



ОКОНЧАТЕЛЕН ПРОТОКОЛ
ОТ СЕДЕМНАДЕСЕТТО РЕДОВНО ЗАСЕДАНИЕ
НА КОМИТЕТА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ (КН) НА
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ” (КН на ОПДУ)
21 ноември 2022 г., 10:00 ч., в платформата Webex

Заседанието на КН на ОПДУ се проведе с наличие на необходимия кворум – присъстваха **29 членове и заместник-членове с право на глас**. Общият брой на участниците бе 80 души, включително 5 резервни членове и заместник-председателя без право на глас в присъствие на титуляря, 3 наблюдатели и заместник на наблюдатели с право на съвещателен глас, 41 гости и 4 представител на Европейската комисия. Заседанието беше проведено онлайн и бе водено от председателя на КН и ръководител на Управляващия орган **г-жа Ирена Първанова**.

Председателят на КН на ОПДУ откри Седемнадесетото заседание и даде думата на **г-жа Emanuelle Grange** (началник на отдел „Румъния и България” в Главна дирекция „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване” на Европейската комисия).

г-жа Emanuelle Grange (ЕК) във въвеждащите си думи благодари на всички за упоритата работа, усилията и добро сътрудничество по тази програма. Тя отбеляза, че Европа се намира на кръстопът, в който има безпрецедентни предизвикателства, но и уникални възможности. **Г-жа Grange** откри много кризи – COVID-19, войната в Украйна, енергийната криза, най-голямата рецесия след Втората световна война, като в същото време подчерта значението на цифровата революция. Според нея кризите показват, че публичната администрация трябва да направи организационна, технологична и културна трансформация, за да бъде в крак с времето. Последната година, според нея, е показала колко е важно това за икономическия просперитет и социалното благоденствие така, че високото качество на публичната администрация да бъде достъпно за всички граждани независимо от възрастта и социалното положение. В хармония с целите си Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от ЕС, показва как българската администрация предоставя висококачествени услуги за българските граждани, като същевременно отговаря на структурните предизвикателства. **Г-жа Grange** изтъкна, че над 100 милиона евро са инвестирани за реформа в публичните услуги и 18,5 милиона евро за бежанците от войната в Украйна и това има и ще продължи да има истинско въздействие.

В този контекст тя приветства възможността за ползотворен обмен на информация. Тя обърна внимание, че има само още една година, в която бенефициентите да изпълнят дейностите и да се направят плащанията и то в условията на политическата нестабилност, забавяне на обществените поръчки и слаб капацитет на някои бенефициенти да управляват европейски проекти, което застрашава постигането на целите по някои от индикаторите.

„*Сега, повече от всякога не можем да си позволим България да изгуби дори едно евро от предвидените средства*“ каза **г-жа Grange** и подчерта, че са необходими допълнителни усилия не само от Управляващия орган, но и от бенефициентите, хората, вземащите решения и членовете на КН на ОПДУ.

Г-жа Ирена Първанова благодари на **г-жа Grange** за приветствието, обективната оценка на ситуацията в държавата по отношение на мерките и проектите, които трябва да се изпълнят и добрите думи, свързани с усилията на УО. Тя представи и другите двама наблюдатели от страна на Европейската комисия **г-н Калоян Колев** и **г-н Constantin-Viorel Mihai** на които, екипът на ОПДУ е изключително благодарен за партньорството и усилията в последната година, свързана с преодоляване на критични моменти.

Дневният ред беше предложен на гласуване и **беше приет с единодушие**.

1. Изпълнение и напредък по ОПДУ (с включена информация относно Отчета на Годишния план за действие по информация и публичност (ГПД) за 2022 и ГПД за 2023 г.) – презентация



Г-жа Първанова даде думата на *г-жа Горица Чилева* (началник на отдел Финансово управление, дирекция „Добро управление“ в Администрацията на Министерския съвет)

Г-жа Чилева представи информация за напредъка по програмата. От началото на програмата до средата на м. ноември, тази година, по ОПДУ са отворени 67 процедури, по които са договорени средства в размер на 536,6 млн. лв. или 97,8 % от финансовия план, стана ясно от представения напредък. От сключените 703 договора над половината са приключили успешно, в изпълнение са 37,3 %, а останалите са изтекли или прекратени. Към 15.11.2022 г. общо верифицираните разходи по програмата са на стойност 402,8 млн. лв. (или 73,4% от финансовия план на ОПДУ), като Управляващият орган очаква от Сертифициращия орган да одобри подадения на 11.11.2022 г. доклад по сертификация на стойност 63.4 млн. лв., с което не се очаква загуба на средства за 2022 г. Тя представи и информация за одитите направени по програмата.

Г-жа Десислава Михайлова представи информация относно обществени поръчки, финансови корекции, нередности и административни дела от началото на годината.

Г-жа Емилия Герджикова представи информация относно мерките по информация и публичност от началото на програмата, Отчет на Годишния план за действие по информация и публичност за 2022 г. и Годишния план за действие по информация и публичност за 2023 г.

Беше подробно представено изпълнението по Приоритетни оси 1, 2 и 3, 4, 5 и 6 на програмата. Всички резултати от напредъка по ОПДУ може да бъдат видени в [презентацията](#).

2. Информация във връзка с Оценката на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България (представена по време на Петнадесетото редовно заседание на КН на ОПДУ)

Г-жа Първанова припомни, че по време на представяне на оценката, на предходното заседание, бяха повдигнати няколко въпроса и колегите от страна на Министерството на електронното управление поеха ангажимент на следващото заседание да представят повече информация. Тя прочете въпросите:

1. Има ли план или мерки, които Министерство на електронното управление / Държавна агенция „Електронно управление“ в ликвидация е предприела по отношение на разработване на нова стратегия?
2. Какви са мерките, предприети за актуализиране на Концепцията за регистрова реформа? Ще бъдат ли свързани с мерки след 2015 година или ще започнат от тази година до 2030 година?
3. По какъв начин се предвижда активното включване на заинтересованите страни?
4. Кога се предвижда да стартира информационната кампания?
5. Предвидено ли е органите на съдебната власт да бъдат включени в новия стратегически документ до 2030 година? Каква е комуникацията с органите на съдебната власт?

Г-жа Деница Голева (и.д. началник на отдел „Стратегическо планиране и електронно управление“, дирекция „Политики за електронно управление“, Министерство на електронно управление) благодари и за възможността да представи процеса на планиране от страна на Министерство на електронното управление (МЕУ), свързан със стратегическите документи за следващия период.

Преди да започне с отговорите на въпросите *г-жа Голева* направи въведение във връзка и с още една препоръка от междинната оценка, а именно развитието на нормативната рамка. Тя разясни, че след създаването на МЕУ основен фокус е била подготовката на предложения за изменение и допълнение в *Закона за електронното управление*. Към момента те са внесени в Народно събрание и се разглеждат. Предложенията са свързани с бъдещата работа по самите стратегически документи и имат отношение, към изпълнението на ангажименти по *Плана за възстановяване и устойчивост*, както и по бъдещата програма *Програма "Научни изследвания, иновации и дигитализация за интелигентна трансформация" 2021-2027 г. (ПНИИДИТ)*, по-конкретно по отношение на въвеждането на определението за регистър и правила за водене на регистри в електронна форма.



По *тървия въпрос* какво е предприето по отношение разработването на новата стратегия тя обясни, че препоръката е да има изцяло нова стратегия с хоризонт до 2030 г. Работата по предложението за структура и съдържание на бъдещия стратегически документ е започнала в началото на ноември, предвид реструктурирането на ведомството и е с вътрешен срок до 20 декември 2022 г. В този документ се планира интегрирането на промени на европейско равнище като новото законодателство във връзка с акта за данните и акта за управление на данните. Според нея ще има съществено префокусиране в стратегическия документ, който няма да бъде само и основно електронно управление, но и преход към дигитална стратегия, свързана с данните, която след това ще бъде основа и за изпълнение на мерките по бъдещата ПНИИДИТ.

По отношение на *втория въпрос* - концепцията за регистрова реформа, *г-жа Голева* разясни, че промените, които са предложени в *Закона за електронното управление* ще имат съществено значение. Относно самата концепция тя осведоми КН, че тази година, както и миналата, са предприети стъпки за мониторинг на изпълнението на мерките в Приложение от № 1 до № 6 на концепцията, като е инициентирано събиране на информация за изготвяне на аналитичен доклад. До всички институции, които имат мерки в концепцията, МЕУ е изпратило искане за информация във връзка с отчетност за степента за изпълнението им, като дадения срок е 23 ноември. В средата на декември ще има готов доклад и ще може да бъде анализирана степента на изпълнение.

По *третия въпрос* - включването на заинтересованите страни има два етапа, продължи тя. Единият етап е предварително включване на етап разработване на стратегическия документ. След приемането му – информационна кампания за съответно разяснение и популяризиране.

По отношение включването на заинтересованите страни в процеса на разработване, тя посочи обсъжданията, които се правят във връзка с предложенията за структура и рамка на новата стратегия. На този етап се обсъжда формирането първо на широка консултативна група в рамките на администрацията, след това ангажиране и на останалите заинтересовани страни чрез различните канали (Strategy.bg, консултации, фокус групи), социални мрежи (Фейсбук, Туитър), както и чрез сайта. Конкретният списък с мерки ще бъде част от предложенията, които ще бъдат направени в края на годината, след като приключи процеса на формулиране на основната структура на документа.

Четвърти въпрос - кога се предвижда да стартира информационната кампания. След приемането на документа ще се правят допълнителни събития и кампании за разясняване на отделни задължения административните органи по него. Кампанията ще бъде с различни елементи в зависимост от различните етапи на планиране и изпълнение на бъдещата стратегия, като на този етап тя не се ангажира с конкретна дата. По отношение на заложените дейности, свързани с киберсигурността, споделянето и използването на данни, в бъдещата програма ПНИИДИТ е заложен значителен финансов ресурс за организиране на информационни събития, кампании, разяснения, подготовка на материали. Основна част от дейностите там е свързана с популяризиране и разяснение на това, което ще бъде направено в рамките на приоритет 2 – Дигитализация на публичния сектор.

Последният *пети въпрос*, дали се предвижда органите на съдебната власт да бъдат включени в новия стратегически документ в 2030 г., тя обясни, че това е функция на решението на Народното събрание. От една страна органите на съдебната власт, като носители на административни правомощия имат отговорности, свързани с общата рамка за електронно управление, но от друга са отделна власт. Изпълнителната власт няма към момента правомощия директно да влияе върху съдебната, както и трябва да бъде. Съответно към момента съдебната власт не е в обхвата на *Закона за електронното управление* и няма как да бъдат включени в стратегията. Използват се обаче възможностите на *Закона за съдебната власт*, по-конкретно влязлото в сила през 2022 г. допълнение в чл. 360б от *Закона за съдебната власт*, според който органите на съдебната власт трябва да използват единствено информационни системи, които са предварително одобрени от пленума на ВСС и от министъра на правосъдието и съгласувани от министъра на електронното управление. Тоест, министърът на електронното управление има правомощия по ЗСВ по отношение на преглед и съгласуване на всички системи, които се използват в съдебната власт.



Г-жа Първанова благодари и обобщи, че в момента се чака Народното събрание да одобри *Закона за електронно управление* и след това ще се премине по същество към разработване на нова стратегия и актуализиране на концепцията за регистрова реформа.

3. Представяне на Програма „Техническа помощ“ 2021-2027 /презентация/

Г-жа Даниела Николова (и.д. началник на отдел „Програмиране и договаряне“, дирекция „Добро управление“, Администрация на Министерския съвет) представи програма „Техническа помощ“. Презентацията е достъпна на следния [линк](#).

4. Демонстрации на проекти по „Добро управление“

Г-жа Станислава Йорданова (главен секретар на Комисията за регулиране на съобщенията), **г-жа Мария Митовска** (главен експерт в отдел „Регулиране на електронните съобщения“, дирекция „Регулиране“, КРС) и **г-жа Александра Димитрова** (държавен инспектор в Инспекторат на КРС) представиха резултати по [Проект BG05SFOP001-1.010-0001 „Изграждане и развитие на информационните системи и регистри на КРС за подобряване на дейностите по регулиране и контрол и повишаване на качеството на административното обслужване“](#) с бенефициент Комисията за регулиране на съобщенията. Те направиха демонстрации на [механизма за измерване на качеството на услугата за достъп до интернет](#), предоставяна чрез фиксирани и мобилни мрежи, на [инструмента за сравнение на тарифи на услуги](#), който осигурява прозрачност на предлаганите цени и тарифи на електронни съобщителни услуги и дава възможност на потребителите да сравняват и оценяват услугите по отношение на цените и условията за предоставянето им и на [механизма за ограничаване на регистрираните случаи на несъзнателен роуминг](#) на територията на Република България.

Надя Минчева (Директор на дирекция „Право и политика на конкуренцията“ в Комисията за защита на конкуренцията) демонстрира [новия информационен портал на КЗК и обновеният публичен регистър и информационна система на КЗК](#) създадени по [Проект BG05SFOP001-1.014 „Развитие на информационната система и публичния регистър на Комисията за защита на конкуренцията“](#).

Г-жа Теодора Тодорова (държавен експерт в отдел „Натура 2000“, дирекция „Национална служба за защита на природата) и **г-жа Гергана Димитрова** (главен експерт в отдел „Натура 2000“, дирекция НСЗП) демонстрираха създадените по [Проект BG05SFOP001-2.016-0002 „Е - Натура 2000 - развитие на Единната информационна система за НАТУРА 2000“](#) с бенефициент Министерството на околната среда и водите [публично приложение](#) на надградената Единна информационна система за мрежата Натура 2000 и [новото публично приложение за достъп до отворени данни за мрежата Натура 2000](#). Мобилно приложение за публична информация и мобилен достъп до справочни услуги от системата за мрежата Натура 2000 е достъпно за [Android](#) и за [iOS](#).

Г-жа Ирена Първанова благодари за подробните демонстрации и даде думата на представителите на ЕК за коментари и препоръки.

Г-н Constantin-Viorel Mihai (Европейска комисия) приветства конкретните постигнати резултати и потвърди приноса на програмата за подобряване реформата в България. По отношение представените резултати ясно се откроява приноса за дигитализацията на администрацията и ви насърчаваме електронното управление и електронните услуги да се увеличават, каза той. Това е и в препоръките на Съвета на ЕС от 2022 г. за България и чрез тези проекти публичната администрация ще стане по-ефикасна и ще предоставя висококачествени услуги за гражданите, каквато е нашата цел. Предвид многото проекти в сферата на електронното управление и многото електронни платформи за обществената администрация, той препоръчва да се извърши оценка на ефективността и въздействието на извършените инвестиции по тази програма. Извършването на оценка на кохезията, взаимната оперативна съвместимост и оценката на системите трябва да е част от оценката, защото прегледа на това какво е направено досега в програмата и какво е въздействието от тези мерки ще бъде полезно в рамките на новите инвестиции.



Във връзка с изпълнението и резултатите той отбеляза ефикасността и ефективността на изпълнението на програмата съфинансирана от ЕСИФ. Платформата ИСУН и единния портал също функционират, а гражданите са информирани благодарение на информационните центрове, което също е нещо положително. 97% от средствата са договорени, но процентът на изпълнение на проектите, които са финализирани не е 100%, така че остават броени месеци, както и финансов ресурс, който трябва да бъде договорен, за да може ОПДУ да се възползва напълно от всички средства и да се изпълнят всички индикатори и цели. **Г-н Mihai** оцени усилията на УО да набележи нови проектни идеи, както и да добави нови идеи към съществуващите проекти и информира, че ЕК следи качеството на предоставените услуги. Той изрази мнение, че е важно е бенефициентите да са част от тези усилия, защото има само година, за да се изпълнят проектите и извършат плащанията, за да може България, да не загуби и едно евро от това, което и е отредено по тази програма.

Г-н Constantin-Viorel Mihai завърши с коментар относно индикаторите, като посочи, че очакванията на ОПДУ са целите да бъдат постигнати, но все още има индикации за рискове, които идват от изпълнението на два проекта. Той посъветва членовете на КН на ОПДУ да получават редовно информация за състоянието и отчете важността на навременното вземане на мерки и решения по отношение на спящите проекти, за да се освободят средствата, за да не бъде поставена под риск програмата.

Г-н Калоян Колев (Европейска комисия) отбеляза, че по програмата би трябвало да има още един Комитет и през 2023, който може да е съчетан с Комитет по Програма „Техническа помощ“. Той насърчи включването в дневния ред на кратки обсъждания след всяка точка, за да не бъде оставяна дискусиата за края и призова членовете на КН за активното участие в заседанията. **Г-н Колев** сподели един добър пример за използвана от него електронна услуга за предоставяне на свидетелство за раждане, като в рамките само на един ден е получил документите и поздрави всички работили по този проект. В тази връзка той подчерта необходимостта от повишаване на информираността на хората за електронните услуги. **Г-н Колев** завърши с послание относно Стратегията за електронно управление, а именно да стане видно как препоръките от оценката са взети предвид при приемането на новата стратегия до 2030-та и по-конкретно препоръките за използване на ключови индикатори за постижения, механизми за следене на ефективността и участие на заинтересованите страни в проектирането и обновяването на Стратегията.

Г-жа Ирена Първанова благодари на **г-н Constantin-Viorel Mihai** и на **г-н Калоян Колев** и се ангажира те да бъдат взети предвид.

Г-жа Emanuelle Grange благодари за интересната и ползотворна дискусия и за предоставената информация. Тя поздрави всички за упоритата работа и постави акцент върху комуникацията като средство за разпространяване на информация за приноса на Европейския съюз и убеждаване на гражданите, че постигнатите резултати им помагат в ежедневието и осигуряват подкрепа за бизнеса. **Г-жа Grange** обърна внимание на членовете на КН, че програмата за работа на ЕК за 2023 г. е приета и може да бъде разгледана. В тази програма допълни тя, е залегнала идеята за усъвършенстване на квалификацията на работната сила на нашия континент, което би било полезно за България, предвид демографските тенденции в страната. Накрая, завърши тя, Европейския семестър ще приеме социално-икономическият пакет, който е много важен инструмент за определяне на приоритетите в социално-икономическата сфера, както и доклада за заетост, който също ще е полезен инструмент за нас.

Г-жа Ирена Първанова, благодари за новините от страна на Комисията и се обърна към членове на КН на ОПДУ, като ги информира, че това е последното заседание в този състав по ОП „Добро управление“. Това, което предстои, съгласно националното законодателство, е функциите на КН на ОПДУ да се изпълняват от КН на Програма „Техническа помощ“ за периода 2021-2027 г. като в момента тече сформиранието на състава на новия комитет и следващото заседание ще е в нов състав.

Преди да закрие заседанието **г-жа Първанова** благодари на всички членове и наблюдатели, с които вече седем години УО на ОПДУ работи за подобряване на административното обслужване, въвеждането на електронното управление, ефективното управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса, прозрачна съдебна система и осигуряване на техническа помощ за управление на ЕСИФ. Тя благодари и на всички наблюдаващи от отдел „Румъния и България“ в ГД „Трудова заетост,



социални въпроси и приобщаване на Европейската комисия“: *г-н Aurelio Cecilio, г-жа Sandrine De-Buggenoms, г-н Станислав Рангелов и г-н Jeroen Jutte* и отпрати специални благодарности към *г-жа Дора Крумова, г-н Калоян Колев и г-н Constantin-Viorel Mihai* за подкрепата, прекрасното сътрудничество и отзивчивост през всички тези години.

Г-жа Първанова увери участниците в заседанието, че в навечерието на последната година от изпълнението на ОПДУ, УО ще направи всичко възможно програмата да приключи по най-добрия начин. Цитирайки Махатма Ганди (в превод „велика душа“) „*Бъди промяната, която искаш да видиш в света*“, тя пожела на всички да носят промяната навсякъде и да вдъхновяват хората по пътя си, да бъдат най-добрите версии на своите велики души.

Г-жа Ирена Първанова благодари за участието на всички и закри Седемнадесетото редовно заседание на КН на ОПДУ.

В рамките на Седемнадесетото редовно заседание не бяха взети решения.

Неразделна част от този протокол представляват следните [документи и презентации](#), публикувани в секцията на Комитета за наблюдение на ОПДУ на eufunds.bg:

- ✓ *Дневен ред на Седемнадесетото редовно заседание на КН на ОПДУ*
- ✓ *Изпълнение и напредък по Оперативна програма "Добро управление" към 15.11.2022 г. /презентация/*
- ✓ *Представяне на Програма "Техническа помощ" за програмен период 2021-2027 г. /презентация/*
- ✓ *Проект „Изграждане и развитие на информационните системи и регистри на КРС за подобряване на дейностите по регулиране и контрол и повишаване на качеството на административното обслужване” /презентация/*
- ✓ *Проект „Развитие на информационната система и публичния регистър на Комисията за защита на конкуренцията“ /презентация// 224.38 KB*
- ✓ *Проект "Е - Натура 2000 - развитие на Единна информационна система за НАТУРА 2000" /презентация/*
- ✓ *Отчет на Годишен план за действие по информация и комуникация на ОПДУ към 31.10.2022 г.*
- ✓ *Годишен план за действие по информация и комуникация на ОПДУ за 2023 г.*

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КН НА ОПДУ:

Digitally signed
by Irena Dimova
Parvanova
Date: 2022.12.12
17:05:26 +02'00'

ИРЕНА ПЪРВАНОВА
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ” И
РЪКОВОДИТЕЛ НА
УПРАВЛЯВАЩИЯ ОРГАН НА ОПДУ