



ПРОТОКОЛ
ОТ
СЕДМОТО РЕДОВНО ЗАСЕДАНИЕ
НА КОМИТЕТА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ НА
ПРОГРАМА „ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ”

13 ноември 2025 г., 10:00 ч. (регистрация от 09:30 ч.)

Резиденция „Бояна“, в хибриден формат

Седмото заседание се проведе при наличието на кворум, с 48 участници, от които 4 представители на Европейската комисия (ЕК) - *г-н Андреас фон Буш*, началник на отдел „България, Унгария и Словения“ в ГД РСП, *г-жа Андрея Раст*, програмен мениджър в Генерална дирекция „Регионална и селищна политика“ (ГД РСП), *г-жа Карола Валенте*, ръководител на политики и програми в отдел „Румъния и България“ в ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ (дистанционно) и *г-жа Деница Танасе*, програмен служител.

Г-н Андас фон Буш подчерта съществената роля на ПТП за активизирането на гражданско общество при формирането на бъдещата европейска политика. Той окачестви ПТП като *ключова връзка и инструмент за координация между различните програми*.

Приемане на Дневен ред на заседанието

Г-жа Първанова предложи за гласуване следното Решение, което бе прието с единодушие:

Решение 1: КН на ПТП приема Дневния ред на Седмото редовно заседание на КН на ПТП.

I. ПРОГРАМА „ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ“ (ПТП)

1. Одобряване на изменение на Методологията и критериите за подбор на операции по Процедура BG16RFTA001-1.004 "Ефективна координация при изпълнение на политиката на сближаване в България" – представяне и гласуване

Г-н Калоян Митев, началник на отдел „Програмиране и договаряне“, дирекция „Добро управление“ (д-я ДУ) представи предложените изменения, които се състоят в отпадането на дадени индикатори и замяната им с нови и в промяна на целевите стойности на други индикатори.

Г-жа Първанова предложи за гласуване следното Решение:

Решение 2: КН на ПТП одобрява изменението на Методологията и критериите за подбор на операции по Процедура BG16RFTA001-1.004 "Ефективна координация при изпълнение на политиката на сближаване в България" - Версия 3.

Решението бе прието с 1 глас „Въздържал се“ от страна на ЦКЗ, бенефициент по процедурата.

2. Съгласуване на Индикативна годишна работна програма на ПТП за 2026 г. – представяне и гласуване.

Г-н Митев представи проекта на Индикативна годишна работна програма (ИГРП) за 2026 г. на ПТП, който включва една процедура „Засилване на гражданското участие и партньорство за добро управление на подкрепата от ЕС“ с общ бюджет 5 млн. лв. и планиран срок на обявяване – второ тримесечие на 2026 г. Процедурата е насочена към насърчаване на гражданското участие и партньорството при изпълнението на политиката на сближаване на ЕС.

Г-жа Първанова предложи за гласуване следното Решение, което бе прието с единодушие:

Напредък в изпълнението на Програма „Техническа помощ“ – представяне и дискусия

Г-жа Горица Чилева, началник на отдел „Финансово управление“, д-я ДУ, представи финансовото изпълнение по програмата. Към края на м. октомври са открити общо 10 процедури за 97% и сключени 38 договора за 174,3 млн. лв. (73%). Верифицирани са 14% от средствата, 17,8% са изплатени и 12,1% са заявени за плащане към ЕК. Целта за 2025 г. по правилото n+3 понастоящем е изпълнена, а тази за 2026 г. също се очаква да бъде преизпълнена.

Г-жа Десислава Михайлова, началник на отдел „Мониторинг и верификация“, д-я ДУ, представи напредъка по изпълнението на процедурите.

По **Процедура BG16RFTA001-1.002 „Развитие на Академията за фондовете на ЕС“** (с бенефициент Института за публична администрация - ИПА) Каталогът на ИПА за 2005 г. е надграден с 11 нови обучителни модула и са създадени три професионални мрежи от експерти. **Предизвикателства и предприети мерки:** Поддържане на интереса от участие на целевите групи, като се търсят възможности за обогатяване на съдържанието на каталозите.

По **Процедура BG16RFTA001-1.003 „Подобрени информационни системи за управление и наблюдение на средствата от ЕФСУ в България“** (с бенефициенти АМС/ЦКЗ и МФ/ЗДП)

През 2025 г. е сключен договорът с Министерство на финансите/Звеното за държавни помощи (ЗДП), като е разработена спецификация за обществена поръчка за създаване на Хъб за държавни помощи по ЕФСУ, с планиран срок на обявяване – началото на 2026 г. По финансовия план за бюджетна линия на АМС/ЦКЗ за развитието на ИСУН (договорени 13,9 млн. лв. от общо предвидените в Процедурата 34,5 млн. лв.).

Предизвикателства и предприети мерки: генерирано забавянето на обществените поръчки за дейности по системна интеграция с около 18 месеца и усвояването на ресурса от 34.5 млн. лв. За дейностите свързани с развитието на ИСУН, мигрирането на данни от СУНИ в ИСУН, мигриране на ИСУН към Microsoft SQL Server 2022 и към .NET и доставката на лицензи, поръчките са обявени със срок на кандидатстване до края на м. ноември 2025 г. За усвояването на недоговорения ресурс от 34,5 млн. лв. ЦКЗ планира допълнителни нови дейности с прогнозна стойност 16 млн. лв.

По **Процедура BG16RFTA001-1.004 „Ефективна координация при изпълнение на политиката на сближаване в България“** (с бенефициент АМС/ЦКЗ) продължава изпълнението на първия финансов план, като все още не е подаден вторият финансов план по бюджетната линия на АМС/ЦКЗ (2,6 млн. лв.) за провеждане на оценки по хоризонтални теми, свързани с изпълнението на СП.

Предизвикателства и предприети мерки: развитието на www.eufunds.bg изостава поради забавяне във възлагането на системната интеграция на ИО АД ; Методически указания за идентифицирането на проекти по програмите, за които да бъдат приложени Пактове за почтеност – все още няма яснота за етапа на отразяване на коментарите от заинтересованите страни и липсват дебати по темата. УО счита, че има много сериозен риск за цялостното изпълнение на предвидените дейности по ПТП за Пактове за почтеност, както и от неизпълнение на целевата стойност на индикатор ОЗ-3 „Пактове за почтеност“.; Пътна карта за административен капацитет – не е приета.

По **Процедура BG16RFTA001-1.005 „По-висока добавена стойност на Системата за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление“** (сключени три договора с Министерство на финансите – ИА ОСЕС, НФ и АОП) и **Процедура BG16RFTA001-1.009 „Оптимизиране на средата за изпълнение на СП по отношение на предотвратяването и борбата с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС, и чрез стратегическото управление на НРПД за Натура 2000 за програмния период 2021 – 2027 г.“** (с бенефициенти МВР/дирекция „АФКОС“ и МОСВ/„Натура 2000“) са в изпълнение сключените договори, без наличието на предизвикателства, които да ги затрудняват.

По **Процедура BG16RFTA001-1.006 „Ефективна национална мрежа от областни информационни центрове в България“** -договорите с 27-те Областните информационни центъра (ОИЦ): проведени са над 816 бр. публични събития с 14 000 участници; 2 съвместни кампании: „Детективи на национални проекти“ и „Доверие, напредък, бъдеще в областите на България“.

Предизвикателства и предприети мерки: координацията между общината-бенефициент и екипа на съответния ОИЦ, предоставянето на информация от УО на програмите на СП към ОИЦ относно предстоящи процедури за БФП; спазването на изискванията за брандинг; участието в управлението на проектите.

По обявената [Процедура BG16RFTA001-1.010 „Активни и компетентни организации на гражданското общество за повишаване на добавената стойност на политиката на сближаване в България“](#) максималният допустим размер на проект е 100 000 лв., а продължителността – до 9 м, крайният срок за кандидатстване е 17.11.2025 г.

По отношение на **напредъка по изпълнението на показателите за краен продукт по ПТП** за 2029 г, съгласно прогнозата, има риск от неизпълнение - ОЗ-3 Пактове за почтеност (брой) и ОI-7 Нови функционалности на ИСУН“ (брой) – само в случай че обществената поръчка за развитието и надграждането на ИСУН бъде обжалвана и се генерира забавяне в изпълнението на дейностите по бюджетната линия.

За изпълнението на териториалния ангажимент за принос „до 50 % на Север“ по ПТП се разчита на проекта на НСОРБ и на проектите, които ще бъдат финансирани по Процедура 1.010 за изграждането на капацитет на гражданското общество в трите северни района за планиране. За целта е предвидено приоритизиране чрез техническа и финансова оценка на проектите, подадени от кандидати в тези 3 района.

Във връзка с провежданите проверки по програмата, към настоящия момент по ПТП се извършват 2 одита от ИА ОСЕС: първи системен одит и първи одит на операциите.

Г-н Калоян Митев, представи напредъка по изпълнението на **препоръките от извършената Оценка на Мрежата от 27 ОИЦ**. Отчита се частично изпълнение на Плана по отношение на засилване на комуникацията и координацията между Мрежата и УО на програмите от СП, както и събирането на качествени данни за ползвателите на услугите на ОИЦ. До края на 2025 г. ЦКЗ следва да представи формално утвърдени *Концепция за развитие на Мрежата*, актуализирана [Концепция за брандинг и визия на Мрежата от 27 ОИЦ за популяризиране на средствата от ЕС](#), актуализиран [Процедурен наръчник за работа на Мрежата](#), както и План за обучение на ОИЦ.

Г-н Митев представи накратко и решенията от [Седмата](#) и [Осмата](#) процедури за неприсъствено вземане на решения от КН на ПТП, проведени през м. юни и м. юли 2025 г., както и **Петата среща на Мрежата „Техническа помощ“** през м. февруари 2025 г.

Г-жа Емилия Герджикова, държавен експерт, отдел „Програмиране и договаряне“, д-я ДУ, представи мерките, които УО на ПТП е реализирал по линия на комуникацията и връзките с обществеността, в т.ч. и по отношение на 2-те информационни кампании от началото на 2025 г. Резултатите от кампанията на Мрежата ОИЦ [„Детективи на европейски проекти“](#), бяха обобщени, разпространени и популяризирани в социалните мрежи от УО, като са достигнати над 7 000 импресии. По отношение на кампанията [„Нова процедура за НПО“ \(1.010\)](#) е сключен договор със сайта на НПО, който е с над 14 000 членове, като процедурата е популяризирана и в социалните мрежи с реализирани 3,6 млн. импресии за 1 месец. Проведено е и обучение на Мрежата от 27 ОИЦ с фокус реални казуси от дейността на ОИЦ, както и работа с безплатни AI дигитални инструменти.

Г-жа Сюзан Зия, държавен експерт в дирекция ЦКЗ, АМС благодари на УО на ПТП за доброто сътрудничество и коментира засегнатите въпроси по проектите на ЦКЗ. Според нея, няма сериозни основания за притеснение за недоговорения ресурс по двете процедури, към които ЦКЗ има отношение, като Звеното работи интензивно за неговото усвояване и оползотворяване до края на програмния период. При идентифициране на риск от неусвояване на част от предвидения ресурс обаче, беше препотвърден ангажиментът на ЦКЗ своевременно да бъдат предприети мерки за неговото освобождаване

По отношение на [Процедура 1.004](#), има много добри темпове на изпълнение на заложените индикатори. По отношение на [втория финансов план](#) по тази процедура за извършването на хоризонтални оценки ЦКЗ изказва благодарност на КН за одобреното намаляване на броя им от 4 на 3, адекватно на ситуацията на национално ниво – а именно относителното забавяне в темпа на изпълнение на програмите от СП и съответно на резултатите, които да бъдат оценявани. Това е причината да не бъде

подаден все още вторият финансов план по процедурата, като ЦКЗ работи интензивно с Хелп деска за оценка към ЕК и се надява скоро да има яснота по отношение на този план.

По отношение на Пактовете за почтеност, едно от ключовите предизвикателства пред Системата, ЦКЗ вече е реализирал голяма част от ангажимента си, финализирайки механизма за изпълнение на пактовете на национално ниво, както и критериите за подбор на проектите, по които да бъдат приложени тези пактове, в т.ч. образец на пакт и всички приложения към него. Същите са изпратени на Хелп деска за пактовете за почтеност към ЕК за обратна връзка, след което ще бъде подновен диалогът с националните органи по темата.

По отношение на двете реализирани мащабни кампании, беше отправена специална благодарност за положените усилия от страна на УО на ПТП и на 27-те ОИЦ, както и на ЕК за вдъхновяващата идея.

Г-н Андреас фон Буш коментира, че изпълнението на ПТП е на едно от най-добрите нива сред програмите от СП. Има много предизвикателства, за адресирането на които е важно тясното сътрудничество между УО на ПТП и ЦКЗ – един от най-големите бенефициенти на Програмата, като ЕК остава на разположение за оказване на необходимото съдействие. Бъдещето на ИСУН е едно от предизвикателствата, особено в дългосрочен план, тъй като предстои огромна промяна през следващия програмен период. Трябва внимателно да се проследи какво точно е необходимо и кое е най-доброто за осигуряването на този преход на Системата в бъдеще. Плащанията по Програмата е необходимо да бъдат ускорени, като ЕК няма притеснение от риск от освобождаване и загуба на средства.

4. ИСУН – Напредък в изпълнението на Проект BG16RFTA001-1.003-0001 „Дигитална трансформация при управлението на средствата от ЕС“ с бенефициент АМС/ЦКЗ – презентация

Г-н Георги Стратиев, началник на отдел „Информационни системи“, д-я ЦКЗ, АМС, представи резултатите по проекта – обучени са 777 служители на УО на програмите от СП и техните бенефициенти/кандидати и е оптимизирана базата данни на ИСУН.

Беше изразена увереност, че всички планирани дейности по проекта ще бъдат изпълнени, а именно поддръжката и оптимизацията на ИСУН, обученията на целевите групи и надграждането на Звеното за техническа подкрепа на потребителите на ИСУН (Хелпдеск звеното на ИСУН в д-я ЦКЗ). По три от обявените обществени поръчки е приключил срокът за кандидатстване в началото на м. ноември 2025 г, като по четвъртата процедура срокът е 28.11.2025 г. Целта е през м. декември да има сключен договор, ако няма обжалване. Планирани са и други процедури (за осигуряване на допълнителен софтуер), като основен акцент се поставя върху внедряването на нови функционалности и автоматизацията на ИСУН, в т.ч. използването на изкуствен интелект при управлението на средствата от УО, както и при верификацията на проектите от страна на УО. На финален етап на тестване е асистент при подготовката на проекти, който ще може да подпомага кандидатите при попълване на определени полета във формуляра за кандидатстване. По отношение на обученията, целевата стойност на индикатора ще бъде преизпълнена още през 2026 г. Проведени са обучения на Мрежата от ОИЦ, като общините също са идентифицирани като важна целева група. По отношение на надграждането на Хелпдеск звеното на ИСУН, все още няма договор, като със собствени усилия и средства Звеното е обработило над 5 хиляди заявки при много висока степен на удовлетвореност на потребителите – 98%. Бъдещите планове включват дигитална трансформация чрез автоматизация и внедряване на изкуствен интелект там където е приложимо, както и акцент върху ообученията на служителите по програмите от СП.

г-н Стратиев информира, че на 17.11.2025 г. Работната група за развитие на ИСУН ще обсъди финално начина, по който ще се осъществи превалутирането. Оптимистичният сценарий е това да се случи автоматично, а песимистичният – с участието на УО на програмите от СП за определен период от време. От изключителна важност е да бъде финализирана обществената поръчка, която включва и извършването на превалутирането в ИСУН.

5. Напредък в изпълнението на Проект BG16RFTA001-1.007-0001-C01 „Активно ангажиране на общините при изпълнението на Споразумението за партньорство 2021– 2027 г.“ с бенефициент НСОРБ – презентация

Г-жа Теодора Дачева, заместник изпълнителен директор на Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ), представи основните резултати по проекта. Тя подчерта, че проектът е бил изграден върху детайлен анализ на реалните потребности на общините с целенасочен, логичен и справедлив подход за подкрепа – с ясен приоритет към Северна България и малките, уязвими общини. В експеримента участват 16 от селектираните 20 малки общини, като са получени над 50 заявки, свързани най-вече с процедури по възлагане на обществени поръчки и разработване на стратегически програмни документи.

По отношение на дейностите, свързани с популяризиране на приноса на фондовете на ЕС на местно ниво са създадени онлайн кампании и е проведено първото публично събитие, насочено към езика, на който следва да се представя европейската подкрепа на гражданите. Създаден е и нов подкаст към сайта на Българското национално радио, в който кметове и председатели на общински съвети ще коментират приноса на ЕС фондовете за развитието на общините.

Г-жа Дачева акцентира и върху най-големите дефицити на общините: липсата на експерти за изпълнение на проекти (особено инженерни кадри), затрудненията с обществените поръчки, нуждата от стратегически документи и ниския административен капацитет вследствие на демографския срив. В рамките на месец ще бъде изготвен и публикуван на страниците на сдружението и на проекта подробен анализ на идентифицираните дефицити, заедно с препоръки за подобряването на общинския капацитет.

Бяха отбелязани и важни тенденции – общините вече кандидатстват по-внимателно, според реалните си нужди, а част от гражданите остават „аналогови“ и изискват директна комуникация лице в лице. НСОРБ работи по устойчиви решения като споделени услуги, общ кадрови ресурс и активен европейски диалог, за да защити интересите на местните власти и да постигне по-благоприятни условия в следващата МФР.

6. Други/дискусии

Г-н Андреас фон Буш даде висока оценка на НСОРБ, като дългогодишен партньор в изпълнението на проекти по фондовете на ЕС и най-вече в създаването на споделени ресурси на централно ниво и прилагането на Интегрирани териториални инвестиции. Той отбеляза, че въведеще ще бъде важно да се насърчи териториалният подход, особено за общините, като ЕК разчита на ключовата роля на НСОРБ и ще подкрепи всички усилия в тази насока.

II. ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ“ (ОПДУ)

7. Одобряване на Окончателния доклад за изпълнение на Оперативна програма „Добро управление“ – представяне и гласуване

Г-жа Карола Валенте от ЕК благодари за отличното сътрудничество с УО и КН, като подчерта важната роля на ОПДУ за развитието на публичната администрация в България, дигитализацията на услугите за граждани, реформите в съдебната реформа, както и за подобреното управление на европейски фондове като цяло. Всички цели и индикатори са постигнати, като ресурсите са наддоговорени и изплатени, благодарение на усилията на УО. Необходимо е идентифицираните предизвикателства и поуките от тях да бъдат взети предвид при бъдещи инвестиции. Съгласно препоръките от Европейския семестър към България трябва допълнително да бъдат укрепени капацитетът на публичната администрация, дигитализацията на обществените услуги и съдебната система. Положителната новина е, че в МФР за следващия програмен период са направени предложения за целенасочени мерки за изграждане на институционален капацитет на национално, регионално и местно ниво.

Г-жа Ирена Първанова представи накратко изпълнението на ОПДУ отлазено в Окончателния доклад. Програмата е приключила успешно с реализирани 706 проекта и договорени 100% от бюджета, утвърдила се като надежден механизъм за въвеждане на електронното управление, прозрачността и партньорството с гражданския сектор. Въведени са над 2 100 електронни услуги. Обучени са над 77 000 служители и са подкрепени близо 300 НПО за участие в политиката на сближаване на ЕС. Въведена е единна информационна система в съдебната система, като над 1,4 милиона дела се водят по електронен път. Отново е предоставена подкрепа на развитието на ИСУН, Мрежата от 27 ОИЦ и всички институции, които участват в Системата за управление на средствата от ЕС. Осигурена е хуманитарна помощ за над 62 000 разселени лица от Украйна, включително 25 000 деца по линия на CARE (*Приоритетна ос 6*) и са подкрепени 1028 малки и средни предприятия за справяне с енергийната криза по линия на SAFE

(Приоритетна ос 7). Реализирани са редица успешни информационни кампании като [Final countdown](#) и [Времето ти е от значение](#), която достигна 30 млн. импресии в социалните мрежи и осигури висока видимост и обществено признание на Програмата.

Основните изводи са, че: 1. Ефективната комуникация превръща Програмата в много добър пример за прозрачност и успешно представяне на резултатите от Кохезионната политика; 2. Подкрепата за развитието на административния капацитет по ОПДУ предостави възможност да се модернизира публичната администрация и съдебната система, да се намали бюрокрацията, да се въведе дигитализацията и отчетността и бе изразена надежда, че подкрепата за административния капацитет ще се запази и през следващия програмен период, с оглед поддържането на устойчивост на постигнатите резултати и реализираните реформи.

2-жа Ирена Първанова предложи на гласуване следното Решение, с предложение КН да гласува мандат на УО на ПТП и на НФ и ОСЕС, да отразят коментарите на ЕК, при наличието на такива, след изпращане на доклада за съгласуване от ЕК:

Решение 4: КН на ПТП одобрява Окончателния доклад за изпълнението на ОПДУ и предоставя мандат на УО на ОПДУ за отразяване на коментари на Национален фонд, ИА ОСЕС и ЕК, при необходимост.

Решението бе прието с единодушие и заседанието закрито.

В рамките на Седмото редовно заседание на КН на ПТП бяха взети следните четири решения:

- 1. КН на ПТП приема Дневния ред на Седмото редовно заседание на КН на ПТП.**
- 2. КН на ПТП одобрява изменението на Методологията и критериите за подбор на операции по Процедура BG16RFTA001-1.004 "Ефективна координация при изпълнение на политиката на сближаване в България" – Версия 3.**
- 3. КН на ПТП съгласува ИГРП на ПТП за 2026 г.**
- 4. КН на ПТП одобрява Окончателния доклад за изпълнението на ОПДУ и предоставя мандат на УО на ОПДУ за отразяване на коментари на Национален фонд, ИА ОСЕС и ЕК, при необходимост.**

Неразделна част от този протокол представляват [документите и презентациите](#), публикувани в секцията на Комитета за наблюдение на ПТП на www.eufunds.bg:

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КН НА ПТП:

12.12.2025 г.

X

Signed by: Irena Dimova Parvanova

ИРЕНА ПЪРВАНОВА
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ” И РЪКОВОДИТЕЛ
НА УПРАВЛЯВАЩИЯ ОРГАН НА
ПРОГРАМА „ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ” И НА
УПРАВЛЯВАЩИЯ ОРГАН НА
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ДОБРО
УПРАВЛЕНИЕ“