

ОБОСНОВКА

на предложението за изменение на Оперативна програма „Добро управление“ (одобрено от Комитета за наблюдение на ОПДУ на 26 август 2022 г.)

Държавите-членки на ЕС, в т.ч. и Република България, бяха значително засегнати от кризата с разпространението на COVID-19. Кризата рефлектира и върху изпълнението на проектите по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ), като значително забави темпото на тяхното реализиране, а в определени случаи доведе и до невъзможност за изпълнение на определени дейности. Това засегна особено негативно проектите, за които технологично е необходим по-дълъг срок за изпълнение (проектите по ПО1), тъй като се съкрати ефективното време за постигане на планираните резултати. В допълнение, възстановяването на икономиката след пандемията от COVID-19 съвпадна по време с военната агресия от страна на Руската федерация срещу Украйна, което породило нова поредица от предизвикателства пред държавата. Междувременно настъпи и промяна в политиката по отношение на възлагането на дейности по системна интеграция, както и структурни промени при бенефициенти, което също засегна определени проекти по ОПДУ. Тези обстоятелства са причина за значителни промени в икономическите, екологичните и свързаните с пазара на труда условия в държавата, които доведоха до трудности и невъзможност за изпълнението на определени проекти, респективно до непостигане на индикатори по програмата. В тази връзка предлагаме изменение на целевите стойности на определени индикатори на основание параграф 5 от Приложение II от РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 1303/2013, съгласно който в надлежно обосновани случаи като значителни промени в икономическите, екологичните и свързаните с пазара на труда условия в дадена държава-членка или регион, и в допълнение към измененията, произтичащи от промените в отпуснатите за даден приоритет средства, тази държава-членка може да предложи етапните цели и целите да бъдат преразгледани в съответствие с член 30 регламента.

В резултат на военната агресия Съюзът и по-специално източните му региони са изправени пред значителен приток на хора. От 24 февруари 2022 г. насам Комисията представи редица предложения в рамките на механизма „Действия по линия на сближаването за бежанците в Европа“ (CARE), за да се гарантира, че цялото налично финансиране по линия на политиката на сближаване за периода 2014 - 2020 г. и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица се мобилизира бързо за справяне с непосредствените предизвикателства, пред които са изправени държавите членки, конкретно що се отнася до тези, които бягат от руската агресия. С приемането на Регламент (ЕС) 2022/562 на Европейския парламент и на Съвета от 6 април 2022 година за изменение на регламенти (ЕС) № 1303/2013 и (ЕС) № 223/2014 по отношение на Действия по линия на сближаването за бежанците в Европа (CARE) държавите-членки могат да финансират широк кръг от инвестиции, предвидени в програмите им в областта на политиката на сближаване и насочени към справяне с предизвикателствата, свързани с миграцията, по линия на ЕФРР и Европейския социален фонд (ЕСФ). Подкрепата, предоставяна по линия на политиката на сближаване, следва да има допълваща роля, по-специално за действията,

финансирани по линия на фонд „Убежище, миграция и интеграция“, за да се увеличи максимално въздействието на наличното финансиране.

С РМС № 328/20.05.2022 г., изменено и допълнено с РМС №347/30.05.2022 г. и РМС № 364/01.06.2022 г. за одобряване на средства за обезпечаването на действия по линия на сближаването за бежанците в Европа и ПМС № 105/30.05.2022 г., Министерският съвет одобри средства от бюджета на ОПДУ да бъдат пренасочени за дейности за справяне с миграционните предизвикателства, възникнали в резултат на военната агресия от страна на Руската федерация в Украйна и създаването на специална приоритетна ос в рамките на програмата. Средствата по тази ос ще се използват за справяне с миграционните предизвикателства, възникнали в резултат на военната агресия от страна на Руската федерация в Украйна.

Допустими бенефициенти, съгласно РМС № 328/20.05.2022 г. и ПМС № 105/30.05.2022 г., са: Министерството на туризма, Администрацията на Министерския съвет, Министерството на здравеопазването, Държавната агенция за бежанците при Министерския съвет, Българският червен кръст, областните и общинските администрации.

В резултат на проведени консултации с Бенефициентите на средства и неформалните преговори със службите на Европейската комисия се установи, че:

- в съответствие с мерките, прилагани от Министерството на туризма по Програмата за ползване на хуманитарна помощ за лица, търсещи временна закрила в Република България в резултат на военните действия в Украйна, приета с Решение № 145 на ПМС от 2022 г., изм. и доп. с Решения № 181, 239, 241 и 298 на Министерския съвет от 2022 г. възстановяването на средства по ОПДУ е допустимо за периода 24 февруари 2022 г. - до май 31, 2022 г. С изменението на ОПДУ 2014-2020 г. се предвижда подпомагане на действия за покриване на основните нужди на бежанците от Украйна - осигуряване на настаняване (нощувка), закуска и топъл обяд, които са в изпълнение на Програмата за ползването на хуманитарна помощ за лица, търсещи временна закрила в Република България в резултат на военните действия в Украйна. Разходите ще бъдат възстановени в съответствие с „Национална методика за прилагане на опростени разходи за подпомагане на основните нужди на бежанци от Украйна, пристигнали в България след 24.02.2022 г.“
- за Администрацията на Министерски съвет е допустимо възстановяване на средства от ОПДУ за разходи за приготвяне и доставка на готови храни за бежанци, бягащи от войната в Украйна, получили временна закрила в Република България. С изменението на ОПДУ 2014-2020 г. се предвижда подпомагане на действия за покриване на основните нужди на бежанците от Украйна - осигуряване на готова храна за бягащите от войната в Украйна, получили временна закрила в Република България от администрацията на Министерския съвет за местата за настаняване или подслон, които нямат възможност за организиране на хранене на настанените лица. В изпълнение на Националния план за действие за временна закрила в Република България, приет с РМС № 506 от 2011 г., изменен и допълнен с Решение на

Министерския съвет № 370 от 2022 г. и нова Програма за хуманитарно подпомагане на разселени лица от Украйна с временна закрила в Република България, приета с РМС № 317/2022 г.

За по-добра видимост, намаляване на административна тежест и опростено отчитане на участниците, ограничено само до два показателя (брой подпомагани лица и брой лица под осемнадесет години), в ОПДУ 2014-2020 г. е създадена нова приоритетна ос 6 (ПО 6) „Действия за сближаване за бежанците в Европа (CARE)“. Ресурсът от 42,6 млн. лв./21,8 млн. евро общ бюджет (18,5 млн. евро бюджет ЕС) ще бъде прехвърлен от приоритетна ос 1, 2 и 3 към нова приоритетна ос 6. Информацията, свързана с предложеното изменение, е отразена в ревизии, направени в съответните раздели.

Чрез подкрепата се очаква да бъдат подкрепени минимум 68 544 лица, потърсили убежище на територията на Република България в резултат на войната в Украйна, 27 768 от които лица под 18 години, на които е предоставена временна закрила, което изцяло има принос към изпълнението на специфичната цел на ПО 6 - Осигуряване на подкрепа на лицата, разселени от Украйна, на които е предоставена временна закрила.

Предлагат се следните промени в програмата:

I. Създаване на нова ПО 6 „Действия по линия на сближаването за бежанците в Европа (CARE)“ и пренасочване на средства от приоритетни оси 1, 2, 3 към ПО 6 на ОПДУ

Средствата за създаването на новата приоритетна ос ще бъдат осигурени от свободен финансов ресурс по Програмата, както следва¹:

- 29.3 млн. лв./15 млн. евро (12.7 млн. евро ЕС част) от ПО 1 „Административно обслужване и е-управление“;
- 8 млн. лв./4.1 млн. евро (3.5 млн. евро ЕС част) от ПО 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“;
- 5.3 млн. лв./2.7 млн. евро (2.3 млн. евро ЕС част) от ПО 3 „Прозрачна и ефективна съдебна система“.

¹ Посочените средства са закръглени и представляват 100% БФП (85% ЕСФ + 15% национално съфинансиране). При въвеждането на проекта на изменение на ОПДУ в системата SFC2014 и официалното изпращане към службите на ЕК са възможни незначителни отклонения, дължащи се на конвертирането от левове към евро и на техническите специфики на системата (автоматични изчисления, закръгляния и формули).

Сравнителна таблица с предложеното изменение:

в евро, ЕС част

Приоритетни оси	Подкрепа от ЕС (преди изменението)	Предложение за изменение	Подкрепа от ЕС (след изменението)
	1	2	3=1+2
Административно обслужване и е-управление	106 234 001,00	-12 714 147,00	93 519 854,00
Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса	39 265 712,00	-3 479 288,00	35 786 424,00
Прозрачна и ефективна съдебна система	22 094 591,00	-2 320 449,00	19 774 142,00
ТП за управлението на ЕСИФ	60 460 058,00	521 798,00	60 981 856,00
Техническа помощ	10 344 500,00	-521 798,00	9 822 702,00
Действия по линия на сближаването за бежанците в Европа (CARE)		18 513 884,00	18 513 884,00
ОБЩО	238 398 862,00	0,00	238 398 862,00

Изменението на бюджета и новата ПО 6 са отразени в съответните финансови разчети по променените приоритетни оси, категории интервенции, включително финансовия план на програмата.

В съответствие с предложените промени, модификациите в таблици 6-9 и 11 за всяка приоритетна ос са както следва:

Приоритетна ос 1 „Административно обслужване и е-управление“

В раздел 2.А.8 „Рамка на изпълнението, Таблица 6: Рамка на изпълнението на приоритетната ос (по фондове и, за ЕФРР и ЕСФ, по категории региони) средствата по финансовия индикатор F-1 се намаляват на 110 023 358.00 евро.

В раздел 2.А.9 „Категории интервенции“

Таблица 7: Измерение 1 — Област на интервенция, ресурсът по код 119. Инвестиции в институционален капацитет и в ефективността на публичните администрации и публичните служби на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление е намален на 93 519 854.00 евро.

Таблица 8: Измерение 2 — Форма на финансиране, ресурсът по код 01. Безвъзмездни средства е намален на 93 519 854.00 евро.

Таблица 9: Измерение 3 — Вид територия, ресурсът по код 01. Големи градски райони (гъсто населени, с население >50 000 души) е намален на 93 519 854.00 евро.

Таблица 11: Измерение 6 — Допълнителна тема за ЕСФ (само ЕСФ и ИМЗ), ресурсът по код 05. Подобряване на достъпа до информационни и комуникационни

технологии и на тяхното използване и качество е намален на 88 980 000.00 евро и по код 08. Не се прилага е намален на 4 539 854.00 евро.

Приоритетна ос 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“

В раздел 2.А.8 „Рамка на изпълнението“, Таблица 6: Рамка на изпълнението на приоритетната ос (по фондове и, за ЕФРР и ЕСФ, по категории региони) средствата по финансовия индикатор F-2 се намаляват на 42 101 676.00 евро.

В раздел 2.А.9 „Категории интервенции“

Таблица 7: Измерение 1 — Област на интервенция, ресурсът по код 119. Инвестиции в институционален капацитет и в ефективността на публичните администрации и публичните служби на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление е намален на 35 786 424.00 евро.

Таблица 8: Измерение 2 — Форма на финансиране, ресурсът по код 01. Безвъзмездни средства е намален на 35 786 424.00 евро.

Таблица 9: Измерение 3 — Вид територия, ресурсът по код 01. Големи градски райони (гъстонаселени, с население >50 000 души), е намален на 34 926 424.00 евро, по код 02. Малки градски райони (среднонаселени, с население >5000 души) и код 03. Селски райони (слабонаселени) стойностите са намалени до 0, а по код 06. Транснационално сътрудничество по ЕСФ стойността е намалена на 860 000.00 евро.

Таблица 11: Измерение 6 — Допълнителна тема за ЕСФ (само ЕСФ и ИМЗ), ресурсът по код 05. Подобряване на достъпа до информационни и комуникационни технологии и на тяхното използване и качество е намален на 2 286 578.00 евро и по код 08. Не се прилага е намален на 30 947 340.00 евро.

Приоритетна ос 3 „Прозрачна и ефективна съдебна система“

В раздел 2.А.8 „Рамка на изпълнението“, Таблица 6: Рамка на изпълнението на приоритетната ос (по фондове и, за ЕФРР и ЕСФ, по категории региони) средствата по финансовия индикатор F-3 се намаляват на 23 263 697.00 евро.

В раздел 2.А.9 „Категории интервенции“

Таблица 7: Измерение 1 — Област на интервенция, ресурсът по код 119. Инвестиции в институционален капацитет и в ефективността на публичните администрации и публичните служби на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление е намален на 19 774 142.00 евро.

Таблица 8: Измерение 2 — Форма на финансиране, ресурсът по код 01. Безвъзмездни средства е намален на 19 774 142.00 евро.

Таблица 9: Измерение 3 — Вид територия, ресурсът по код 01. Големи градски райони (гъстонаселени, с население >50 000 души), е намален на 19 774 142.00 евро, по код

02. Малки градски райони (среднонаселени, с население >5000 души) и код 06. Транснационално сътрудничество по ЕСФ стойността е намалена до 0.

Таблица 11: Измерение 6 — Допълнителна тема за ЕСФ (само ЕСФ и ИМЗ), ресурсът по код 05. Подобряване на достъпа до информационни и комуникационни технологии и на тяхното използване и качество е намален на 9 305 291.00 евро и по код 08. Не се прилага е намален на 10 468 851.00 евро.

Създава се нова приоритетна ос 6 „Действия по линия на сближаването за бежанците в Европа (CARE)“ по ТЦ 9 „Насърчаване на социалното приобщаване, борба с бедността и всяка форма на дискриминация“ с код по област на интервенция: 109 Активно приобщаване, включително с оглед насърчаване на равните възможности и активното участие и по-добрата пригодност за работа.

В раздел 2.A.8 „Рамка на изпълнението“, **Таблица 6:** Рамка на изпълнението на приоритетната ос се създава финансов показател F-6 21 781 040.00 евро, крайна цел (2023 г).

В раздел 2.A.9 „Категории интервенции: Таблицы 7—11“ се създава приоритетна ос в размер на 18 513 884.00 евро (ЕС част).

Финансовият план на ОПДУ 2014-2020 г. се актуализира във връзка с предложените промени за реалокация на средства от приоритетна ос 1, 2 и 3 към приоритетна ос 6 (по отношение на ЕСФ).

Изменения в Раздел 3 „План за финансиране“

В раздел 3.2 „Общи финансови бюджетни кредити по фондове и национално съфинансиране (в евро)“, **Таблица 18а:** План за финансиране (в евро) са променени стойностите по приоритетна ос 1-5 и е създадена приоритетна ос 6 – колони (а), (b), (c), (e), (f), (h), (i) и (l). Сумите по приоритетна ос са намалени във връзка със създаването на приоритетна ос 6.

Таблица 18с: Разпределение на финансовия план по приоритетни ос, фондове, категории региони и тематични цели (в евро), сумите по приоритетните ос са намалени и е създадена приоритетна ос 6.

Приложима ставка за съфинансиране:

Съгласно Регламент (ЕС) № 2022/562 на Европейския парламент и на съвета от 6 април 2022 г. за изменение на регламенти (ЕС) № 1303/2013 и (ЕС) № 223/2014 по отношение на действия по линия на сближаването за бежанците в Европа (CARE), в член 25а от Регламент 1303/2013 се вмъква следният параграф:

„1а. Чрез дерогация от член 60, параграф 1 и член 120, параграф 3, първа и четвърта алинея спрямо декларираните разходи по една или няколко приоритетни ос от програма, подкрепена от ЕФРР, ЕСФ или Кохезионния фонд, включени в заявленията за плащане за счетоводната година, започваща на 1 юли 2021 г. и приключваща на 30 юни 2022 г., може да се приложи ставка на съфинансиране в размер на 100 %.

Чрез дерогация от член 30, параграфи 1 и 2 и член 96, параграф 10 за прилагането на ставка на съфинансиране в размер на 100 % не се изисква решение на Комисията за одобряване на изменение на програмата. Държавата членка нотифицира Комисията за

преразгледаните финансови таблици след одобрение от мониторинговия комитет. Ставката на съфинансиране от 100 % се прилага само ако финансовите таблици са нотифицирани на Комисията преди подаването на окончателното заявление за междинно плащане за счетоводната година, започваща на 1 юли 2021 г. и приключваща на 30 юни 2022 г. в съответствие с член 135, параграф 2.“

С Решение № 328 на Министерския съвет от 20.05.2022 г. за одобряване на средства за обезпечаването на действия по линия на сближаването за бежанците в Европа е одобрено със средства на стойност 60 млн. лв. от Европейския социален фонд, включени в бюджета на ОПДУ, да се финансират дейности и разходи за справяне с миграционните предизвикателства в резултат на военната агресия от страна на Руската федерация в Украйна.

До подаването на окончателното заявление за междинно плащане за осма счетоводна година, започваща на 1 юли 2021 г. и приключваща на 30 юни 2022 г. (подадено от Сертифициращия орган към Европейската комисия на 01 юли 2022 г. и получен транс по него от ЕК на 29.07.2022 г.) не е получено становище относно отправените предложения, не е стартиран процес по изменение на ОПДУ и съответно възможността за 100% съфинансиране не може да се приложи за оперативната програма.

Следователно при създаването на новата приоритетна ос 6 „Действия по линия на сближаването за бежанците в Европа (CARE)“ бюджетът следва да е разпределен в съотношение 85/15 (европейско/национално съфинансиране).

II. Промяна на индикаторите по приоритетни оси 1 и 5

1.1 По приоритетна ос 1 „Административно обслужване и е-управление“ (ПО 1)

Във връзка с наличието на неизпълнени мерки от пътните карти за изпълнение на стратегиите за електронно управление и административната реформа, които са с източник на финансиране ОПДУ, все по-краткия период за допустимост на разходите по ОПДУ (31.12.2023 г.), риска от загуба на средства по програмата, критичното забавяне в изпълнението на ключови проекти, както и структурните промени, породени от динамичната политическа обстановка в страната, УО анализира риска от загуба на средства и на изпълнение на индикаторите“, План и Риск регистър с конкретни мерки, отговорници и срокове с оглед ефективно управление на идентифицираните рискове, които биха довели до неизпълнение на ключови мерки от администрации, предвидени в стратегически документи.

Усилията на УО се насочиха към ангажиране на всички заинтересовани страни и партньори на програмата за преодоляване на настъпилите рискове.

Във връзка с идентифицираните рискови проекти по ПО 1, изпълнявани от МЕРУ, НОИ, МК, МП, МРРБ и БАБХ, Управляващият орган изпрати писма до бенефициентите, с които ги уведоми за необходимостта от предприемане на спешни действия във връзка с изпълнението на дейностите и постигането на предвидените индикатори по програмата. С писмата се изиска информацията относно обществените поръчки за избор на изпълнител (в това число: етап на разработка на документацията по поръчката, планирана дата на обявяване, очаквана дата за сключване на договор), изпълнение на дейностите/индикаторите (в това число подробен план график за изпълнение на дейностите по етапи и конкретни срокове за реализирането им) и други рискове и трудности, които

биха възпрепятствали изпълнението на дейностите в предвидения срок. Проведени бяха работни срещи между УО и бенефициентите, на които се обсъдиха възможностите за успешното приключване на проектите. По проектите текущо се проследява изпълнението на предприетите мерки и реализиране на възложените дейности спрямо максималния допустим срок за изпълнение и плащане по програмата – 31.12.2023 г. УО ежемесечно изготвя *Отчет за изпълнение на предвидените мерки в Риск-регистъра*. Отчетите за периода март - юни 2022 г., както и актуализираната информация от Риск-регистъра са изпратени до заместник министър-председател по ефективно управление и до заместник министър-председател по еврофондовете и министър на финансите. Поискано е съдействие от тяхна страна, с оглед ефективно управление на идентифицираните рискове, които водят до неизпълнение на ключови мерки от администрации, предвидени в стратегически документи в областта на електронното управление и административната реформа, както и непостигане на индикатори по програмата.

Въпреки положените от страна на ОПДУ усилия по част от проектите се генерира значителна забава и дори и срокът им за изпълнение да бъде удължен до максимално допустимия по програмата – 31.12.2023 г., периодът няма да е достатъчен за изпълнението им.

В тази връзка се предприеха поредица от действия за освобождаване на предоставените безвъзмездни средства от идентифицираните проекти в риск. До бенефициентите по тези проекти се изпратиха и писма за предприемане на действия за едностранно прекратяване на административните договори на основание чл. 19д, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс, при установена на този етап обективна невъзможност за тяхното изпълнение. С тези средства ще се осигури допълнителен ресурс за целите на РМС № 328/2022 г.

Поради прекратяване на проекти в риск и потенциалната невъзможност до края на 2023 г. да бъдат постигнати планираните целеви стойности на индикатори О1-5 и О1-6 се предлага промяна в целевите им стойности.

В допълнение, поради прекратяване на проекта на Министерство на здравеопазването, поради предвиденото с РМС № 727/5.12.2019 г., възлагане на услугите по системна интеграция на „Информационно обслужване“ АД, което оставя нерешен въпросът относно съблюдаването на правилата за държавна помощ при предоставянето на БФП на административни органи, попадащи в обхвата на РМС № 727/5.12.2019 г., се предлага и отпадане на индикатор R1-5.

В тази връзка УО на ОПДУ предлага те да бъдат изменени в съответствие с посоченото в таблицата, както следва:

Сигнатура на индикатора	Наименование на индикатора	Целева стойност до 2023	Предложение за изменение на целевата стойност до 2023
О1-5	Контролни, приходни и регулаторни органи, подкрепени за развитие на организационен и аналитичен капацитет, включително за извършване на съвместни проверки	15	12

Сигнатура на индикатора	Наименование на индикатора	Целева стойност до 2023	Предложение за изменение на целевата стойност до 2023
O1-6	Проекти за развитие на държавен ХЧО ²	4	2
R1-5	Функционираща НЗИС ³	1	0

1.1.1 Отпадане на индикатор:

✓ R1-5 „Функционираща НЗИС“

Предложеното отпадане на индикатора⁴ е в съответствие с изискванията на параграф 5 от Приложение II на РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 1303/2013. Промяната е пряко следствие от прекратяването на договор BG05SFOP001-1.002-0007-C01 от 21.03.2017 г. за изпълнение на проект „Доизграждане на националната здравна информационна система (НЗИС) – етап 1 и етап 2” с бенефициент Министерство на здравеопазването (МЗ), сключен по Процедура BG05SFOP001-1.002 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез подбор на проектни предложения с наименование „Приоритетни проекти в изпълнение на Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2016-2020 г.” Причините за прекратяването на административния договор са следните:

В параграф 45 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за електронното управление (ЗИД на ЗЕУ) е уредено, че системната интеграция по глава първа „а“ от закона се осъществява от „Информационно обслужване“ АД (ИО АД). На основание на същата разпоредба, с Решение на Министерския съвет № 727 от 5 декември 2019 г. (РМС № 727/05.12.2019 г.) са определени административните органи, сред които е и МЗ, които при изпълнението на своите функции, свързани с дейности по системна интеграция, възлагат изпълнението на тези дейности на системния интегратор ИО АД.

Предвид възникналия казус с възлагането на услугите по системна интеграция на ИО АД и въпроса относно съблюдаването на правилата за държавна помощ при предоставянето на БФП на административни органи, попадащи в обхвата на РМС № 727/5.12.2019 г., от УО се изготви „Анализ на риска от загуба на средства и неизпълнение на индикатори“ и се предприеха незабавни действия с оглед успешното приключване на проекта на МЗ. Бяха

² Хибриден частен облак

³ Национална здравна информационна система

⁴ Предложеното отпадане е отразено в текстовете по програмата, Раздел 1 “Стратегия за приноса на оперативната програма за осъществяване на Стратегията на съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж и за постигането на икономическо, социално и териториално сближаване”, Таблица 2: Преглед на инвестиционната стратегия на оперативната програма; Раздел 2.А.5 Специфични цели, съответстващи на инвестиционния приоритет, и очаквани резултати, Таблица 4: Общи показатели за резултатите, за които е определена целева стойност, и специфични за програмата показатели за резултатите, съответстващи на специфичната цел (по инвестиционни приоритети и категория региони) (за ЕСФ и ЕСФ REACT-EU), Раздел 2.А.6.1 Описание на видовете и примерите за действия, които ще получат подкрепа, и на очаквания им принос за постигането на специфичните цели, включително, когато е целесъобразно, определяне на основните целеви групи, конкретни целеви територии и категории бенефициери, Раздел 2.А.7 Социални иновации, транснационално сътрудничество и принос по тематични цели 1—7 и 13, Раздел 8. Координация между фондовете, ЕЗФРСР И ЕФМДР И координация с други инструменти за финансиране, национални и на съюза, както и с ЕИБ.

изпратени писма до заместник-министър председателя и отговорните институции (Министерство на финансите и Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията (МТИТС), с които се обърна внимание за неблагоприятните последици от този казус за програмата и изпълнението на ключови проекти в т.ч. и този на МЗ.

За преодоляване на възникналия проблем от компетентните органи се взе решение дейностите, свързани с услуги по системна интеграция да бъдат възложени на ИО АД под формата на услуга от общ икономически интерес, възложена от МТИТС в качеството му на администратор на помощта. В тази връзка се очакваше МТИТС да изготви и изпрати уведомление до Европейската комисия за становище. До настоящия момент такова уведомление не е изпратено.

Същевременно с писмо с рег. № НЗИС-19/05.08.2020 г., МЗ уведоми УО, че до нотифициране от МТИТС на възможността тези дейности да се възложат на единния системен интегратор ИО АД, отпада необходимостта от финансиране със средства от Европейски структурни фондове на проект „Доизграждане на национална здравна информационна система (НЗИС) – етап 1 и етап 2“. **Средствата, необходими за реализиране на НЗИС, са осигурени от държавния бюджет.**

Въпреки положените усилия, УО на ОПДУ беше обективно възпрепятстван да осигури законосъобразно и навременно финансиране по проекта, респективно постигане на индикатора R1-5 по програмата. В тази връзка вследствие на получено волеизявление от МЗ за едностранно прекратяване на основание чл. 19д, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс сключеният административен договор за изпълнението на проекта беше прекратен.

При залагането на целевата стойност на индикатора на етап договаряне, УО взе предвид, че предоставянето на финансиране на институционалните бенефициенти е за изпълнение на техните функции като публични органи, което беше в пълно съответствие с правилата за държавна помощ. Въведената промяна в начина на възлагане на дейностите по системна интеграция, което не е в съответствие с правилата за държавна, доведе до невъзможност за изпълнение на проекта. След вземането на това политическо решение УО не беше в състояние да подпомага административни органи, попадащи в обхвата на ПМС № 727/5.12.2019 г.

Информация по отношение на проекта и въпроса с държавните помощи е предоставена на ЕК в Годишния доклад за 2020 г., Раздел 6 „Проблеми, свързани с изпълнението на програмата и приетите мерки“, както и в отговор на писма на ЕК Ref. (2020)3602813 - 08/07/2020 и Ref. (2021)4780662 - 26/07/2021.

1.1.2 Намаляване на целеви стойности на индикатори O1-5 и O1-6⁵:

✓ ***O1-5 „Контролни, приходни и регулаторни органи, подкрепени за развитие на организационен и аналитичен капацитет, включително за извършване на съвместни проверки“***

⁵ Предложеното намаление в стойността на индикаторите е отразено в Раздел 2.А.6.5 Показатели за изпълнението по инвестиционни приоритети и когато е целесъобразно — по категории региони, Таблица 5: Общи и специфични за програмата показатели за изпълнението (по инвестиционни приоритети, разпределени по категории региони за ЕСФ и когато е уместно — за ЕФРР)

Предложената промяна на индикатора е в съответствие с параграф 5 от Приложение II на РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 1303/2013. Предвидената целева стойност на индикатора беше изцяло договорена, но не може да бъде изпълнена поради трудности, възникнали по проектите в резултат на пандемията от COVID-19, както и структурните промени на политическо ниво. Индикаторът не може да бъде договорен и в рамките на нови проекти, поради липса на достатъчно технологично време, необходимо за тяхното изпълнение. Поради това целевата стойност на индикатора се намалява на 12 контролни, приходни и регулаторни органи, подкрепени за развитие на организационен и аналитичен капацитет, включително за извършване на съвместни проверки.

Предложеното намаляване на целевата стойност на индикатора от 15 на 12 бр. е следствие прекратяването на административен договор № BG05SFOP001-1.026-0001-C01/14.01.2022 г. за изпълнение на проект „Реализиране на ЦАИС „Анализ на корупционния риск“ с бенефициент КПКОНПИ с целева стойност на индикатора 1 бр., и очакваното прекратяване на административен договор № BG05SFOP001-1.013-0002-C01/07.04.2021 г. за изпълнение на проект „Облачни е-услуги за администрацията“ с бенефициент МЕУ с целева стойност на индикатора 3 бр. Предприетите мерки са посочени в т. 1.1.

По отношение на изпълнявания от КПКОНПИ проект бенефициентът е поискал прекратяването му, поради недостатъчно технологично време за изпълнението на дейностите. Причините за генерираната забава са свързани с прекратяването на обявената двукратно обществена поръчка за избор на изпълнител за изготвяне на методология за анализ на корупционния риск и техническа спецификация и документация за провеждане на обществена поръчка за разработване и внедряване на ЦАИС „Анализ на корупционния риск“. При първото обявяване на обществената поръчка е получена само една оферта и поради наличието на хипотеза за липса на реална конкуренция е прекратена. При повторното обявяване са получени три оферти, но само една е отговаряла на изискванията на възложителя, което също би довело до посочената хипотеза.

Предвид факта, че към момента обществени поръчки по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП) за избор на изпълнители за дейностите по проект „Облачни е-услуги в администрацията“ на МЕУ все още не са обявени и оставащият до края на 2023 г. период няма да е достатъчен за изпълнението им, след направен анализ на риска УО е изискал от бенефициента да бъде подадено едностранно волеизявление за прекратяване на основание чл. 19д, ал. 1 от АПК.

✓ 01-6 „Проекти за развитие на държавен ХЧО“

Предложената промяна на индикатора е в съответствие с параграф 5 от Приложение II на РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 1303/2013. Предвидената целева стойност на индикатора беше изцяло договорена, но не може да бъде изпълнена поради трудности, възникнали по проектите в резултат на пандемията от COVID-19, както и структурните промени на политическо ниво. Индикаторът не може да бъде договорен и в рамките на нови проекти, поради липса на достатъчно технологично време, необходимо за тяхното изпълнение, както и възникналият казус с държавните помощи (описан в т. 1.1.1). Поради това целевата стойност на индикатора се намалява на 2.

Предложеното намаляване на целевата стойност на индикатора от 4 на 2 бр. е пряко следствие от прекратяването на административен договор № BG05SFOP001-1.002-0007-C01/21.03.2017 г. за изпълнение на проект „Доизграждане на националната здравна информационна система (НЗИС) – етап 1 и етап 2“ с бенефициент МЗ с целева стойност на индикатора 1 бр., както и поради очакваното прекратяване на административен договор № BG05SFOP001-1.002-0017-C01/ 18.08.2017 г. за изпълнение на проект „Дигитализация на архива на недвижимите културни ценности от световно и национално значение, изграждане на специализирана информационна система, електронен регистър и публичен портал“ с бенефициент Министерство на културата с целева стойност на индикатора 1 бр. Предприетите мерки са посочени в т. 1.1. По отношение на проекта на МЗ информацията е предоставена в т. 1.1.1.

По проекта, изпълняван от Министерство на културата в партньорство с НИНКН, за изпълнението на дейност „Разработка и внедряване на специализирана информационна система (СИС), включваща електронен регистър и публичен портал на недвижимите културни ценности“ отчетеното изпълнение на дейността от изпълнителя не е в съответствие със заложеното в техническото задание и не е прието от бенефициента. Това предполага повторното провеждане на обществена поръчка за избор на изпълнител по дейността с оглед постигането на индикаторите по проекта. УО многократно е предоставял възможност на бенефициента за успешното реализиране на проекта като срокът за изпълнението му е удължаван шест пъти (последното удължаване е до 30.06.2022 г.) През месец юли 2022 г. бенефициентът предостави одитен доклад от извършен от ИО АД одит на разработеното до момента и информира УО, че съгласно препоръките от одита проектът следва да бъде завършен в рамките на сключения договор с изпълнител.

Предвид проведените многобройни срещи, липсата на нови обстоятелства и напредък в рамките на повече от една година, както и недостатъчното технологично време за изпълнение на дейността, бенефициентът е приканен за предприемане на мерки за възстановяване на УО на ОПДУ на изплатените на МК средства по проекта.

1.2 По приоритетна ос 5 „Техническа помощ“ (ПО5)

Сигнатура на индикатора	Наименование на индикатора	Целева стойност до 2023	Предложение за изменение на целевата стойност до 2023
O5-1	Обучени служители на УО и членове на КН	2 400	1 300
O5-3	Извършени оценки на ОПДУ, приоритети, процедури и пр.	10	4
O5-7	Брой служители, чиито заплати се съфинансират от техническа помощ	59	43

1.2.1 Намаляване на целеви стойности на индикатори O5-1, O5-3 и O5-7⁶:

✓ *O5-1 „Обучени служители на УО и членове на КН“*

⁶ Предложеното намаление в стойността на индикаторите е отразено в Раздел 2.Б.6.2 Показатели за изпълнението, които се очаква да допринесат за постигане на резултатите, Таблица 13: Показатели за изпълнението (за ЕФРР/ЕСФ/Кохезионен фонд/ЕФРРР REACT-EU/ЕСФ REACT-EU) (по приоритетни оси) (за ЕФРР/ЕСФ/Кохезионния фонд)

Предложеното намаляване на целевата стойност на индикатора от 2 400 на 1 300 обучени служителя е поради обявена епидемиологична обстановка през 2020 г. и 2021 г. вследствие на епидемичната криза, свързана с разпространението на Covid-19, в съответствие с параграф 5 от Приложение II на РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 1303/2013. Епидемичната криза затрудни изпълнението на определени дейности, отнасящи се до провеждането на обучения и значително намали участието на служители на УО и членове на КН в обучения. В първоначалните планове УО на ОДУ предвиждаше 8 години (2016-2023), в които да се проведат ефективно обучения на 300 души годишно. Поради епидемията от COVID19, УО на ОПДУ може да планира само 4 години с 300 обучения на година (2016-2019), 2 години без обучения (2020-2021), 25 обучения през 2022 г. и 75 обучения през 2023 г. или 1300 обучен персонал на УО и членове на КН общо.

Друг фактор, който оказва влияние върху броя обучени служители на УО е намаляването на щатния брой на служителите на дирекция “Добро управление“ от 59 на 43, съгласно Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (редакция от 09.03.2021 г.).

Предвидено е намаляване на бюджета на ПО 5 с 0.6 млн. лв./0.3 млн. евро (0.26 млн. евро ЕС част) във връзка с индикатора, поради следните причини:

- Средната цена за един обучен служител на УО/член на КН за периода 2016 г. – 2018 г. е 770 лева, като всички обучения са присъствени.
- Средната цена за един обучен служител на УО/член на КН за периода 2019 г. – 2021 г. е 581 лева, като в началото на периода обученията са присъствени, а след това вследствие на епидемичната криза, свързана с разпространението на Covid-19 техният брой силно намалява и те се провеждат изключително в онлайн среда.
- През 2022 г. се запазва тенденцията за провеждане на предимно онлайн обучения. УО предвижда средна цена от 545 лева за проведените през 2022-2023 г. обучения.
- Средната цена на отпадналите 1100 бр. обучения също би била 545 лева.

✓ 05-3 „Извършени оценки на ОПДУ, приоритети, процедури и пр.“

Предложеното намаляване на целевата стойност на индикатора от 10 на 4 е в съответствие с параграф 5 от Приложение II на РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 1303/2013. Промяната се налага поради обстоятелството, че във версия 3/август 2021 г. на „Плана за оценка на ОПДУ за програмен период 2014-2020 г.“, одобрен от Комитета за наблюдение на ОПДУ на 02.08.2021 г. е предвидено извършването на 4 оценки. Първоначално УО на ОПДУ предвиждаше извършване на 10 оценки, които служат като основа за целевата стойност на индикатора. В хода на изпълнението на програмата, респективно на договорените проекти, се оказва нецелесъобразно да се възлагат първоначално планираните оценки на въздействието на етапи, в които ключовите проекти по програмата не са завършени или поне в напреднала фаза на изпълнение. Това доведе до намаляване на броя на оценките, което няма да се отрази на техния обхват. Освен това промяна в политиката по отношение

на управлението на програмите от новия програмнен период направи една от оценките ненужна.

Планът за оценка на ОПДУ (в. 1) е одобрен от КН през м. февруари 2016 г. В него са включени общо 10 оценки, в т.ч. една обобщаваща оценка на ОПАК и ОПТП; две процесни оценки; шест оценки на въздействието и една оценка, свързана с предварителна оценка на оперативна програма за програмнен период 2021-2027.

През 2018 г. са предложени промени в Плана, свързани с актуализация на обхвата и сроковете за провеждане на оценките на програмата, намаляване и фокусиране на примерните въпроси за оценките, в съответствие с добрите европейски практики, обединяване на част от оценките на въздействието, като са взети предвид и отправените препоръки от приключилата през м. август 2018 г. оценка (Оценка на изпълнението на ОПДУ в периода 2015-2017 г. и проучвания, подпомагащи процеса на планиране събирането на данни за всички оценки след 2017 г., включени в Плана за оценка на ОПДУ).

Извършените промени в оценките на въздействието са свързани със спецификата на програмата и интервенциите и реформите, които се финансират чрез нея. Към онзи момент голяма част от значимите проекти все още са в начална фаза на изпълнение, като очакванията са били те да приключат в периода 2019-2021, след което да се оцени въздействието и резултатите от тях. Освен това, през 2018 и 2019 г. УО на ОПДУ договори значими проекти, адресиращи различни стратегически мерки от съществено значение както за изпълнението на програмата, така и за реализирането на реформите в страната. Поради тази причина УО на ОПДУ счете за целесъобразно да бъде намален броят на оценките на въздействието от 6 на 2. Чрез обединяване на предвидените първоначално пет отделни оценки на въздействието по различните приоритетни оси в една, УО на ОПДУ цели да осигури наличието на подходящи количествени и качествени данни за оценка на реалното въздействие на интервенциите по ОПДУ. Предвидена е и една отделна оценка на ефективността, ефикасността и въздействието на дейностите за развитие на гражданския контрол върху дейността на администрацията и съдебната система по Приоритетни оси 2 и 3. Във версия 2 на Плана, одобрен от КН през ноември 2018 г., са включени шест оценки, в т.ч. една окончателна оценка на ОПАК и ОПТП; две процесни оценки; две оценки на въздействието и една предварителна оценка на оперативна програма за програмнен период 2021-2027 г.

Второто изменение на Плана за оценка (версия 3) е одобрено от КН през август 2021 г. Броят на оценките е намален от 6 на 4. Предварителната оценка на оперативна програма за административен капацитет и електронно управление за програмнен период 2021-2027 г. е изключена поради факта, че АМС не беше определена за УО на новата програма за научни изследвания, иновации и дигитализация, а двете оценки на въздействието бяха обединени в една – Оценката на ефективността, ефикасността и въздействието на дейностите за развитие на гражданския контрол върху дейността на администрацията и съдебната система по Приоритетни оси 2 и 3 на ОПДУ е добавена като компонент към Оценката на ефективността, ефикасността и въздействието по ОПДУ, която в новата си версия обхваща всички аспекти на приоритетните оси на програмата, още повече във версия 2 на плана, беше предвидено двете оценки на въздействието да бъдат извършени в периода април-ноември 2022 г. Комбинирането на двете оценки не променя обхвата на всяка от тях. Общата оценка има за цел да покаже реалното въздействие на

интервенциите на ОПДУ в тяхната цялост. Целта на тази оценка е да се определи приносът на подкрепата от ЕСИФ:

- за развитие на електронното управление и административното обслужване в Република България чрез интервенции по ПО1;
- за развитие на административния капацитет и административната реформа по ПО 2;
- за провеждане на съдебната реформа, развитие на електронното правосъдие и обученията в съдебната система чрез интервенции по ПО 3;
- за развитие на системата за управление на ЕСИФ по ПО4 и ПО5;
- за развитие на гражданския контрол върху администрацията и съдебната система чрез интервенции по ПО2 и ПО3.

Извършеното изменение позволява на УО на ОПДУ да изпълни изискването на чл. 56 пар. 3 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 поне веднъж през програмния период да се провежда оценка, с която да се оцени приносът на подкрепата от ЕСИФ за постигането на специфичните цели на всеки приоритет.

Предвидено е намаляване на бюджета на ПО 5 с 0.6 млн. лв./0.3 млн. евро (0.26 млн. евро ЕС част) във връзка с индикатора, поради отпадане на необходимостта от извършване на „Предварителна оценка на оперативна програма за административен капацитет, електронно управление и техническа помощ за програмен период 2021-2027 г.“ и „Ad-hoc оценки, анализи и проучвания“.

✓ 05-7 „Брой служители, чиито заплати се съфинансират от техническа помощ“

Предложеното намаляване на целевата стойност на индикатора от 59 на 43 е поради намаление в щатната численост на служителите на дирекция „Добро управление“, съгласно Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (редакция от 09.03.2021 г.). Първоначалната целева стойност на индикатора е съобразена с броя на служителите, като допускането е било, че числеността остава непроменена през целия период на изпълнение. В съответствие с член 5, параграф 6 от Регламент за изпълнение (ЕС) № 215/2014 на Комисията, настъпилата промяна, свързана с намаляването на щатната численост на персонала, е предпоставка за изменение на целевата стойност на индикатора. Допускането е, че настоящата численост ще се запази непроменена в оставащото време от периода за изпълнение на програмата.

Не се предвижда намаляване на бюджета на ПО 5 във връзка с индикатора, поради следните причини:

- Съгласно Наръчника на индикаторите и метаданни по ОП „Добро управление“, индикаторът не се изчислява с натрупване, а целевата стойност се отнася единствено за броя на служителите, чиито възнаграждения се финансират от техническа помощ през 2023 г.
- Текущо са отчитани следните стойности на индикатора в Годишните доклади за изпълнение, съгласно утвърдения метод за изчисление:

- 2016 г. – 55,75
 - 2017 г. – 54,92
 - 2018 г. – 56
 - 2019 г. – 56
 - 2020 г. – 51,17
 - 2021 г. – 42
- Налице е над 30% увеличение на средно-месечния разход за възнаграждения на служителите на УО през 2021 г. спрямо средно-месечния разход за възнаграждения в началото на програмния период предвид ежегодните актуализации на възнагражденията.

III. НОВА приоритетна ос 6 – Действия по линия на сближаването за бежанците в Европа (CARE)

Създава се нова приоритетна ос 6 „Действия по линия на сближаването за бежанците в Европа (CARE)“ (ПО6).

ПО 6 е изцяло насочена към изпълнение на тематична цел 9 от Общия регламент: „Насърчаване на социалното приобщаване, борба с бедността и всяка форма на дискриминация“. Приоритетна ос 6 ще се съфинансира от ЕСФ, като нейната специфична цел „Осигуряване на подкрепа на лицата, разселени от Украйна, на които е предоставена временна закрила“, ще се постигне чрез подпомагане на мерки за справяне с миграционните предизвикателства, предизвикани от конфликта в Украйна чрез осигуряване на подкрепа на извънредно големия брой лица, пристигащи в страната, бягащи от военните действия, водени на територията на Украйна, на които е предоставена временна закрила, в т. ч. подкрепа за осигуряване на храна и нощувка.

Допустими ще бъдат мерките, изпълнявани от Министерството на туризма по Програмата за ползване на хуманитарна помощ за лица, търсещи временна закрила в Република България в резултат на военните действия в Украйна, приета с Решение № 145 на ПМС от 2022 г., изм. и доп. с Решения № 181, 239, 241 и 298 на ПМС от 2022 г. Възстановяването на средства по ОПДУ е допустимо за периода 24 февруари 2022 г. - до май 31, 2022 г. и действия за покриване на основните нужди на бежанците от Украйна - осигуряване на готова храна за бягащите от войната в Украйна, получили временна закрила в Република България от администрацията на Министерския съвет за местата на места за настаняване или подслон, които нямат възможност за организиране на хранене на настанените лица. В изпълнение на Националния план за действие за временна закрила в Република България, приет с РМС № 506 от 2011 г., изменен и допълнен с Решение на Министерския съвет № 370 от 2022 г. и нова Програма за хуманитарно подпомагане на разселени лица от Украйна с временна закрила в Република България, приета с РМС № 317/2022 г.

Индикаторите по ПО6 са:

Об-1 „Общ брой на лицата, получили подкрепа“ с целева стойност:	68 544
Об-2 „Общ брой деца под 18 години, получили подкрепа“ с целева стойност:	27 768

Разходите, направени от Министерство на туризма за настаняване (нощувка), закуска и топъл обяд за периода 24 февруари-31 май 2022 г. ще са допустими по ОПДУ, ОПИК и ОПОС. Разграничението между трите програми ще бъде направено по времеви период на предоставената подкрепа. Периодът, който е допустим по ОПДУ е 1-17 май 2022 г.

По отношение на осигуряването на допълняемост и ясна линия на разграничение на мерките в подкрепа на разселените лица от Украйна с ОПХ ФЕПНЛ следва да се има предвид, че лица, на които е предоставена временна закрила във връзка с масово навлизане на разселени лица от Украйна и за които е осигурен подслон и храна по различните видове подкрепа, финансирана от фондовете на ЕС нямат право на топъл обяд.

Съгласно Решение на Министерски съвет от 28.07.2022 г., с което е утвърдено изменение и допълнение на Програма за хуманитарно подпомагане на разселени лица от Украйна с предоставена временна закрила в Република България, приета с Решение № 317 на Министерския съвет от 2022 г., обектите, които осигуряват само подслон и допълнително получават храна за настанените лица с временна закрила в рамките на сключени от администрацията на Министерския съвет догори, нямат право да получават храна по „Операция“ 3.1 Топъл обяд в условията на пандемията от COVID-19“ по Оперативна програма за храни и /или основно материално подпомагане от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица 2014-2021 по механизма React-eu.

Във връзка с предвидената нова операция „Предоставяне на ваучери за осигуряване на храни и стоки от първа необходимост за разселени лица от Украйна“ следва да се има предвид, че ваучерът се предоставя и разходва еднократно в магазинната мрежа в страната от лицата от целевата група срещу храни и/или основни материални продукти. Приоритетно ваучери по ОПХ ФЕПНЛ, част от финансирането по REACT-EU ще бъдат предоставяни за нуждите на децата и на лицата, които са техни родители, настойници, попечители или лица, при които децата са настанени по реда на Закона за закрила на детето.

IV. Прехвърляне на 1.2 млн. лв./0.6 млн. евро (0.52 млн. евро ЕС част) от ПО5 Техническа помощ в ПО4 Техническа помощ за управлението на ЕСИФ

Сумата от 1,2 млн. лв. се прехвърля от ПО5 Техническа помощ в ПО4 Техническа помощ.

Установена е необходимост от допълнителен финансов ресурс за обезпечаване на хоризонтални дейности, които са необходими за ефективното управление на ЕСИФ, в т.ч. дейности за осъществяването на функции по координация, мониторинг, видимост и комуникация, както и контрол и одит; действия за намаляване на административната тежест за бенефициентите, включително дейности, свързани с разработване на нови и/или надграждане функционалностите на ИСУН.

Следва да се има предвид, че актуализираните целеви стойности на индикаторите по ПО 5 ще бъдат постигнати в рамките на необходимия финансов ресурс, който е предложен във Версия 4 на Програмата. Налични са 1.2 млн. лева и УО предлага те да бъдат пренасочени към ПО 4, с което ще осигурим пълното изпълнение на индикатор О4-4 „Брой служители, чиито заплати се съфинансират от техническа помощ“ чрез финансиране на възнагражденията на служителите на хоризонталните структури за управление на ЕСИФ

през 2023 г. Увеличението е необходимо предвид над 30% увеличение на средно-месечния разход за възнаграждения на служителите през 2021 г. спрямо средно-месечния разход за възнаграждения в началото на програмния период, когато е изготвен финансовия план на Програмата.

С предложеното изменение на ОПДУ 2014-2020 г. се адресира необходимостта от осигуряване на необходимите средства за справяне с миграционните предизвикателства в резултат на военната агресия от страна на Руската федерация към Украйна. Средствата в размер на 42,6 млн. лв. ще бъдат използвани за осигуряване на спешна подкрепа, покриваща основните нужди на миграционните потоци от Украйна в контекста на неотложната необходимост от оказване на първоначална подкрепа на лицата от Украйна, потърсили временна закрила на територията на Република България в допълнение на националните мерки.