexibility amount</u>		<u>Само за ЕФМДР</u>	<u>Финансови бюджетни кредити без стойност за гъвкавост without flexibility amount</u>		

ЕФРР	По-силно развити региони												
	Райони в преход	0,00	4 865 000,00	8 395 500,00	19 329 000,00	20 284 500,00	20 284 500,00	0,00	0,00	22 191 500,00	0,00	0,00	95 350 000,00
	По-слабо развити региони	0,00	0,00	0,00	1 923 750,00	2 004 750,00	2 004 750,00	0,00	0,00	2 166 750,00	0,00	0,00	8 100 000,00
	Най-отдалечени региони и северни слабо населени региони												
Общо		0,00	4 865 000,00	8 395 500,00	21 252 750,00	22 289 250,00	22 289 250,00	0,00	0,00	24 358 250,00	0,00	0,00	103 450 000,00
ЕСФ+	По-силно развити региони												
	Райони в преход												
	По-слабо развити региони												
	Най-отдалечени												

	региони и северни слабо населени региони												
Общо													
Кохезионен фонд	Не е приложимо												
ЕФМДР	Не е приложимо												
Общо		0,00	4 865 000,00	8 395 500,00	21 252 750,00	22 289 250,00	22 289 250,00	0,00	0,00	24 358 250,00	0,00	0,00	103 450 000,00

3.2 Общо финансови бюджетни кредити по фонд и национално съфинансиране

Позоваване: Член 17 параграф 3, буква е), точка ii), член 17, параграф 6 и член 30 CPR

За програми по цел „Инвестиции за работни места и растеж“ с използване на техническа помощ в съответствие с член 30, параграф 4 в съответствие с избора, направен в част 4а от Споразумението за партньорство.

Таблица 11: Общо финансови бюджетни кредити по фондове и национално съфинансиране												
Цели на политиката <i>Не или ТП</i>	Приоритет	Основа за изчисляване на подпомагането от ЕС (общо или публично)	Фонд	Категория региони*	Принос на ЕС	Ориентировъчно разпределение на приноса на ЕС		Национален принос	Ориентировъчно разпределение на националното участие		Общо	Процент на съфинансиране
						<u>Принос на ЕС без стойност за гъвкавост without flexibility amount</u>	Стойност за гъвкавост		публично	частно		
					(a)=(g)+(h)	(g)	(h)	(b)=(c)+(d)	(c)	(d)	(e)=(a)+(b)**	(f)=(a)/(e)**
Техническа помощ	Приоритет 1: ПРИОРИТЕТ ЗА ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ В СЪОТВЕТСТВИЕ С ЧЛЕН 30 (4)		ЕФРР	Преход По-слабо развити региони	103 450 000	103 450 000	0,00	42 293 698,00	42 293 698,00	0,00	145 743 698,00	70,980771 %
Общо ЕФРР				По-силно развити региони								
				Преход	95 350 000,00	95 350 000,00	0,00	40 864 286,00	40 864 286,00	0,00	136 214 286,00	70,00 %
				По-слабо развити региони	8 100 000,00	8 100 000,00	0,00	1 429 412,00	1 429 412,00	0,00	9 529 412,00	85,00 %
Общо ЕСФ+				Най-отдалечени региони								
				По-силно развити региони								

			Преход								
			По-слабо развити региони								
			Специално разпределени средства за най-отдалечените региони или северните слабо населени региони								
Общо КФ		Не е приложимо									
Всичко				103 450 000	103 450 000,00	0,00	42 293 698,00	42 293 698,00	0,00	145 743 698,00	70,980771 %

* За ЕФРР: по-слабо развитите региони, регионите в преход, по-силно развитите региони и, когато е приложимо, специални разпределени средства за най-отдалечените и северните слабо населени региони. За ЕСФ+: по-слабо развитите региони, регионите в преход, по-силно развитите региони и, когато е приложимо, допълнителни разпределени средства за най-отдалечените и северните слабо населени региони. За КФ — не е приложимо. Що се отнася до техническата помощ, прилагането на категориите региони зависи от избора на фонд.

** Където е приложимо за всички категории региони.

For the Investment for Jobs and Growth goal: programmes using technical assistance according to Article 30(5) in accordance with the choice made in part 4 bis of the Partnership Agreement.

Table 11: Total financial allocations by fund and national contribution

Policy objective No or TA	Priority	Basis for calculation EU support (total or public)	Fund	Category of region*	Union contribution (a)=(b)+(c)+(i)	Breakdown of Union contribution			National contribution (d)=(e)+(f)	Indicative breakdown of national contribution		Total (g)=(a)+(d)**	Co-financing rate (h)=(a)/(g)**
						Union contribution without flat rate TA pursuant to Article 30(5) (b)	Union contribution for flat rate TA pursuant to Article 30(5)*** (c)	Flexibility amount (i)		public (e)	private (f)		

	Priority 1	P/T	ERDF	More developed										
				Transition										
				Less developed										
				<u>Special allocation for Outermost and northern sparsely populated regions</u>										
	Priority 2		ESF+	More developed										
				Transition										
				Less developed										
				<u>Special allocation for Outermost and northern sparsely populated regions</u>										
	Priority 3		CF											
<u>TA</u>	<u>TA Art 29 CPR</u>		<u>ERDF or ESF+ or CF</u>											
<u>TA</u>	<u>TA Art 30 CPR TA pursuant</u>		<u>ERDF or ESF+ or CF</u>											

	<u>to Article 32</u>												
Total ERDF				More developed									
				Transition									
				Less developed									
				<u>Special allocation for outermost and northern sparsely populated regions</u>									
Total ESF+				More developed									
				Transition									
				Less developed									
				<u>Special allocation for outermost and northern sparsely populated regions</u>									
Total CF		N/A											
Grand total													

* For ERDF and ESF+: less developed, transition, more developed, and, where applicable special allocation for outermost and northern sparsely populated regions. For CF: not applicable. For technical assistance, application of categories of regions depends on the selection of the fund.

** Where relevant for all categories of region.

*** According to the percentages set out in Article 30(5), CPR

4. Благоприятстващи условия - НЕПРИЛОЖИМО

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква з) (h)

Таблица 12: Благоприятстващи условия							
Благоприятстващи условия	Фонд	Специфична цел (не е приложено за ЕФМДР)	Изпълнение на благоприятстващите условия	Критерии	Изпълнение на критериите	Позоваване на съответната документация	Обосновавка
			Да/Не	Критерий 1	Да/Не	[500]	[1 000]
				Критерий 2	Да/Не		

5. Органи, които отговарят за програмата

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква й) Член 65, член 78, POP

Таблица 13: Органи, които отговарят за програмата			
Органи, които отговарят за програмата	Наименование на институцията [500]	Име на лицето за контакт [200]	Електронна поща [200]
Управляващ орган	Администрация на Министерския съвет, дирекция „Добро управление“	Ирена Първанова	i.parvanova@government.bg
Одитен орган	Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“	Людмила Рангелова	l.rangelova@minfin.bg
Орган, който получава плащания от Комисията	Министерство на финансите, дирекция „Национален фонд“	Мануела Милошева	m.milosheva@minfin.bg
<i><u>Where applicable, body or, bodies which receive payments from the Commission in case of technical assistance pursuant to Article 30(5)</u></i>	неприложимо		
Счетоводен орган по програмата	Министерство на финансите, дирекция „Национален фонд“	Мануела Милошева	m.milosheva@minfin.bg

Reference: 4th subparagraph of Article 17(3) CPR

The repartition of the reimbursed amounts for technical assistance pursuant to Article 30(5) if more bodies are identified to receive payments from the Commission

Table 13 bis: The portion of the percentages set out in Article 30(5)(b) that would be reimbursed to the bodies which receive payments from the Commission in case of technical assistance pursuant to Article 30(5) (in percentage points)

<u>Body 1</u>	<u>p.p.</u>
<u>Body 2</u>	<u>p.p.</u>

6. Партньорство

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква ж) CPR

Текстово поле [10 000]

Партньорството е утвърден принцип в работата на ЕСИ фондовете. В съответствие с чл. 6 от Регламента за определяне на общоприложимите разпоредби ще се гарантира в достатъчна степен включването и достъпа на регионални и местни власти, градски и други публични органи, социално-икономическите партньори, гражданското общество и организациите, насърчаващи социалното приобщаване, основните права, равенството между полове, недопускането на дискриминация и правата на хората с увреждания в процесите по подготовка и изпълнение на програмите, финансирани със средства от ЕСИФ. Това ще осигури добавена стойност за засилване на ефекта при реализирането на инвестициите от ЕСИФ.

С Решение № 196/11.04.2019 г. на Министерския съвет, изменено с Решение № 495/21.07.2020 г. на Министерския съвет, е одобрен списък с програми и водещи ведомства за разработването им за периода 2021-2027. С него Администрацията на Министерския съвет (АМС) е определена за водещо ведомство за разработването на ПТП. Във връзка с определянето на състава на Тематичната работна група (ТРГ) за разработването на ПТП е издадена Заповед № Р-113/13.08.2020 г. на министър-председателя, с която г-жа Ирена Първанова, директор на дирекция „Добро управление“ в АМС е определена за председател на ТРГ за разработване на ПТП, както и за лице, което да осъществява правомощията на ръководителя на водещото ведомство, предвидени в чл. 7, ал. 6, чл. 10, ал. 1, т. 2 и 7 и Приложение № 2 към чл. 9, ал. 4 от Постановление № 142 от 2019 г. на Министерския съвет за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от фондовете на Европейския съюз за програмния период 2021-2027 г. (ПМС № 142/2019 г.).

В изпълнение на разпоредбите на чл. 7-9 от ПМС № 142/2019 г. е издадена Заповед № Р-144/15.10.2020 г. за определяне на поименния състав на ТРГ за разработването на ПТП.

В съответствие с разпоредбата на чл. 8 от ПМС № 142/2019 г. в състава на ТРГ са включени представители на:

- държавни органи и администрации, които имат отношение към процеса на програмиране, в т. ч. Централното координационно звено, сертифициращите и одитните органи по програмите за програмния период 2014-2020 г.; Разплащателната агенция по Програмата за развитие на селските райони; водещите ведомства за разработването на програмите, финансирани от фондовете на ЕС за програмния период 2021-2027 г.; дирекции в Администрацията на Министерския съвет, Министерството на финансите и Министерството на външните работи; Националният статистически институт, Комисията за защита от дискриминация, Агенцията за хората с увреждания;

- регионалните съвети за развитие в районите от ниво 2;

- представителните организации на работодателите и на работниците и служителите на национално равнище, признати от Министерския съвет по реда на Кодекса на труда;

- национално представителните организации на и за хора с увреждания, признати от Министерския съвет по реда на Закона за хората с увреждания;

- Националното сдружение на общините в Република България;

- академичната общност;

- групи юридически лица с нестопанска цел (ЮЛНЦ), работещи в обществена полза, според мерките, които ще се финансират по ПТП

Организациите на и за хората с увреждания с призната национална представителност участват в Националния съвет за хората с увреждания (НСХУ), който е консултативен орган към Министерския съвет в областта на социалното приобщаване на хората с увреждания. НСХУ е излъчил общи представители на посочените организации за участие в ТРГ за разработване на ПТП.

Съгласно изискванията на ПМС № 142/2019 г. общи представители за участие в ТРГ за разработване на ПТП от страна на академичната общност са излъчили Българската академия на науките, Съветът на ректорите на висшите училища в Република България и Селскостопанската академия.

За определянето на представителите на ЮЛНЦ, работещи в обществена полза, е проведена предвидената за целта в ПМС № 142/2019 г. процедура. За участие в процедурата са поканени организации, работещи в сферата на равенството между мъжете и жените, недискриминацията и равните възможности. Заявления за участие са подали три

ЮЛНЦ. Всички заявители са одобрени като отговарящи на изискванията и са излъчили общи представители съгласно процедурата, предвидена в постановлението.

В периода 15.10.2020 г. – 22.10.2020 г. е проведена Първата процедура за неприсъствено приемане на решения на ТРГ за ПТП, в рамките на която са приети Вътрешните правила за работа на ТРГ за ПТП.

В периода 05.11.2020 г. – 12.11.2020 г. е проведена Втората процедура за неприсъствено приемане на решения на ТРГ за ПТП, в рамките на която е приет проектът на ПТП.

Съгласно Глава втора, Раздел II „Комитети за наблюдение и партньорство при управлението на средствата от ЕСИФ“ от *Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове* програмирането, изпълнението, наблюдението и оценката на Споразумението за партньорство и на ПТП ще бъдат осъществявани в партньорство с централните и териториалните органи на изпълнителната власт, общините, национално представителните организации на работодателите и на работниците и служителите, с организации, представляващи гражданското общество, и с представители на академичната общност. В комитетите за наблюдение на СП и ПТП ще бъдат включени представители на тези организации след провеждане на предвидените в нормативната уредба процедури.

7. Комуникация и прозрачност

Позоваване: Член 17, параграф 3, i), член 42, параграф 2, POP

Текстово поле [4 500]

Основната част от комуникационната стратегия на ПТП ще се изпълнява в рамките на Хоризонталната техническа помощ на програмата, чрез ключови проекти в направление „Публичност и Комуникация“ от бенефициенти *Централно координационно звено, Общините на територията на 27-те области*, и др. Някои от основните проекти ще подкрепят:

Мрежата от 27 областни информационни центрове за популяризиране на кохезионната политика в България. ОИЦ предоставят услуга от вида „обслужване на едно гише“, където различни заинтересовани страни могат да получават обща информация относно политиките на ЕС, изпълнението на ЕСИФ и др. Те предоставят конкретна информация на потенциалните бенефициенти за възможностите за кандидатстване по програмите, съ-финансирани от ЕСИФ и оказват директна и навременна техническа помощ при работата им с ИСУН. Организируют събития за популяризиране на програмите,

съ-финансирани от ЕСИФ (публични информационни събития, пресконференции, семинари и др.), в сътрудничество с медиите, местните администрации, представителството на ЕК, центрoвете „Европа директно“, Юръп Ентърпрайз, Глобални библиотеки и др. Събират информация и популяризират добри практики във връзка с ЕСИФ, разпространяват информационни материали за възможностите и резултатите от финансиране от ЕСИФ в България и сътрудничат тясно с управляващите органи на програмите. Предвижда се разширяване на функциите на ОИЦ с участие в процеса свързани с инструмента „Интегрирани териториални инвестиции“ (ИТИ). Така ОИЦ осигуряват възможност на всички програми да разпространяват информация, като по този начин функционират като алтернативен комуникационен канал.

✓ **Единния информационен портал eufunds.bg** – чрез доразвиване и поддържане портала се осигурява равнопоставен и структуриран достъп от едно място до информацията за всички оперативни програми в България. Използва се ежедневно от бенефициенти, Управляващите органи на програмите, органите, отговорни за контрола и управлението на средствата от ЕС, журналисти, широка общественост и др.

Чрез тях ще се осигури публичност на инвестициите от ЕС и равен достъп до информацията относно възможностите за финансиране за всички потенциални кандидати и заинтересовани страни на територията на страната.

Малка част от комуникационната стратегия на ПТП ще се изпълнява от УО на ПТП и ще е свързана основно с целевата аудитория на бенефициентите по ПТП и ангажиментите по осигуряване на прозрачност и публичност на програмата.

1. ЦЕЛИ

Основна цел: Популяризиране на ролята на Европейския съюз и ПТП в България;

Специфични цели:

✓ СЦ1: Информирание на потенциалните кандидати за възможностите за финансиране, предоставяни по всички програми, съфинансирани от ЕС;

✓ СЦ2: Повишаване информираността и компетентността на бенефициентите при изпълнение на проекти;

✓ СЦ3: Повишаване на осведомеността сред целевата аудитория за постигнатото с финансиране от ЕС в България.

2. ЦЕЛЕВА АУДИТОРИЯ

✓ Потенциални кандидати - допустими бенефициенти, отговарящи на условията за участие в конкретна процедура;

✓ Бенефициенти - организации, сключили договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, финансиран със средства от ЕФРР;

✓ Администрация, ангажирана с управлението на фондовете на ЕС в България - всички звена и органи с функции в управлението и администрирането на програми;

Широка общественост

3. КОМУНИКАЦИОННИ КАНАЛИ

В рамките на изпълнението на комуникационната стратегия на ПТП ще бъдат застъпени и използвани комуникационни дейности и канали, съобразени с подходящите начини за достигане до съответната целева аудитория и целите на комуникацията, като:

✓ Мрежата от 27 областни информационни центрове в България – разпространяване на информация за възможностите, предоставяни от Европейските фондове и осигуряване на публичност на финансираните инвестиции, чрез всички подходящи за конкретните кампании канали на местно ниво – местни и кабелни телевизии и радио и преса, традиционни и социални медии, събития.

✓ Единен информационен портал – eufunds.bg;

✓ Информационна система за управление и наблюдение на средствата от ЕС в България – ИСУН и публичния и модул

✓ Електронни и печатни медии

✓ Онлайн и социални медии – онлайн платформите на информационни сайтове, социални мрежи - Facebook страниците на eufunds.bg, ИСУН 2020 и 27-те ОИЦ и др.

✓ Директна комуникация (събития, информационни дни, обучения, дискусии и др.);

✓ Други

4. БЮДЖЕТ

Планираният бюджет, за дейностите по Информация и комуникация, в рамките на Хоризонталната техническа помощ, изпълнявани чрез по проекти по ПТП, ще бъде в размер на цялата сума по код 140.

5. ИНДИКАТОРИ ЗА МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Ефективността на дейностите за комуникация и прозрачност ще бъде оценявана по стандартизирани критерии и индикатори, включващи:

Количествени индикатори:

(O1-5) Брой информационни материали

(O1-6) Брой информационни събития

(O1-7) Брой уникални посещения на eufunds.bg годишно

Качествени индикатори:

(O1-10) Ниво на информираност за европейските фондове сред широката общественост

8. Използването на единични разходи, еднократни суми, единни ставки и финансиране, което не е свързано с разходи -

Позоваване: Членове 88 и 89, CPR

Таблица 14: Използване на единични разходи, еднократни суми, единни ставки и финансиране, което не е свързано с разходи

Intended use of Articles 88 and 89	YES	NO
From the adoption programme will make use of reimbursement of the Union contribution based on unit costs, lump sums and flat rates under the priority according to Article 88 CPR (if yes, fill in appendix 1)	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
From the adoption programme will make use of reimbursement of the Union contribution based on financing not linked to costs according to Article 89 CPR (if yes, fill in Appendix 2)	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Допълнение 1: **Образец за представянето на данните за разглеждане на Комисията**
(член 88)

Дата на изпращане на предложението	
Настояща версия	

А. Обобщение на основните елементи,

Приоритет	Фонд	Специфична цел	Категория регион и	Прогнозиран дял от общия размер на разпределените финансови средства в рамките на приоритета, за който ще се прилагат опростени варианти за разходите (ОВР) в % (прогнозна оценка)	Вид операция		Наименование на съответния показател		Мерна единица на показателя	Вид на ОВР (стандартна таблица за единичните разходи, еднократни суми или единни ставки)	Съответни разходи за единица продукт, еднократни суми или единни ставки
					Код	Описание	Код	Описание			

Б. Подробности за вида операция (попълва се за всеки вид операция)

Подпомаган ли е управляващият орган от страна на външно дружество за определяне на опростените разходи по-долу?

Ако отговорът е „да“, моля, посочете външното дружество:

Да/Не

Наименование на външното дружество

Видове операции:

1.1. Описание на вида на операцията	
1.2 специфична цел	
1.3 Наименование на показателя ¹	
1.4 Мерна единица на показателя	
1.5 Стандартна таблица на единичните разходи, еднократни суми или единни ставки	
1.6 Размер	
1.7 Категории обхванати единични разходи, еднократни суми или единни ставки	
1.8 Дали тези категории разходи покриват всички допустими разходи за операцията? ДА/НЕ	
1.9 Метод за корекция	
1.10 Проверка на постигането на мерната единица – какви документи ще бъдат използвани, за да се докаже постигането на мерна единица? – опишете какво ще бъде проверявано по време на проверките на управлението (включително на място), и от кого.	

¹ Няколко допълнителни показателя (например един показател за краен продукт и един показател за резултатите) са възможни за един вид операция. В тези случаи полета 1.3—1.11 следва да се попълнят за всеки показател.

– какви са механизмите за събиране и съхраняване на описаните данни/документи?	
1.11 Възможни погрешни стимули или проблеми, дължащи се на този показател; как те могат да бъдат намалени и оценка на равнището на риска	
1.12 Обща сума (национални и европейски), която се очаква да бъде възстановена	

В: Изчисляване на стандартната таблица за единичните разходи, еднократни суми или единни ставки*

1. Източник на данните, използвани за изчисляване на стандартната таблица за единичните разходи, еднократни суми или единни ставки (който генерира, събира и записва данните; когато се съхраняват данни; срокове; валидиране и др.):

2. Моля, уточнете защо предложеният метод и изчисление са подходящи за вида операция:

3. Моля, посочете как са били направени изчисленията, включително и по-конкретно предположенията по отношение на качеството или количествата. Когато е приложимо, следва да се използват статистически данни и референтни стойности и да се приложат към настоящото приложение във формат, позволяващ пряката им повторна употреба от Комисията.

4. Моля, обяснете как сте гарантирали, че само допустими разходи са включени в изчислението на стандартната таблица за единичните разходи, еднократната сума или единната ставка.

5. Оценка на одитния орган(и) на методиката на изчисление и сумите и механизмите, осигуряващи проверката, качеството, събирането и съхранението на данни.

* Justifications on the underlying data, the calculation methodology and resulting rate or amount and related assessment by the audit authority [(in points 1, 3 and 5)] are not required when the simplified cost options submitted in this Appendix are established at Union level [(other policies or through the DA referred to in Article 88(4)].

Допълнение 2:

Образец за представянето на данните за разглеждане на Комисията

(член 89)

Дата на изпращане на предложението	
Настояща версия	

А. Обобщение на основните елементи

Приоритет	Фонд	Специфична цел)	Категория региони	Сумата, покрита от финансиране, което не е свързано с разходи	Вид операция	Условия, които трябва да бъдат изпълнени/резултатите, които трябва да бъдат постигнати	Наименование на съответния показател		Мерна единица на показателя	Envisaged reimbursement to the beneficiaries
							Код	Описание		
Обща обхваната сума										

Б. Подробности за вида операция (попълва се за всеки вид операция)

Видове операции:

1.1. Описание на вида на операцията			
1.2 специфична цел			
1.3 Условия, които трябва да бъдат изпълнени и резултати, които трябва да бъдат постигнати			
1.4 Краен срок за изпълнението на условията или резултатите, които следва да бъдат постигнати			
1.5 Определение за показателя за предвидени престации			
1.6 Мерна единица на показателя за предвидени престации			
1.7 Списък на междинни предвидени престации (ако е приложимо), които осигуряват възстановяването от страна на Комисията с график за възстановяване на средства,	Междинни предвидени престации	Дата	Суми
1.8 Обща сума (включително финансиране от ЕС и национално финансиране)			
1.9 Метод за корекция			
1.10 Проверка на постигането на резултат или условие (и когато е приложимо — на междинните предвидени престации) – опишете какви документи ще бъдат използвани, за да се докаже постигането на резултат или условие – опишете какво ще бъде проверявано по време на проверките на управлението (включително на място), и от кого. – опишете какви са механизмите за събиране и съхраняване на данните/документите			

1.10 а <u><i>Does the grant provided by Member State to beneficiaries take the form of financing not linked to costs?</i></u> <u>[Y/N]</u> ¹	
1.11 Механизми за осигуряване на одитна следа Моля, посочете органа/органиите, отговарящи за тези механизми.	

*[Appendix 2a: List of planned operations of strategic importance with a timetable - Article 17(3)]*²

Text field [2 000]

¹ *The Council's partial mandate added point 1.10a, which COM is proposing to amend in order to improve clarity.*

² *The Council's partial mandate proposed to add this Appendix 2a. The trilogue 10/12 agreed to add the timetable.*