

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОТНОСНО ПРОЕКТИТЕ НА КПО И НК ПО ПРОЦЕДУРА „ПОВИШАВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА ПОЛИТИКИ И ЗАКОНОДАТЕЛСТВО“**

Източник	Предложение	Становище на УО
ДМА	<p>1. На стр.7 долу има следния текст:            „В резултат на подкрепата, предоставена по тази процедура, се очаква:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• повишаване на взаимодействието между администрацията и гражданите и бизнеса;</li> <li>• нарастване на активността на НПО и СИП при изпълнението и мониторинга на политики и законодателство;</li> <li>• отправяне на препоръки за подобряване на административното обслужване, за по-добра регулаторна среда, за подобряване на бизнес средата, за борба с корупцията, за предотвратяване на конфликта на интереси и злоупотреба със служебно положение, за спазване на етичните норми от държавните служители.“</li> </ul> <p>Една от четирите стратегически цели на СРДА 2014 – 2020 е „Професионално и експертно управление“. Считаю че предложената формулировка силно стеснява и ограничава проектите единствено до спазване на етичните стандарти. Изключени са проекти, насочени към оценка и планиране на потребностите от служители, подобряване на подбора, кариерното развитие и подобряване на ученията. Предлагам преди думите „спазване на етичните стандарти от държавните служители да се добави „подобряване на управлението на човешките ресурси“. Мотивите са, че това е ключов елемент от административната реформа, съгласно СРДА и проекти от НПО биха съдействали да се подобри политиката в тази сфера.</p>	<p><b>Приема се по принцип.</b></p> <p>Подобряването на управлението на човешките ресурси е ключов елемент от административната реформа, поради което дейности за отправяне на препоръки за подобряване на управлението на човешките ресурси в администрацията са допустими дейности по процедурата. Формулировката не е ограничаваща, защото не изключва проекти, които ще допринесат за изпълнението на поне една от двете цели на процедурата, а единствено приоритизира теми изрично посочени в СЦЗ на ПО2 на ОПДУ. <b>В този смисъл не е необходима редакция на текста.</b></p> <p>Подобряването на управлението на човешките ресурси в администрацията попада в обхвата на СЦ2 „Подобряване на специализираните знания и умения на служителите в администрацията и развитие на механизми за кариерно развитие“ на ПО2 на ОПДУ, докато процедурата е по СЦЗ на ОПДУ.</p>
ДМА	<p>2. Необходимо е съобразяване на използваната терминология със Закона за администрацията и Закона за</p>	<p><b>Приема се частично.</b></p>

	<p>местното самоуправление и местната администрация. Например на стр.2 като първа целева група се предвижда „Структури на държавната администрация, органи на държавна власт, общини, както и техните служители;“ По смисъла на Закона за администрацията общините също са част от държавната администрация - кметовете на общини са териториални органи на изпълнителната власт (чл.19, ал.3, т.2 във връзка с чл.32). Предлагам следната формулировка: Структури на централната и териториалната администрация и органи на държавна власт, общини, както и техните служители;“. Прецизиране в този смисъл е необходимо и на други места в текста. Що се отнася до термина „органи на държавна власт“ то той включва и органите на изпълнителната власт и органите на съдебната власт. По отношение на органите на изпълнителната власт то те са ръководители на структура на държавната администрация. Относно органите на съдебната власт е необходимо да се прецени дали идеята на процедурата е и органите на съдебната власт да могат да бъдат партньори за реализиране на проекти, насочени към съдебната власт?</p>	<p>1. Органите на съдебната власт <b>са изключени като допустими партньори</b> в т. 12.3 от проекта на НК по процедурата, където е записано следното:  <i>„Органите на съдебната власт не са допустими партньори по тази процедура предвид демаркацията ѝ с Процедура BG05SFOP001-3.003 „Граждански контрол върху реформата в съдебната система” по ОПДУ.“</i></p> <p>Органите на съдебната власт и техните служители <b>са изключени и като допустими целеви групи</b> в т. 15 от проекта на НК по процедурата, където е записано следното:  <i>„Органите на съдебната власт и техните служители не са допустими целеви групи по тази процедура предвид демаркацията ѝ с Процедура BG05SFOP001-3.003 „Граждански контрол върху реформата в съдебната система” по ОПДУ.“</i></p> <p>2. Предложението за преформулиране на следните допустими целеви групи „структури на държавната администрация, органи на държавна власт, общини, както и техните служители“ не се приема, като се имат предвид изложените аргументи за предлаганите промени.</p> <p>Съгласно чл. 136, ал. 1 и 3 от Конституцията на РБ (КРБ) и чл. 2, ал. 1 и чл. 14 от ЗМСМА общината е основната административно-териториална единица, в която се осъществява местното самоуправление и е юридическо лице (ЮЛ).  Понятието община не е равнозначно на общинска администрация. Общинската администрация не е самостоятелно ЮЛ, за разлика от администрациите към органите на изпълнителната власт – структури на държавната администрация (министерства, изп. агенции, държ. агенции и др.), които са ЮЛ или за разлика от органи на държавна власт, които са самостоятелни ЮЛ (СЕМ, КФН, КЕВР).  В този смисъл общината не е „структура на държавна администрация“ и не е „орган на държавна власт“, а специално ЮЛ по КРБ и ЗМСМА, поради което би следвало да се разграничи от тези понятия.</p>
--	---	---

		В този смисъл не е необходима редакция на следните допустими целеви групи по процедурата: „структури на държавната администрация, органи на държавна власт, общини, както и техните служители“.
--	--	---