



<b>КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР НА ОПЕРАЦИИ ПО ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ“ 2014-2020</b>		
<b>I</b>	<b>ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ</b>	
1.	<b>Наименование на процедурата</b>	СТРАТЕГИЧЕСКИ ПРОЕКТИ В ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СТРАТЕГИЯТА ЗА РАЗВИТИЕ НА ДЪРЖАВНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ 2014-2020 Г., ПОС, ПИК и НАТУРА 2000
2.	<b>Приоритетна/и ос/и № и наименование</b>	Приоритетна ос 1 „Административно обслужване и е-управление“ и Приоритетна ос 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“
3.	<b>Инвестиционен приоритет № и наименование</b>	11i - Инвестиции в институционален капацитет и в ефикасността на публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление
4.	<b>Специфична/и цел/и № и наименование</b>	ПО1, СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1: Намаляване на административната и регулаторна тежест за гражданите и бизнеса и въвеждане на принципите на „епизоди от живота“ и „бизнес събития“ ПО1, СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2: Увеличаване на достъпните за гражданите и бизнеса услуги, предоставяни по електронен път ПО2, СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1: Увеличаване на броя на администрациите, прилагащи механизми за организационно развитие и управление ориентирано към резултатите ПО2, СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2: Подобряване на специализираните знания и умения на служителите в администрацията и развитие на механизми за кариерно развитие ПО2, СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 3: Увеличаване на гражданското участие в процеса на формиране и контрол на изпълнението на политики

<sup>1</sup> Версия 5 на КПО - изменени с решение на РУО от 04.08.2021 г. (обективизирано в контролен лист) в съответствие с процедурно решение на КН на ОПДУ, взето на XII-тото редовно заседание на комитета, проведено на 22.11.2019 г., съгласно което КН на ОПДУ одобрява Критериите за подбор на операции единствено в част II. Специфични критерии и част III. Индикатори. При изменения на КПО, съответно КН на ОПДУ одобрява изменения единствено в част II. Специфични критерии или отпадане на относими към процедурата индикатори. За изменения в част I. Обща информация, част IV. Обосновка или включване на нови относими индикатори, КН единствено се информира.

5.	<b>Демаркация и допълняемост</b>	<p>Процедурата допълва и надгражда процедура „Структуриране на данни и аналитични дейности в изпълнение на стратегическите документи за развитие на държавната администрация, развитие на електронното управление и въвеждане на електронното управление в сектор „Правосъдие“ от ИГРП 2015 по отношение на държавната администрация. Процедурата надгражда резултатите в областта на административното обслужване и управлението на човешките ресурси, постигнати в рамките на ОПАК 2007-2013 г.</p> <p>Процедурата се реализира при спазване на демаркацията между ОПДУ и ОП РЧР по отношение на инициативи, фокусирани върху изграждането на капацитет на публичните институции на пазара на труда, здравословните и безопасни условия на труд, социалните услуги, здравеопазването, равните възможности и недискриминацията.</p> <p>Процедурата се реализира при спазване на демаркацията между ОПДУ и ОПОС по отношение на инициативи, свързани с ПОС, ПИК и НАТУРА 2000.</p>
6.	<b>Срок за изпълнение на проектите</b>	2016-2022 г.
7.	<b>Териториален обхват</b>	Република България
8.	<b>Вид на процедурата</b>	Процедура чрез директно предоставяне съгласно чл. 25, ал. 1, т. 2 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове
9.	<b>Бюджет до (в лева)</b>	32 600 000 По Цел 1 на процедурата – 25 132 000 лева По Цел 2 на процедурата – 7 468 000 лева
10.	<b>Друго (добавя се при необходимост)</b>	По настоящата процедура не могат да бъдат финансирани проекти, които са били физически завършени или изцяло изпълнени преди бенефициентът да подаде формуляра за кандидатстване.
<b>II СПЕЦИФИЧНИ КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР</b>		
1.	<b>Цели на процедурата</b>	<p>Цел 1. Подкрепа за финансиране на част от мерките и дейностите, включени в Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015-2020 г. по следните специфични цели:</p> <p>1.1 Създаване на устойчива нормативна рамка</p> <p>1.3 Усъвършенстване на планирането и на програмното и ориентирано към резултатите бюджетирание</p> <p>1.4 Подобряване на институционалната структура</p> <p>1.5 Подобряване на координацията и структурата на администрацията на местно ниво</p> <p>2.1 Ефективен диалог с гражданите, техните</p>

		<p>организации и средствата за масово осведомяване</p> <p>2.3 Партньорство за по-добра регулаторна среда</p> <p>3.1 Подобряване на обмена на данни и информираността на обществото, отваряне на данни</p> <p>3.2 Усъвършенстване на мониторинга и оценката на провежданите политики</p> <p>4.2 Подобряване на подбора</p> <p>4.5 Подобряване на капацитета за участие в процеса на вземане на решения в ЕС и изпълнение на ангажиментите на България</p> <p>Цел 2: Осигуряване на подкрепа за изпълнение на стратегически проекти в областта на Политиката по околна среда (ПОС), Политиката по изменение на климата (ПИК) и развитието на защитените зони от Мрежата НАТУРА 2000</p>
2.	<b>Допустими кандидати</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Администрация на Министерския съвет;</li> <li>• Министерство на финансите;</li> <li>• Администрация на Омбудсмана на Република България;</li> <li>• Министерство на регионалното развитие и благоустройството;</li> <li>• Център за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност (ЦППКОП);</li> <li>• Министерство на околната среда и водите;</li> <li>• Националната структура за координация и контрол по изпълнение на мерки от Националната приоритетна рамка за действие (НПРД) за НАТУРА 2000 – Структура по НПРД;</li> <li>• Национално сдружение на общините в Република България;</li> <li>• Друга администрация/организация, определена от Комитета за наблюдение на програмата като конкретен бенефициент по процедурата</li> </ul>
3.	<b>Допустими партньори</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Институт по публична администрация (ИПА);</li> <li>• НСОРБ;</li> <li>• централни администрации;</li> <li>• областни администрации.</li> </ul>
4.	<b>Изисквания към кандидатите и партньорите (ако е приложимо)</b>	Наличие на административен капацитет за изпълнение на проектите, в съответствие с чл. 125, параграф 3, буква „г“ на Регламент (ЕС) № 1303/2013 <sup>2</sup>

<sup>2</sup> Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета

5.	<b>Целеви групи</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Администрацията на изпълнителната власт, администрации на държавни институции, органи и лица, създадени с нормативен акт, както и техните служители;</li> <li>• Неправителствени организации;</li> <li>• Социално-икономически партньори;</li> <li>• Граждани;</li> <li>• Бизнес;</li> <li>• Общественост.</li> </ul>
6.	<b>Примерни дейности</b>	<p style="text-align: center;"><b>допустими</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Утвърждаване на практика за извършване на оценка на въздействието при значими изменения на нормативната уредба;</li> <li>• Провеждане на информационни кампании за стимулиране на участието на граждани, бизнес и НПО в процеса на обществени консултации;</li> <li>• Извършване на структурирани обществени консултации чрез консултационни документи;</li> <li>• Разширяване на участието на заинтересовани страни в процеса на консултации и повишена активност на Портала за обществени консултации;</li> <li>• Подобряване на процеса на реализиране на политики;</li> <li>• Създаване на централизирани звена за споделени услуги;</li> <li>• Създаване на единни правила и принципи за провеждане на функционален анализ в държавната администрация по хоризонтални и секторни политики;</li> <li>• Практическо приложение на изменената Единна методология за функционален анализ;</li> <li>• Извършване на единен и цялостен анализ на функциите и дейността на областните администрации;</li> <li>• Анализ и подготовка на нормативни промени за повишаване на ефективността в работата на общинската администрация;</li> <li>• Разработване на технологична система за анализиране на предложения и сигнали на гражданите и за контрол на предприетите действия;</li> <li>• Анализ на разходите и ползите от вече аутсорсвани дейности и оценка на необходимостта от разширяване на възложените на частни фирми и/или браншови организации общи административни дейности и идентифициране и извеждане на публични функции от публичния сектор;</li> <li>• Проучване на потребностите на гражданите и бизнеса за приоритизиране на информацията с оглед на публикуването ѝ в отворен формат;</li> <li>• Публикуване на наличната публична информация в</li> </ul>

		<p>отворен формат на интегрираната онлайн платформа <a href="http://opendata.government.bg/">http://opendata.government.bg/</a> и развитие на платформата;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Изграждане на платформа за достъп до обществена информация – единна, централна, публична уеб-базирана информационна система, която осигурява заявяване на достъп и публикуване на обществена информация;</li> <li>• Усъвършенстване на мониторинга и оценката на концесионната политика;</li> <li>• Надграждане и внедряване на Информационна система за отчитане изпълнението на ключови политики и на годишните цели на администрациите;</li> <li>• Разработване на Методика за извършване на мониторинг и оценка на политики;</li> <li>• Инициативи за прилагане на 12-те принципа за добро управление на Стратегията за иновации и добро управление на местно ниво на Съвета на Европа;</li> <li>• Въвеждане на централизиран първи етап от конкурса за назначаване на работа в държавната администрация;</li> <li>• Надграждане на съществуващите функционалности на системите EUNet и Инфрасолв и/или архивиране и разработване на единна система след проведен анализ;</li> <li>• Анализ на административния капацитет по европейските въпроси и на необходимостта от подобряването му;</li> <li>• Разработване на стратегически документи по ПОС, ПИК и Натура 2000;</li> <li>• Създаване на ИКТ система и механизъм за обмен на информация между заинтересованите страни (предприемачи, национални и местни власти и НПО) в областта на устойчивия туризъм в територии по Натура 2000;</li> <li>• Развитие на координационни механизми между заинтересованите страни във връзка с управлението на защитените зони от НАТУРА 2000;</li> <li>• Разработване на планове за мониторинг, обучение на персонал и оценка на състоянието на елементите на зелената инфраструктура;</li> <li>• Развитие на капацитета, знанията и уменията на заинтересованите страни за комуникация и участие в постигането на целите на НАТУРА 2000.</li> <li>• Организиране и провеждане на кампании за промотиране на възможностите за финансиране на проекти, свързани с НАТУРА 2000.</li> <li>• Други дейности, които изпълняват целите на</li> </ul>
--	--	---

		процедурата и допринасят за постигане на резултатите
7.	<b>Категории разходи</b> <sup>3</sup> <b>допустими</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разходи за разработване и/ или актуализиране на анализи, проучвания, методики, методологии, оценки, изследвания, механизми, планове и др.;</li> <li>• Разходи за консултантски услуги;</li> <li>• Разходи за организиране на публични обсъждания със заинтересованите страни, публични събития, конференции, работни срещи и др.;</li> <li>• Разходи, свързани с организиране и/ или провеждане на обучения във връзка с изпълнението на основните дейности;</li> <li>• Разходи за закупуване на хардуер, ако е необходим и пряко свързан с основните дейности<sup>4</sup>;</li> <li>• Разходи за преобразуване на наличната информация в отворен машинно-четим формат;</li> <li>• Разходи за разработване и/или закупуване на софтуер, включително за информационни системи, онлайн платформи и портали;</li> <li>• Разходи за материали, необходими за извършване на основните дейности;</li> <li>• Разходи за командировки;</li> <li>• Разходи за провеждане на информационни кампании, вкл. разработване, издаване и разпространяване на информационни материали;</li> <li>• Разходи за възнаграждения;</li> <li>• Разходи за организация и управление;</li> <li>• Разходи за информация и комуникация;</li> <li>• Други разходи, извършени във връзка с допустимите дейности в съответствие с приложимото национално законодателство.</li> </ul>
8.	<b>Минимален размер на помощта (в лева) по отделните проекти</b>	<b>100 000</b>
9.	<b>Максимален размер на помощта (в лева) по отделните проекти</b>	По Цел 1 на процедурата, максималният размер на проектно предложение е общият размер на финансирането за конкретните дейности/ мерки, предвидено в Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015-2020 г.

<sup>3</sup> Допустимите разходи ще бъдат детайлно разписани в Насоките за кандидатстване

<sup>4</sup> Разходите за хардуер ще бъдат допълнително ограничени в Насоките за кандидатстване

		По Цел 2 на процедурата ще бъдат финансирани проекти до достигане на максималния бюджет от 7 468 000 лева.	
10.	Съфинансиране от страна на бенефициента (ако е приложимо)	<b>Не е приложимо</b>	
11.	Друго (добавя се при необходимост)	Всички дейности, свързани с разработка на нови и/или надграждане функционалността на съществуващи ИС и/или онлайн платформи в рамките на операцията задължително се разработват и реализират при спазване на Предварителните условия за допустимост на проекти за е-управление – приложение към ОПДУ.	
<b>III</b>	<b>ИНДИКАТОРИ ПО ОПДУ, ОТНОСИМИ КЪМ ПРОЦЕДУРАТА</b>		<b>Стойност 2018</b>
1.	За изпълнение <sup>5</sup>	Брой нормативни актове, за които са извършени оценки на въздействието	<b>65</b>
		Брой извършени функционални прегледи по сектори/политики	<b>16</b>
		Партньорски проекти за разработване и/или реализация на ключови политики и законодателство	<b>14</b>
		Брой подкрепени нови/ осъвременени обучителни модули за администрацията	<b>5</b>
		Обучени служители от администрацията	<b>2000</b>
		Брой проведени информационни кампании	<b>7</b>
		Брой разработени/ надградени информационни системи или онлайн платформи	<b>6</b>
		Подкрепени анализи, проучвания, изследвания, методики, одити и оценки за администрацията	<b>30</b>
		Брой създадени централизирани звена за предоставяне на споделени услуги	<b>10</b>
		Брой проекти, изцяло или частично изпълнени от социални партньори или неправителствени организации	<b>2</b>
2.	За резултат	Отправени препоръки от НПО и мрежи от НПО към процеса на формиране, осъществяване и мониторинг на политики	<b>400</b>
		Брой подкрепени администрации, прилагащи механизми за организационно развитие и управление ориентирано към резултатите	<b>90</b>

<sup>5</sup> Мерната единица за всички посочени индикатори за изпълнение е **брой**

Служители от администрацията, успешно преминали обучения с получаване на сертификат

500

#### IV ОБОСНОВКА НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ПРОЦЕДУРАТА

Качеството на публичната администрация има пряко влияние върху икономическата среда и е ключов фактор за насърчаване на производителността, конкурентоспособността и икономическия растеж. Страната ни се нуждае от увеличаване на продуктивността в работата на институциите, оптимална институционална среда и по-ефективно използване на ограничените ресурси за предоставяне на качествени публични услуги.

В съвременното общество държавата е изправена пред няколко основни задачи - да предоставя качествени услуги с по-малко ресурси, да адаптира своята работа към нов тип общество – основано на информационните технологии, да подобри бизнес средата и да осигурява по-добри услуги на бизнеса в подкрепа на неговата конкурентоспособност и развитие. Доброто управление води до повече доверие и повече ангажираност на обществото поради това възстановяването на доверието на гражданите към администрацията е от ключово значение. Необходимо е адаптиране на структурите на държавното управление към динамично променящите се нужди на обществото, с оглед развитие на гъвкава, модерна, иновативна и отзивчива администрация.

Правото на достъп до информацията е основен принцип при разработването на политики за прозрачно и открито управление, като публични могат да бъдат всички данни, които не съдържат в себе си лични данни и класифицирана информация. България е присъединена към инициативата „Партньорство за открито управление“, но напредъкът по изпълнението на мерките е незадоволителен. Институциите разполагат с данни, които биха могли да се използват повторно за продукти и услуги с добавена стойност и които от гледна точка на съдържанието си могат да бъдат полезен източник на информация за фирми и граждани. Към този момент обаче не съществува изграден общ механизъм, стандартни правила и насоки, които да определят подхода за предоставянето на информацията в отворен формат.

Стратегията за развитие на държавната администрация 2014 - 2020 г. е националният стратегически документ, който задава визията за развитието на българската администрация. Тя отразява основните препоръки на Европейската комисия, Световната банка и други международни институции, както и препоръките на бизнеса и неправителствените организации в България за подобряване на управлението. Предвидените в стратегията мерки са в пълно съответствие с и са насочени към изпълнението на Приоритет 6. „Укрепване на институционалната среда за по-висока ефективност на публичните услуги за гражданите и бизнеса“ на Националната програма за развитие: България 2020.

Основните аспекти на стратегията са увеличаване на продуктивността в работата на институциите, оптимална институционална среда и по-ефективно използване на ограничените ресурси за предоставяне на качествени публични услуги. Чрез процедурата ще бъдат финансирани дейности, заложи в Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015-2020 г.



В изпълнение на чл. 8 от Регламент 1303/ 2013 тази процедура насърчава и изпълнението на изискванията за опазване на околната среда, ресурсната ефективност, смекчаването на изменението на климата и адаптацията към него, опазването на биологичното разнообразие, устойчивостта на природни бедствия, както и превенцията и управлението на риска. Дейностите по нея се осъществяват в съответствие с принципа на устойчивото развитие и с действията на Съюза за утвърждаване на целта за съхраняване, опазване и подобряване на качеството на околната среда, както е предвидено в член 11 и член 191, параграф 1 от Договора за функционирането на ЕС (ДФЕС). Политиката по околна среда (ПОС) и политиката по изменение на климата (ПИК) следва да бъдат интегрирани в стратегическото планиране на национално ниво.

Разработването и прилагането на секторни стратегически документи (стратегии, планове, програми, методологии, др.) за планиране на политиката в сектор „околна среда”, вкл. и за дейности по климата са необходими поради влизане в действие на нови законодателни изисквания на ЕС или промяна на съществуващи, както и поради необходимост от постигане на цели и изпълнение на приоритети/дейности за реализация на различни политики в сектор „околна среда“ (води, въздух, отпадъци, шум, биоразнообразие, почви, др.) и на политиката по изменението на климата. Съгласно Регламент 1303/2013 поне 20% от бюджета на ЕС за периода 2014 — 2020 г. следва да бъде отделен за цели, свързани с изменението на климата. Националната политика на България в областта на смекчаването на изменението на климата се определя от една страна от ангажиментите на страната, произтичащи от Рамковата конвенция на ОН по изменение на климата (РКОНИК) и Протокола от Киото (ПК), очертаващи общата рамка на международните усилия за справяне с предизвикателствата, породени от климатичните промени, и от друга - от задълженията ни съгласно европейското законодателство в областта на климата.

Съхраняването, рационалното и отговорно използване на ресурсите е ключова предпоставка не само за подобряването и опазването на околната среда, но и за постигането на устойчив икономически растеж и повишаване конкурентоспособността на българската икономика.

Загубата на биологично разнообразие е глобален проблем в световен, европейски и национален мащаб. Европейският съюз води активна политика за справяне с него. Изграждането на европейската екологична мрежа НАТУРА 2000 в страните от ЕС е пряко следствие от тази екологична политика. Основната цел на НАТУРА 2000 е да осигури условия за защита и оцеляване на най-ценните и застрашени видове и местообитания за Европа. Изграждането на НАТУРА 2000 в България е в много напреднал стадий и програмен период 2014-2020 г. е решаващ както за пълноценното функциониране на мрежата и нейното ефективно управление, така и за постигането на амбициозната цел на ЕС за биоразнообразието. Опазването на биологичното разнообразие в зоните от Натура 2000 зависи от ангажираността и участието на всички заинтересовани страни.