



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

КН - Двадесета процедура за
неприсъствено приемане на решение – II.2022 г.

КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР НА ОПЕРАЦИИ ПО ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ“ 2014-2020		
I	ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ	
1.	Наименование на процедурата	Подобряване на инспекционния контрол, осъществяван от Агенцията за държавна финансова инспекция
2.	Приоритетна/и ос/и № и наименование	Приоритетна ос 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“
3.	Инвестиционен приоритет № и наименование	11i - Инвестиции в институционален капацитет и в ефикасността на публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление
4.	Специфична/и цел/и № и наименование	ПО2, Специфична цел 1: Увеличаване на броя на администрациите, прилагащи механизми за организационно развитие и управление ориентирано към резултатите; ПО2, Специфична цел 2 Подобряване на специализираните знания и умения на служителите в администрацията и развитие на механизми за кариерно развитие.
5.	Демаркация и допълняемост	
6.	Срок за изпълнение на проектите	2022-2023
7.	Териториален обхват	Република България
8.	Вид на процедурата	Процедура чрез директно предоставяне съгласно чл. 25, ал. 1, т. 2 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове
9.	Бюджет до (в лева)	400 000 лв.
10.	Целеви групи	<ul style="list-style-type: none"> • Агенция за държавна финансова инспекция (АДФИ) и нейните служители; • Контролни, правораздавателни и правоохранителни органи, прокуратура и техните служители; • Неправителствени организации.
11.	Друго (добавя се при необходимост)	По тази процедура не могат да бъдат финансирани проекти, които са били физически завършени или

		изцяло изпълнени преди Кандидатът да подаде формуляра за кандидатстване.
II СПЕЦИФИЧНИ КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР		
1.	Цели на операцията	Управление, ориентирано към резултата чрез подобряване на методологията, инструментариума, правната регламентация и организационната структура за държавната финансова инспекция
2.	Допустими кандидати	Агенция за държавна финансова инспекция
3.	Допустими партньори	Неприложимо
4.	Изисквания към кандидатите и партньорите (ако е приложимо)	Наличие на административен, финансов и оперативен капацитет за изпълнение на проектите, в съответствие с чл. 125, параграф 3, буква „г“ на Регламент (ЕС) № 1303/2013
5.	Примерни дейности допустими	<ul style="list-style-type: none"> • Идентифициране и анализ на методологията, инструментариума, правната регламентация и организационната структура за държавната финансова инспекция; • Изготвяне на мотивирани предложения за промени в законодателството в областта на финансовата инспекция и за укрепване на административния капацитет; • Анализ и предложения за засилване на координацията и комуникацията между институциите, ангажирани с контрола върху публичните средства; • Осъвременяване на методологията за извършване на финансови инспекции по отделни направления; • Обучения за финансовите инспектори, консултиращите юристи и техните ръководители; • Други дейности в изпълнение на целта на процедурата.
6.	Категории разходи¹ допустими	<ul style="list-style-type: none"> • Разходи за услуги; • Разходи за персонал; • Разходи за провеждане и участие в мероприятия; • Разходи за материални активи; • Разходи за нематериални активи; • Непреки разходи (разходи за организация и управление и разходи за информация и комуникация), съгласно Методологията за определяне на размерите на единна ставка за финансиране на дейности за организация и управление и информация и комуникация на проекти/ финансови планове по Оперативна програма „Добро управление“, одобрена от Ръководителя на УО на 05.04.2018 г. – непреките

¹ Допустимите разходи ще бъдат детайлно разписани в Насоките за кандидатстване

		разходи следва да са в размер до 7 % от допустимите преки разходи по проекта.
7.	Минимален размер на помощта (в лева) по отделните проекти/бюджетни линии	Неприложимо
8.	Максимален размер на помощта (в лева) по отделните проекти/бюджетни линии	До максималния бюджет на процедурата
9.	Съфинансиране от страна на бенефициента (ако е приложимо)	Неприложимо
10.	Друго (добавя се при необходимост)	
III ИНДИКАТОРИ ПО ОПДУ, ОТНОСИМИ КЪМ ПРОЦЕДУРАТА²		
1.	За изпълнение	Обучени служители от администрацията
2.	За резултат	Брой подкрепени администрации, прилагащи механизми за организационно развитие и управление ориентирано към резултатите
		Служители от администрацията, успешно преминали обучение с получаване на сертификат
IV ОБОСНОВКА НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ПРОЦЕДУРАТА		
<p>АДФИ заема своето място в системата от органи на изпълнителната власт, осъществяващи контрол върху дейността на администрацията. Мисия и основна цел на АДФИ е защитата на публичните финансови интереси, чрез извършването на последващи финансови инспекции за спазването на нормативните актове, които уреждат бюджетната, финансово-стопанската и отчетната дейност, както и дейността по възлагане и изпълнение на обществените поръчки. АДФИ е изправена пред нов тип предизвикателства – дигиталната трансформация в инспекционната дейност и актуализиране на нормативната и методологичната уредба. За да се гарантира успешното изпълнение на вменените по закон функции, агенцията идентифицира необходимостта от предприемане на действия към подобряване на нормативната рамка, гарантираща ефективното участие на АДФИ в системата от контролни органи, създаване и прилагане на дигитални инструменти за осъществяване на последващия контрол.</p> <p>Законът за държавната финансова инспекция (ЗДФИ) и Правилникът за прилагане на ЗДФИ (ППЗДФИ) са приети през 2006 г. През 2008 г. са включени разпоредби, регламентиращи реда и условията за оказване на съдействие на контролорите на ЕК за предоставяне на достъп до помещения и документация. През 2011 г. са приети разпоредби, въвеждащи извършването на финансови инспекции по спазване на законодателството в областта на обществените поръчки на основата на утвърден годишен план, в изпълнение на препоръки на ЕК. Други съществени законодателни промени, които да отразяват променените социално-икономически отношения в страната и действащото национално и европейско законодателство, не са извършвани.</p>		

² Кандидатът може да включи в проектното си предложение и други индикатори по ОПДУ, в случай че са приложими към конкретното проектно предложение.

Фактор, който влияе негативно върху контролната дейност и нейното възприемане от обществеността са случаите на различни и/или противоположни констатации на проверяващите органи при контрола на един и същ обект, процес и/или система. Причина за тези несъответствия може да са различните инструменти, методологии и др. за оценка, използвани от контролните органи. Ефективната координация и комуникация, както и уеднаквяването на критериите и показателите за оценка е една от възможностите за усъвършенстване и постигане на ефективност в контролната дейност.

Въпреки положените усилия за засилване на аналитичния капацитет на регулаторните и контролни органи, необходимостта от допълнителни усилия в тази посока е изведена в Стратегията за развитие на държавната администрация 2014-2020 г. Процедурата има принос към изпълнението на дейности от цели 1.2 и 1.6 от Стратегическа цел 1. „Ефективно управление и върховенство на закона“ на Стратегията. Приносът към цел 1.2. „Засилване на контрола за изпълнение на законите и ограничаване на средата за нерегламентирани и корупционни практики“ чрез изпълнението на дейностите е да се засили ролята на оценката на риска при извършването на проверките от контролните органи, като техните ресурси се насочат към потенциалните нарушители, подкрепи се преодоляването на проблемите в организирането и изпълнението на обществените поръчки, повиши се административния контрол върху дейността на администрацията, с което да се увеличи и ефикасността в дейността на АДФИ.

Приносът към цел 1.6. „Подобряване на работата на контролните, регулаторни и приходни органи“ е чрез предвиденото повишаване на капацитета на финансовите инспектори и юрисконсулти за извършване на контролни действия, основани на риска, да се укрепи аналитичния и административния капацитет на служителите и контролните правомощия на АДФИ, както и да се въведе практика на извършване на едновременни съвместни проверки и инспекционни дейности с други органи, където е възможно, с което да се спести време, да се укрепят контролните правомощия и да се засили отговорността на държавните органи.

Процедурата има принос и към изпълнението на:

- препоръка 4 „ Да сведе до минимум административната тежест за предприятията чрез подобряване на ефективността на публичната администрация и укрепване на електронното управление“ от Препоръка на Съвета от 20 юли 2020 година относно Националната програма за реформи на България за 2020 г.
- препоръка 3 „ Да обърне специално внимание на състава на публичните финанси — от гледна точка както на приходите, така и на разходите в бюджета — и на качеството на бюджетните мерки, за да гарантира устойчиво и приобщаващо възстановяване“ от Препоръка на Съвета съдържаща становище на Съвета относно Конвергентната програма за 2021 г. на България.
- Приоритет 10 „Институционална рамка“, 10.2 „Регулаторна политика в полза на икономическото развитие“, 10.2.б „Административен контрол“ от Националната програма за развитие „България 2030“.

Процедурата се очаква да допринесе за постигане на целевите стойности на следните индикатори по ПО2 на ОПДУ: О2-6 „Обучени служители от администрацията“ и R2-2 „Служители от администрацията, успешно преминали обучение с получаване на сертификат“ (със минимална стойност 140), както и към постигането на индикатор R2-1 „Брой подкрепени администрации, прилагащи механизми за организационно развитие и управление ориентирано към резултатите“ (със стойност 1).