

**Коментари и предложения на ЕК в рамките на 19та процедура
за неприсъствено приемане на решение от КН на ОПДУ**

Коментари и предложения на ЕК	Позиция на УО	Предложение
I. Четвърто изменение на ИГРП 2021		
<ul style="list-style-type: none"> Приканваме УО да спомене в обосновката на изменението на ИГРП дали с очакваните продукти и резултати от проектите, които ще бъдат изпълнени по новите процедури ще бъдат постигнати целевите стойности за 2023 г. на всички индикатори по ОПДУ. 	<p>Изпълнението на проектите по новите процедури „Реализиране на ЦАИС „Анализ на корупционния риск“ и „Планиране, координация и контрол при развитието и обновяването на информационните ресурси в администрацията“ ще има принос към постигане на целевите стойности на индикаторите по ПО1 на ОПДУ (О1 -5 „Контролни, приходни и регулаторни органи, подкрепени за развитие на организационен и аналитичен капацитет, включително за извършване на съвместни проверки“ и О1-7, „Брой подкрепени регистри“), целите за 2023 по които вече са договорени и се очаква да бъдат постигнати.</p> <p>Целевите стойности за всички индикатори по ПО2 с изключение на СО20 „Брой проекти, изцяло или частично изпълнени от социални партньори или неправителствени организации“ вече са договорени. Очакваме новата процедура „Повишаване на гражданското участие в прилагането и мониторинга на политиките и законодателството“ да допринесе за постигането на целевата стойност на индикатор СО20.</p>	<p>Направени са допълнения в мотивите за изменение на ИГРП</p>
<ul style="list-style-type: none"> Трябва да бъде добавена информация относно влиянието на финансовите алокации/бюджета на трите нови процедури върху договарянето на финансовия ресурс по приоритетни оси 1 и 2. Приканваме УО да даде прогноза на нивото на договаряне на ниво оперативна програма въз основа на финансовите алокации за процедурите, включени в този вариант на ИГРП (ако бъдат изцяло договорени). 	<p>Към момента по ПО1 и ПО 2 са договорени (моля вижте приложената таблица) съответно:</p> <ul style="list-style-type: none"> ПО1 – 85.5%; ПО2 – 83.6%, <p>или 84.5% на ниво програма.</p> <p>Стойността на договорените средства е намалена със сумата на наложените финансови корекции и със стойността на спестяванията по приключилите проекти.</p> <p>Като вземем предвид одобрените процедури от ИГРП 2018 и ИГРП 2021, по които още няма сключени договори, процентът на договаряне ще нарасне до 98% по ПО1 и 84.8% по ПО2 и 95.6% от целия бюджет на ОПДУ.</p> <p>Новите процедури, обект на настоящото, четвърто изменение на ИГРП 2021</p>	<p>Направени са допълнения в мотивите за изменение на ИГРП</p>

Коментари и предложения на ЕК	Позиция на УО	Предложение
	<p>по ПО1:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Реализиране на ЦАИС „Анализ на корупционния риск“ – 1 млн. лв.; • Планиране, координация и контрол при развитието и обновяването на информационните ресурси в администрацията – 2 млн. лв.; <p>и по ПО2:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Повишаване на гражданското участие в процесите на изпълнение и мониторинг на политики и законодателство – 11.146 млн. лв. <p>ще увеличат процента на договаряне на 99.2% по ПО1, 97.1% по ПО2 и 98.2% на ниво програма.</p>	
<ul style="list-style-type: none"> • Първите две процедури по ПО1, „Реализиране на ЦАИС „Анализ на корупционния риск“ и „Планиране, координация и контрол при развитието и обновяването на информационните ресурси в администрацията“ са предложени за финансиране по СЦ1 „Намаляване на административната и регулаторна тежест за гражданите и бизнеса, и въвеждане на принципите на „епизоди от живота“ и „бизнес събития““. Моля УО допълнително да поясни как двете процедури ще намалят административната и регулаторната тежест за гражданите и бизнеса след като повечето от дейностите и очакваните резултати са насочени към вътрешни процеси в бъдещите бенефициенти. 	<p>В СЦ 1 „Намаляване на административната и регулаторна тежест за гражданите и бизнеса и въвеждане на принципите на „ житейски епизоди ”и „ бизнес събития” по ПО 1 на ОПДУ е посочено, че в рамките на СЦ ще бъдат подкрепени интервенции, които ще допринесат за ефективен контрол върху прилагане на законодателството и контролни дейности. Инициативите ще доведат и до подобряване на процеса на вземане на решения и ефективни публични разходи.</p> <p>По процедура „Реализиране на ЦАИС „Анализ на корупционния риск“ ще се финансират дейности, необходими за изпълнението на една от приоритетните мерки в Актуализираната пътна карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2019-2025 г., а именно Мярка 65 „Прилагане на универсална ЦАИС „Анализ на корупционния риск“. Процедурата ще допринесе за по-ефективен контрол върху прилагането на закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество и контролните дейности на Комисията за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество.</p> <p>В доклада на Европейската комисия за България за 2020 г. в рамките на Европейския семестър се посочва, че перспективите за растеж в България са благоприятни, но има допълнителен потенциал за устойчивост и</p>	<p>Направени са допълнения в мотивите за изменение на ИГРП</p>

Коментари и предложения на ЕК	Позиция на УО	Предложение
	<p>конкурентоспособност на нейната икономика. От съществено значение за бъдещия икономически растеж е подобряването на качеството на институциите, ефективната борба с корупцията и насърчаването на благоприятен бизнес климат.</p> <p>Един от основните инструменти за противодействие на корупцията е декларирането на собствеността и интересите на лица, заемащи висши публични длъжности, и лица, свързани с тях. Реализирането на ЦАИС „Анализ на корупционния риск“ ще оптимизира, дигитализира и автоматизира процесите на обработка и проверка на декларираните факти и обстоятелства, ще осигури автоматизиран електронен обмен на данни с външни системи и регистри и ще служи като ключов инструмент за извършване на корупционен риск анализ.</p> <p>Проектът по процедурата ще има принос за постигане на целевата стойност на индикатор О1-5 „Контролни, приходни и регулаторни органи, подкрепени за развитие на организационен и аналитичен капацитет, включително за извършване на съвместни проверки“ (със стойност 1), в изпълнение на СЦ 1 на ПО1 на ОПДУ.</p> <p>По процедура „Планиране, координация и контрол при развитието и обновяването на информационните ресурси в администрацията“ ще се финансират дейности в изпълнение на мярка 22 „Надграждане на Регистъра на информационните ресурси, включително развитие на системата за управление на лицензи (СУЛДА) от Актуализираната пътна карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2019-2023 г. Процедурата ще допринесе за по-ефективен контрол върху изпълнението на законовите задължения на председателя на Държавната агенция за електронно управление по реда на чл. 7в, т. 10, чл. 7 г и чл. 58а от Закона за електронното управление.</p> <p>Процедурата е насочена към подобряване на процесите по планиране, координация и контрол при развитието и обновяването на информационните ресурси в администрацията чрез надграждане и подобряване функционалностите на Регистъра на информационните ресурси (РИР), Информационната система за извършване на предварителен, текущ и</p>	

Коментари и предложения на ЕК	Позиция на УО	Предложение
	последващ контрол по целесъобразност в областта на електронното управление и използването на информационните и комуникационните технологии и на Регистъра на проектите (ИСБК и РП), както и към усъвършенстване на създадената технологична среда за отчетност и прозрачност на публичните инвестиции в ИКТ и е-управление.	
II. Процедура „Реализиране на ЦАИС „Анализ на корупционния риск“		
<ul style="list-style-type: none"> Въпреки че обучение на служители на КПКОНПИ (администратори и потребители за работа със системата) е допустима дейности и в обосновката на изменението на ИГРП е споменато, че поне 10 служители ще бъдат обучени, в КПО не е включен специфичен продуктов индикатор. В допълнение, индикаторите за продукт не са остойностени. УО следва да обмисли поставянето на минимални целеви стойности, които да бъдат постигнати чрез изпълнението на проекта по тази процедура. 	<p>По ПО1 на ОПДУ няма конкретен индикатор, свързан с обученията.</p> <p>В ИКТ проектите разработката на софтуер винаги е придружена от обучение за администратори/потребители, което се извършва от разработчика на софтуер като част от договора за обществени поръчки и в рамките на общите разходи за разработка и внедряване на софтуер. Обученията, предвидени в процедурата, са насочени единствено към придобиване на технически умения за работа с новите информационни системи/платформи и ще бъдат отчетени като конкретни резултати от изпълнението на проектната дейност.</p>	Ще бъдат отчетени като конкретни резултати от изпълнението на проектната дейност.
<ul style="list-style-type: none"> Очакваните резултати, посочени в обосновката на изменението на ИГРП са по-скоро очаквани продукти от дейностите, които ще бъдат изпълнени по тази процедура. Както споменахме по-горе, очакваните резултати от операцията трябва да бъдат ясно посочени. 	<p>УО оценява важността на индикаторите, използвани за измерване на напредъка на програмата, но не предвижда въвеждането на специфични индикатори за резултат. ОПДУ е одобрена със специфичен набор от индикатори за продукти и резултати.</p> <p>УО не счита за подходящо и необходимо включването на нови специфични индикатори за резултат, тъй като тези индикатори имат за цел да отразят промяна, настъпила в резултат на дадена интервенция. Това налага съществуването на конкретна базова стойност преди изпълнението на проекта. В повечето случаи такава входна информация не може да бъде предоставена или, ако е предоставена от бенефициентите, не може да бъде проверена от УО</p>	Обученията на служителите ще бъдат отчетени като конкретни резултати от изпълнението на проектната дейност.

Коментари и предложения на ЕК	Позиция на УО	Предложение
	<p>по отношение на надеждността и точността. Това прави невъзможно както точното планиране на целевата стойност на индикатора, така и последващата му проверка.</p> <p>Обученията на служителите за придобиване на технически умения за работа с новите информационни системи/платформи ще бъдат отчетени като конкретни резултати от изпълнението на проектната дейност.</p>	
<p>Ш. Процедура „Планиране, координация и контрол при развитието и обновяването на информационните ресурси в администрацията“</p>		
<ul style="list-style-type: none"> Индикаторът за продукт в КПО е „Брой подкрепени регистри“. Но очакваните резултати, описани в обосновката на изменението на ИГРП са по-скоро очаквани продукти от дейностите, които ще бъдат изпълнени по тази процедура. В допълнение, тези индикатори не са представени по начин, който може да бъде остойностен, включително по отношение обучението на персонала, който ще работи с надградените системи и регистри. УО следва да обмисли поставянето на минимални целеви стойности, които да бъдат постигнати чрез изпълнението на проекта по тази процедура. 	<p>Проектът по процедурата ще има принос за постигане на целевата стойност на индикатор О1-7 „Брой подкрепени регистри“ (със стойност 2).</p> <p>По ПО1 на ОПДУ няма конкретен индикатор, свързан с обучението.</p>	<p>Направени са допълнения в мотивите за изменение на ИГРП</p>
<ul style="list-style-type: none"> Посочено е, че Информационната система за извършване на предварителен, текущ и последващ контрол по целесъобразност в областта на електронното управление и 	<p>По проект № BG05SFOP001-1.002-0010 „Разработване на публични регистри за бюджетен и проектен контрол на електронното управление и на портал за достъп до ресурси за разработка на софтуерни системи за електронно управление“ са постигнати следните резултати:</p>	<p>Направени са допълнения в мотивите за изменение на ИГРП</p>

Коментари и предложения на ЕК	Позиция на УО	Предложение
<p>използването на информационните и комуникационните технологии (ИСБК) и Регистърът на проектите (РП) са изградени по проект № BG05SFOP001-1.002-0010 „Разработване на публични регистри за бюджетен и проектен контрол на електронното управление и на портал за достъп до ресурси за разработка на софтуерни системи за електронно управление“. Докато новите елементи, които ще бъдат развити по тази процедура са описани в КПО, необходима е допълнителна информация относно постигнатите резултати по проект BG05SFOP001-1.002-0010. Тя ще позволи по-добро разбиране на координацията, приемствеността и допълняемостта между двата проекта/ процедури.</p>	<p>1. Разработена и внедрена Информационна система за предварителен, текущ и последващ контрол в областта на електронното управление и използването на информационни и комуникационни технологии в дейността на административните органи и техните администрации със структурирана база данни (регистър).</p> <p>В разработената информационна система администрациите попълват информация за бюджетни прогнози и отчети, което води до значително оптимизиране на разходите на отделните администрации за електронно управление и ИКТ и до много по-оптимално използване на наличния хардуер и софтуер. Това спестява публични ресурси за придобиване на ненужен хардуер и софтуер и значително ускорява процеса на реално внедряване на електронното управление. На 15.07.2020 г. IBSC беше пуснат в експлоатация, отчитането на разходите за ИКТ на администрациите чрез регистъра се извършва изцяло по електронен път и са обработени 403 файла за бюджетен контрол.</p> <p>2. Разработен и внедрен публичен електронен регистър на проекти и дейности в областта на електронното правителство и ИКТ в администрациите, като основен модул към информационна система за контрол, което води до значително оптимизиране на разходите на отделните администрации за електронно управление и ИКТ, както и за много по-оптимално използване на наличния хардуер и софтуер и предотвратява дублирането на проекти и дейности, които вече са реализирани в публичния сектор. Това спестява публични ресурси за придобиване на ненужен хардуер и софтуер и значително ускорява процеса на реално внедряване на електронното управление. От въвеждането на Регистъра на проектите на 15.07.2020 г. са получени 15 заявления чрез модул „Предложения и дейности по проекти“ и 18 чрез модул „Технически спецификации“.</p> <p>3. Разработен и внедрен е портал за достъп до ресурси за разработка на софтуерни системи за електронно управление с публичен регистър към него на софтуерни системи, разработени в рамките на електронното управление</p>	

Коментари и предложения на ЕК	Позиция на УО	Предложение
	<p>4. Реализирана е нова електронна административна услуга „достъп до ресурси за разработка на софтуерни системи за електронно управление“.</p> <p>Разработването и внедряването на Портала за достъп до ресурси за разработване на софтуерни системи за електронно управление доведе до значителна оптимизация на разходите на отделните администрации за електронно управление и ИКТ, предотвратявайки дублирането на вече реализирани разработки в публичния сектор. Това спестява публични ресурси за преработване на съществуващ софтуер и значително ускорява процеса на реално внедряване на електронното управление.</p>	
IV. Процедура „Повишаване на гражданското участие в процесите на изпълнение и мониторинг на политики и законодателство“		
<ul style="list-style-type: none"> Очакваните резултати, посочени в обосновката на изменението на ИГРП са формулирани по-скоро като цели. Приканваме УО допълнително да ги развие с по-конкретни резултати, които ще бъдат постигнати. 	<p>Очакваните резултати, които ще бъдат постигнати с изпълнените на проектите по тази процедура са:</p> <ul style="list-style-type: none"> <i>Извършени проучвания, анализи и оценки на въздействието/ефекта за осъществяване на граждански мониторинг на политики и/или законодателство;</i> <i>Отправени предложения за преформулиране на политики и подобряване на законодателството, включително и за подобряване на средата за гражданско участие в управлението;</i> <i>Извършен мониторинг на съдебните дела срещу администрацията и отправени препоръки с цел намаляване на броя на обжалваните административни актове;</i> <i>Организиран и проведен информационни дейности/информационни кампании с цел повишаване на гражданското участие в процесите на изпълнение и мониторинг на политики и законодателство;</i> <i>Реализирани дейности за осъществяване на застъпнически действия и кампании в защита на обществено-значими каузи</i> <p>Очакваните резултати, посочени в обосновката за изменение на ИГРП, предоставят подробности за двете цели на процедурата и произтичат директно от текста на СЦЗ по ПО2 на ОПДУ. Въз основа на опита от процедура</p>	<p>Направени са допълнения в мотивите за изменение на ИГРП</p>

Коментари и предложения на ЕК	Позиция на УО	Предложение
	<p>BG05SFOP001-2.009, УО направи редица промени в предложената нова процедура.</p> <p>В рамките на предишната процедура BG05SFOP001-2.009 почти няма проекти, целящи подобряване на административното обслужване, по-добра регулаторна среда, по-добра бизнес среда, борба с корупцията, предотвратяване на конфликт на интереси и злоупотреба със служебно положение и спазване на етичните норми от държавните служители. В настоящата схема за безвъзмездни средства тези теми са включени, за да привлекат вниманието на потенциалните бенефициенти към темите, подкрепени по ОПДУ през последните шест години. УО се надява да бъдат финансирани повече проекти в гореспоменатите области, като се вземат предвид вече предприетите от администрацията реформи, допълнят се или да спомогната за разрешаване на проблеми, с които администрацията не се е занимавала до момента.</p> <p>Друга промяна е фокусът върху регионалното въздействие на проектите. Опитът от изпълнението на проектите по процедура BG05SFOP001-2.009 показва, че проектите на регионално ниво са много по-ефективни (регион, община, град). В тази връзка, в сравнение с BG05SFOP001-2.009, Методологията за подбор на проекти по настоящата процедура включва бонус точки за проекти с регионално въздействие. Тъй като по ОПДУ административната реформа на общинско ниво не е финансирани директно, по този начин УО очаква, че новата процедура ще има по-осезаеми резултати не само за НПО, но и за общините.</p> <p>Трета промяна е включването на клоновете на национално представителните социално-икономически партньори като допустими кандидати и партньори в тази процедура, с което УО очаква значително по-голям брой проекти, завършващи с предложения за подобрения в бизнес средата, намалена административна тежест за компаниите, подобрени административни услуги за бизнеса или намалена регулаторна тежест.</p>	
<ul style="list-style-type: none"> УО следва да обмисли поставянето на минимални целеви стойности за следните индикатори за продукт „Брой проведени 	<p>Доколкото УО не може да предвиди разнообразието от допустимите дейности в проектните предложения, не е разумно да се определят минимални целеви</p>	

Коментари и предложения на ЕК	Позиция на УО	Предложение
<p>информационни кампании“ и „Подкрепени анализи, проучвания, изследвания, методики, одити и оценки за администрацията“, които да бъдат постигнати чрез изпълнението на проекти по тази процедура. В допълнение, „Брой проведени информационни кампании“ не е много подходящ индикатор, защото една информационна кампания може значително да се различава от друга. По-добре е да се използва брой достигнати хора или подобен индикатор, който отчита броя хора.</p>	<p>стойности на споменатите в коментарите индикатори, като се вземе предвид и че информационните кампании не са задължителна дейност.</p> <p>Доста е трудно да се отчете броят на хората, обхванати в дадена информационна кампания, особено ако информационните кампании са организирани, използвайки социални медии или други мрежи/ канали, както и когато бенефициентите няма да имат разходи, пряко свързани с достигнатия участник/ лице.</p>	
<p>• Процедурата допълва процедура BG05SFOP001-2.009 „Повишаване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на политики и законодателство“, както и процедура BG05SFOP001-3.003 „Граждански контрол върху реформата в съдебната система“. Дейностите, извършени по процедура BG05SFOP001-2.009, както и техните основни продукти са описани в КПО. Въпреки това, необходима е допълнителна информация относно добавената стойност на тази процедура в сравнение с процедура</p>	<p>УО положи специални усилия, за да гарантира допълняемост и демаркация със схемата за безвъзмездна помощ BG05SFOP001-2.009 и интервенциите за НПО от Европейското икономическо пространство (ЕИП) / Норвежкия финансов механизъм, Българо-швейцарската програма за сътрудничество, ОП РЧР, ОП НОИР , както и фондация „Америка за България“.</p> <p>УО предвижда специални полета в раздел 11 от във формуляра за кандидатстване:</p> <p>➤ Поле „Изпълнени проекти по Процедура BG05SFOP001-2.009“, в което в случай че Кандидатът и/или някои от Партньорите по тази процедура е изпълнявал като бенефициент и/или партньор проект, финансиран по Процедура BG05SFOP001-2.009 „Повишаване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на политики и законодателство“, следва задължително да посочи:</p> <ul style="list-style-type: none"> • с какво по същество проектното предложение по тази процедура се различава от вече изпълнения проект; И/ИЛИ • по какъв начин го надгражда. 	<p>Направени са допълнения в мотивите за изменение на ИГРП</p>

Коментари и предложения на ЕК	Позиция на УО	Предложение
<p>BG05SFOP001-2.009, както и относно демаркацията между тях.</p>	<p>➤ Поле „Изпълнени/изпълнявани проекти от Кандидата/Партньора/ите, сходни на проектното предложение“, в което в случай че Кандидатът и/или Партньорът е изпълнил/изпълнява проект по някоя от процедурите/програмите, посочени по-горе и в проектното предложение, с което кандидатства/ участва като Партньор по тази процедура, са налице сходства с изпълнения/изпълнявания проект по отношение на целите, дейностите, резултатите и/или целевите групи, Кандидатът следва да представи информация относно съответните проекти като посочи за всеки от тях:</p> <ul style="list-style-type: none"> • номера и наименованието, източника на финансиране, периода на изпълнение, сходните цели, дейности, резултати и/или целеви групи; • дали проектното предложение по тази процедура надгражда постигнатите резултати, както и какво налага надграждането (ако е приложимо); • с какво проектното предложение се различава от сходните изпълнени/изпълнявани проекти. <p>Като полза от тази процедура УО очаква да получи обратна връзка от неправителствената организация и социално-икономическите партньори относно реформите, финансирани през програмния период 2014-2020 не само по ОПДУ, но и от другите ОП.</p> <p>С фокуса, поставен върху регионалното въздействие на проектите, УО очаква процедурата да има по-осезаеми резултати не само за НПО, но и на местно ниво (кметство/община/област).</p> <p>С включването на клоновете на национално представителните социално - икономически партньори като допустими кандидати и партньори в тази процедура УО очаква по-голям брой проекти, завършващи с предложения за подобрения в бизнес средата, намалена административна тежест за компаниите, подобрени административни услуги за бизнеса или намалена регулаторна тежест.</p>	