



Нормативна рамка за периода 2021-2027

Първо заседание на Тематична работна група за разработване на ОПИК 2021-2027

10.12.2019 г., гр. София



Европейска нормативна рамка

Законодателни предложения на Европейската комисия

- COM(2018) 375 – **РЕГЛАМЕНТ за определяне на общоприложими разпоредби** за ЕФРР, ЕСФ+, КФ, ЕФМДР, както и финансови правила за тях и за фонд „Убежище и миграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и инструмента за управление на границите и визите
- COM(2018) 372 – **РЕГЛАМЕНТ относно Европейския фонд за регионално развитие** и относно Кохезионния фонд

Препоръки на ЕК в рамките на Европейския семестър

- Доклад за България за 2019 г. – Приложение Г „**Инвестиционни насоки** относно финансирането по линия на политиката на сближаване за периода 2021—2027 г. за България“



Европейска нормативна рамка

Регламент за общоприложимите разпоредби

Европейският фонд за регионално развитие, ЕСФ+, КФ и ЕФМДР ще подкрепят 5 цели на политиката:

- 1. По-интелигентна Европа** чрез насърчаване на иновативния и интелигентен икономически преход
- 2. По-зелена, нисковъглеродна Европа** чрез насърчаване на чист и справедлив енергиен преход, зелени и сини инвестиции, кръгова икономика, приспособяване към изменението на климата и превенция и управление на риска
- 3. По-добре свързана Европа** чрез подобряване на мобилността и регионалната свързаност на ИКТ
- 4. По-социална Европа** – реализиране на европейския стълб на социалните права
- 5. Европа по-близо до гражданите** чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи



Европейска нормативна рамка

Регламент за общоприложимите разпоредби

Принципът на партньорството – важен елемент при изпълнението на фондовете

Всяка държава членка организира и осъществява партньорство с участието на съответните партньори, като взема предвид особеностите на фондовете – съответствие с Делегиран регламент (ЕС) № 240/2014 на Комисията относно Европейския кодекс на поведение за партньорство в рамките на европейските структурни и инвестиционни фондове

Партньори

- Регионални, местни, градски и други публични органи,
- Икономически и социални партньори,
- Организации, представляващи гражданското общество

Европейска нормативна рамка

Регламент за общоприложимите разпоредби

Програмиране - стратегическо планиране

Споразумение за партньорство – опростен документ за целите на първоначалните преговори



Съдържание на СП

- Избор на политики, обосновка, очаквани резултати
- Координация и допълняемост между фондовете
- Финансово разпределение по цели на политиката и фондове
- Списък на програмите
- Принос към InvestEU
- Резюме на действията за увеличаване на административния капацитет за изпълнение на фондовете



Европейска нормативна рамка

Регламент за общоприложимите разпоредби

Отключващи условия

➤ 4 Хоризонтални отключващи условия

- Ефективност на пазара на обществените поръчки
- Прилагане на правилата за държавни помощи
- Ефективно прилагане и изпълнение на Хартата на основните права на ЕС
- Въвеждане и прилагане на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания

➤ Тематични отключващи условия по всяка специфична цел

- **Оценка на изпълнението** на отключващите условия при подготовката на програмата и при нейни изменения
- Задължение за **изпълнение** на условията през **целия програмен период**
- **Спиране** на плащанията при **неизпълнение** на приложимо отключващо условие



Европейска нормативна рамка

Регламент за общоприложимите разпоредби

Тематични отключващи условия приложими за ОПИК 2021-2027

Цел на политиката	Специфични цели	Наименование на отключващите условия	Критерии за изпълнение на отключващите условия
ЦП 1: По-интелигентна Европа чрез насърчаване на иновативния и интелигентен икономически преход	ЕФРР: Всички специфични цели	Добро управление на национална или регионална стратегия за интелигентна специализация	<ol style="list-style-type: none">1. Актуален анализ на пречките2. Наличие на компетентна регионална/национална институция или орган, отговорен за управлението3. Инструменти за мониторинг и оценка4. Ефективен процес на търсене на предприемачески потенциал5. Действия за подобряване на националните или регионални системи за научноизследователска дейност и иновации6. Действия за управление на индустриалния преход7. Мерки за международно сътрудничество

Европейска нормативна рамка

Регламент за общоприложимите разпоредби

Тематични отключващи условия приложими за ОПИК 2021-2027

Цел на политиката	Специфични цели	Наименование на отключващите условия	Критерии за изпълнение на отключващите условия
ЦП 2: По-зелена, нисковъглеродна Европа	СЦ (i) Насърчаване на мерките за енергийна ефективност	Стратегическа рамка на политиката за подпомагане на енергийната ефективност, саниране на жилищни и нежилищни сгради	Приета е дългосрочна национална стратегия за подпомагане на санирането на националния фонд от жилищни и нежилищни сгради в съответствие с изискванията на Директива 2010/31/ЕС
	СЦ (i) Насърчаване на мерките за енергийна ефективност СЦ (ii) Насърчаване на използването на енергия от ВИ	Управление на енергийния сектор	Наличие на национален план в областта на енергетиката и климата
	СЦ (ii) Насърчаване на използването на енергия от ВИ	Ефективното насърчаване на използването на енергия от ВИ в различните сектори навсякъде в ЕС	Взети са мерки, които да гарантират съответствие с целите и с основния сценарий до 2030 г. съгласно преработения текст на Директива 2009/28/ЕО и увеличаване на дела на ВЕИ в сектора на отоплението и охлаждането с 1 процентен пункт на година до 2030 г.



Европейска нормативна рамка

Регламент за общоприложимите разпоредби

Тематични отключващи условия приложими за ОПИК 2021-2027

Цел на политиката	Специфични цели	Наименование на отключващите условия	Критерии за изпълнение на отключващите условия
ЦП 2: По-зелена, нисковъглеродна Европа	Развиване на (преход към) кръгова икономика чрез инвестиции в сектора на отпадъците и ресурсната ефективност	Актуализирани планове за управление на отпадъците	Налице са план (планове) за управление на отпадъците в съответствие с член 28 от Директива 2008/98/ЕО, изменена с Директива (ЕС) 2018/xxxx, обхващащи цялата територия на държавата членка, които включват:



Европейска нормативна рамка

Регламент за общоприложимите разпоредби

Рамка за изпълнение и междинен преглед

- Включва всички показатели за изпълнение и показатели за резултат
- Етапни цели към края на 2024 г. за показателите за изпълнение
- Целеви стойности за 2029 г. за всички показатели
- **Програмиране на периода 2021 – 2025**
 - „flexibility amount” - 50% от стойността за 2026 и 2027
- **Междинен преглед 2025**
 - Нови предизвикателства, идентифицирани в доклада за България за 2024 г.
 - Напредък в постигането на етапните цели
 - Социално-икономически обстоятелства в държавата членка / района
 - Резултати от проведени оценки
- **Изменение на програмата и представяне на ЕК до 31.03.2025 г.**
 - Разпределение на финансовите средства по приоритети
 - Ревизирани / нови целеви стойности



Европейска нормативна рамка

Регламент за общоприложимите разпоредби

Форми на финансовия принос на Съюза

- а) финансиране, което не е свързано с разходи
- б) възстановяване на допустимите разходи
- в) единични разходи
- г) еднократни суми
- д) финансиране с единна ставка,
- е) комбинация от формите, посочени в букви а) - д)

Форми на подпомагане от държавите членки

- Безвъзмездни средства
 - а) възстановяване на допустими разходи
 - б) единични разходи
 - в) еднократни суми
 - г) финансиране с единна ставка
 - д) комбинация от формите, посочени в букви а) — г)
- Финансови инструменти
- Награди
- Комбинация от горните



Европейска нормативна рамка

Регламент за общоприложимите разпоредби

Програма – образец съгласно Приложение V от POP

Съдържание

1. Стратегия на програмата
2. Приоритети
3. Финансов план
4. Оценка на изпълнението на отключващите условия
5. Органи на програмата
6. Партньорство
7. Комуникация и публичност
8. Използване на единични разходи, еднократни суми, единна ставка и др.

Европейска нормативна рамка

Регламент за общоприложимите разпоредби

Стратегия на програмата

Основни предизвикателства в развитието и отговори на политиката –
логическата връзка между нуждите и отговора

Цел на политиката

— Специфични цели —

Обосновка

Структура на програмата

Цел на политиката
определена на ниво ЕС

- Широк обхват
- Може да има повече от един приоритет по една ЦП

Приоритет
определен на ниво ДЧ

- Само една ЦП
- Може да включва няколко СЦ
- Финансира се от един или повече фондове

Специфична цел
определена на ниво ЕС

Типове мерки

Категории интервенции

Показатели за резултат

Показатели за изпълнение

Териториален подход и инструменти

Целеви групи



Европейска нормативна рамка

Регламент относно ЕФРР и КФ

Цели на политиката и специфични цели

ЦП 1 По-интелигентна Европа чрез насърчаване на иновативния и интелигентен икономически преход

- i) засилване на капацитета за научни изследвания и иновации и на въвеждането на модерни технологии
- ii) усвояване на ползите от цифровизацията за гражданите, дружествата и правителствата;
- iii) засилване на растежа и конкурентоспособността на МСП
- iv) развитие на умения за интелигентно специализиране, промишлен преход и предприемачеството

ЦП 2 По-зелена, нисковъглеродна Европа чрез насърчаване на чист и справедлив енергиен преход, зелени и сини инвестиции, кръгова икономика, приспособяване към изменението на климата и превенция и управление на риска

- i) насърчаване на мерките за енергийна ефективност
- ii) развиване на възобновяемите енергийни източници
- iii) развиване на интелигентни енергийни системи и мрежи, и съхранение на електроенергия
- iv) насърчаване на адаптирането към изменението на климата, на предотвратяването и управлението на риска
- v) насърчаване на устойчивото управление на водите
- vi) насърчаване на прехода към кръгова икономика
- vii) засилване на биоразнообразието, “зелената” инфраструктура в градската среда, както и намаляване на замърсяването



Европейска нормативна рамка

Регламент относно ЕФРР и КФ

Тематична концентрация

- Заложена тематична концентрация, която се определя на национално ниво

Държави от група 3

(тези, чието съотношение БНД е под 75 % от средния за ЕС)

- **Най-малко 35%** от общите средства по ЕФРР за приоритети, свързани с прилагането на **ЦП1** и
- **Най-малко 30%** от общите средства по ЕФРР за приоритети, свързани с прилагането на **ЦП2**

Обхват на ЕФРР

ЕФРР подпомага следните дейности:

- инвестиции в инфраструктура
- инвестиции в достъпа до услуги
- производствени инвестиции в МСП
- оборудване, софтуер и нематериални активи
- информация, комуникация, проучвания, създаване на партньорски мрежи, сътрудничество, обмен на опит и дейности, свързани с клъстери
- техническа помощ



Европейска нормативна рамка

Регламент относно ЕФРР и КФ

Общи показатели за изпълнение и общи показатели за резултат

- Определени в Приложение I към Регламента **общи показатели за изпълнение**
- Определени в Приложение I към Регламента **общи показатели за резултат**
- **Разработени от ЕК метаданни за всички показатели**
- **Показателите за резултат целят да отразят ефекта от помощта върху получателите на помощ**
- Използват се **винаги, когато са приложими**
- При необходимост могат да се задават **специфични за програмата** показатели
- **ЕК** има задължение да **докладва на Европейския парламент** съгласно показателите, посочени в Приложение II към Регламента



Национална нормативна рамка

Нормативни документи за подготовка на периода 2021-2027

- **ПМС 196/11.04.2019 г.** - анализ на социално-икономическото развитие на България 2007-2017, национални приоритети за периода 2021-2027 г., списък с програми и водещи ведомства за разработването им
- **ПМС № 335/07.06.2019 г.** - индикативно финансово разпределение на средствата от ЕСФ+, ЕФРР и КФ за програмен период 2021-2027 г. по цели на политиката и програми
- **ПМС 142/07.06.2019 г.** – разработване на стратегически и програмни документи и създаване на тематични работни групи
- **ПМС 368/25.06.2019 г.** - изпълнение на хоризонталните и тематичните отключващи условия



Благодаря за вниманието!

**Министерство на икономиката
Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“
София, ул. „Шести септември“ 21**

www.opic.bg