

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОТНОСНО ПРОЕКТ НА ИЗМЕНЕНИЕ НА ИГРП 2022,
ПРОЕКТ НА КПО ПО ПРОЦЕДУРА „ДЕЙСТВИЯ ПО ЛИНИЯ НА СБЛИЖАВАНЕТО ЗА БЕЖАНЦИТЕ В ЕВРОПА (CARE)“ И
ПРОЕКТ НА КПО ПО ПРОЦЕДУРА „РАЗРАБОТВАНЕ НА ЕЛЕКТРОННИ АДМИНИСТРАТИВНИ УСЛУГИ И ВНЕДРЯВАНЕ НА
ДОПЪЛНИТЕЛНИ ФУНКЦИОНАЛНОСТИ В АВТОМАТИЗИРАНИ ИНФОРМАЦИОННИ СИСТЕМИ В МВР“**

ИЗТОЧНИК	ПРЕДЛОЖЕНИЕ	СТАНОВИЩЕ НА УО
10.06.2022 г. Дирекция „Централно координационно звено“ Добринка Кръстева Член на КН на ОПДУ Началник на отдел „Наблюдение и анализ“ в ЦКЗ, Администрация на Министерския съвет	Във връзка с изпратения пакет с документи по двадесет и първа процедура за неприсъствено вземане на решение от КН на ОПДУ, дирекция „Централно координационно звено“ съгласува със следната бележка: - В съответствие с ПМС №105 от 30.05.2022 г., изм. и доп. с ПМС №106/31.05.2022 г., както и с ПМС № 364/01.06.2022 г., в процедура за директно предоставяне „Действия по линия на сближаването за бежанците в Европа (CARE)“ (т.2 от проекта на решение), в списъка на допустимите кандидати следва да се добавят и областните администрации, както и Българския червен кръст.	<i>Приема се.</i> В изпълнение на Решение № 328/20.05.2022 г. на Министерския съвет за одобряване на средства за обезпечаването на действия по линия на сближаването за бежанците в Европа (ПМС № 328/2022 г.)¹ е одобрено със средства на стойност 60 млн. лв. от Европейския социален фонд от бюджета на Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ), да се финансират дейности и разходи, посочени в т. 2 от решението, за справяне с миграционните предизвикателства в резултат на военната агресия от страна на Руската федерация в Украйна и Постановление № 105/30.05.2022 г. на Министерския съвет за одобряване на допълнителни разходи по бюджетите на министерския съвет и на министерството на здравеопазването за 2022 г. за авансово финансиране на разходи за лица, търсещи временна закрила в република България вследствие на военните действия в Украйна (ПМС № 105/2022 г.). Във връзка с предложението на дирекция „Централно координационно звено“, УО на ОПДУ отправи въпрос към дирекция „Държавни помощи и реален сектор“ (ДПРС) за становище относно допустимостта на Български червен кръст като кандидат по процедурата, от гледна точка на правилата за държавна помощ, предвид компетентностите ѝ по чл. 30, т. 1 и 4 от Устройствения правилник на Министерството на финансите. В отговор ДПРС посочва, че включването на Български червен кръст в процедурата за директно предоставяне: „Действия по линия на сближаването за бежанците в Европа (CARE)“, е допустимо и е извън

¹ Изменено с Решение № 364/1.06.2022 г. за изменение и допълнение на решение № 328 на Министерския съвет от 2022 г. за одобряване на средства за обезпечаването на действия по линия на сближаването за бежанците в Европа, допълнено с Решение № 347 на Министерския съвет от 30.05.2022 г.

ИЗТОЧНИК	ПРЕДЛОЖЕНИЕ	СТАНОВИЩЕ НА УО
		обхвата на режима по държавните помощи до колкото се финансират неикономически хуманитарни дейност извършвани от БЧК, съгласно функциите му по чл. 3 от Закона за БЧК. Без оглед на това дали същите се извършват пряко или чрез подизпълнител, за да се дерогира прилагането на държавните помощи като режим, те не следва да водят до икономическа изгода. <u>В Критериите за подбор на операции по процедура с наименование „Действия по линия на сближаването за бежанците в Европа (CARE)“ като допустим кандидат се добавят областните администрации и Българския червен кръст.*</u>
13.06.2022 г. Национално сдружение на общините в Република България Теодора Дачева Резервен член в КН на ОПДУ Заместник изпълнителен директор на НСОРБ	Решенията за изменение на Индикативната годишна работна програма (ИГРП) на ОПДУ за 2022 г. и за одобряване на критериите за подбор на операции по процедура „Действия по линия на сближаването за бежанците в Европа (CARE)“, в предложени им вид не биха могли да се подкрепят. Мотиви: 1. В рамките на текуща писмена процедура на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 (ОПИК), инициирана също на 06.06.2022 г., се предлага одобряване на Методология и критерии за подбор по процедура „Подкрепа за покриване на основните нужди на бежанците от Украйна чрез мярка прилагана от Министерството на туризма“. Процедурата по ОПИК, предвижда подкрепа от над 58 млн. лв. за Министерство на туризма (МТ) за предприемане на конкретни действия за осигуряване	<i>По т. 1 Предложението се приема частично.</i> Не се приема предложението за отпадане на Министерство на туризма. В изпълнение на Решение № 328/20.05.2022 г. на Министерския съвет за одобряване на средства за обезпечаването на действия по линия на сближаването за бежанците в Европа (РМС № 328/2022 г.)² е одобрено със средства на стойност 60 млн. лв. от Европейския социален фонд, включени в бюджета на Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ), да се финансират дейности и разходи, посочени в т. 2 от решението, за справяне с миграционните предизвикателства в резултат на военната агресия от страна на Руската федерация в Украйна, които предвиждат и подкрепа за дейности за подпомагане на настаняването на мигранти от Украйна, чрез Министерството на туризма (МТ). Подкрепата за МТ, съгласно РМС № 328/2022 г. не е предвидена само по ОПИК. <u>В изпълнение на т. 7 от РМС № 328/2022 г. в Критериите за подбор на операции по процедура с наименование „Действия по линия на</u>

² Изменено с Решение № 364/1.06.2022 г. за изменение и допълнение на решение № 328 на Министерския съвет от 2022 г. за одобряване на средства за обезпечаването на действия по линия на сближаването за бежанците в Европа, допълнено с Решение № 347 на Министерския съвет от 30.05.2022 г.

ИЗТОЧНИК	ПРЕДЛОЖЕНИЕ	СТАНОВИЩЕ НА УО
	покриване на основните нужди и оказването на подкрепа на лицата от Украйна, на които е предоставена временна закрила. Същевременно и процедурата по ОПДУ „Действия по линия на сближаването за бежанците в Европа (CARE)", обосновката за необходимостта от която, в голяма степен е идентична с тази по ОПИК, по която МТ отново е конкретен бенефициент, отново предвижда подкрепа за посрещане на основните нужди на хората, бягащи от руската инвазия в Украйна. В тази връзка, с оглед бъдещата солидна подкрепа за МГ по ОПИК, както и за недопускане на двойно финансиране за еднотипни дейности, считаме че Министерството следва да се заличи от конкретните бенефициенти по процедура „Действия по линия на сближаването за бежанците в Европа (CARE)" по ОПДУ Настояваме сред допустимите конкретни бенефициенти по бъдещата процедура по ОПДУ, в унисон с Решение № 364/01.06.2022 г. на Министерския съвет, да се включат общинските администрации. От началото на бежанската вълна до момента, със средства от местните бюджети, общините подкрепят навлизащите в страната украински граждани чрез осигуряване на настаняване, здравни, социални и образователни услуги. С тази си дейност, те вече са припознати от търсещите закрила, като се ползват и с доверието им. Общините имат и готовност да посрещнат нуждите от настаняване на граждани на Украйна, при осигуряването на средства за изготвянето на техническа документация, строително-ремонтни дейности и доставки на оборудване и обзавеждане за общински сгради, подходящи за временно настаняване на нуждаещите се лица. 2. Предложението за изменението на критериите за подбор на операции по Процедура „Разработване на електронни административни услуги и внедряване на допълнителни функционалности в автоматизирани информационни	<u>сближаването за бежанците в Европа (CARE)“ като допустим кандидат се добавят общинските администрации.</u> <i>По т. 2 мотивите са следните:</i> За изпълнение на планираните дейности по процедурата е необходимо привличане на експерти от други структури на МВР, каквато се явява Главна дирекция „Национална полиция“ (ГДНП). Включването на служители на ГДНП е необходимо за обезпечаване изпълнението на дейностите, свързани с разработване и внедряване на допълнителни функционалности в Автоматизирана информационна система „Лицензиране и контрол на частната охранителна дейност“ (АИС ЛКЧОД) и Единен административен регистър – контрол на общоопасните средства (ЕАР КОС) за оптимизиране на процесите в съответствие с измененията и допълненията в Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН), доколкото и двете посочени системи обезпечават дейността на ГДНП. ГДНП е самостоятелно юридическо лице, което не е предвидено като допустим партньор по процедурата, <u>с оглед на което се налага изменение на КПО в частта допустими партньори.</u>

ИЗТОЧНИК	ПРЕДЛОЖЕНИЕ	СТАНОВИЩЕ НА УО
	системи в МВР", би могло да се подкрепи при предоставянето на мотиви за необходимостта от същото.	
25.06.2022 г. Български център за нестопанско право, Форум Гражданско участие Г-жа Надя Шабани Член на КН на ОПДУ Директор на фондация „Български център за нестопанско право"	I. По повод процедура „Действия по линия на сближаването за бежанците в Европа (CARE)“ ние изразяваме становище, че е неправилно в нея от една страна да бъдат включени приоритетно държавни институции и местни власти, и само един представител на гражданските организации – Български Червен кръст. Безспорно, тази организация има голям принос за това да се помогне на многото хора търсещи убежище и закрила, но със сигурност това не е единствената организация, която работи по тази тема в България. В направеното предложение липсва обосновка защо приоритетно средствата ще бъдат за държавните институции. В момента липсва национален механизъм за осигуряване на подкрепа за хоризонталните теми и инициативи свързани с гражданско участие, доброволчество, дарителство, или развитие на мрежи на граждански организации. Съществуващите инструменти са изцяло тематични (защита от домашно насилие, социална закрила, младежки дейности и пр.). От друга страна, именно гражданските организации първи оказаха подкрепа на държавните институции в процеса на преодоляване на негативните последици от кризата с Ковид 19, както и посрещане на бежанците и хората търсещи закрила от Украйна. Доколкото ни е известно (или поне в публичното пространство не може да бъде открита информация за това), няма предоставени средства за оказаната подкрепа от страна на организациите, а изцяло се справят с ресурса на техните дарители и донори. Искаме да припомним, че гражданските организации, независимо от това, че не спират да са на първа линия при всеки	По т. I. Предложението се приема частично. С Решение № 328/20.05.2022 г. на Министерския съвет за одобряване на средства за обезпечаването на действия по линия на сближаването за бежанците в Европа (РМС № 328/2022 г.)⁴ е одобрено със средства на стойност 60 млн. лв. от Европейския социален фонд, включени в бюджета на Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ), да се финансират дейности и разходи, посочени в т. 2 от решението, за справяне с миграционните предизвикателства в резултат на военната агресия от страна на Руската федерация в Украйна. В допълнение, ангажименти за справяне с миграционните предизвикателства в резултат на военната агресия от страна на Руската федерация в Украйна за конкретни институции са предвидени и в Постановление № 105/30.05.2022 г. на Министерския съвет за одобряване на допълнителни разходи по бюджетите на министерския съвет и на министерството на здравеопазването за 2022 г. за авансово финансиране на разходи за лица, търсещи временна закрила в република България вследствие на военните действия в Украйна (ПМС № 105/2022 г.). В изпълнение на т. 1 РМС № 328/2022 г. Управляващият орган (УО) на ОПДУ е предприел действия по изменение на Програмата и създаването на нова приоритетна ос (6) „Действия по линия на сближаването за бежанците в Европа (CARE)“. В предложението за изменение на Програмата, което предстои да бъде съгласувано с Европейската комисия, е необходимо да бъде посочена конкретна информация за извършените и предстоящи действия за справяне с

⁴ Изменено с Решение № 364/1.06.2022 г. за изменение и допълнение на решение № 328 на Министерския съвет от 2022 г. за одобряване на средства за обезпечаването на действия по линия на сближаването за бежанците в Европа, допълнено с Решение № 347 на Министерския съвет от 30.05.2022 г.

ИЗТОЧНИК	ПРЕДЛОЖЕНИЕ	СТАНОВИЩЕ НА УО
	обществен проблем, не са включени нито в мерките за подкрепа за преодоляване на кризата от извънредното положение, нито в Националния план за възстановяване и устойчивост. В допълнение, на среща със заместник министър на финансите г-н Яйджиев (проведена на 10 май) ни беше заявено, че в новия програмен период няма да има предвидени мерки за гражданските организации с цел развитие на гражданското общество. С влизането ни е ЕС българската държава се ангажира, че ще развива демократичните институции и ще пази демократичните ценности и това няма как да стане без активното участие, ангажиране и застъпничество на гражданските организации. Смятаме за изключително незаконосъобразно и нецелесъобразно „отклоняването“ на ресурси предвидени по операция, която подкрепя хоризонталните теми за участие на гражданските организации (като посочените в цитираната операция). Още повече, че това се случва без да има ясни и публични аргументи защо няма да бъдат предоставени тези средства, след като има започната процедура по съгласуване. Според нас, на първо място предложената процедура има нужда от ревизия в две посоки: 1) Какъв ще е конкретно характера на проектите, които ще бъдат реализирани от страна както на администрацията, така и на другите бенефициенти в подкрепа на търсещите закрила, имайки предвид актуалния брой на лицата, търсещи закрила; 2) Да се включат и други граждански организации като бенефициенти, в процес на конкурентен подбор за избор на проекти. II. Настояваме да се възстанови процеса по придвижване на Процедура BG05SFOP001-2.030 „Доброволчество и дарителство за добро управление“ Приоритетна ос 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“, която предвиждаше	миграционните предизвикателства в резултат на военната агресия от страна на Руската федерация в Украйна. В тази връзка, за всеки от Бенефициентите на средствата, посочени в т. 7 от РМС № 328/2022 г., които ще получат подкрепа по ОПДУ от заместник министър-председател по ефективно управление с писмо с № 02.50-130 от 17 юни 2022 г. е изисквана информация за: 1. Конкретни изпълнени (считано от 24.02.2022 г.) и/или планирани мерки и примерни дейности за тяхното реализиране, насочени за справяне с миграционните предизвикателства в резултат на военната агресия от страна на Руската федерация в Украйна; 2. Конкретни извършени (считано от 24.02.2022 г.) и/или планирани разходи, необходими за реализацията на предвидените мерки и дейности; 3. Уточнение към кой етап на подкрепа са относими: 3.1. Първи етап: Осигуряване на първоначален прием и незабавна подкрепа на пристигащите в страната (това се отнася за помощта, предоставяна на хората, пристигащи в Съюза, било то на външната граница на ЕС или на граничните пунктове); 3.2. Втори етап: Посрещане и интеграция (това включва форми на подкрепа след първата помощ); 3.3. Трети етап: Основна подкрепа за дългосрочна интеграция в приемащото общество. 4. Информация за етапа, на който се намира изпълнението на дейностите, които се предвижда да бъдат подкрепени по ОПДУ. След получаване на отговор по посоченото писмо, УО на ОПДУ ще определи характера на проектите, които ще бъдат реализирани от страна както на администрацията, така и на другите бенефициенти в

ИЗТОЧНИК	ПРЕДЛОЖЕНИЕ	СТАНОВИЩЕ НА УО
	да финансира най-малко 200 проекта на НПО по хоризонтални теми за сектора и които можеха да включват работа с целеви групи от предложените; тази процедура беше съгласувана на подкомитет за наблюдение и без ясни аргументи беше прекратена. Още по-притеснително е, че не е ясен аргументът защо след одобрението на процедурата в подкомитета към оперативната програма тази процедура е спряна (или предвидения ресурс е пренасочен)³.	подкрепя на търсещите закрила, имайки предвид актуалния брой на лицата, търсещи закрила и ще се конкретизира в Насоките за кандидатстване по процедурата, съобразно приоритетите на национално ниво и указанията на кризисния щаб. В случай, че на национално ниво бъдат идентифицирани допустими бенефициенти, различни от посочените към момента в КПО, УО на ОПДУ ще предприеме незабавни действия по изменение на КПО. По т. II. Предложението се приема В изпълнение на становище на заместник министър-председателя по ефективно управление, получено с писмо с № 02.50-130 от 5 юли 2022 г., УО на ОПДУ ще предприеме необходимите действия по изменение на ИГРП 2022 и одобрение на КПО от КН на ОПДУ на последващ КН.

** Съответствието на кандидатите по процедурата, от гледна точка на Приложимия режим на минимални/държавни помощи ще се обследва подробно при съгласуване на проекта на Насоки за кандидатстване по процедурата на основание чл. 26, ал. 3 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ) и чл. 5 и чл. 7, ал. 1 – ал. 3 от Наредба № 4 на министъра на финансите от 22.07.2016 г.*

***В изпълнение на т. 1 РМС № 328/2022 г. Управляващият орган (УО) на ОПДУ е предприел действия по изменение на Програмата и създаването на нова приоритетна ос (6) „Действия по линия на сближаването за бежанците в Европа (CARE)“. В предложението за изменение на Програмата, което предстои да бъде съгласувано с Европейската комисия, е необходимо да бъде посочена конкретна информация за извършените и предстоящи действия за справяне с миграционните предизвикателства в резултат на военната агресия от страна на Руската федерация в Украйна.*

³ На 26.04.2022 г. приключи Третата писмена процедура на Постоянния подкомитет към КН на ОПДУ за неписъствено съгласуване на документи, а именно на Критериите за подбор на операции по Процедура BG05SFOP001-2.030 „Доброволчество и дарителство за добро управление“ и на основание чл. 16, ал. 4 от Вътрешните правила за работа на Подкомитета, предложените от председателя на Подкомитета Критерии за подбор на операции по Процедура BG05SFOP001-2.030 „Доброволчество и дарителство за добро управление“ се считат за съгласувани от Подкомитета на 26.04.2022 г. въпреки съгласуването в подкомитета, процедурата беше спряна и няма отговор защо съгласуването в рамките на комитета за наблюдение не продължава.