

ПРИЛОЖЕНИЕ V

Образец за програмите, подпомагани от ЕФРР (цел „Инвестиции за растеж и работни места“), ЕСФ +, Кохезионния фонд и ЕФМДР — член 16, параграф 3

CCI	
Наименование на английски език	TECHNICAL ASSISTANCE PRORGAMME (TAP)
Наименование на BG	ПРОГРАМА ЗА ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ [255 знаци ¹]
Наименование на националния език	ПРОГРАМА ЗА ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ [255]
Версия	2.1
Първа година	[4] 2021
Последна година	[4] 2027
Допустими от	01.01.2021 г.
Допустими до	31.12.2030 г.
Номер на решението на Комисията	
Дата на решението на Комисията	
Номер на решението за изменение на държавата членка	
Дата на влизане в сила на решението за изменение на държавата членка	
Несъществено прехвърляне (чл. 19.5)	Да/Не
Региони по NUTS, обхванати от програмата (не се прилага за ЕФМДР)	Югозападен Южен централен Югоизточен Северозападен Северен централен Североизточен
Съответен фонд	☒ ЕФРР
	☐ Кохезионен фонд
	☐ ЕСФ+
	☐ ЕФМДР

¹ Числата в квадратните скоби се отнасят до броя на знаците.

1. ПРОГРАМНА СТРАТЕГИЯ: основни предизвикателства пред развитието и отговори на политиката

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква а), точки i)-vii) и член 17, параграф 3, буква б)

Текстово поле [30 000]

Кризата², развила се през последните две години подчерта стратегическото значение на ефективната публична администрация и на доброто функциониране на цифровото управление, включително електронното здравеопазване и електронните обществени поръчки. ЕС подкрепя реформи в тези области, но тяхното изпълнение в България напредва твърде бавно и това се отразява отрицателно на ефективността на публичния сектор по време на периода на ограничителните мерки. В бъдеще ефективната публична администрация ще е от ключово значение за осигуряване на навременното и ефикасно изпълнение на мерките за възстановяване. Сътрудничеството и координацията на всички равнища на управление, включително по отношение на обществените поръчки и концесиите, продължават да бъдат особено важни. По-голямата регулаторна предвидимост и стабилност, ефективният контрол върху изпълнението на политиките и намаляването на административната тежест ще подобрят бизнес средата и ще насърчат инвестициите, което ще окаже положително въздействие върху темпа на възстановяването³.

Интервенциите в Споразумението за партньорство (СП) са планирани в отговор на тези и други предизвикателства, които поставят високи цели и респективно завишени отговорности при изпълнението на европейската политика на сближаване (ПС) в България. В тази връзка, за постигане целите на СП е необходима по-силна координация, висок стандарт на административен капацитет, както и качествено унифицирано управление на европейските средства. Програмата за техническа помощ 2021-2027 г. (ПТП), чрез подкрепа на действия за подобрене и развитие, следва да осигури в България *среда, която да обезпечи ефективното управление и контрол на средствата от фондовете със споделено управление от Регламента за общоприложимите разпоредби (ФРОР)*⁴, Ефективният контрол върху изпълнението на политики на национално ниво, както и добрата координация не само на програмите, финансираните от ФРОР, но също така и между тях, програмите, управлявани директно от ЕК,

² Кризата с COVID-19.

³ Препоръка на Съвета относно националната програма за реформи на България за 2020 г. и съдържаща становище на Съвета относно конвергентната програма на България за 2020 г.

⁴ Кохезионен фонд (КФ); Европейски фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейски социален фонд плюс (ЕСФ +), Фонд за справедлив преход (ФСП), и мерките, финансирани при споделено управление по Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури (ЕФМДРА), фонд „Убежище и миграция“ (ФУМИ), фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС) и Фонда за интегрирано управление на границите (ИУГВ)

и национално финансираните програми, ще бъдат от ключово значение за бързото преодоляване на кризата с COVID-19, но ще допринесат и за бързото икономическо развитие на България.

Стратегията и структура на ПТП са основани на презумпцията, че програмата има различна, специфична роля в Споразумението за партньорство (СП) в сравнение с другите програми. ПТП има подкрепяща и съпътстваща роля за постигане на целите на СП, като се фокусира върху осигуряването на екосистемата за изпълнение на СП чрез непрекъснато подобряване на системно ниво. ПТП допринася за изпълнението на целите на СП и директно за изпълнението на Специфична препоръка 4⁵: *„Да сведе до минимум административната тежест за предприятията чрез подобряване на ефективността на публичната администрация и укрепване на електронното управление. Да гарантира ефективното функциониране на рамката за несъстоятелност. Да увеличи усилията за осигуряване на адекватна оценка и намаляване на риска, ефективен надзор и прилагане на рамката за борба с изпирането на пари.“* ПТП следва да осигури пряка подкрепа за укрепване на системата чрез правила за опростяване и намаляване на административната тежест за кандидатите, бенефициентите и органите и за по-доброто изпълнение на инвестициите на ЕС в България като цяло.

Структурата за управление и контрол на средствата от ФРОР в България се състои от сравнително малко на брой органи и йерархични нива, което благоприятства ефективното изпълнение на програмите. Не е имало и не се предвиждат регионални програми, а междинните звена са елиминирани, навсякъде, където е необходимо. Броят на програмите е достатъчно малък, за да позволява добра и бърза координация. Повечето управляващи органи (УО) функционират вече два периода (1 нов УО за период 2014-2020 и 1 нов УО за периода 2021-2027). Основни субекти, като Одитният орган (ОО), Счетоводният орган (СЧО), „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз“ (АФКОС) и Централното координационно звено (ЦКЗ) са доказали компетентността и ефективността си в предишните два програмни периода. България натрупа опит и в борбата с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС. Агенцията за обществени поръчки (АОП) и звеното за държавни помощи (ЗДП) в значителна степен са развили и укрепили, както вътрешния си капацитет, така и капацитета на УО и бенефициентите.

Въпреки това, се отчита необходимостта от по-нататъшно подобряване на системата за управление и контрол на средствата от ФРОР (СУК) в отговор на основните предизвикателства,

⁵ Препоръка на Съвета относно националната програма за реформи на България за 2020 г. и съдържаща становище на Съвета относно конвергентната програма на България за 2020 г.

свързани с координацията на средствата по ПС, вкл. на инструментите за интегрирано териториално развитие (Интегрирани териториални инвестиции (ИТИ) и водено от общностите местно развитие (BOMP), осигуряването на цялостна ефективност и ефикасност на системата за управление на тези средства и разграничаването и допълването на фондовете по ПС, Фондът за справедлив преход (ФСП), Фондът за възстановяване и устойчивост (ФВУ) и др. Всичко това, поставя нови, по-високи изисквания към експертите, процедурите и методическите насоки за периода 2021-2027 г. Важно е да бъде осигурен плавен преход между двата периода по отношение на компетенциите и мотивацията на хоризонталния персонал на ФРОР, както и по отношение на националната нормативна рамка, ключовите политики и стратегии.

Основните предизвикателства по отношение на координацията на СУК в България за периода 2021-2027 г. са свързани със *своевременното прилагане на СП* и другите инструменти в рамките на Следващо поколение ЕС (Next generation EU). Осигуряването на необходимите предпоставки за *своевременното стартиране и безпроблемното изпълнение на програмния период* е ключова задача. Решението ѝ изисква *наличието на ефективни правила за изпълнение на програмите съ-финансирани от ФРОР*, намаляване на административната тежест, текущ мониторинг и контрол, насочен към предотвратяване на забавяния и затруднения в изпълнението на програмите, както и предприемане на действия за *засилване на капацитета на звената от системата и на ключови бенефициенти и партньори за администриране и използване на тези фондове* и за подобряване на общата ефективност и ефикасност на системата за управление. Друго предизвикателство за управлението на средствата от ФРОР в България е *недостатъчно развитият капацитет за извършване на оценки за повишаване на ефективността и ефикасността на програмите*. Почти липсват оценки на въздействието и оценки на приноса на финансирането от ЕС за изпълнението на ключови политики и реформи. Оценките на хоризонтални политики се извършват индивидуално за всяка програма, а не на национално ниво. Що се отнася до оценките на въздействието, особено такива с контролни групи, основното предизвикателство е *своевременното планиране и предоставяне на данни, необходими за оценките (включително на регионално ниво)*.

Във връзка с подобряване на СУК е идентифицирана и необходимост от *осигуряването на ефективен контрол, наблюдение и оценка на въздействието на резултатите, постигнати със средствата от ЕС в рамките на Националната рамка за приоритетни действия по НАТУРА 2000 за 2021-2027 (НРПД)*, и въпреки че се определя като тематично благоприятстващо условие, същото се прилага хоризонтално и касае всички програми съ-финансирани от ФРОР. Основните предизвикателства в това отношение са свързани с

преодоляването на фактите, че в процеса на програмиране УО-и трудно припознават мерките, включени в НРПД; от друга страна, мерките, включени в програмите, се отчитат чрез показатели за резултати, които не вземат предвид въздействието върху околната среда от изпълнението на програмните мерки; УО-и изпитват затруднения при разпознаване на показателите за въздействие и резултати, определени в НРПД и това прави мониторинга на напредъка по изпълнението на Рамката почти невъзможен; УО-и не прилагат системата за мониторинг на НРПД на програмно ниво.

По отношение на информационната система за периода 2021-2027, ключовото предизвикателство пред развитието ѝ е свързано с нормативните изисквания за осигуряване на регулярен електронен трансфер на кумулативни данни по програмите. В тази връзка, е необходимо е да се осигури *последователна и унифицирана методология за събиране на данни за показателите, така че системата да обработва информацията чрез единен алгоритъм и да генерира надлежни изходни данни за постигнатите стойности по всяко време*. Аналогичен подход ще бъде използван по отношение на финансовите модули - основното предизвикателство е да се постигне максимална автоматизация на процесите на отчитане, верификация и окончателно обобщаване на финансови данни.

Допълнително подобряване на капацитета за откриване, докладване и осигуряване на последващи действия във връзка с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС в периода 2021-2027 остава основно предизвикателство. В тази връзка, както и за да се гарантира ефективността и устойчивостта на СУК в България, са необходими по-нататъшни подобрения, за да се сведат до минимум грешки, пропуски и/или несъответствия, във възможно най-кратки срокове, и по отношение на обществените поръчки по проекти, съфинансирани със средства на ФРОР. *Развитието на административния капацитет и професионализацията на публичните купувачи, както и по-ефективно управление на обществените поръчки по проектите*, са ключови предизвикателства, на които също следва да се обърне специално внимание, за да бъде осигурено добро финансово управление, прозрачност и недопускането на дискриминация и за да се дадат гаранции за законосъобразното използване на фондове в България.

Подобряване на средата за изпълнение на програмите, което да гарантира не само спазване на приложимите правила за държавни помощи, но и по-добро използване на възможностите, предлагани от различни режими за помощи бе идентифицирано като необходима хоризонтална тема, където да бъдат положени допълнителни усилия. Темата за държавните помощи е от висока степен на важност и по отношение на акцента на новата ПС в България и по-точно регионалния подход.

Успехът на пилотното прилагане на ИТИ за периода 2021-2027 зависи до голяма степен от общините, които се оказват най-мотивирани и многобройни бенефициенти по европейски програми в България. Въпреки натрупания опит, е установена необходимост от повишаване на *общинския капацитет по хоризонтални теми като държавни помощи, обществени поръчки и нередности*. Допълнителни усилия трябва да се съсредоточат и върху *капацитета на общините за подготовка на проекти, съфинансирани с финансови инструменти, организация на дейностите, свързани с подготовката и изпълнението на проекти, съфинансирани от ФРОР, развитие на междуобщинското сътрудничество и накрая, но не на последно място, укрепване на капацитета за стратегическо планиране, който се счита за решаващ за периода 2021+*. Също така, на хоризонтално ниво е необходимо да се *преодолее липсата на капацитет на общините за участие в инициативи на ЕС като Хоризонт, Баухаус, развитие на градската среда, и т.н.*

Друго предизвикателство от висока степен на важност е *ангажирането на гражданското общество за доброто управление на ЕСИФ/ФРОР*. Участието на гражданите в създаването на политики и вземането на стратегически решения е основната концепция на функциониращите демокрации. Затова и българското законодателство предвижда различни форми на участие на гражданското общество в изготвянето на политики и мониторинг. В тази връзка и *за да се гарантират по-добри резултати от инвестициите на ЕС, е установена нуждата от идентифициране на подходящи инструменти, както и включването на гражданското общество в изпълнението на ФРОР*.

За една Европа, която да е все по-близо до гражданите, през 2021-2027 г. следва да се положат *повече комуникационни усилия за подобряване на видимостта на средства по ФРОР в България, със специален акцент върху пилотното прилагане на ИТИ и за да се представят положителните резултати от ПС като цяло*.

Предвид изброените по-горе основни предизвикателства за СУК в България, през периода 2021 г.+ ще бъдат положени целеви усилия за *подобряване на аналитичния и координационен капацитет на структурата за управление на средства по ФРОР*, както и на УО-и и на заинтересовани страни. Както е посочено в пилотния проект „Изграждане на административен капацитет в подготовка за програмния период след 2020 г.“, реализирано от ОИСР, *ефективната и ефикасна държавна администрация следва да разполага с четири отделни, но припокриващи се способности: капацитет за анализ, за регулиране, за постигане на резултати и за координация*. Това включва наличието на капацитет за определяне и прилагане на стратегии, включително подбор и осъществяване на инвестиции за постигане на целите на ПС; измерване на въздействието въз основа на надеждни данни; и постигане на

резултати, които са в съответствие с правото на ЕС, като например с правилата за възлагане на обществени поръчки и държавни помощи⁶.

Административният капацитет за управление на средствата е свързан с три основни фактора:

- *Структури:* ясното разпределяне на отговорностите и задачите между органите и техните взаимовръзки определя до голяма степен доколко е ефикасен механизмът за постигане на резултати.
- *Човешки ресурси:* осигуряването на своевременно наличие на опитни, квалифицирани и мотивирани служители е ключов фактор за успех при управлението на средствата.
- *Системи и инструменти:* наличието на инструменти, методи, насоки, ръководства, системи, процедури, формуляри и др.⁷

Тези три фактора, обусловени от ключовите предизвикателства за СУК, които трябва да бъдат адресирани са използвани за формулиране на ПТП и логиката на интервенциите по нея. В отговор на *необходимостта от хоризонтална подкрепа за повишаване на административния капацитет, опростяване и координация*, ПТП ще подпомогне системата, вкл. УО-и, ключови бенефициенти и/или партньори на съответните секторни програми по всички хоризонтални теми, като по този начин ще подобри СУК като цяло.

Общата стратегическа цел на ПТП е да гарантира устойчивост и да предостави възможност за непрекъснато подобрене на системата за управление и контрол на средства по ЕСИФ/ФРОР в България.

В тази връзка, ПТП следва да осигури повишаване на административния капацитет за координация, управление, контрол и одит, за да бъде максимално уеднаквен подхода на управление на програмите, да бъде сведена до минимум административната тежест при кандидатстване и изпълнение на проекти, както за бенефициентите, така и за УО-и, за да се постигне максимален ефект от ФРОР за всеки гражданин. Приоритетните оси за техническа помощ по другите програми ще развиват капацитета на съответните УО-и и техните бенефициенти, с оглед на обхвата и целите на политиката им, *докато повишаването на капацитета им по отношение на хоризонталните теми ще бъде съсредоточено в обхвата на*

⁶ Пътна карта за изграждане на административен капацитет: Практически набор инструменти, стр. 7.

⁷ Пътна карта за изграждане на административен капацитет: Практически набор инструменти, стр. 8.

ПТП.

В отговор на необходимостта от адекватна и актуална нормативна уредба, в началото на програмния период ще се извърши подробен преглед на действащото национално законодателство, уреждащо правните отношения в областта на управлението на средствата от ЕС. Въз основа на това ще бъдат предприети съответните действия за *адаптиране на националната нормативна уредба за периода 2021 г.+, както и за намаляване на административната тежест* за органите в системата за управление на програмите, кандидатите и бенефициентите. В допълнение към усилията за намаляване на административната тежест на хоризонтално ниво, се планира да бъде осигурена *централно координирана методическа подкрепа на УО-и на ниво програма чрез по-активно прилагане на наличните възможности и инструменти за опростяване, вкл. чрез насърчаване прилагането на формите на опростени разходи*. С оглед координиране на усилията за поддържане и по-нататъшно развиване на административния капацитет на звената в СУК, на *централно ниво ще се извършва текущо наблюдение на административния капацитет на звената в системата и ще бъдат изготвяни ежегодни доклади за състоянието на администрацията, изпълняваща функции по фондовете*. С оглед *подпомагане на обмяната на опит и трансфера на добри практики между отделните звена в системата ще бъдат организирани семинари по модела Peer-2-Peer по теми от хоризонтално естество*.

В допълнение, с оглед подпомагане капацитета на УО-и се предвижда *осигуряване на специфична експертиза, необходима за целите на оценката на проектни предложения в процеса на изпълнение на програмите*. За тази цел ще бъде проведен централизиран конкурс за подбор на физически лица – външни оценители, които да могат да бъдат ангажирани от страна на УО-и. При организирането на конкурса ще бъде надграден опита от програмен период 2014-2020., в рамките на който бяха проведени два подобни конкурса, един от които беше за избор на учени и експерти с международен опит в областта на научните изследвания. По този начин ще се осигури широк набор от експерти със специфична експертиза в области, в които УО-и трябва да бъдат подпомогнати за извършване на качествена оценка на проектни предложения.

Текущ мониторинг на управлението на програмите ще бъде осигурен на централно ниво, което цели да гарантира наличието на проактивна, а не реактивна роля за предотвратяване и намаляване на риска от забавяне в изпълнението на програмата. В резултат, ще бъдат изготвяни 6-месечни доклади за *напредък по изпълнението на програмите, със специално внимание на идентифицирани проблеми и препоръки за преодоляването им*.

От стратегическа важност за системата се явява *ускоряването на процеса по изграждане на култура за извършване на оценки, вкл. обмен на знания и сътрудничество с академичните*

среди, за по-ефективно използване на оценките като инструмент за повишаване на ефективността, ефикасността и добавената стойност на инвестициите по програмите. В тази връзка се планира да бъде засилена дейността на Междуведомствената работна група за оценка (МВГО) като платформа за обмяна на опит и механизъм за подобряване на качеството на извършваните оценки. Чрез МВГО ще се осигури координация на оценките, планирани по програмите, както и такива на хоризонтално ниво. МВГО ще обсъжда проектите на тръжната документация за възлагане на оценки, както и проектите на докладите от извършените оценки, за да се насърчи прилагането на стандарти за качество на оценките. За да се гарантира качеството на оценките, както и изпълнението на препоръките от оценките, се планира на централно координационно ниво укрепване на капацитета, подпомагане на процеса на изграждане на култура за извършване на оценки на национално ниво, обмен на опит и трансфер на добри практики, както и за планиране и възлагане на оценки.

ПТП ще подкрепи действия по отношение на идентифицираните предизвикателства при прилагането и управлението на НРПД като осигури работеща и ефективна система за контрол, мониторинг и наблюдение на програмите по ЕСИФ/ФРОР по отношение на изпълнението на мерките на НРПД. Разработването и актуализирането на НРПД за следващия програмен период е на фокус като хоризонтална и значима тема за СУК. В тази връзка, трябва да бъде осигурена подкрепа за разработване, тестване и прилагане на система за мониторинг на програмно ниво, за да се оцени въздействието на мерките, изпълнени за постигане на целите на НРПД, включително актуализиране на НРПД по отношение на системата за мониторинг; работа със заинтересовани страни и др. Цялостното подобряване на системата за управление на европейските фондове в България, вкл. принос за постигане на климатичните цели, ще бъде гарантирано чрез осигуряване на сътрудничество и координация на централно ниво при подготовката на процедурите и насоките за кандидатстване, които са от значение за НРПД.

Критичен елемент за успешното управлението на средства по ФРОР е информационната система. Фокусът за по-нататъшното развитие на ИСУН ще е върху подобряване на средата за изпълнение на програмите. Към днешна дата ИСУН 2020 се е утвърдил като инструмент, обезпечаващ управлението на 20 програми, като същевременно остава достатъчно гъвкав, за да позволи включването и на нови. Използването на ИСУН 2020 значително намали административната тежест за кандидатите и бенефициентите, подобри работата на УО-и и спомогна за преодоляването на много от първопричините забавяния и технически грешки при управлението на проекти. Системата осигурява електронна комуникация между различните страни, както и автоматичен обмен на информация с други електронни регистри в страната (най-значимите от които са регистрите включени в Regix, Регистър на проектите на ДАЕУ и

Мониторстат). В периода 2021 г.+ ИСУН следва да продължи да бъде *основен инструмент за намаляване на административната тежест*. За тази цел е необходимо да се продължи интеграцията на ИСУН с регистри от средата за междурегистров обмен (Regix), както и с базите данни на различни администрации и да се разработи функционалност, която ще позволи връзка със Системата за сигурно е-връчване на ДАЕУ. По този начин потребителите ще бъдат идентифицирани в информационната среда на електронното управление, при която достъпът до ИСУН ще бъде улеснен и процесът на подаване на проектни предложения и отговори на въпроси от страна на комисиите за оценка ще бъде опростен. Планира се създаване на интерфейс между ИСУН и ЦАИС ЕОП⁸, което допълнително ще спомогне за намаляване на административната тежест за бенефициентите и УО по всички програми. С оглед въвеждането на новия регионален подход на въздействие и инвестиции чрез интегрирани мерки, съобразени със спецификата на регионите и за насърчаване на партньорството между общини, области и региони, е планирано надграждането на ИСУН за осигуряване на достъп и функционирането на междинните звена на Програмата за развитие на регионите 2021-2027 г. (ПРР), както и местните инициативни групи (МИГ и МИРГ). *Надграждането на ИСУН значително ще способства за подобряване на аналитичния капацитет на системата. Ще осигури по-ефективен и времево оптимизиран процес на кандидатстване и верификация на разходите и резултатите. ИСУН е основният инструмент за събиране, обобщаване и анализиране на входящи данни за оценка на процесите на СУК на хоризонтално ниво.*

За подобряване на системата, ПТП следва да подкрепи *дейности за идентифициране и прилагане на всеобхватни мерки, насочени към намаляване на броя и тежестта на нередностите, включително измами и корупция, и по-специално при процедурите за обществени поръчки*. Това следва да се извърши чрез укрепване на капацитета за откриване (също чрез използването на подходящи „червени флагове“), докладване и осигуряване на последващи действия във връзка с нередности и измами, засягащи финансовите интереси на ЕС. Предвиждат се и *допълнителни мерки за минимизиране на грешките, пропуските и/или несъответствията възможно най-рано по отношение на обществените поръчки, провеждани по проекти съфинансирани от ФРОР*.

За да осигури ефективното прилагане на правилата за възлагане на обществени поръчки по финансирани със средства по ФРОР проекти, ПТП планира да подкрепи *методически дейности за подпомагане на възложителите (по смисъла на Закона за обществените поръчки) и осигуряване на възможност за минимизиране на грешки, пропуски и/или несъответствия на*

⁸ Централизирана автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки.“

възможно най-ранен етап. Въз основа на информацията от годишния анализ на ОО за нередностите, установени при проверки на проекти, се планира да бъдат разработени методически насоки, за да се обърне внимание на често срещани грешки или проблеми при подготовката, възлагането и изпълнението на договори за обществени поръчки в рамките на проекти, съ-финансирани от фондовете на ЕС. Като част от мерките, които имат за цел по-нататъшно укрепване на капацитета и насърчаване на професионализацията в областта на обществените поръчки, ще бъдат организирани обучения на различни целеви групи, включително служители на УО, ключови бенефициенти на програмите и партньори, в зависимост от техните специфични нужди. Също така е предвидена подкрепа за провеждане на съвместни работни срещи, семинари и/или други събития с участието на органи с контролни правомощия по отношение на обществените поръчки (включително органи, които са част от СУК). За по-нататъшното развитие на стандартизацията ще бъдат проведени проучвания, за да се съберат данни за нуждите и идентифициране на подходящи области за разработване на стандартизирани документи и/или изисквания за обществени поръчки по проекти, съ-финансирани от фондовете на ЕС. По време на изпълнението на програмата, УО ще насърчава стратегическото използване на обществените поръчки в подкрепа на целите на политиката (включително усилия за професионализация за преодоляване на налични пропуски в капацитета). В тази връзка, бенефициентите следва да бъдат насърчавани да използват повече критерии за качество и критерии разходи за жизнения цикъл. Когато е възможно, в процедурите за обществени поръчки следва да бъдат включени екологични и социални критерии, както и стимули за иновации.

Въз основа на контрол чрез случаен избор (КСИ), въведен през 2016 г., и неговото въздействие върху процедури за обществени поръчки, съ-финансирани от ЕС, ще бъдат предприети допълнителни мерки за подобрене, включително чрез преразглеждане на методиката за определяне на процедури, подлежащи на контрол чрез отчитане нивото на риска (напр. с оглед увеличаване на дела на подлежащи на проверка процедури за обществени поръчки, които са съ-финансирани от ЕСИФ/ФРОР). За да се увеличат максимално ползите от предварителните проверки, извършени от АОП, и за допълнителна подкрепа на възложителите, се предвижда резултатите от КСИ да бъдат по-лесно достъпни за заинтересованите страни. По-специално в определен раздел на Портала за обществените поръчки ще се публикува информация по отношение на значими и/или специфични грешки, които изискват специално внимание (въз основа на констатациите в предварителните становища от първия етап на контрол). Ще бъде осигурена допълнителна визуализация под формата на списък, съдържащ връзки към отделни окончателни становища (от втория етап на контрол) и (относно проверени процедури за обществени поръчки, съ-финансирани от фондове на ЕС) окончателни становища

ще бъдат изпращани освен до Агенцията за държавна финансова инспекция и Сметната палата, но и до съответните УО.

Друга хоризонтална тема, която ПТП следва да адресира, се отнася до спазването на *правилата за държавни помощи и по-доброто използване на възможностите, предлагани от различните режими на помощ*. Предвид промените в разпоредбите и процедурите в областта на държавните помощи, резултатите от проучване проведено сред всички УО на ЕСИФ програми, *поддържането на капацитета на звеното за държавни помощи чрез участие в обучения, семинари, двустранни формати с ЕК/ДЧ и други организации за обмен на опит, обяснение и тълкуване на новите закони и практика на ЕК са ключови за настоящия и последващ трансфер на опита на звеното към структурите на ЕСИФ/ФРОР на национално ниво*. За да отговори на идентифицираните нужди в областта на държавните помощи, ПТП планира да инвестира в различни инструменти за подкрепа на УО, бенефициенти и партньори на проекти и програми, финансирани по ФРОР. Набор от целенасочени мерки ще бъде приложен чрез методически инструкции и становища относно програмите, подкрепени със средства по ФРОР, с цел изпълнение на съответното хоризонтално отключващо условие и да се подобри взаимодействието между звената/органите в системата; да се подобри правоприлагането от нивото на Процедурни наръчници и Системата за управление и контрол на всеки УО до нивото на конкретни процедури по програмите. Целта е СУК да има по-висока добавена стойност в областта на държавните помощи - *чрез по-тематично, лично отношение, чрез укрепване на неформалния елемент в комуникацията на предварителен етап, за да се улесни работата на УО чрез достъп до целева информация и обратна връзка*. Придобитият опит доказва, че правилното и подходящо структуриране на операциите по ЕСИФ/ФРОР, съобразено с правилата за държавна помощ в най-ранен етап, води до по-малко пропуски и безпроблемно изпълнение. Предвижда се *развитието на дигитален Център (хъб) за държавни помощи за средствата по ЕСИФ/ФРОР* като инструмент за подобряване на СУК, като основните елементи на Центъра са обусловени от идентифицираната нужда за подобряване на контролната среда по държавните помощи за ЕСИФ/ФРОР чрез разработване/актуализиране на контролни списъци по Наредба № 4/2016 или по отделни елементи на процеса; чрез публикуване на тематични указания във връзка с конкретни аспекти на държавните помощи в ФРОР, например допустими разходи, натрупване, източници на информация за проверка и т.н. Чрез центъра ще се разпространява целева информация за нуждите на отделните УО, както и бързи, актуални и тематични данни, вкл. бюлетин за измененията на български и европейски регламенти относно държавните помощи по отношение на фондовете по ФРОР, текущите решения на ЕС, отговори на ЕК на въпроси чрез системата WIKI eState Aid. Това ще бъде инструмент за споделяне на експертни знания: практики, ноу-хау, уроци, препоръки за предприемане на

подходящи/последващи действия от УО; създаване на възможност за придобиване на знания чрез публикуване на материали за обучение, препоръки и/или събития с видеоконферентна връзка с участие на експерти и партньори в системата на ФРОР, занимаващи се с конкретни мерки и казуси за държавни помощи, с цел обсъждане и намиране на възможни алтернативи и решения преди формални процедури. Центърът ще даде възможност за обратна връзка от органите, работещи със средства по ФРОР, на звеното за държавни помощи за идентифициране на теми за предстоящ дебат/разяснения. ПТП ще подпомогне *проучването на възможността за цифровизацията на декларацията за минимални помощи* по смисъла на Регламент (ЕС) № 1407/2013 и Регламент (ЕС) № 360/2012 в ИСУН и *обследване на възможностите за автоматизирано попълване на част от информацията, като допълнителна мярка за намаляване на административната тежест.*

От първостепенно значение за планирането и изпълнението на инвестиционните мерки в периода 2021 г.+ е *повишаването на капацитета на партньорите и ангажираността им в изпълнението на ПС.* В тази връзка, ПТП ще подкрепи засилването на общинския капацитет за подготовка и изпълнение на проекти със средства по ФРОР, с особен акцент върху новия регионален подход и/или съ-финансиране с финансови инструменти, както и капацитета им за стратегическо планиране, участие в инициативи на ЕС и разработване на междуобщинско сътрудничество. Предвижда се предоставяне на квалифицирана експертна подкрепа за хоризонтални и специфични общински теми, предоставяне на възможности за обмен на добри практики и опит между общините, което да доведе и до *подобряване на координацията между отделните органи, отговорни за управлението на средства по ФРОР, намаляване на броя на пропуските и нередностите при изпълнението на проекти, подготовката и изпълнението на качествени и полезни за местните общности интегрирани териториални инвестиции, развитие на междуобщинското сътрудничество при реализация на проектите и преодоляване на секторния подход при използване на средствата от ЕСИФ (2014-2020).* Системата на управление на фондовете на ЕС в България изисква общински капацитет за комплексно решаване на проблеми чрез използване на комбинация от средства от различни програми и комбинирането им със собствени ресурси. В тази връзка има необходимост да се работи за установяване на такъв управленски подход - ясно определяне на целите в стратегически и програмни документи, избор на най-ефективната форма за тяхното постигане (в сътрудничество с други общини, в партньорство с бизнеса и неправителствения сектор), постигане на ефективната комбинация от източници на финансиране (безвъзмездни средства и заемно финансиране), и който гарантира качествено изпълнение на инвестициите. Това е напълно в съответствие с възприетия национален подход за постигане на интеграция и допълване на инвестициите в отделни общини. *Координираните мерки за по-нататъшно развитие на*

общинския капацитет ще допринесат значително за прилагането на подхода ИТИ и развитието на нов тип управленска култура, основана повече на сътрудничество, отколкото на конкуренция, при задействане на сътрудничеството между местните власти и партньорите отвъд административните граници.

Принципът на партньорство е ключова характеристика, осигуряваща ангажираност на публичните власти, гражданското общество и на икономическите и социалните партньори при изпълнението на ПС. Гражданите играят важна роля в насърчаването на прозрачността и отчетността на държавните органи, както и на ефективността и ефикасността на публичните инвестиции. ПТП цели да подкрепи *изграждането на капацитет на гражданското общество (неправителствени организации (НПО) и социално-икономически партньори (СИП)) с оглед на тяхната ключова роля при разработването, наблюдението и изпълнението на ФРОР в България. Ще бъде подкрепено активното участие на гражданското общество в начина, по който средствата от ЕС се планират, инвестират и мониторират, за да се осигури по-добро изпълнение.*

Насърчаването на УО за включване в така наречения Пакт за интегритет по ключови проекти за осигуряване на прозрачност по работата им, както и оповестяване на резултатите от Пакта пред широката общественост ще бъде популяризирано на централно ниво. Активни действия за комуникация и видимост на ПС и ИТИ се предвижда да бъде подкрепени от ПТП чрез мрежа от 27 областни информационни центрове (ОИЦ), които работят в България от 2012 г. През годините, Мрежата доказва своята роля в популяризирането на европейските фондове. Тя е разпознаваема на местно ниво и работи активно с местните администрации, бюрата по труда, регионалните управления по образование, университетите и средните училища, така че информацията относно възможностите за финансиране от фондовете на ЕС да достигат до всички потенциални бенефициенти, включително младите хора. Тя работи в тясно сътрудничество с центровете „Европа директно“ и в редовна координация с Юръп Ентърпрайз, Глобални библиотеки, Националната селска мрежа и Мрежата на служителите по информация и публичност на оперативните програми. Мрежата си партнира с регионални медии и поддържа редовни рубрики в електронни медии. От своето създаване през 2012 г. до септември 2020 г. ОИЦ са организирали над 9 400 публични събития, предоставили са отговори на повече от 148 500 въпроса и са извършени над 59 000 публикации в медиите. Пандемията от COVID-19 наложи предприемането на сериозни промени, в тази връзка провеждането на онлайн събития и оказването на техническа подкрепа за работа с ИСУН от ОИЦ е един от факторите, който допринася за успешното изпълнение на оперативните програми. През 2021-2027 г. функциите на Мрежата ще бъдат допълнени с такива, свързани с инструмента ИТИ, които ще

заемат и основна част от работния процес. Експертите от ОИЦ ще участват в експертните звена по медиация и обществени консултации. Функциите на експертите в тези звена към момента са определени в Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие⁹, приет през август 2020 г. Мрежата ще изпълнява и функции по комуникация и активно ще набира информация за проекти, ще участва в проучвания „на място“ и други социологически проучвания.

Европейската ПС, нейните цели и положителни резултати ще бъде популяризирана в България чрез по-нататъшно развитие на единния информационен портал: www.eufunds.bg, координация на Национална мрежа на служителите по комуникация на програмите по ЕСИФ/ФРОР, организиране на кампании за информация и публичност и сътрудничество с медиите. Важно е да се подчертае сътрудничеството с Представителството на ЕК и мрежата „Европа директно“, предвид координиращата роля на Представителството по отношение на участието на Националната мрежа на служителите по комуникация на програмите по ЕСИФ/ФРОР в мрежата на ЕК INFORM EU.

Информационният портал се използва и актуализира ежедневно, съдържа задълбочена и съществена информация и точки за контакт, и се счита за добра практика, установена през програмен период 2014-2020 г. Следва да бъде доразвит по отношение на периода 2021-2027 г., за да помогне УО при изпълнението на изискването на член 44 от Регламента, за да се гарантира, че в рамките на 6 месеца след одобрението на всяка програма е наличен уебсайт, където се представя информация за цели, дейности, възможности за финансиране и постигнати резултати за всяка програма. Не на последно място, важно е да се подчертае, че ще бъдат популяризирани отворени данни чрез линк към публичния модул на ИСУН (<http://2020.eufunds.bg/>). Наличието на бутон „RRS съобщения“ ще позволи на всички желаещи да се регистрират чрез ел. поща, за да получават списък с актуални публикации; единният информационен портал ще бъде адаптиран за хора с зрителни увреждания. Като цяло, ПТП ще подкрепи действия за целенасочена комуникация за подобряване на видимостта и за по-добра споделяне и разпространение на положителните резултати от ПС в България.

СПЕЦИФИЧНИ ЦЕЛИ НА ПТП

Предвид посочените предизвикателства и основните направления, идентифицирани в СП, ПТП цели да осигури качествено и резултатно управление и изпълнение на средствата по ФРОР през програмния период 2021 г.+ чрез постигане на следните специфични цели:

⁹ <https://www.mrrb.bg/>

1. Укрепване на стратегическата координация, програмиране, планиране, изпълнение, мониторинг, оценка и контрол на средствата по ФРОР;
2. По-нататъшно укрепване на административния капацитет на органите, отговорни за координацията, докладването и одита на средствата по ФРОР и бенефициенти/партньори;
3. Подобряване на средата за изпълнение чрез допълнително оптимизиране на правилата и процедурите за управление на средствата по ФРОР и намаляване на административната тежест;
4. Ангажиране на гражданското общество за доброто управление на ЕСИФ/ФРОР.

За целта, свързана с растежа и заетостта

Таблица 1		
Цел на политиката	Специфична цел	Обосновка (резюме)
-	-	-

За ЕФМДР:

2. ПРИОРИТЕТИ, РАЗЛИЧНИ ОТ ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ

Позоваване: Член 17, параграф 2 и член 17, параграф 3, буква в)

Таблица 1 Т: Структура на програмата*

Идентификационен код	Наименование [300]	Техническа помощ ТП	Основа за изчисление	Фонд**	Категория на подпомагания регион	Избрана специфична цел***
1	ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ В СЪОТВЕТСТВИЕ С ЧЛЕН 30 (4) ****_	ДА		ЕФРР	По-слабо развити региони Преход	неприложимо

* Информацията в тази таблица ще служи като техническа основа за предварително попълване на други полета и таблици в образеца в електронен вид. Не е приложимо към ЕФМДР.

** Приоритетът може да е многофондов в съответствие с член 17, параграф 2 от РОР.

*** Приоритет, съответстващ на целта на политиката, се състои от една или повече специфични цели.

**** Този ред ще бъде попълнен, ако техническата помощ съгласно член 30, параграф 4 е избрана в раздел 4 bis от Споразумението за партньорство.

2. А. ПРИОРИТЕТИ, РАЗЛИЧНИ ОТ ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ

2. А.1. Наименование на приоритета * [300] – неприложимо

☐ Това е приоритет, насочен към младежката заетост
☐ Това е приоритет, насочен към иновативни дейности
☐ Това е приоритет, насочен към подпомагане на най-нуждаещите се в рамките на специфичната цел, установена в подточка (х) на член 4, параграф 1 от Регламента за ЕСФ + ¹⁰

2. А.2 Специфична цел¹¹

2. А.2.1. Намеса на фондове

Позоваване: член 17, параграф 3, буква г), точки i), iii), iiiа), iv), v), vi) от POP

Свързаните видове действия - член 17, параграф 3, буква г), подточка i) POP; Член 6, параграф 2 от Регламент ЕСФ+

Текстово поле [8 000]

Основните целеви групи - член 17, параграф 3, буква г), подточка iii) POP;

Текстово поле [1 000]

Действия за защита на равенството, приобщаването и недискриминацията - член 17, параграф 3, буква г), подточка iiiа) от POP

Текстово поле [2 000]

Специфични целеви територии, включително планираното използване на териториални инструменти — член 17, параграф 3, буква г), подточка iv) от POP:

Текстово поле [2 000]

Междурегионални, трансгранични и транснационални видове действия — член 17, параграф 3, буква г), подточка v) POP:

Текстово поле [2 000]

Планирано използване на финансовите инструменти — член 17, параграф 3, буква г), подточка vi) POP:

Текстово поле [1 000]

2.А.2.1.2 Показатели

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква г), подточка ii)

Таблица 2: Показатели за краен продукт

¹⁰ В случай че ресурсите по специфична цел, посочена в член 4, параграф 1, подточка х) от Регламента за ЕСФ +, се вземат предвид за целите на член 7, параграф 4 от Регламента за ЕСФ +.

С изключение на специфичната цел, посочена в член 4, параграф 1, подточка vii) от Регламента за ЕСФ +.

¹¹ С изключение на специфичната цел, посочена в член 4, параграф 1, подточка vii) от Регламента за ЕСФ +.

Приоритет	Специфична цел	Фонд	Категория региони	ИД [5]	Показател [255]	Мерна единица	Етапна цел (2024)	Цел (2029)

Таблица 3: Показатели за резултат											
Приоритет	Специфична цел	Фонд	Категория региони	ИД [5]	Показател [255]	Мерна единица	Базов сценарий или референтна стойност	Референтна година	Цел (2029)	Източник на данните [200]	Коментар и [200]

2.A.2.1.3 Индикативно разпределение на програмните средства (ЕС) в зависимост от вида на интервенцията (не се прилага за ЕФМДР)

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква г), подточка vii)

Таблица 4: Измерение 1 – ОБЛАСТ НА ИНТЕРВЕНЦИЯ					
Приоритет №	Фонд	Категория региони	Специфична цел	Код	Сума (EUR)

Таблица 5: Измерение 2 - ФОРМА НА ФИНАНСИРАНЕ					
Приоритет №	Фонд	Категория региони	Специфична цел	Код	Сума (EUR)

Таблица 6: Измерение 3 -

ТЕРИТОРИАЛЕН МЕХАНИЗЪМ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ТЕРИТОРИАЛНА НАСОЧЕНОСТ					
Приоритет №	Фонд	Категория региони	Специфична цел	Код	Сума (EUR)
-	-	-	-	-	-

Таблица 7: Измерение 6 - Допълнителни тематични области във връзка с ЕСФ+					
Приоритет №	Фонд	Категория региони	Специфична цел	Код	Сума (EUR)

2.A.2.3 bis Индикативно разпределение на програмните средства (ЕС) в зависимост от вида на интервенцията за ЕФМДР

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква в) от POP

Таблица 7 bis				
Приоритет №	Специфична цел	Вид интервенция	Код	Сума (EUR)

2.A.2.a Специфична цел за преодоляване на материалните лишения

Позоваване: Член 17, параграф 3 от POP

2. Б. ПРИОРИТЕТИ ЗА ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ

2. Б.1 ПРИОРИТЕТ ЗА ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ СЪГЛАСНО ЧЛЕН 30, ПАРАГРАФ 4 ((ПОВТОРЕН ЗА ВСЕКИ ТАКЪВ ПРИОРИТЕТ ПО ТП) - Позоваване: Член 17, параграф 3, буква д) bis от РОР

Техническа помощ

2. Б.1.1. Намеса на фондове

Свързаните видове действия - член 17, параграф 3, буква г), подточка i) РОР; Член 6, параграф 2 от Регламент ЕСФ+; член 17, параграф 3, буква д) bis, подточка i) РОР

Текстово поле [8 000]

Приоритетната ос на ПТП е *основният инструмент за подпомагане на ефективното администриране и използване на фондовете по ЕСИФ/РОР в България*. Целевата подкрепа за програмиране, обучение, управление, наблюдение, отчетност, контрол, одит, координация, оценка, видимост и комуникация, включително провеждането на държавната политика в областта на управлението на средствата по ФРОР е основен приоритет на програмата. Следователно ПТП трябва да осигури непрекъснатото подобряване на системно ниво във връзка с изпълнението на ПС на ЕС в България. По-нататъшното укрепване на капацитета на ключовите бенефициенти и партньори във връзка с ФРОР по хоризонтални теми, както и изграждането на капацитет на гражданското общество за укрепване на принципа на партньорство и тяхната роля в планирането, мониторинга и изпълнението на ФРОР е постоянен приоритет на ПТП.

Инвестиции в четири основни области¹² следва да бъдат направени по координиран начин и на принципа на допълване на финансирането от осите за техническата помощ на секторните програми.

1. ЧОВЕШКИ РЕСУРСИ:

По-нататъшно укрепване на капацитета на органите/звената да изпълняват функциите, свързани с програмирането, обучението, управлението, мониторинга, докладването, контрола, одита, координацията и оценката, видимостта и комуникацията на средствата от ЕС, вкл. УО на ПТП (където е приложимо) и ключови бенефициенти на секторни програми и партньори, за да се осигури устойчивост и непрекъснато подобряване на СУК в България.

Максимум 10% от средствата по Програмата са предназначени за:

¹² Направленията са дефинирани въз основа на Пътната карта за административен капацитет на УО на МРРБ, разработена в рамките на пилотен проект за ускоряване на изграждането на административен капацитет с цел подготовка за програмния период след 2020 г., реализирано от ОИСР от името на и в тясно партньорство с ГД „Регионална и селищна политика“, чрез екстраполиране на информацията по отношение спецификата на ХТП.:

- за укрепване на общинския капацитет и изграждане на капацитета на гражданското общество;
- за участието на гражданското общество за доброто управление на ФРОР.

Индикативен списък на допустими дейности:

- а) Поддържане на високи нива на компетентност, мотивация и ангажираност на служителите, които да гарантират ефективно управление на средствата по ФРОР (включително методически функции по отношение на плавния преход между програмните периоди: 2014-2020, 2021-2027 и финансовата перспектива отвъд 2027 г.);
- б) Подобряване на средата за изпълнение чрез уеднаквяване, опростяване и рационализиране на правила и процедури за подобряване на цялостната ефективност при управлението на ФРОР;
- в) Прилагане на хоризонтална координация за използване на тематични взаимодействия между сектори, програми и интервенции, с цел насърчаване на увеличаването на добавената стойност на инвестициите и подобряване на общата им ефективност и ефикасност;
- г) Изграждане на култура за оценка, обмен на знания и работа в мрежа по отношение засилване ролята на хоризонталните оценки на национално ниво за използване на потенциала им като мощен инструмент за подобряване на ефективността и ефикасността на програмите и за тяхното въздействие.
- д) Укрепване на общинския капацитет по:
 - хоризонталните теми като: държавни помощи, обществени поръчки и нередности;
 - подготовка и изпълнение на проекти със средства по ФРОР с особен акцент върху ИТИ и/или съфинансиране с финансови инструменти;
 - стратегическо планиране, участие в инициативи на ЕС и развитие на междуобщинско сътрудничество.
- е) Изграждане на общ и специфичен капацитет на гражданското общество за укрепване на принципа на партньорство и тяхната роля в разработването, мониторинга и изпълнението на ФРОР;
- ж) Активно участие на гражданското общество в начина, по който средствата от ЕС

се планират, инвестират и мониторираат, за да се осигури по-добро изпълнение и по-силно чувство за собственост върху резултатите сред гражданите, чрез създаване на нови инициативи за включването им и насърчаване на прозрачността, отчетността и положителните резултати.

2. СИСТЕМИ И ИНСТРУМЕНТИ:

Модернизирание на ИКТ системите и разширена употреба на цифрови инструменти с цел подпомагане администрирането и използването на ФРОР в България. Укрепването и понататъшното развитие на системите и инструментите ще допринесе за повишаването на капацитета на управляващите, одитиращите и контролните органи за събиране и анализиране на данни, които са важни при вземане на стратегически решения; също така ще се предостави възможност за изграждане на капацитет въз основа на вътрешна самооценка и обмен на информация; и не на последно място, ще окажат решаваща подкрепа за кандидатите и бенефициентите за навременен достъп до документи и данни.

Индикативен списък на допустими дейности:

- а) Развитие на ИСУН 2020, с цел намаляване на административната тежест и “gold plating”, в т.ч. осигуряване на по-добра координация и обмен на информация за по-качествено и интегрирано предоставяне на услуги; както и с цел допълнителното ѝ използване като инструмент за получаване на структурирани данни за анализ и оценки на различни нива (национално, регионално, програмно), вкл. интеграция на ИСУН с регистри от средата за междурегистров обмен (Regix), както и до базите данни на различни администрации; надграждане и доразвиване на системата във връзка с осигуряване нуждите за прилагането и изпълнението на ИТИ, както и на местните инициативни групи (МИГ и МИРГ).
- б) Осигуряване на ИТ системи, необходими за изпълнение на функции по програмиране, управление, наблюдение, отчетност, контрол, одит, координация и оценка на средства по ЕСИФ/ФРОР, както и ефективно използване на нови елементи на електронното управление (напр. електронен подпис, поток на електронни документи, интегриране на управлението на данни и др.) и поддържане на бази данни.
- в) Развитие на цифров инструмент за държавни помощи - дигитален Център (хъб) за държавни помощи за средствата по ЕСИФ/ФРОР;

3. ПУБЛИЧНОСТ И КОМУНИКАЦИЯ:

Индикативен списък на допустими дейности:

- а) Осигуряване на публичност на финансираните от ФРОР инвестиции и достъп до информация относно възможностите за финансиране чрез развитие на единния уеб-портал за фондове на ЕС www.eufunds.bg, разработване и добавяне на огледална версия, където да се публикува информация за програмен период 2021-2027 г., вкл. публикуване на връзка и/или страница на всяка програма, съфинансирана от ФРОР през периода 2021-2027; текуща актуализация на информацията за двата периода¹³ със специален фокус върху новия регионален подход - ИТИ и др.
- б) Организиране на информационни кампании и/или събития; сътрудничество с медиите, в т.ч. подготовка и излъчване на информационни филми/клипове/реклами, печатни материали и др.; подкрепа за функционирането на мрежата от 27 областни информационни центрове (ОИЦ)¹⁴.

4. СТРАТЕГИЧЕСКО ПЛАНИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МЕТОДИЧЕСКИ ДЕЙНОСТИ:

Укрепване на стратегическото програмиране, управление, мониторинг, отчетност, контрол, одит, координация и оценка на ЕСИФ/ФРОР. Подкрепа за изпълнението на методически дейности за справяне със съществуващите предизвикателства пред координацията на фондовете, вкл. теми като държавни помощи, обществени поръчки, нередности и др.

Индикативен списък на допустими дейности:

- а) Обучения на служителите на отговорни администрации, консултантска подкрепа, вкл. набиране и/или закупуване на данни за формулиране на политики,

¹³ 2014 -2020 г. и 2021 -2027 г.

¹⁴ Подкрепата за функционирането на мрежата от 27 ОИЦ ще бъде осъществена при използване на единна ставка за допустими разходи, различни от преките разходи за персонал, по смисъла на член 51 от РОР. Единна ставка до 40% от допустимите преки разходи за персонал ще се използва за покриване на останалите допустими разходи за конкретната операция. В периода 2018 г.-2021 г. функционирането на Мрежата беше осигурено от ОП „Добро управление” 2014-2020 г., като част от безвъзмездните средства се предоставят под формата на единна ставка по смисъла на член 14, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1304/2013. Опитът показва, че този подход опростява и намалява административната тежест за бенефициентите и УО, като позволява да се постави фокус върху постигането на резултатите и стойностите на показателите, планирани за операцията.

законодателство и стратегии, които биха могли да бъдат основа за изпълнението на програми и/или мерки по РОР¹⁵, финансирани от ЕС.

- б) Набиране, обобщаване и/или анализ на информация и статистически данни, провеждане на изследвания, консултации, анализи, проучвания и оценки на изпълнение и/или въздействие и др. в подкрепа за хоризонталната координация, за да се акцентират тематичните взаимодействия между сектори, програми и интервенции с цел осигуряване координирано и допълващо планиране, прилагане и оценка на междусекторни и междупрограмни инициативи и инструменти, което да насърчи по-високата добавена стойност на инвестициите.
- в) Изпълнение на допълнителни мерки за премахване на административната тежест за кандидатите и бенефициентите, включително използване на опростени разходи.
- г) Идентифициране и прилагане на всеобхватни мерки, насочени към намаляване на броя и тежестта на нередностите, включително измами и корупция, по-специално при процедурите за обществени поръчки. Това трябва да се направи чрез укрепване на капацитета за откриване (също чрез използването на подходящи „червени знамена“), докладване и осигуряване на последващи действия във връзка с нередности и измами, засягащи финансовите интереси на ЕС, вкл.:
 - i. Докладване в Системата за мониторинг на нередностите на всяка регистрирана нередност или измама, когато е приложимо, вкл. на тези, произлизащи от случаи/ препоръки на ОЛАФ, като се осигури регулярно обновяване на информацията в системата;
 - ii. Разработване на политика за борба с измамите или на специален ангажимент за борба с измамите на програмно ниво, които да съответстват на националната стратегия за превенция и борба с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС за периода 2021-2027 г. със специален фокус върху конфликта на интереси;
 - iii. Използване на потенциала на наличните инструменти за извличане на закономерности от данни, по-специално АРАХНЕ.
- д) Методически дейности на звеното за държавна помощ с цел подпомагане на

¹⁵ Тази мярка се реализира в тясна демаркация със секторните програми: действия, които попадат извън обхвата на финансиране на секторните програми и имат пряка връзка с ефективното администриране и използване на фондовете в България във връзка с прилагането на политиката на сближаване на ЕС.

ефективното и ефикасно изпълнение на ФРОР (изготвяне на наръчници и/или документи, експертни становища, свързани с прилагането на държавните помощи, провеждане на целенасочени обучения на УО и ключови бенефициенти и партньори по програмите).

Основните целеви групи - член 17, параграф 3, буква д), bis подточка iii) POP

Текстово поле [1 000]

Основните целеви групи са: централните органи/звена с функции, свързани с програмирането, обучението, управлението, мониторинга, отчитането, контрола, одита, координацията и оценката, видимостта и комуникацията на ЕСИФ/ФРОР; ключови бенефициенти и партньори на програмите на ФРОР; членове и наблюдатели на Комитета за наблюдение на СП и Комитета за наблюдение на ПТП; Мрежата на 27^{те} ОИЦ; потребители на ИСУН; общини; гражданското общество; бенефициенти на програмите, финансирани по ФРОР, и обществеността.

2. Б.1.2. Показатели

Показатели за краен продукт със съответните етапни и целеви стойности

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква д) bis, подточка ii) от РОР

Таблица 2: Показатели за краен продукт							
Приоритет	Фонд	Категория региони	ИД [5]	Показател [255]	Мерна единица	Етапна цел (2024)	Цел (2030)
ТП	ЕФРР	По-слабо развити региони Преход	(O1-1)	Аналитични и оценителни доклади и стратегически документи Брой разработени/актуализирани аналитични и оценителни доклади и стратегически документи, разработени въз основа на събрани данни; хоризонтални оценки по ЕСИФ/ФРОР. Всеки доклад и документ трябва да бъде консултиран и разпространен с всички структури по управление и контрол на ЕСИФ/ФРОР и партньорските организации.	Брой	25	82
ТП	ЕФРР	По-слабо развити региони Преход	(O1-2)	Методически указания и проекти за нормативни актове Брой изготвени/актуализирани методически указания, разпространени в системата за управление и контрол на ЕСИФ/ФРОР и брой на влезлите в сила нови/актуализирани национални нормативни актове по ЕСИФ/ФРОР.	Брой	25	48
ТП	ЕФРР	По-слабо развити региони Преход	(O1-3)	Хоризонтални координационни срещи по ЕСИФ/ФРОР Брой хоризонтални координационни срещи по ЕСИФ/ФРОР, проведени от бенефициентите на ПТП, вкл. заседания на КН на ПТП и КН на СП.	Брой	132	385
ТП	ЕФРР	По-слабо развити региони Преход	(O1-4)	Функциониращ Център (хъб) за държавни помощи за средствата по ФРОР Центърът (хъбът) е дигитално пространство/електронна платформа за обмен на информация, сътрудничество и комуникация в областта на държавните помощи между структурите за управление и контрол на ЕСИФ/ФРОР. Основните цели са разпространението на информация относно нормативни актове за държавните помощи, отговорите от ЕК на поставени въпроси чрез системата eState Aid WIKI, споделяне на експертиза по конкретни казуси, публикуване на тематични насоки, създаване на формуляри за обратна връзка и др. Индикаторът измерва броя месеци на функциониране на Центъра, където се поддържа и предоставя актуална информация за служители от системата на фондовете по ФРОР, организации на партньори и потребители на центъра.	Брой	36	108
ТП	ЕФРР	По-слабо развити региони	(O1-5)	Служители на хоризонтално ниво в системата за управление и контрол на средствата по ФРОР	Брой	403	403

Таблица 2: Показатели за краен продукт							
Приоритет	Фонд	Категория региони	ИД [5]	Показател [255]	Мерна единица	Етапна цел (2024)	Цел (2030)
		Преход		Брой служители на хоризонтално ниво в органи/звена от системата за управление и контрол на средствата по ФРОР (държавни служители и лица по трудово правоотношение, наети в съответствие с Кодекса на труда), чиито възнаграждения се възстановяват по програмата.			
ТП	ЕФРР	По-слабо развити региони Преход	(O1-6)	Брой обучени служители от системата, външни оценители на проекти и представители на партньорите Брой обучени служители на системата за управление и контрол на фондовете ЕСИФ/ФРОР, външни оценители на проекти и представители на партньорите: „Обучение“ е събитие, което има за цел да предаде знания, вкл. обмен на опит /добри практики, независимо от формата на провеждане, напр. семинар, конференция, обмен на опит и др. п, чрез което ще се повишат и/или поддържат високи нива на компетентност, мотивация и ангажираност на служителите на системата за управление и контрол на ЕСИФ/ФРОР, на външните оценители на проекти и на представители на партньорите, за да се гарантира ефективното изпълнение на задължения, свързани с прилагането на европейската политика на сближаване.	Брой	8 477	24 911
ТП	ЕФРР	По-слабо развити региони Преход	(O1-7)	Степен на удовлетвореност от проведените обучения Степента на удовлетвореност се определя въз основа на уеб-базирани въпросници/анкетни карти, попълнени от участниците след завършване на обучението. „Обучение“ е събитие, което има за цел да предаде знания, вкл. обмен на опит /добри практики, независимо от формата на изпълнение, напр. семинар, конференция, обмен на опит и др., които ще повишат и/или поддържат високи нива на компетентност, мотивация и ангажираност на служителите на системата за управление и контрол на фондовете по ЕСИФ/РОР, външни оценители на проекти и представители на партньорите, за да се гарантира ефективното изпълнение на задължения, свързани с прилагането на ПС. Данните са обобщени, за да се изчисли средна стойност на удовлетвореността на участниците от всяко проведено обучение. Използваната скала представлява степен на удовлетворение от 0 до 100% по шестобална скала (0%, 20%, 40%, 60%, 80%, 100%), като комплексна стойност, базирана на качество, полезност, уместност, представянето на лекторите и други подходящи критерии.	%	85	87
ТП	ЕФРР	По-слабо развити	(O1-8)	Избрани външни оценители на проекти	Брой	300	300

Таблица 2: Показатели за краен продукт							
Приоритет	Фонд	Категория региони	ИД [5]	Показател [255]	Мерна единица	Етапна цел (2024)	Цел (2030)
		региони Преход		В резултат на централизиран конкурс, проведен от ЦКЗ за избор на външни оценители, ще се изготви набор/списък с висококвалифицирани експерти с опит в областта на оценяването на проектни предложения и опит в специфични професионални области и сфери, свързани с тематичния обхват на програмите.			
ТП	ЕФРР	По-слабо развити региони Преход	(O1-9)	Подкрепени партньорски организации Брой партньорски организации (общини и гражданско общество), подкрепени във връзка с: - хоризонталните теми като: държавни помощи, обществени поръчки и нередности; - подготовка и изпълнение на проекти със средства по ФРОР с особен акцент върху ИТИ и/или съфинансиране с финансови инструменти; - стратегическо планиране, участие в инициативи на ЕС и развитие на междуобщинско сътрудничество. - изграждане на общ и специфичен капацитет на гражданското общество за укрепване на принципа на партньорство и тяхната роля в планирането, мониторинга и изпълнението на ФРОР; - активно участие на гражданското общество в начина, по който се планират, инвестират и наблюдават средствата от ЕС, за да се осигури по-добро изпълнение и по-силно чувство за собственост върху резултатите сред гражданите, чрез създаване на нови инициативи за включване на гражданите и насърчаване на прозрачността, отчетността и положителните резултати; - събиране на данни.	Брой	100	290
ТП	ЕФРР	По-слабо развити региони Преход	(O1-10)	Проверки и одити, извършвани от одитиращи и/или контролни органи Брой извършени проверки и одити, завършени с окончателен доклад, изготвен от одитен и/или контролен орган в рамките на законовите им правомощия	Брой	493	1 719
ТП	ЕФРР	По-слабо развити региони Преход	(O1-11)	Нови функционалности на ИСУН Брой разработени нови функционалности на ИСУН за подготовка, изпълнение, мониторинг, контрол и управление на ФРОР.	Брой	25	75
ТП	ЕФРР	По-слабо развити региони Преход	(O1-12)	Степен на удовлетвореност на потребителите на ИСУН Показателят измерва степента на удовлетвореност сред потребителите на ИСУН 2020.	%	87	90

Таблица 2: Показатели за краен продукт							
Приоритет	Фонд	Категория региони	ИД [5]	Показател [255]	Мерна единица	Етапна цел (2024)	Цел (2030)
				10% от всички регистрирани потребители на ИСУН ще попълват стандартизирани въпросници на всеки шест месеца относно удовлетвореността си от функционалностите на системата. На всеки шест месеца се извършва произволен подбор на потребители за участие в проучването. Използваната скала представлява степен на удовлетворение от 0 до 100% по единадесет степенна скала (0%, 10%, 20%, 30%, 40%, 50%, 60%, 70%, 80%, 90%, и 100%) въз основа на качество, полезност, уместност и други подходящи критерии.			
ТП	ЕФРР	По-слабо развити региони Преход	(O1-13)	Намалена административна тежест за кандидатите Индикаторът измерва намаляването на административната тежест за кандидатите, като отчита средния брой изискуеми документи за една процедура (2021-2027) спрямо средния брой необходими документи за програмен период 2014-2020. Основната стойност на показателя е 100%, което се равнява средно на 16,10 документа на процедура, изчислено въз основа на данните в ИСУН за програмите, финансирани от ЕСФ, ЕФРР, КФ, ЕФМДР и ФЕПНЛ.	%	90	70
ТП	ЕФРР	По-слабо развити региони Преход	(O1-14)	Информационни събития Брой информационни събития, проведени от бенефициентите на програмата за популяризиране на ПС.	Брой	334	2 278
ТП	ЕФРР	По-слабо развити региони Преход	(O1-15)	Информационни материали Брой уникални по вид и съдържание информационни материали, разработени за нуждите на централните и териториалните администрации, бенефициенти на програмата, крайните бенефициенти и/или широката общественост.	Брой	61	452
ТП	ЕФРР	По-слабо развити региони Преход	(O1-16)	Уникални посещения на www.eufunds.bg годишно Брой уникални посещения на eufunds.bg на годишна база.	Брой	1 000 000	1 000 000
ТП	ЕФРР	По-слабо развити региони Преход	(O1-17)	Импресии в социалните мрежи и платформи Индикаторът измерва броя на импресиите, отчетени от статистиката в съответните профили на управлявани от бенефициентите на ПТП (ЦКЗ, ОИЦ и др.) социални платформи.	Брой	2 160 000	9 072 000
ТП	ЕФРР	По-слабо развити региони Преход	(O1-18)	Ниво на информираност за европейските фондове сред широката общественост Информираността за европейските фондове в България означава самооценка на респондентите относно познаването на проекти/дейности, които се финансират/изпълняват по програмите,	%	72%	72%

Таблица 2: Показатели за краен продукт							
Приоритет	Фонд	Категория региони	ИД [5]	Показател [255]	Мерна единица	Етапна цел (2024)	Цел (2030)
				финансирани от ЕК, и/или за източниците на финансиране на програмите.			

DRAFT

2. Б.1.3. Индикативно разпределение на програмните средства (ЕС) в зависимост от вида на интервенцията

Позоваване Член 17, параграф 3, буква д) bis, подточка iv) от ROP

Таблица 8: Измерение 1 – Област на интервенция				
Приоритет №	Фонд	Категория региони	Код	Сума (EUR)
1. ТП в съответствие с чл. 30, параграф 4)	ЕФРР	По-слабо развити региони	140	1 781 409,00
		Преход	140	12 795 175,00
		По-слабо развити региони	141	6 966 499,00
		Преход	141	42 296 602,00
		По-слабо развити региони	142	2 361 757,00
		Преход	142	14 339 236,00
		По-слабо развити региони	143	2 791 348,00
		Преход	143	16 947 474,00

2. Б.2 ПРИОРИТЕТ ЗА ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ СЪГЛАСНО ЧЛЕН 32 (ПОВТОРЕН ЗА ВСЕКИ ТАКЪВ ПРИОРИТЕТ ПО ТП)

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква д) от ROP - неприложимо

2. Б.2.1. Описание на техническата помощ по плащанията, които не са свързани с разходи –чл. 32

Текстово поле [3 000]

2. Б.2.2. Индикативно разпределение на програмните средства (ЕС) в зависимост от вида на интервенцията

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква д) от ROP

Таблица 8: Измерение 1 – Област на интервенция				
Приоритет №	Фонд	Категория региони	Код	Сума (EUR)

3. ФИНАНСОВ ПЛАН

Позоваване: член 17, параграф 3, буква е), подточки i)-iii); член 106, параграфи 1-3; член 10; член 21 ;от РОР;

3. А Прехвърляния и принос¹

Позоваване: Член 10, Член 21, РОР

☐ Изменение на програма, свързано с член 10, РОР (принос към InvestEU)
☐ Изменение на програмата, свързано с член 21, РОР (прехвърляния към инструменти при пряко или непряко управление между фондовете със споделено управление, включително между фондовете на политиката на сближаване)

Таблица 15: Принос към InvestEU *

	Категория региони	Компонент 1 а)	Компонент 2 б)	Компонент 3 в)	Компонент 4 г)	Компонент 5 д)	сума (е)=(а)+(б)+(в)+(г)+(д))
ЕФРР	По-силно развити региони						
	По-слабо развити региони						
	Преход						
	Най-отдалечени и слабо населени региони						
ЕСФ+	По-силно развити региони						
	По-слабо развити региони						
	Преход						
	Най-отдалечени и слабо населени региони						
КФ							

¹ Приложимо само за внасяне на изменения в програмите, в съответствие с член 10 и член 21, РОР.

ЕФМДР							
Общо							

* Кумулативни суми на целия принос по време на програмния период.

Текстово поле [3500] (обосновка), като се вземе предвид как тези суми допринасят за постигането на целите на политиката, посочени в СП в съответствие с член 9, параграф 1 от регламента InvestEU)

Таблица 16: Прехвърляния към инструменти при пряко или косвено управление*

Фонд	Категори я региони	Инструмен т 1	Инструмен т 2	Инструмен т 3	Инструмен т 4	Инструмен т 5	Сума прехвърляне за
		а)	б)	в)	г)	д)	(е)=(а)+(б)+(в)+(г)+(д)
ЕФРР	По-силно развити региони						
	По-слабо развити региони						
	Преход						
	Най- отдалечен и и слабо населени региони						
ЕСФ+	По-силно развити региони						
	По-слабо развити региони						
	Преход						
	Най- отдалечен и и слабо населени региони						
КФ							
ЕФМДР							
Общо							

* Кумулативни суми на всички прехвърляния през програмния период.

Текстово поле [3500] (обосновка)

Таблица 17: Прехвърляния между фондове със споделено управление, включително фондовете на политиката на сближаване *

		ЕФРР				ЕСФ+				КФ	ЕФМДР	Фонд „Убежище и миграция“	ФВС	ИУГВ	Общо
		По-силно развити региони	Преход	По-слабо развити региони	Най-отдалечени и северни слабо населени региони	По-силно развити региони	Преход	По-слабо развити региони	Най-отдалечени						
ЕФРР	По-силно развити региони														
	Преход														
	По-слабо развити региони														
	Най-отдалечени и северни слабо населени региони														
ЕСФ+	По-силно развити региони														
	Преход														
	По-слабо развити региони														
	Най-отдалечени и северни слабо населени региони														
КФ															
ЕФМДР															
Общо															

* Кумулативни суми на всички прехвърляния през програмния период — прехвърляне на до 5% общо от първоначалното национално разпределение за всеки фонд към друг фонд или фондове и на допълнителни трансфери до 5% общо от първоначалното национално разпределение по фонд между ЕФРР, ЕСФ+ или Кохезионния фонд в рамките на общите ресурси на държавата членка по целта за Инвестиции в растеж и работни места.

Текстово поле [3500] (обосновка)

3.1. 3.1 Финансови бюджетни кредити по година

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква е), подточка i) от РОР

[illegible]

	региони												
	Най-отдалечени и северни слабо населени региони												
Общо													
Кохезионен фонд	неприложимо												
ЕФМДР	неприложимо												
Общо		0,00	3 714 701,00	5 200 112,00	20 724 232,00	21 727 027,00	21 727 027,00	-	-	27 186 401,00	-	-	100 279 500,00

3.2. Общо финансови бюджетни кредити по фонд и национално съфинансиране

Позоваване: член 17, параграф 3, буква е), подточка ii); член 17, параграф 6-; член 30 от РОР;

За програми по цел „Инвестиции за работни места и растеж“ с използване на техническа помощ в съответствие с член 30, параграф 4 в съответствие с избора, направен в част 4bis от Споразумението за партньорство.

Таблица 11: Общо финансови бюджетни кредити по фонд и национално съфинансиране												
Цели на политиката № или ТП	Приоритет	Основа за изчисляване на подпомагането от ЕС (общо или публично)	Фонд	Категория региони	Принос на ЕС	Ориентировъчно разпределение на приноса на ЕС		Национален принос	Ориентировъчно разпределение на националното участие		Общо	Процент на съфинансиране
						Принос на ЕС без стойност за гъвкавост	Стойност за гъвкавост		публично	частно		
					$(a)=(ж)+(з)$	ж	з	$(б)=(в)+(г)$	в	г	$(д)=(а)+(б)**$	$(е)=(а)/(д)**$
ТП	Приоритет 1 ТП в съответствие с член 30 (4):	публично	ЕФРР	Преход	13 901 013,00			5 957 577,00	5 957 577,00	-	19 858 590,00	70,00%
				По-слабо развити региони	86 378 487,00			15 243 262,00	15 243 262,00	-	101 621 749,00	85,00%
Общо ЕФРР				По-силно развити региони	-	-	-	-	-	-	-	-
				Преход	13 901 013,00			5 957 577,00	5 957 577,00	-	19 858 590,00	70,00%
				По-слабо развити региони	86 378 487,00			15 243 262,00	15 243 262,00	-	101 621 749,00	85,00%
				Най-отдалечени	-	-	-	-	-	-	-	-
Общо ЕСФ+				По-силно развити региони	-	-	-	-	-	-	-	-
				Преход	-	-	-	-	-	-	-	-
				По-слабо развити региони	-	-	-	-	-	-	-	-
				Специално разпределени средства за най-отдалечените или северни слабо населени региони	-	-	-	-	-	-	-	-
Общо КФ			неприложимо		-	-	-	-	-	-	-	-
Общо					100 279 500,00	-	-	21 200 839,00	21 200 839,00	-	121 480 339,00	82,547926%

*За ЕФРР: по-слабо развити, преходни, по-развити и, където е приложимо, специално разпределение за най-отдалечените и северните слабо населени региони. *За ЕСФ+: по-слабо развити, преходни, по-развити и, където е приложимо, специално разпределение за най-отдалечените региони. За КФ: неприложимо. За техническа помощ прилагането на категории региони зависи от избора на фонд

** Когато е уместно, за всички категории региони

За целта „Инвестиции за работни места и растеж“: програми, използващи техническа помощ съгласно член 30, параграф 5 в съответствие с избора, направен в част 4bis от Споразумението за партньорство.

Таблица 11: Общо финансови бюджетни кредити по фонд и национално съфинансиране

Цели на политиката № или ТП	Приоритет	Основа за изчисляване на подпомагането от ЕС (общо или публично)	Фонд	Категория региони*	Принос на Съюза (a)=(б)+(в)+(и)	Ориентировъчно разпределение на приноса на ЕС			Национален принос (z)=(д)+(е)	Ориентировъчно разпределение на националното участие		Общо (ж)=(a)+(z)**	Процент на съфинансиране (з)=(a)/(ж)**
										публично д)	частно е)		
						Принос от Съюза без единна ставка ТП съгласно член 30, параграф 5 б)	Принос от Съюза за единна ставка ТП съгласно член 30, параграф 5*** в)	Стойност за гъвкавост и)					
	Приоритет 1	Р/Т	ЕФРР	По-силно развити региони									
Преход													
По-слабо развити региони													
Специално разпределение средства за най-отдалечените или северни слабо населени региони													
	Приоритет 2		ЕСФ+	По-силно развити региони									
Преход													
По-слабо развити региони													

				<u>Специално разпределени средства за най- отдалечените или северни слабо населени региони</u>									
	Приоритет 3		КФ										
<u>ТП</u>	<u>ТП член 29 ROP</u>		<u>ЕФРР или ЕСФ+ или КФ</u>										
<u>ТП</u>	<u>ТП член 30 ROP ТП съгласно член 32</u>		ЕФРР или ЕСФ+ или КФ										
Общо ЕФРР				По-силно развити региони									
				Преход									
				По-слабо развити региони									
				<u>Специално разпределени средства за най- отдалечените или северни слабо населени региони</u>									
Общо ЕСФ+				По-силно развити региони									
				Преход									
				По-слабо развити региони									
				<u>Специално разпределени средства за най- отдалечените</u>									

			<u>или северни</u> <u>слабо</u> <u>населени</u> <u>региони</u>									
Общо КФ		неприложимо										
Общо												

*За ЕФРР и ЕСФ+: по-слабо развити, преходни, по-развити и, където е приложимо, специално разпределение за най-отдалечените и северните слабо населени региони. За КФ: неприложимо. За техническа помощ прилагането на категории региони зависи от избора на фонд

** Когато е уместно, за всички категории региони

*** Според процентите, заложиени в член 30, параграф 5 от POP

4. Благоприятстващи условия - НЕПРИЛОЖИМО

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква з)

Таблица 12: Благоприятстващи условия							
Благоприятстващи условия	Фонд	Специфична цел (не е приложимо за ЕФМДР)	Изпълнение на благоприятстващите условия	Критерии:	Изпълнение на критериите	Позоваване на съответната документация	Обосновка
			Не	Критерий 1:	Да/Не	[500]	1 000
				Критерий 2:	Да/Не		

5. Органи, които отговарят за програмата

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква й), Член 65, Член 78 от POP

Таблица 13: Органи, които отговарят за програмата			
Органи, които отговарят за програмата	Наименование на институцията [500]	Име на лицето за контакт [200]	Електронна поща [200]
Управляващ орган	Администрация на Министерския съвет, дирекция „Добро управление“	Ирена Първанова	I.Parvanova@government.bg
Одитен орган	Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“	Людмила Рангелова	L.Rangelova@minfin.bg
Орган, който получава плащания от Комисията	Министерство на финансите, дирекция „Национален фонд“	Мануела Милошева	M.Milosheva@minfin.bg
<u>Когато е приложимо, орган или органи, които получават плащания от Комисията в случай на техническа помощ съгласно член 30, параграф 5</u>	неприложимо		
Счетоводен орган по програмата	Министерство на финансите, дирекция „Национален фонд“	Мануела Милошева	M.Milosheva@minfin.bg

Позоваване: Четвърта алинея от член 17, параграф 3 POP

Преразпределението на възстановените суми за техническа помощ съгласно член 30, параграф 5, ако са определени повече органи, които да получават плащания от Комисията

Таблица 13 bis Частта от процентите, посочена в член 30, параграф 5, буква б), която ще бъде възстановена на органите, които получават плащания от Комисията в случай на техническа помощ съгласно член 30, параграф 5 (в процентни пунктове)

<i>Орган 1</i>	<i>пр.п.</i>
<i>Орган 2</i>	<i>пр.п.</i>

6. Партньорство

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква ж) от РОР

Текстово поле [10 000]

Партньорството е утвърден принцип в работата на ПС. В съответствие с член 6 от РОР ще се гарантира в достатъчна степен включването и достъпа на регионални и местни власти, градски и други публични органи, социално-икономическите партньори, гражданското общество и организациите, насърчаващи социалното приобщаване, основните права, равенството между полове, недопускането на дискриминация и правата на хората с увреждания в процесите по подготовка и изпълнение на програмите, финансирани със средства по ФРОР. *Това ще осигури добавена стойност за засилване на ефекта при реализирането на инвестициите по ПС.*

С Решение № 196 от април 2019 г., изменено с Решение № 495 от юли 2020 г. на Министерския съвет е одобрен списък с програми и водещи ведомства за разработването им за периода 2021-2027 г. С него Администрацията на Министерския съвет (АМС) е определена за водещо ведомство за разработването на ПТП. Във връзка с определянето на състава на Тематичната работна група (ТРГ) за разработването на ПТП е издадена Заповед № Р-113/13.08.2020 г. на министър-председателя, с която г-жа Ирена Първанова, директор на дирекция „Добро управление“ в АМС е определена за председател на ТРГ за разработване на ПТП, както и за лице, което да осъществява правомощията на ръководителя на водещото ведомство, предвидени в чл. 7, ал. 6, чл. 10, ал. 1, т. 2 и 7 и Приложение № 2 към чл. 9, ал. 4 от Постановление № 142 от 2019 г. на Министерския съвет за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от фондовете на ЕС за програмния период 2021-2027 г. (ПМС № 142/2019 г.).

В изпълнение на разпоредбите на чл. 7-9 от ПМС № 142/2019 г. е издадена Заповед № Р-144/15.10.2020 г. за определяне на поименния състав на ТРГ за разработването на ПТП.

В съответствие с разпоредбата на чл. 8 от ПМС № 142/2019 г. в състава на ТРГ са включени представители на:

- държавни органи и администрации, които имат отношение към процеса на програмиране, в т. ч. Централното координационно звено, сертифициращите и одитните органи по програмите за програмния период 2014-2020 г.; Разплащателната агенция по Програмата за развитие на селските райони; водещите ведомства за разработването на програмите, финансирани от ЕСИФ

за програмния период 2021-2027 г.; дирекции в Администрацията на Министерския съвет, Министерството на финансите и Министерството на външните работи; Националният статистически институт, Комисията за защита от дискриминация, Агенцията за хората с увреждания;

- регионалните съвети за развитие в районите от ниво 2;
- представителните организации на работодателите и на работниците и служителите на национално равнище, признати от Министерския съвет по реда на Кодекса на труда;
- национално представителните организации на и за хора с увреждания, признати от Министерския съвет по реда на Закона за хората с увреждания;
- Националното сдружение на общините в Република България;
- академичната общност;
- групи юридически лица с нестопанска цел (НПО), работещи в обществена полза, според мерките, които ще се финансират по ПТП.

Организациите на и за хората с увреждания с призната национална представителност участват в Националния съвет за хората с увреждания (НСХУ), който е консултативен орган към Министерския съвет в областта на социалното приобщаване на хората с увреждания. НСХУ е излъчил общи представители на посочените организации за участие в ТРГ за разработване на ПТП.

Съгласно изискванията на ПМС № 142/2019 г. общи представители за участие в ТРГ за разработване на ПТП от страна на академичната общност са излъчили Българската академия на науките, Съветът на ректорите на висшите училища в Република България и Селскостопанската академия.

За определянето на представителите на НПО е проведена предвидената за целта в ПМС № 142/2019 г. процедура. За участие в процедурата са поканени организации, работещи в сферата на равенството между мъжете и жените, недискриминацията и равните възможности. Заявления за участие са подали три НПО. Всички заявители са одобрени като отговарящи на изискванията и са излъчили общи представители съгласно процедурата, предвидена в постановлението.

В периода 15-22.10.2020 г. се проведе Първата процедура за неприсъствено приемане на решения на ТРГ за ПТП. Чрез нея бяха приети Вътрешни правила за работа на ТРГ за ПТП. Втората неприсъствена процедура за вземане на решения се проведе в периода 5-12.11.2020 г., при която беше съгласуван първият проект на ПТП за изпращане към ЕК.

След това всички следващи работни версии на текста на програмата, базирани на коментари и/или препоръки на ЕК, са обсъдени широко и са съгласувани с ключовите заинтересовани страни, като предложенията им са отразени във всяка от работните версии на програмния документ (версия № 2 от фев. 2021 г.; версия № 2.1/май 2021 г.)

Интервенциите по ПТП са формулирани и обсъдени със съответните членове на ТРГ. Първата и втората версии на ПТП са достъпни на единния уеб портал - www.eufunds.bg. За участието на заинтересованите страни в разработването на ПТП е използвана комбинация от инструменти: срещи с широк кръг участници (срещи на ТРГ и др.), писмени становища (писма, електронна поща), интервюта с органи, отговарящи за програми, и органи/звена на СУК, проучвания и др.¹⁷ Националната регулаторна рамка гарантира, че всички заинтересовани страни са широко представени в ТРГ. При формулирането на мерките по ПТП са интегрирани и предложения от мрежите на служителите за информация и комуникация, мрежата от служители за нередности, мрежата за оценка и други мрежи на УО. Показателите за ПТП също са разработени с активното участие на заинтересованите страни, в съответствие с изискванията за наличие на специфични, измерими, постижими, релевантни и ограничени във времето показатели.¹⁸

Съгласно Глава втора, Раздел II „Комитети за наблюдение и партньорство при управлението на средствата от ЕСИФ“ от *Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове* програмирането, изпълнението, наблюдението и оценката на СП и на ПТП ще бъдат осъществявани в партньорство с централните и териториалните органи на изпълнителната власт, общините, национално представителните организации на работодателите и на работниците и служителите, с организации, представляващи гражданското общество, и с представители на академичната общност. В комитетите за наблюдение на СП и ПТП ще бъдат включени представители на тези организации след провеждане на предвидените в нормативната уредба процедури.

7. Комуникация и прозрачност

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква й), Член 42, параграф 2 от РОР

Текстово поле [4 500]

ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ

Основната част от комуникационната стратегия на ПТП ще бъде изпълнена чрез

¹⁷ Във връзка с Пътни карта за изграждане на административен капацитет: Практически набор инструменти, стр. 18, 24 и 25.

¹⁸ Във връзка с Пътни карта за изграждане на административен капацитет: Практически набор инструменти, стр. 27.

ключови мерки, прилагани на централно и регионално ниво (ЦКЗ, 27 ОИЦ и др.).

Индикативно мерките имат за цел да подпомогнат:

- **Мрежата от 27 ОИЦ, популяризиращи ПС на ЕС в България.** ОИЦ предоставят на различни заинтересовани страни обща информация за политиките на ЕС, прилагането на ЕСИФ, ФРОР и др. Те предоставят конкретна информация за възможностите за кандидатстване по програмите, съфинансирани от средствата по ЕСИФ/ФРОР и оказват пряка и своевременна техническа подкрепа на потенциалните бенефициенти при обработката им в ИСУН. Мрежата организира събития за популяризиране на програмите, съфинансирани от ЕСИФ (публични информационни събития, пресконференции, работни срещи и др.), в сътрудничество с медиите, местните администрации, неправителствени организации, представителството на Комисията, информационните центрове „Европа директно“, мрежата Europe Enterprise, глобални библиотеки и др. Събира информация и популяризира най-добрите практики за ЕСИФ/ФРОР. Разпространяване на информационни и рекламни материали за възможностите и резултатите от възможностите на ЕСИФ/ФРОР в България и работа в тясно сътрудничество с УО на програмите. При наличието на благоприятни условия ОИЦ ще продължат работата си с училищата по отношение на отворените данни. Функциите на ОИЦ ще бъдат разширени чрез активно участие в медиацията и обществените консултации в процесите, свързани с инструмента ИТИ. По този начин ОИЦ осигуряват възможност на всички програми да разпространяват информация, като по този начин функционират като алтернативен комуникационен канал.
- **Единният информационен портал www.eufunds.bg** - чрез надграждане и поддръжка на портала се осигурява равен и структуриран достъп в една точка до информация за всички програми. Използва се ежедневно от бенефициенти, управляващите органи на програмите, органите, отговорни за контрола и управлението на средствата от ЕС, журналисти, широка общественост и др.

Малка част от комуникационната стратегия ще се изпълнява от УО на ПТП и ще е свързана основно с целевата аудитория на бенефициентите по ПТП и ангажиментите по осигуряване на видимост и публичност на програмата.

1. ЦЕЛИ

Основна цел: *Популяризиране на ролята на Европейския съюз и ПТП в България.*

Специфични цели (СЦ):

СЦ1: Информирание на потенциалните кандидати за възможностите за финансиране, предоставяни по всички програми, съфинансирани от средствата по ФРОР/ЕС;

СЦ2: Повишаване информираността и компетентността на бенефициентите при изпълнение на проекти;

СЦ3: Повишаване на осведомеността сред целевата аудитория за постигнатото с финансиране от ЕС в България.

2. ЦЕЛЕВА АУДИТОРИЯ:

Потенциални кандидати и бенефициенти на проекти, съфинансирани от средствата по ФРОР, вкл. органи/звена, участващи в СУК на средствата по ЕСИФ/ФРОР в България, общини, организации на гражданското общество и широката общественост.

3. КОМУНИКАЦИОННИ КАНАЛИ

В рамките на изпълнението на комуникационната стратегия на ПТП ще бъдат застъпени и използвани комуникационни дейности и канали, съобразени с подходящите начини за достигане до съответната целева аудитория и целите на комуникацията, като:

- а) Мрежата от 27 ОИЦ в България – разпространяване на информация за възможностите, предоставяни от Европейските фондове и осигуряване на публичност на финансираните инвестиции, чрез всички подходящи за конкретните кампании канали на местно ниво – местни и кабелни телевизии и радиа и преса, традиционни и социални медии, събития. Сътрудничество с мрежата центрове на ЕК „Европа директно“.
- б) Единен информационен портал – www.eufunds.bg;
- в) Информационна система за управление и наблюдение на средствата от ЕС в България – ИСУН и публичния ѝ модул;
- г) Електронни и печатни медии;
- д) Онлайн и социални медии – онлайн платформите на информационни сайтове, социални мрежи като:
 - i) YouTube канал на www.eufunds.bg;
 - ii) 29 Facebook страници, профили и групи:
 - Facebook страница на www.eufunds.bg ;
 - Facebook страница на портала UMIS 2020;
 - Facebook страници, профили и групи на 27 ОИЦ.

Списъкът не е изчерпателен и може да се актуализира в рамките на периода на

изпълнение на програмата.

е) Директна комуникация (събития, информационни дни, обучения, дискусии и др.);

ж) др.

4. БЮДЖЕТ

Планираният бюджет за дейностите по *Информация и комуникация* е разпределен по код на интервенция „140“ и до 3% от сумата ще бъде отделена за дейности на УО на ПТП за видимост и комуникация.

5. ИНДИКАТОРИ ЗА МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Ефективността на дейностите за комуникация и видимост по ПТП ще бъде оценявана по стандартизирани критерии и индикатори, включващи:

Количествени индикатори:

(O1-14) Информационни събития

(O1-15) Информационни материали

(O1-16) Уникални посещения на eufunds.bg годишно

(O1-17) Импресии в социалните мрежи и платформи

Качествени индикатори:

(O1-18) Ниво на информираност за европейските фондове сред широката общественост

8. Използване на единични разходи, еднократни суми, единни ставки и финансиране, което не е свързано с разходи - Позиране: Член 88, Член 89, РОР

Таблица 14: Използване на единични разходи, еднократни суми, единни ставки и финансиране, което не е свързано с разходи

Предвидено прилагане на членове 88 и 89	ДА	НЕ
От програмата за приемане ще се използва възстановяване на вноската на Съюза въз основа на единични разходи, еднократни суми и единни ставки по приоритета съгласно член 88 от РОР (ако да, попълнете допълнение 1)	☐	☒
От програмата за приемане ще се използва възстановяване на вноската на Съюза въз основа на единични разходи, еднократни суми и единни ставки по приоритета съгласно член 89 от РОР (ако да, попълнете допълнение 2)	☐	☒

Допълнение № 1 Образец за представянето на данните за разглеждане на Комисията

(Член 88)

Дата на изпращане на предложението	
Настояща версия	

А. Обобщение на основните елементи

Приоритет	Фонд	Специфична цел	Категория региони	Прогнозен дял от общия размер на разпределените финансови средства в рамките на приоритета, за който ще се прилагат опростени варианти за разходите (ОВР) в % (прогнозна оценка)	Вид операция		Наименование на съответния показател		Мерна единица на показателя	Вид на ОВР (стандартна таблица за единичните разходи, еднократни суми или единни ставки)	Съответни разходи за единица продукт, еднократни суми или единни ставки
					Код	Описание	Код	Описание			

Б. Подробности за вида операция (попълва се за всеки вид операция)

Подпомаган ли е управляващият орган от страна на външно дружество за определяне на опростените разходи по-долу?

Ако отговорът е „да“, моля, посочете външното дружество: Да/Не - Наименование на външното дружество

Видове операции:

1.1. Описание на вида на операцията	
1.2 Специфична цел	
1.3 Наименование на показателя ¹⁹	
1.4 Мерна единица на показателя	
1.5 Стандартна таблица на единичните разходи, еднократни суми или единни ставки	
1.6 Размер	
1.7 Категории обхванати единични разходи, еднократни суми или единни ставки	
1.8 Дали тези категории разходи покриват всички допустими разходи за операцията? Да/Не	
1.9 Метод за корекция	
1.10 Проверка на постигането на мерната единица – какви документи ще бъдат използвани, за да се докаже постигането на мерна единица? – опишете какво ще бъде проверявано по време на проверките на управлението (включително на място), и от кого. – какви са механизмите за събиране и съхраняване на описаните данни/документи?	
1.11 Възможни погрешни стимули или проблеми, дължащи се на този показател; как те могат да бъдат намалени и оценка на равнището на риска	
1.12 Обща сума (национални и европейски), която се очаква да бъде възстановена	

В Вид на ОВР (стандартна таблица за единичните разходи, еднократни суми или единни ставки)

1. Източник на данните, използвани за изчисляване на стандартната таблица за единичните разходи, еднократни суми или единни ставки (който генерира, събира и записва данните; когато се съхраняват данни; срокове; валидиране и др.):

--

2. Моля, уточнете защо предложеният метод и изчисление са подходящи за вида операция:

--

3. Моля, посочете как са били направени изчисленията, включително и по-конкретно предположенията по отношение на качеството или количествата. Когато е приложимо, следва да се използват статистически данни и референтни стойности и да се приложат към настоящото приложение във формат, позволяващ пряката им повторна употреба от Комисията.

--

¹⁹ Няколко допълнителни показателя (например един показател за краен продукт и един показател за резултатите) са възможни за един вид операция. В тези случаи полета 1.3—1.11 следва да се попълнят за всеки показател.

4. Моля, обяснете как сте гарантирали, че само допустими разходи са включени в изчислението на стандартната таблица за единичните разходи, еднократната сума или единната ставка.

--

5. Оценка на одитния орган(и) на методиката на изчисление и сумите и механизмите, осигуряващи проверката, качеството, събирането и съхранението на данни.

--

*** Обосновките на основните данни, методологията за изчисляване и произтичащия процент или размер и свързаната оценка от одитиращия орган [(в точки 1, 3 и 5)] не са изисква се, когато опростените разходи, представени в настоящото допълнение, са установени на равнището на Съюза [(други политики или чрез DA, посочени в член 88, параграф 4)].**

Допълнение 2:

Образец за представянето на данните за разглеждане на Комисията

(Член 89)

Дата на изпращане на предложението	
Настояща версия	

A. Обобщение на основните елементи

Приоритет	Фонд	Специфична цел	Категория регион	Сумата, покрита от финансиране, което не е свързано с разходи	Вид операция	Условия, които трябва да бъдат изпълнени и резултати, които трябва да бъдат постигнати	Наименование на съответния показател		Мерна единица на показателя	Предвидено възстановяване на бенефициентите
							Код	Описание		
Обща обхваната сума										

Б. Подробности за вида операция (попълва се за всеки вид операция)

Видове операции:

1.1. Описание на вида на операцията			
1.2 Специфична цел			
1.3 Условия, които трябва да бъдат изпълнени и резултати, които трябва да бъдат постигнати			
1.4 Краен срок за изпълнението на условията или резултатите, които следва да бъдат постигнати			
1.5 Определение за показателя за предвидени престации			
1.6 Мерна единица на показателя за предвидени престации			
1.7 Списък на междинни предвидени престации (ако е приложимо), които осигуряват възстановяването от страна на Комисията с график за възстановяване на средства	Междинни предвидени престации	Дата	Суми
1.8 Обща сума (включително финансиране от ЕС и национално финансиране)			
1.9 Метод за корекция			
1.10 Проверка на постигането на резултат или условие (и когато е приложимо — на междинните предвидени престации) – опишете какви документи ще бъдат използвани, за да се докаже постигането на резултат или условие – опишете какво ще бъде проверявано по време на проверките на управлението (включително на място), и от кого. – опишете какви са механизмите за събиране и съхраняване на данните/документите			
1.10 а <u>Безвъзмездната помощ, предоставена от държава членка на бенефициентите дали е под формата на финансиране, което не е обвързано с разходи? [Да/Не]¹</u>			
1.11 Механизми за осигуряване на одитна следа Моля, посочете органа/органите, отговарящи за тези механизми.			

[Допълнение 2а: **Списък на планираните операции със стратегическо значение с график - член 17, параграф 3²**

Текстово поле [2 000]

¹ Частичният мандат на Съвета добави точка 1.10а, която COM предлага да измени за по-добра яснота.

² Частичният мандат на Съвета предлага да се добави това Приложение 2а Триалогът 10/12 се съгласи с добавянето на график.