



**КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР НА ОПЕРАЦИИ
ПО ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ“ 2014-2020**

I ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ		
1.	Наименование на операцията	СТРАТЕГИЧЕСКИ ПРОЕКТИ В ИЗПЪЛНЕНИЕ НА АКТУАЛИЗИРАНА СТРАТЕГИЯ ЗА ПРОДЪЛЖАВАНЕ НА РЕФОРМАТА В СЪДЕБНАТА СИСТЕМА И СТРАТЕГИЯТА ЗА ВЪВЕЖДАНЕ НА ЕЛЕКТРОННО УПРАВЛЕНИЕ И ЕЛЕКТРОННО ПРАВОСЪДИЕ В СЕКТОР „ПРАВОСЪДИЕ“ 2014-2020 г.
2.	Приоритетна/и ос/и № и наименование	Приоритетна ос № 3 „Прозрачна и ефективна съдебна система“
3.	Инвестиционен приоритет № и наименование	Инвестиции в институционален капацитет и в ефикасността на публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление
4.	Специфична/и цел/и № и наименование	Специфична цел 1: Увеличаване на прозрачността и ускоряване на правораздаването чрез реформа в структурата, процедурите и организацията на съдебната система Специфична цел 2: Подобряване на достъпността и отчетността на съдебната система чрез въвеждане на е-правосъдие
5.	Демаркация и допълняемост	Операцията допълва и надгражда операция „Структуриране на данни и аналитични дейности в изпълнение на стратегическите документи за развитие на държавната администрация, развитие на електронното управление и въвеждане на електронното управление в сектор „Правосъдие“ от ИГРП 2015 по отношение на съдебната система. Операцията надгражда резултатите, постигнати в рамките на ОПАК 2007-2013 г.
6.	Съответствие с приложимото право (ако е)	Закон за съдебната власт

¹ Версия 5 на КПО - изменени с решение на РУО от 14.06.2022 г. (обективизирано в контролен лист) в съответствие с процедурно решение на КН на ОПДУ, взето на XII-тото редовно заседание на комитета, проведено на 22.11.2019 г., съгласно което КН на ОПДУ одобрява Критериите за подбор на операции единствено в част II. Специфични критерии и част III. Индикатори. При изменения на КПО, съответно КН на ОПДУ одобрява изменения единствено в част II. Специфични критерии или отпадане на относими към процедурата индикатори. За изменения в част I. Обща информация, част IV. Обосновка или включване на нови относими индикатори, КН единствено се информира.

	приложимо)	
7.	Продължителност	2015-2023 г.
8.	Териториален обхват	Република България и държави-членки на ЕС
9.	Начин на реализация	Процедура на директно предоставяне съгласно ПМС № 107 от 10.05.2014 г.
10.	Бюджет до (в лева)	35 000 000
11.	Друго (добавя се при необходимост)	<p>По настоящата операция не могат да бъдат финансирани дейности, които са били физически завършени или изцяло изпълнени преди бенефициентът да подаде формуляра за кандидатстване.</p> <p>Мерките, включени в Специфична цел 2.1 „Реформа на юридическото образование и стажовете като гаранция за висока входяща квалификация и мотивация на човешкия капитал на съдебната власт“ и Специфична цел 2.3 „Устойчиво повишаване на качеството на дейността на Националния институт за правосъдие (НИП) и утвърждаване на достиженията му“ от Стратегическа цел 2 „Човешкият капитал на съдебната власт – основен ресурс и фокус на реформата: статус на съдиите, прокурорите и следователите” на Пътните карти за изпълнение на Актуализирана стратегия за продължаване на реформата в съдебната система попадат извън обхвата на настоящата операция</p>
II СПЕЦИФИЧНИ КРИТЕРИИ ЗА ДОПУСТИМОСТ		
1.	Цели на операцията	<ul style="list-style-type: none"> – Гарантиране независимостта на съда и на другите органи на съдебната власт чрез ефективни мерки срещу корупция, политически и икономически натиск и други зависимости – Човешкият капитал на съдебната власт – основен ресурс и фокус на реформата: статус на съдиите, прокурорите и следователите – Ефективно администриране на съдебната власт – Модерна и ефективна наказателна политика – Гаранции за върховенството на закона, защитата на правата на човека, достъпа до правосъдие и хуманността на правосъдието – Повишаване на доверието към съдебната власт чрез обществено участие и прозрачност
2.	Допустими кандидати	<p>Висш съдебен съвет, Министерство на правосъдието, Инспекторат към Висшия съдебен съвет, Върховен Касационен съд, Върховен административен съд, Прокуратура на Република България, Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“, Национално бюро за правна помощ, Държавна агенция за закрила на детето</p> <p>Друга администрация/организация, определена от</p>

		Комитета за наблюдение на програмата като конкретен бенефициент по операцията
3.	Допустими партньори	Висш съдебен съвет, Министерство на правосъдието, Инспекторат към Висшия съдебен съвет, съдилища, Прокуратура на Република България, Национална следствена служба, Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“, Национално бюро за правна помощ, Държавна агенция за закрила на детето, Министерство на финансите, Държавна агенция за национална сигурност, Министерство на вътрешните работи, Национална агенция по приходите, Агенция Митници, Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, Комисия за отнемане на незаконно придобито имущество, Комисия за защита на конкуренцията, Агенция за обществени поръчки, и други органи на централната администрация или контролни органи на национално ниво.
4.	Изисквания към кандидатите и партньорите (ако е приложимо)	Наличие на административен капацитет за изпълнение на настоящата операция, в съответствие с чл. 125, параграф 3, буква „г“ на Регламент (ЕС) № 1303/2013 ² и т. 5 от ДНФ № 1 от 01.07.2014
5.	Допустими целеви групи	<ul style="list-style-type: none"> • Органи на съдебната власт • Служители на администрацията и на контролни органи на национално ниво • Магистрати и съдебни служители • Лица, подпомагащи съдебния процес • Неправителствени организации • Социално-икономически партньори • Граждани • Бизнес • Общественост
6.	Допустими дейности	<ul style="list-style-type: none"> – Анализи, проучвания, методики и оценки подпомагащи провеждането на реформа в структурата, процедурите и организацията на сектор правосъдие – Анализ и оценка на действащата система за статистическа отчетност и създаване на нов модел за статистическа отчетност в органите на сектор правосъдие – Оптимизиране на съдебната карта – Надграждане и разширяване на обхвата и въвеждане на програмното бюджетиране във всички органи на съдебната власт – Мерки за балансиране на натовареността на

² Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета

	<p>магистратите</p> <ul style="list-style-type: none"> – Оценка и реформа на процедурите за назначаване, атестиране и кариерно развитие на магистратите и съдебните служители – Разработване на инструментариум за оценка на ефективността на ВКС и ВАС за уеднаквяване на практиката на съдилищата за постигане на предсказуемо и качествено правосъдие – Преструктуриране на дисциплинарното производство за съобразяване с международните стандарти и препоръки – Предотвратяване на конфликта на интереси и корупцията в рамките на съдебната власт чрез създаване на електронни регистри за деклариране на разширен кръг обстоятелства и ефективни механизми за контрол, включително периодични проверки за наличие на корупционни рискове – Развитие и разширяване на прилагането на алтернативни способи за разрешаване на правни спорове, вкл. провеждане на информационни кампании – Реформа на наказателната и пенитенциарна политика за ограничаване на наказателната репресия чрез налагане на административно-наказателни санкции – Разработване на нова уредба и организация на експертизите – Разработване на механизми и инструментариум за обратна връзка и оценка от страна на гражданите, използвали услуги от органите на съдебната власт; – Съвместни действия на органите на съдебната власт и ангажираните органи на изпълнителната власт по отношение на специфични теми от наказателното и административното правораздаване (напр. данъчни и митнически престъпления, трафик на хора и ценности, пране и фалшификация на пари, и др.) – Дейности за подобряване на взаимодействието с неправителствените и професионални организации за по-активно включване в процеса на разработването, наблюдението и оценката на стратегиите за реформи и предложения за подобрения в съдебната система. – Закупуване и инсталиране на комуникационно оборудване за доразвитие на виртуалната частна мрежа, обхващаща сградите на сектора, гарантираща надежден и сигурен обмен на информация – Миграция на съществуващите ресурси, системи и услуги към хибридният частен облак за електронно управление – Разработване и внедряване на безхартиена ЕИСС, обучение на магистрати и служители за опериране с нея – Разработване на нови и разширяване възможностите на съществуващи електронни услуги,
--	---

		<p>предоставяни от сектор правосъдие</p> <ul style="list-style-type: none"> – Доразвиване на ЕИСПП и свързването ѝ със системите на електронното управление и електронното правосъдие, вкл. ведомствените АИС, които осигуряват данни и обмен на информация – Прилагане на видео-конферентни технологии в сектор правосъдие – Други дейности, които изпълняват целите на процедурата и допринасят за постигане на резултатите
7.	Допустими разходи	<ul style="list-style-type: none"> – Разходи за анализи проучвания, методики и оценки изследвания, технически и финансови експертизи – Разходи за консултантски услуги – Разходи за разработване и/или закупуване на софтуер, включително за информационни системи – Разходи за закупуване на хардуер, комуникационно оборудване и др. – Разходи за обучения, свързани с изпълнението на основните дейности – Разходи за организиране на публични обсъждания със заинтересованите страни, конференции, работни срещи и др. – Разходи за организация и управление – Разходи за информация и комуникация – Други разходи, извършени във връзка с допустимите дейности в съответствие с приложимото национално законодателство
8.	Минимален размер на помощта (в лева) по отделните проекти/бюджетни линии	200 000
9.	Максимален размер на помощта (в лева) по отделните проекти/бюджетни линии	Съгласно пътните карти за изпълнение на стратегиите
10.	Съфинансиране от страна на бенефициента (ако е приложимо)	Не е приложимо
11.	Процент на подкрепата по правилата на ЕФРР съгл. чл. 98 от Регламент (ЕС) № 1303/2013³ (ако е приложимо)	Не е приложимо

³ Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година

12.	Друго (добавя се при необходимост)	<p>Разходи за информация и комуникация – до 1 на сто от общите допустими разходи на отделните проекти.</p> <p>Разходи за организация и управление – до 10 на сто от общите допустими разходи на отделните проекти.</p> <p>Разходи за обучения, свързани с изпълнението на основните дейности - до 10 на сто от общите допустими разходи на отделните проекти.</p> <p>Всички проекти, свързани със разработка на нови и/или надграждане функционалността на съществуващи ИС и/или регистри, както и с електронизиране на административни услуги за гражданите и бизнеса в рамките на операцията задължително се разработват и реализират при спазване на Предварителните условия за допустимост на проекти за е-управление – приложение към ОПДУ.</p>		
III ЗАДЪЛЖИТЕЛНИ ИНДИКАТОРИ			Стойност 2018	Стойност 2023
1.	За изпълнение ⁴	Подкрепени анализи, проучвания, изследвания, методики и оценки, свързани с дейността на съдебната система	20	200
		Проекти за реализиране на съвместни действия	1	7
		Органи на съдебната власт подкрепени за въвеждане на програмно бюджетиране	180	180
		Проекти за насърчаване и развитие на алтернативни методи за решаване на правни спорове	1	13
		Брой подкрепени електронни услуги на съдебната власт	1	20
		Разработена ЕИСС	1	1
2.	За резултат	Въведени нови и усъвършенстване на съществуващи инструменти за модернизация на съдебната власт	10	45
		Брой на делата, водени по електронен път		250000
IV ОБОСНОВКА НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ОПЕРАЦИЯТА⁵				

⁴ Мерната единица за всички посочени индикатори за изпълнение е **брой**

⁵ Обосновката задължително включва изисквания за съответствие на операцията със стратегическите документи, относими към програмата и пътните карти към тях.

Операцията надгражда усилията за модернизация и реформа на съдебната власт в изпълнение на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система. Чрез заложените интервенции ще се:

- Постигне действени гаранции за независимост на съда и съдебната власт;
- Осигури добро управление на органите на съдебната власт и висока ефективност на тяхното функциониране;
- Разгърне потенциала на човешкия ресурс на съдебната власт и гарантира високата мотивация, компетентност и социална отговорност на съдиите, прокурорите и следователите;
- Реализира модерна и ефективна наказателна политика чрез необходимите институционални и нормативни реформи;
- Осигури пълноценно право на справедлив процес на всеки гражданин и ефективна защита на правата на човека.

Инвестициите по тази операция ще създадат основата за превръщане на съдебната власт в ефективен гарант за върховенството на закона и оздравяването на държавното управление и институциите в Република България.

Не на последно място, развиват се множество нови подходи към самото правораздаване и постигането на неговите цели като възстановителното правосъдие или хибридните модели на комбинирането на правосъдието с други социални програми. Всички тези развития предоставят богат инструментариум за решаване на задачите на българската съдебна реформа и постигането на бърза модернизация.

Операцията обхваща и реализацията на пакет от мерки, целящи поставянето на наказателната политика на устойчива, нова и преосмислена концептуална основа. Залага се на развитието на наказателната политика в унисон със съвременните тенденции.

Електронното правосъдие е средство за повишаване на ефективността на сектор „Правосъдие“ и облекчаване на достъпа до правосъдие от страна на гражданите и бизнеса. В тази връзка МП и ВСС разглеждат въвеждането на електронното правосъдие и електронното управление в сектора като набор от взаимосвързани средства, чрез които се осъществява:

- Оперирание с електронни дела и документи от страна на органите на съдебната власт;
- Достъп до националните регистри по електронен път в реално време;
- Подобряване на взаимодействието и интегрирането на информационните системи на законодателната, съдебната и изпълнителната власт в Република България;
- Свързване на националното ни законодателство и регистри с аналогични европейски регистри и структури;
- Предоставяне на административни услуги по електронен път;
- Повишаване общата правна култура на гражданите;
- Постигане на технологична и семантична съвместимост чрез разширяване на обхвата и максимално прилагане на вътрешните и международни класификатори в съответствие със Стратегията за развитие на електронното управление в Република България 2014-2020 г., европейското електронно правосъдие и приетата пътна карта, както и поетите ангажименти на сектора към инициативите на ЕС;
- Правосъдие максимално близо и в полза на гражданите и бизнеса.