

СПРАВКА

ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА СТАНОВИЩАТА, ПОЛУЧЕНИ ОТ ЧЛЕНОВЕТЕ НА КОМИТЕТА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ НА ПРОГРАМА „ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ“

в периода от 01.09.2023 г. до 19.09.2023 г.

в рамките на Третата процедура за неприсъствено вземане на решение

Дата на получаване	Подател	Получено становище	Становище на Управляващия орган (приема се/приема се по принцип/не се приема)
Становища, получени в периода 01 - 12 септември 2023 г. след първото изпращане на документи за съгласуване до КН			
1. 11.09.2023 г електронна поща	Мария Христова (държавен експерт, дирекция „Стратегическо планиране“, Администрация на Министерския съвет) резервен член на КН на ПТП	<p>1. По отношение проект на пето изменение на оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ) и обосновка на предложението за изменение на програмата</p> <p>В обосновката на изменението на ОПДУ индикатор R 7-1 „Безвъзмездна помощ за МСП за оборотен капитал (безвъзмездни средства)“, докато на стр. 117 от текста на програмата същият индикатор е с наименование „Безвъзмездни средства за компенсиране на завишените цени на енергията на МСП“. Препоръчително е да се уеднакви името на индикатора в двата документа и да се използва наименованието на индикатора от регламента.</p> <p>Прави впечатление и разликата между името на индикатор R7-1 на стр. 117 и на стр. 121 и 122. Индикаторът следва да отпадне от Таблица 5 (121 стр.).</p> <p>Целевите стойности на индикатори CO01 и CO02 следва да съвпадат и да бъдат нанесени възможно най-рано. Препоръчително е да са били нанесени преди изпращане за одобрение на КН на ОПДУ.</p> <p>В таблица 6 на стр. 122 не е необходимо да фигурират и трите индикатора. Следва да бъде консултирано с ЕК дали изобщо трябва да фигурира друг индикатор освен финансовия предвид включването на ПО в програмата в края на 2023 г. Ако е необходимо, препоръчително е да включите само 1</p>	<p>1. Приема се по принцип.</p> <p>Извършена е редакция в проекта на изменение на Програмата, като са отстранени технически грешки и съгласуване на единствено и множествено число.</p> <p>Целевите стойности на индикаторите ще бъдат уточнени на по-късен етап, след като Управляващия орган бъде информиран надлежно за размера на допустимите за възстановяване разходи за компенсации, установен на национално ниво.</p> <p>Предвид тези факти, в проекта на Решение на Комитета за наблюдение е предвидено да се даде мандат на Управляващия орган да води преговорите със службите на Европейската комисия и да отрази допълнителни промени в програмния документ, вследствие на преговорите, както и да уточни целевите стойности на индикаторите след предоставяне на информация от конкретния бенефициент по Процедура BG05SFOP001-7.001 „Подкрепа за МСП, които са особено засегнати от увеличения на цените на енергията чрез инструмента SAFE“ по ОПДУ.</p>

		<p>индикатор освен финансовия, например CO01. Прави впечатление, че за ПОБ в тази таблица е включен само финансовия индикатор.</p> <p>На стр. 118 текстът „Осигуряване на оборотен капитал под формата на безвъзмездни средства за МСП, които са особено засегнати от увеличения на цените на енергията, причинени от военната агресия на Русия срещу Украйна“ следва да бъде съгласуван, като се използва и на двете места множествено число.</p> <p>На стр. 118 текстът „Мяката включва възстановяване на средства, изплатени за компенсации на МСП за потребена електрическа енергия в рамките на Национални програми за компенсиране разходите на небитовите крайни клиенти на електрическа енергия, одобрени от Министерския съвет и изпълнявани от Министерството на енергетиката и Фонд „Сигурност на електроенергийната система“, действали в периода февруари-септември 2022 г.“ следва да бъде съгласуван, като се използва множествено число.</p> <p>На стр. 118 текстът „Целева група на индикативните мерки са: МСП, които са особено засегнати от увеличения на цените на енергията, причинени от военната агресия на Русия срещу Украйна.“ следва да бъде съгласуван, като се използва множествено число.</p> <p>УО следва да прецени дали при това изменение на ОПДУ при намалението на бюджета по ПОЗ не следва да бъдат намалени и целевите стойности на някои от индикаторите по оста.</p> <p>2. По отношение на Проект на Индикативна годишна работна програма на ОПДУ за 2023 г. (ИГРП) и Проект на Критериите за подбор на операции (КПО) по Процедура BG05SFOP001-7.001 „Подкрепа за МСП, които са особено засегнати от увеличения на цените на енергията чрез инструмента SAFE“ по ОПДУ:</p> <p>Не става ясно защо в проекта на ИГРП 2023 процедурата е с бюджет от 5 млн. евро при условие, че бюджета на ПО7 е 3 466 125 евро. Има разлика в бюджета на процедурата в ИГРП 2023 и в КПО, която също следва да бъде отстранена. Следва да бъде обосновано защо процедурата не представлява нито държавна, нито минимална помощ при условие, че компенсациите на МСП във връзка с увеличените цени на електрическа енергия със сигурност попадат или в режим на минимална, или на</p>	<p>2.Приема се по принцип</p> <p>След извършен подробен анализ на разполагаемите средства по програмата, в представеното изменение допустимият бюджет за прилагане на инструмента SAFE възлиза на 6 779 151 лв. (3 466 125 евро) от Европейския социален фонд.</p> <p>Извършена е редакция в проекта на ИГРП на ОПДУ за 2023 г., като е установено съответствие.</p> <p>Приложимия режим на помощ е посочен в Критериите за подбор по Процедурата.</p>
--	--	--	---

		<p>държавна помощ. В КПО не случайно е цитирана Временната рамка за мерки за държавна помощ при кризи и преход в подкрепа на икономиката след агресията на Русия срещу Украйна (от 2.4 става ясно, че е държавна помощ съвместима с Общия пазар).</p> <p>Не става ясно защо от ИГРП 2023 е отпаднала процедура BG16RFTA001-1.001 - Ефективно и ефикасно управление на Програма „Техническа помощ“, която вече е отворена за кандидатстване през 2023 г.</p> <p>Целта на операцията в КПО и в ИГРП 2023 следва да бъде коригирана „Осигуряване на оперативен капитал за смекчаване на последиците върху българските МСП, особено засегнати от увеличението на цените на енергията, причинени от военната агресия на Русия срещу Украйна.“</p> <p>В КПО в допустимите дейности и допустимите разходи е допусната техническа грешка в текста „по т. 2.4, пар. 72 (д) от Временната рамка за мерки за държавна помощ при кризи и преход в подкрепа на икономиката след агресията на Русия срещу Украйна.“, защото Временната рамка е до параграф 61.</p> <p>В КПО наименованието на индикатор R7-1 също следва да бъде прецизирано във връзка с изменението на ОПДУ.</p>	<p>3. Не се приема</p> <p>Проектът, предложен за съгласуване от членовете на Комитета, касае работната програма на ОП „Добро управление“ за 2023 г.</p> <p>Индикативната годишна работна програма за 2023 г. на Програма „Техническа помощ“ не е обект на обсъждане по тази процедура.</p> <p>4. Не се приема</p> <p>Целта на операцията, както в Критериите за подбор, така и в проекта на ИГРП за 2023 на ОП „Добро управление“ е: „Осигуряване на оперативен капитал за смекчаване на последиците върху българските МСП, особено засегнати от увеличението на цените на енергията, причинено от военната агресия на Русия срещу Украйна“. Не е налична липса на съответствие и не се налага редакция на нито един от проектите на документи в тази част.</p> <p>5. Не се приема</p> <p>Временната рамка не е до параграф 61, а до параграф 99, като същата може да се достъпи на следния Интернет адрес: Временната рамка за мерки за държавна помощ при кризи и преход в подкрепа на икономиката след агресията на Русия срещу Украйна. Не се налага редакция на нито един от проектите на документи в тази част.</p> <p>6. Приема се</p> <p>Наименованието на индикатор R7-1 е редактирано в проекта на Критериите за подбор и проекта за изменение на Програмата, съгласно указания от Централното координационно звено.</p>
--	--	--	--

<p>2. 12.09.2023 г.</p>	<p>Сюзан Зия (Държавен експерт, дирекция „Централно координационно звено“, Министерство на финансите) член на КН на ПТП</p>	<p>1. По т. 1 и 3 от проекта на решение:</p> <p>В предложените документи е необходимо да бъдат извършени редакции и допълнения с оглед осигуряване на координация и консистентност между измененията на всички оперативни програми, по които ще се изпълняват мерки по Инструмента SAFE съобразно Решение №453 на МС от 2023 г., както и между съответните критерии за подбор на операции. В тази връзка приложено изпращам ревизирани версии на:</p> <ul style="list-style-type: none"> • типов проект на изменение на оперативна програма; • типов образец на обосновка за изменение на ОП; • типов образец на критерии за подбор на операциите за прилагане на Инструмента SAFE. <p>В приложените документи са отразени получените до настоящия момент хоризонтални коментари на службите на ЕК във връзка с пре-програмирането за прилагане на Инструмента SAFE, както и допълнителни редакции на ЦКЗ. За улеснение при отразяване на редакциите, същите са отбелязани в режим „проследяване на промените“ спрямо версиите, изпращани на УО на предходен етап.</p> <p>Относимите към SAFE текстове от приложените документи следва да бъдат отразени огледално и по ОПДУ, като допустимите отклонения касаят единствено приложимите фондове, размера на финансирането и (при необходимост) допълнения в обосновката за изменението, пречупени през спецификата на съответната програма. Както вече беше уточнено, целевите стойности на индикаторите за продукт ще бъдат прецизирани на по-късен етап, след като имаме окончателна картина за размера на допустимите за възстановяване разходи за компенсации.</p> <p>В допълнение обръщам внимание, че в проекта на изменение на ОПДУ е предвидена рамка за изпълнение по предложената нова приоритетната ос за прилагане на Инструмента SAFE, докато съгласно чл. 256 от Регламент (ЕС) 1303/2013 г. разработването на такава не е необходимо.</p> <p>2. По т. 2 от проекта на решение:</p> <p>Обръщам внимание, че в проекта на ИГРП по ОПДУ за 2023 г. общият размер на БФП по процедурата за прилагане на Инструмента SAFE е</p>	<p>Приема се.</p> <p>Извършена е редакция на проекта на изменение на Програмата, на обосновката за нейното изменение, на Критериите за подбор на операции и проекта на ИГРП за 2023 г. на ОПДУ, съобразно представените от централното координационно звено указания.</p>
-----------------------------	--	--	--

		различен от размера, предвиден в проекта на изменение на програмата и в критериите за подбор на операцията.	
Становища, получени в периода 14 - 19 септември 2023 г. след повторното изпращане на документи за съгласуване до КН			
3. 19.09.2023 г електронна поща	Мария Христова (държавен експерт, дирекция „Стратегическо планиране“, Администрация на Министерския съвет) резервен член на КН на ПТП	<p>На стр. 120-121 от проекта на изменение на ОПДУ не са посочени не само целевите стойности, но и индикаторите, които са включени в рамката за изпълнение на ПО7. От посоченото изглежда да липсва финансов индикатор, което се различава от подхода по ПО6.</p> <p>По т.1 и т.2 от решението е препоръчително преди промени да бъде добавено „технически“, за да не бъде одобрено изменение на ОПДУ и ИГРП коренно различни от одобреното от КН.</p>	<p>Не се приема.</p> <p>Приоритетна ос 7 ще се съ-финансира от ЕСФ в съответствие с разпоредбите на чл. 25б, параграф 3 от Регламент (ЕС) 1303/2013. Съгласно параграф. 4. на чл. 25 б от Регламент (ЕС) 1303/2013 исканията за изменение на съществуваща оперативна програма, подадени от държава членка с цел въвеждане на специална приоритетна ос или оси, както е посочено в параграф 3, се обосновават надлежно и се придружават от преработената програма. Елементите, изброени в член 96, параграф 2, буква б), точки v) и vii), не се изискват в описанието на приоритетната ос или оси в преработената оперативна програма.</p> <p>Чл. 96, б:</p> <p>б) за всяка приоритетна ос, различна от техническата помощ:</p> <p>v) набелязване на стъпки за изпълнението и на ►C1 финансови индикатори ◀ и ►C1 индикатори за изпълнението ◀, и където е целесъобразно, ►C1 индикатори за резултатите ◀, които да бъдат използвани като ►C1 междинни цели ◀ и цели на рамката на изпълнението в съответствие с член 21, параграф 1 и приложение II;</p> <p>vii) когато е целесъобразно — резюме на планираното използване на техническа помощ, включващо, при необходимост, действия за укрепване на административния капацитет на органите, които участват в управлението и контрола на програмите и бенефициерите;</p> <p>Консолидрана версия на Регламент (ЕС) 1303/2013 от 01.03.2023 г.</p> <p>Не се приема.</p> <p>В процеса на съгласуване на изменението на Програмата със службите на ЕК е възможно да се налага извършване на промени по същество.</p>

		В ИГРП от наименованието на процедурата следва да бъде изтрито „за“ пред МСП, за да съответства на текста в Решението на КН.	Приема се. Извършена е техническа корекция на наименованието на процедурата в ИГРП за 2023 г., като „за“ е изтрито.
4. 19.09.2023 г електронна поща	Сюзан Зия (Държавен експерт, дирекция „Централно координационно звено“, Министерство на финансите) член на КН на ПТП	<p>На стр. 37 от проекта на изменение на ОП „Добро управление“ е допусната неточност като се реферира към „компенсиране на разходи по Временната рамка за мерки за държавна помощ при кризи и преход в подкрепа на икономиката след агресията на Русия срещу Украйна“.</p> <p>Разходите за компенсации на МСП, извършени в рамките на национални програми за компенсиране на небитови крайни клиенти на електрическа енергия, не са по Временната рамка и частта от тях, която ще възстановява по линия на Инструмента SAFE няма да бъде изчислена съгласно формулата и критериите за допустимост на разходите по Временната рамка. В рамките на ОП ще бъдат възстановявани разходи за компенсации на МСП, които отговарят на условията за получаване на помощ по Временната рамка.</p> <p>Т.е. препратката към рамката следва да бъде единствено по отношение на допустимостта на крайните получатели на компенсации, а не на размера на допустимите разходи за компенсации.</p> <p>Изчисленията на ФСЕС показват, че разликата между общия размер на допустимите разходи по рамката и размера на компенсациите, изплатени на допустими крайни получатели по нея, е значителна, поради което темата беше предмет на нарочна кореспонденция със службите на Комисията.</p> <p>Предвид изложените мотиви, предлагам да отразите необходимите корекции в проекта на изменение на програмата, като прецизирате цитирания текст с референция към МСП, които са особено засегнати от увеличението на цените на енергията съгласно критерия за допустимост на крайните получатели, посочен в т. 2.4. от Временната рамка.</p>	Приема се. В проекта на изменение на програмата са извършени необходимите корекции.