



ЗАПОВЕД

№ РД-16-63, 20.01.....2020 г.

На основание чл. 99, т. 2, чл. 100 и чл. 102, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 2, ал. 1 и чл. 9, ал. 5, изр. 2 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, чл. 30, ал. 1, т. 2 от Устройствения правилник на Министерството на икономиката (приет с ПМС № 447 от 23.12.2014 г., посл. изм., ДВ бр. 42 от 2019 г.), т. 1 от Решение № 574 на Министерския съвет от 13.07.2016 г. за определяне на управляващ и сертифициращ орган на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020, Заповед № РД-16-5/06.01.2020 г. на министъра на икономиката, в изпълнение на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 (ОПИК), одобрена с Решение за изпълнение № С(2015) 1699 на Европейската комисия от 13.03.2015 г. за одобряване на някои елементи на оперативната програма „Иновации и конкурентоспособност“ за подкрепа от Европейския фонд за регионално развитие по цел „Инвестиции за растеж и работни места“ в България, последно изменена с Решение за изпълнение № С (2018) 8712 на Европейската комисия от 11.12.2018 г. и Заповед № РД-16-1524/18.04.2019 г. на ръководителя на Управляващия орган на ОПИК,

СЪОБРАЗИХ СЛЕДНОТО:

С Решение № 17103/13.12.2019 г. по адм. дело № 8684/2019 г. на ВАС се отменят Условия за кандидатстване по процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG 16RFOP002-3.004 „Подкрепа за пилотни и демонстрационни инициативи за ефективно използване на ресурсите“ на ръководителя на Управляващия орган на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 в частта по т.14.1, с която като условие за допустимост на разходите е определено изискването: *„кандидатът/партньорът следва да приложи към Формуляра за кандидатстване оферта от производител или първи доставчик за всяка отделна инвестиция в ДМА и/или ДНА с предложена цена от производителя/първия доставчик“* и бележка 31 в частта: *„и не са били обект на повече от една покупко-продажба (между производителя и първия доставчик) преди закупуването им от получателя на помощта“*.

Условията за кандидатстване, част от пакета документи по процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG16RFOP002-1.018 „Създаване и развитие на Регионални иновационни центрове (РИЦ)“ по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 (ОПИК) са утвърдени със Заповед № РД-16-1524/18.09.2019 г. на ръководителя на Управляващия орган на ОПИК. Условията за кандидатстване са публикувани на официалната интернет страницата на ОПИК и в ИСУН 2020 на 18.09.2019 г., т.е. на основание чл. 27, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ) във връзка с чл. 179 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), същите са влезли в сила на 18.10.2019 г. Предвид, че в компетентния административен съд не е постъпвала жалба срещу тях, условията за кандидатстване по процедура № BG16RFOP002-1.018 „Създаване и развитие на Регионални иновационни центрове (РИЦ)“ съставляват *„влязъл в сила общ административен акт, който не е оспорен пред съда“*. Налице е *„ново обстоятелство или ново писмено доказателство от съществено значение за издаването на акта“*, тъй като отмененото със съдебното решение изискване е налично и в условията за кандидатстване по процедура № BG16RFOP002-1.018 „Създаване и развитие на Регионални иновационни центрове (РИЦ)“ (т. 14.2. „Допустими разходи“: **„Придобитите активи следва да са нови (неупотребявани) и да са заведени за първи път от получателя на помощта (закупени от първи доставчик или производител“**, стр. 35). Като съгласно касационната инстанция изискването е неправомерно, не в контекста на условията за кандидатстване по процедура № BG 16RFOP002-3.004, а поради факта, че същото не е нормативно уредено, пряко влияе върху конкуренцията на пазара и непропорционално подпомага производителите, и първите доставчици на стоките. Именно поради това постановеното съдебно решение е от съществено значение и за условията за кандидатстване по процедура № BG16RFOP002-1.018 „Създаване и развитие на Регионални иновационни центрове (РИЦ)“. Последните са публикувани на 18.09.2019 г., а съдебното решение е от 13.12.2019 г., т.е. същото *„не е могло да бъде известно на административния орган при решаването на въпроса“*.

В допълнение към гореизложеното, следва да се вземе предвид, че съгласно т. 11.1. „Критерии за допустимост на кандидатите“ от условията за кандидатстване по процедура № BG16RFOP002-1.018 „Създаване и развитие на Регионални иновационни центрове (РИЦ)“:

„1) Допустими по настоящата процедура за подбор на проекти са само кандидати, които са обединения под формата на :

- сдружения по смисъла на Закона за юридическите лица с нестопанска цел или еквивалентно лице по смисъла на законодателството на държава-членка на Европейското икономическо пространство или

- дружества по смисъла на Търговския закон или еквивалентно лице по смисъла на законодателството на държава-членка на Европейското икономическо пространство.

2) Допустими за финансиране по настоящата процедура за подбор на проекти са само кандидати, които включват минимум 3 (три) юридически лица, регистрирани по Търговския закон или ...

3) Допустими по настоящата процедура за подбор на проекти са само кандидати-обединения, които включват минимум 1 (едно) висше учебно заведение/научноизследователска организация или техни звена/институти ..."

В тази връзка, са постъпили писма в деловодството на Министерство на икономиката от потенциални кандидати (вх. № 26-К-333/30.12.2019 г. и № 21-00-2/17.01.2020 г.), с които се установяват следните обстоятелства, възпрепятстващи участието в процедурата на една от допустимите категории кандидати:

Конституирането на органите на управление на висшите учебни заведения (през месец декември 2019 г.) възпрепятства участието на тази категория допустими кандидати. Намиращите се в края на своя мандат ръководства са били в невъзможност да вземат решение за участие в процедурата.

На основание гореизложеното, може да се направи извод, че от фактическа страна е налице необходимост от възобновяване на производството по издаване и утвърждаване на условията за кандидатстване по процедура № BG16RFOP002-1.018 „Създаване и развитие на Регионални иновационни центрове (РИЦ)“:

- от една страна е налице необходимост от привеждане на т. 14.2 от условията за кандидатстване по процедура BG16RFOP002-1.018 „Създаване и развитие на Регионални иновационни центрове (РИЦ)“ в съответствие с принципа за намаляване на административната тежест за бенефициентите при управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове¹ с цел гарантиране на ефективно разходване на публичните средства, както и осигуряване на свободна и лоялна пазарна конкуренция между участниците на пазара;

- от друга страна е налице необходимост от предоставяне на еднакви условия за участие в процедурата на всички допустими кандидати с цел спазване на принципа на равно третиране и недопускане на дискриминация.

По изложените по-горе мотиви изпълнени са всички елементи от състава на разпоредбата на чл. 99, т. 2 от АПК, а именно : „Влязъл в сила индивидуален или общ административен акт, който не е бил оспорен пред съда, може да бъде отменен или изменен от непосредствено по-горестоящия административен орган, а ако актът не е подлежал на оспорване по административен ред - от органа, който го е издал, когато:

¹ Съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗУСЕСИФ: „Средствата от ЕСИФ се управляват на основа на законността, доброто финансово управление и устойчивото развитие, за гарантиране на тяхната ефективност и ефикасност, чрез партньорство и многостепенно управление, с цел намаляване на административната тежест за бенефициента и при осигуряването на публичност и прозрачност“

Въз основа на гореизложеното и с оглед осигуряване на изначална законосъобразност и стабилитет на цялата процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ и административните актове, които се издават в рамките на тази процедура, устойчивост на изпълнението на проектите и правна сигурност при разходване на средствата от ЕСИФ, в качеството ми на ръководител на Управляващия орган на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020

НАРЕЖДАМ:

- I.1.** Възобновявам производството по утвърждаване на условията за кандидатстване и условията за изпълнение по процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG16RFOP002-1.018 „Създаване и развитие на Регионални иновационни центрове (РИЦ)“ по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“, 2014-2020 (ОПИК).
- I.2.** Отменям документите, утвърдени със Заповед № РД-16-1524/18.09.2019 г. на ръководителя на Управляващия орган на ОПИК, по процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG16RFOP002-1.018 „Създаване и развитие на Регионални иновационни центрове (РИЦ)“.
- II.** Да се открие процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Създаване и развитие на Регионални иновационни центрове (РИЦ)“ в срок до 3 дни от издаване на настоящата заповед.
- III.** Кандидатите, подали проектни предложения по процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG16RFOP002-1.018 „Създаване и развитие на Регионални иновационни центрове (РИЦ)“, утвърдена със Заповед № РД-16-1524/18.09.2019 г. на ръководителя на Управляващия орган на ОПИК, могат да подадат проектни предложения след откриване на процедурата по **т. II.**
- IV.** Настоящата заповед да се сведе до знанието на кандидатите, посочени в **т. III.**
- V.** Настоящата заповед да се публикува на Интернет страницата на ОПИК и в ИСУН 2020 в срок до 3 дни от издаване ѝ, ведно с проекта на условията за кандидатстване и условията за изпълнение на одобрените проекти по процедурата по **т. II.**
- VI.** Настоящата заповед влиза в сила от датата на публикуването ѝ по реда на **т. V.**
- VII.** Контрола по изпълнението на настоящата заповед възлагам на началниците на отдели в главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ по компетентност.

VIII. Настоящата заповед да се доведе до знанието на всички служители в главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“, чрез електронната деловодна система, за сведение и изпълнение.

Настоящата заповед подлежи на оспорване пред Административен съд София-град в 14-дневен срок от публикуването ѝ

ЕВЕЛИНА ЗАХАРИЕВА

Началник на отдел „Управление на риска, контрол и сигурност“,
ГД „Европейски фондове за конкурентоспособност“ и

Ръководител на Управляващия орган на ОПИК

(Съгласно т. II от Заповед № РД-16-5/6.01.2020 г. на министъра на икономиката)

