



Мотиви за изменение на Индикативната годишна работна програма за 2021 г. на Оперативна програма „Добро управление“

Индикативната годишна работна програма (ИГРП) за 2021 г. на Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ) беше одобрена от Комитета за наблюдение (КН) на ОПДУ по време на неговото Тринадесето редовно заседание, което се проведе на 24 ноември 2020 г. ИГРП за 2021 г. на ОПДУ е изменена с Петнадесетата процедура за неприсъствено приемане на решение и с Шестнадесета процедура за неприсъствено приемане на решение от КН на ОПДУ.

В съответствие с чл. 26, ал. 8 на ЗУСЕСИФ, УО на ОПДУ предлага за съгласуване на Комитета за наблюдение проект за трето изменение на ИГРП на ОПДУ за 2021 г., който включва две нови процедури, както следва:

- „Надграждане на основните системи на Агенция "Митници" за предоставяне на данни и услуги - БИМИС (фаза 3)“;
- „Организационно развитие на ИСС и засилване ролята на организираното гражданско общество“.

Мотивите за предложените допълнения в ИГРП на ОПДУ за 2021 г. са следните:

1. Процедура „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги - БИМИС (фаза 3)“

С писмо № 02.50-48 от 29.07.2021 г. до УО на ОПДУ и ДАЕУ, Агенция „Митници“ (АМ) е изразила своето желание и готовност за подготовка на проект по Приоритетна ос 1 „Административно обслужване и е-управление“ на ОПДУ. В полученото писмо са детайлизирани целта, обхватът на дейностите, начинът на изпълнение и необходимият бюджет за реализацията на проекта. С оглед прилагане на принципа на добро финансово управление, при формиране на прогнозната стойност на планираните разходи, АМ е извършила пазарно проучване за всички дейности, които ще бъдат обект на външно възлагане по ЗОП. С писмо № ДАЕУ-12990/04.08.2021 г., председателят на ДАЕУ е изразил подкрепата си за включването в ИГРП на ОПДУ за 2021 г. на процедура, с конкретен бенефициент АМ.

Република България, като държава членка на Европейския съюз, има ангажимента стриктно да спазва както разпоредбите на националното законодателство, така и действащото наднационално европейско законодателство в митническата област. Българската митническа администрация отговаря за спазване на принципите, залегнали в модернизирания митническо законодателство на Европейския съюз (ЕС) – Регламент (ЕС) № 952/2013 от 9 октомври 2013 г. на Европейския парламент и на Съвета за приемане на Митнически кодекс на Съюза (МКС) и актовете към него. Целта е да се рационализират и опростят законодателството и процедурите във връзка с митниците и да се създадат условия за по-ефективни митнически операции, отговарящи на съвременните потребности, както и да се осигури преминаването на митническите администрации към работа изцяло в електронна среда, в която не се използват документи на хартиен носител, и да се ускорят и опростят митническите процедури за коректните икономически оператори.

Във връзка с изпълнение на горепосочените изисквания за митническите администрации на държавите членки, Агенция „Митници“ (АМ) е разработила проектна идея, в съответствие с националните и европейските изисквания, решения и регламенти в митническата област, които Република България има ангажимента да изпълни, а именно:

Решение №70/2008/ЕО на ЕП и на Съвета относно безкнижна среда в митниците и търговията; Регламент (ЕС) №952/2013 на ЕП и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза (МКС), който въвежда принципа, че всички митнически и търговски операции се обработват по електронен път и че във всяка една държава членка, информационните и комуникационни системи за митническите операции предлагат еднакви улеснения на икономическите оператори; Решение за изпълнение (ЕС) 2019/2151 на ЕК за създаване на работна програма, относно разработването и въвеждането на електронните системи, предвидени в МКС; Многогодишен стратегически план „Електронни митници“ (MASP) на ЕК, въвеждащ като ключов елемент подхода на моделиране на работните процеси (Business Process Modelling BPM), моделиране на Институционална архитектура (Enterprise Architecture) и въвеждане на облачна архитектура (Cloud architecture); Актуализирана стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019-2025 г.; Секторната стратегия „е-Митници“ 2016-2025 и Пътната карта към нея.

Изготвената проектна идея е в съответствие и с целите и приоритетите на Оперативна програма „Добро управление“ и по-конкретно с: Приоритетна ос 1 „Административно обслужване и е-управление“, Специфична цел 1: „Намаляване на административната и регулаторна тежест за гражданите и бизнеса, и въвеждане на принципите на „епизоди от живота“ и „бизнес събития““ и Специфична цел 2 „Увеличаване на достъпните за гражданите и бизнеса услуги, предоставяни по електронен път“.

С изпълнението на проектната идея АМ цели: хармонизиране на процесите и националните ИС, в съответствие с изискванията на ЕС; реализиране на електронни онлайн интерфейси за обмен на данни между национални и европейски ИС и подобряване на електронната среда за работа и комуникацията с гражданите и бизнеса.

Предвижда се да бъдат изпълнени мерки 5.2, 5.3 и 5.7 (Етап 5) от Фаза 3 (2021 – 2023) на Целева област I „Развитие на митническата информационна система – БИМИС“ от Пътната карта към Секторната стратегия „е-Митници“ 2016-2025, като ще бъдат постигнати следните резултати:

- Развита и въведена Институционална архитектура на АМ по отношение на Проект по МКС: Система за контрол на вноса (СКВ 2) версия 2 (1.19 UCC – Import Control System 2 (ICS 2 release 2), вкл. и Проект по МКС: Уведомление за пристигане (2.1 UCC Notifications of arrival) върху Cloud архитектура“ и „Развитие и въвеждане на Институционална архитектура на АМ по отношение на модул „Анализ на риска“ (MAP) – отразяване на промените, произтичащи от Система за контрол на вноса (СКВ 2) версия 2 върху Cloud архитектура“.
- Развита и въведена Институционална архитектура на АМ по отношение на Проект по МКС: Автоматизирана система за износа (AES) – компонент 1 и 2 (1.6 UCC Automated Export System (AES), вкл. и Проект по МКС – Специални режими за износ (2.6 UCC Special procedures harmonisation (EXP)) върху Cloud архитектура“;
- Развита и въведена Институционална архитектура на АМ по отношение на Проект по МКС: Подобряване на новата компютризирана система за транзит (NCTS) етап 5 (1.7 UCC Transit system including NCTS – phase 5) върху Cloud архитектура.

Процедурата надгражда и допълва Процедура BG05SFOP001-1.002 „Приоритетни проекти в изпълнение на Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2016-2020 г.“ (Проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги към външни системи - БИМИС 2020 (фаза 1))“ и Процедура BG05SFOP001-1.007 „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и

услуги - БИМИС (фаза 2) по ОПДУ, по които са финансирани следните мерки от Пътната карта за изпълнение на Секторната стратегия за развитие на електронното управление в АМ – „e-Митници” 2016 г. – 2025 г.:

- Целева област I „Развитие на митническата информационна система – БИМИС 2020“ - Етап 1 (мерки 1.1, 1.2, 1.3, 1.4), Етап 2 (мерки 2.1, 2.2, 2.4, 2.5), Етап 3 (мерки 3.1, 3.2, 3.3) и Целева област VIII “Развитие на Единен портал за електронно общуване с Българската митническа администрация 2020“ - Етап 1 (мярка 1.1);
- Целева област I „Развитие на митническата информационна система – БИМИС 2020“ - Етап 4 (мерки 4.2, 4.3, 4.4, 4.5, 4.6, 4.7 и 4.8) и Целева област VII „Развитие на Справочно – аналитична платформа“ - Етап 2 (мярка 2.2.).

2. Процедура „Организационно развитие на ИСС и засилване ролята на организираното гражданско общество“

С писмо № 163-РД-22 от 28.07.2021 г. до УО на ОПДУ Икономическият и социален съвет (ИСС) е изразил своето желание и готовност за подготовка на проект по Приоритетна ос 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“ на ОПДУ. В полученото писмо са детайлизирани целите, обхватът на дейностите, начинът на изпълнение и необходимият бюджет за реализацията на проекта. С оглед прилагане на принципа на добро финансово управление, при формиране на прогнозната стойност на планираните разходи в писмото са дадени хипервръзки към конкретни сключени договори със сходен предмет, както и хиперлинкове към страници на представителства и търговци, които съдържат информация както за характеристиките на съответните доставки, услуги или дейности, така и за цената им.

Икономическият и социален съвет (ИСС) е законово институционализирана форма на гражданското общество за консултации на социалната и икономическата политика на държавното управление в България, който обединява най-големите и влиятелни граждански организации, включително представителните работодателски и синдикални движения. Основната мисия на ИСС е да гарантира връзката и диалога между обществото и държавното управление. Дейността на Съвета стъпва на принципите на независимост и публичност, сътрудничество и взаимодействие с органите на законодателната и изпълнителната власти.

В условия на действаща пандемична обстановка, причинена от COVID 19, както и на икономическа, социална и политическа криза в страната, ИСС е изправен пред нов тип предизвикателства. За да се гарантира успешното изпълнение на вменените по закон функции, както и да се засили и надгради ролята на организираното гражданско общество (ОГО) в управлението на държавата, ИСС идентифицира необходимост от предприемане на спешни действия насочени към подобряване на нормативната рамка, гарантираща ефективното участие на ОГО в управлението на държавата, създаване и прилагане на дигитални инструменти за участие на ОГО, както и използване на по-ефективна и иновативна форма на диалог и партньорство на национално, регионално и местно ниво. Това ще допринесе за активизиране и модернизирание на диалога между институциите и гражданското общество, както и засилване ролята на организираното гражданско общество в управлението на държавата.

Проектната идея надгражда проект № BG05SFOP001-2.001-0002 „Администрацията и гражданско общество – партньорство в управлението“ с бенефициент Администрацията на Министерския съвет по отношение на Портала за обществени консултации.

Проектната идея цели засилване ролята на организираното гражданско общество в управлението на държавата посредством:

- Подобряване на нормативната рамка, гарантираща ефективното участие на организираното гражданско общество (ОГО) в управлението на държавата;
- Създаване и прилагане на дигитални инструменти за участие на ОГО;
- Прилагане на новоразработените инструменти за ефективно и иновативно партньорство.

Тези цели ще бъдат реализирани чрез три дейности:

- Разработване на предложения за подобряване на нормативната рамка и практиките за участие на ОГО;
- Разработване и прилагане на механизми и инструментариум за засилване на достъпа и пълноценното участие на ОГО в държавното управление;
- Прилагане принципите на партньорство в управлението на национално, регионално и местно ниво, и активно включване на различни групи на ОГО.

Информационната система с три компонента по Дейност 2 ще създаде съвременен отговор на навлизащите цифровизация и иновативни решения, ще гарантира устойчивост на резултатите, ще подпомогне пълноценното изпълнение на законоустановените правомощия на ИСС, както и ще даде силен тласък на организационното развитие на ИСС.

Първият компонент е уеб-базирана платформа, която служи като двупосочна връзка за активен обмен на становища между ОГО и държавното управление, както и поддържа постоянна информираност, публичност и познаване на всички обществено значими въпроси и законодателни инициативи в страната. Тази уеб-платформа развива прякото общуване (ползвайки различни форми на комуникация - присъствена, онлайн, хибридна) и е изцяло в съответствие с целите на политиките на ЕК за създаване на по-зелена, по-устойчива и по-цифрова Европа, както и за безопасност и активен диалог в условия на пандемия. Платформата ще засили ролята на организираното гражданско общество в законотворческия процес на страната, като даде трибуна за дискусии, обществени обсъждания и публикуване на становища по въпроси, свързани с актуални въпроси от икономическия и социален живот на страната. Платформата ще съдържа и виртуална библиотека от публикации от мрежата на Европейския икономически и социален комитет, вкл. с превод на български език.

Вторият компонент на информационната система е вътрешен модул за работата на ИСС, който ще позволи безхартиено функциониране на председателския съвет, пленарната сесия на ИСС, както и на постоянните и временно действащите комисии. Този компонент ще позволи и излъчване в реално време на заседанията на пленарната сесия и комисиите. Той ще позволи участие в заседанията от разстояние, което ще бъде от полза за функционирането на ИСС.

Третият компонент на информационната система е вътрешен модул за работа на администрацията на ИСС, който ще позволи преминаване към безхартиена администрация на ИСС. Той значително ще подобри ефективността, ефикасността и бързината на работните процеси в администрацията на ИСС и ще доведе до организационно развитие на ИСС.

Изготвената проектна идея е в съответствие и с целите и приоритетите на ОПДУ и по-конкретно с: Приоритетна ос 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“, СЦ 1 „Увеличаване на броя на администрациите, прилагащи механизми за организационно развитие и управление ориентирано към резултатите“ и СЦ 3 „Увеличаване на гражданското участие в процеса на формиране и контрол на изпълнението на политики“. ИСС, като законоустановен представител на ОГО, има капацитет и възможности да подпомогне постигането на СЦ 3, да осигури прилагане на по-ефективни и иновативни форми на диалог, както и да гарантира устойчивост на

практиките за партньорско управление с гражданите и бизнеса, на открито и отговорно управление на държавата.

Проектната идея ще има пряк принос за постигане на целевите стойности и на трите индикатора за резултат на приоритетната ос (R2-1 (с 1), R2-2 (с 65) и R2-4 (с 50), както на индикатор O2-4 „Обучени служители от администрацията“ (с 65).

Във връзка с гореизложеното, УО на ОПДУ предлага включване в ИГРП 2021 г. на следните нови процедури:

- **„Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги - БИМИС (фаза 3)“ с бюджет 9 100 000 лева и конкретен бенефициент Агенция „Митници“;**
- **„Организационно развитие на ИСС и засилване ролята на организираното гражданско общество ” с бюджет 1 092 000 лева и конкретен бенефициент Икономическия и социален съвет.**