

Насоки за прилагане на разпоредбата на чл. 82, ал. 3 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г.

I. Основания за сключването на споразумения съгласно чл. 82, ал. 3 от Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2019 г.

С разпоредбата на чл. 82 от ЗДБРБ за 2019 г. се регламентира намаляването на размера на задълженията на общини – бенефициенти за наложени финансови корекции и/или за предоставени безлихвени заеми от централния бюджет за финансиране на плащания по проекти с наложени финансови корекции за програмен период 2007 - 2013 г. чрез сключване на тристранно споразумение между управляващия орган на оперативна програма (УО), министъра на финансите (МФ) и кмета на общината. В настоящите насоки е извършен преглед на приложното поле на споразумението по чл. 82, ал. 3 от ЗДБРБ за 2019 г. относно намаляването на задълженията на бенефициентите за наложени финансови корекции и/или за предоставени безлихвени заеми от централния бюджет за финансиране на плащания по проекти с наложени финансови корекции за програмен период 2007 - 2013 г.

Разпоредбата на чл. 82, ал. 3 от ЗДБРБ за 2019 г. не прави разграничение между финансови корекции, наложени на договорно основание, наложени на основание Методологията за определяне на финансови корекции във връзка с нарушения, установени при възлагането и изпълнението на обществени поръчки и на договори по проекти, съфинансирани от структурните фондове, Кохезионния фонд на Европейския съюз, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони, Европейския фонд за рибарство и фондовете от общата програма „Солидарност и управление на миграционните потоци“, наложени преди или след влизането в сила на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове.

II. Условия и ред за сключване на споразумения.

A. Общи положения

1. Предмет на споразумението по чл. 82, ал. 3 от ЗДБРБ за 2019 г. са задължения, за които законодателят е въвел изискването за наличие на следните кумулативни изисквания:

- страна по споразумението може да бъде само бенефициент-община, представлявана от нейния кмет съгласно чл. 82, ал. 3 от ЗДБРБ за 2019 г.;
- задължението да е за наложени финансови корекции и/или за предоставени безлихвени заеми от централния бюджет за финансиране на плащания по проекти с наложени финансови корекции за програмен период 2007 – 2013 г.

2. Оспорени по съдебен ред задължения за наложени финансови корекции не могат да бъдат предмет на споразумение по чл. 82, ал. 3 от ЗДБРБ за 2019 г. до решаването на спора с влязло в сила съдебно решение. В приложното поле на чл. 82, ал. 3 от ЗДБРБ за 2019 г. попадат случаите, в които съдът е потвърдил основанието за налагане на финансова корекция с влязло в сила съдебно решение.

3. УО представя на МФ проект на споразумение, придружен от всички документи, относими към установяване размера на задълженията, подлежащи на редукция по реда на чл. 82, ал. 3 от ЗДБРБ за 2019 г.

4. Всички документи, придружаващи проекта на споразумение, се подреждат в досие, което се съхранява заедно с подписан от всички страни екземпляр от тристранно споразумение, в архива на Министерството на финансите.

Б. Сключване на тристранни споразумения за намаляване на задълженията за наложени финансови корекции по реда на чл. 82, ал. 3 от ЗДБРБ за 2019 година.

1. По реда на чл. 82, ал. 3 от ЗДБРБ за 2019 г. се намалява единствено размера на главницата на дълга, произтичащ от наложена финансова корекция, който е непогасен към датата на сключване на тристранното споразумение. След опрощаване на 80 на сто от главницата на дълга за наложената финансова корекция, остатъкът в размер 20 на сто, ведно с другите задължения на общината-бенефициент, свързани с финансовата корекция (лихви, съдебни разноски и др.), подлежат на възстановяване. Погасяването на остатъчния размер на дълга след извършеното намаляване по реда на чл. 82, ал. 3 от ЗДБРБ за 2019 г. се извършва по сметка, посочена в тристранното споразумение. За остатъка от дълга могат да се предприемат действия за разсрочване като тези действия са извън обхвата на споразумението по чл. 82, ал. 3 от ЗДБРБ за 2019 г.

2. Споразумение по чл. 82, ал. 3 от ЗДБРБ за 2019 г. може да бъде сключено за намаляване на задължения за наложени финансови корекции, предадени за събиране от Националната агенция за приходите (НАП). По отношение на тези задължения УО изисква от НАП информация за техния актуален статус. След подписване на тристранното споразумение общината-бенефициент представя екземпляр от същото на НАП. Остатъчният размер на дълга, след извършеното намаляване по реда на чл. 82, ал. 3 от ЗДБРБ за 2019 г., подлежи на изпълнение, чрез извършване на плащане по сметка на НАП. Номерът на сметката се посочва в тристранното споразумение.

3. Подписването на споразумение за намаляване размера на задължението за наложена финансова корекция на бенефициента не отменя акта на УО за налагане на финансовата корекция. Същият остава в сила. Посредством сключването на споразумение се намалява размера на задължението по наложената финансова корекция. Споразумението по чл. 82, ал. 3 от ЗДБРБ за 2019 г. има за предмет намаляване на главницата на дълга.

4. Когато предмет на тристранното споразумение е намаляване на задължение на община-бенефициент, произтичащо от наложена финансова корекция по програми, съфинансирани от някой от фондовете, посочени в чл. 82, ал. 3 от ЗДБРБ за 2019 г., проектът на споразумение следва да бъде придружен с писмо, съдържащо:

- подробна индивидуализация на основанието за отпускане на безвъзмездна финансова помощ и проекта, по който тя е предоставена;
- посочване на програмен период;
- посочване на размера на главницата по финансовата корекция и административния акт, с който е наложена финансовата корекция;
- посочване на размера на задължението по финансовата корекция и размера на дължимите лихви към датата на подписване на тристранното споразумение съгласно чл. 82, ал. 3 от ЗДБРБ за 2019 г.

4.1. УО информира МФ дали задължението по наложената финансова корекция е оспорено по съдебен ред, както и дали съдебното производство е приключило с влязъл в сила съдебен акт. При наличие на водени и приключили съдебни производства, УО следва да представи незаверен препис от съдебния акт. В акта трябва да е направено отбелязване на датата, на която е влязъл в законна сила.

4.2. УО уведомява МФ дали задължението по финансовата корекция е предадено за принудително събиране на НАП. Когато задължението е предадено за събиране УО следва да приложи отговора на НАП с информация за актуалния статус на задължението.

4.3. УО изисква предоставяне на информация от общината-бенефициент относно размера на задължението по наложената финансова корекция по всеки един договор/заповед за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по конкретен проект. УО следва да изиска от бенефициента информация за извършените погашения по задължението, произтичащо от наложената финансова корекция към датата на изготвяне на проекта на тристранно споразумение, както и за размера на непогасената част на наложената финансова корекция. Предоставената от бенефициентите информация се предава в Министерството на финансите заедно с проекта на тристранно споразумение.

В. Споразумения за намаляване на размера на дължимата за възстановяване сума по отпуснат безлихвен заем от централния бюджет за финансиране на плащания по проекти с наложени финансови корекции за програмен период 2007 – 2013 г.

1. Когато предмет на тристранното споразумение е намаляване размера на дължимата за възстановяване сума по отпуснат безлихвен заем от централния бюджет за финансиране на плащания по проекти с наложени финансови корекции за програмен период 2007 – 2013 г. проектът на тристранно споразумение следва да бъде придружен с писмо, съдържащо следното:

- информация относно основанието за налагане на финансова корекция, във връзка с която е отпуснат безлихвения заем, както и документи, установяващи влизането в сила на акта, с който е наложена. В случай, че финансовата корекция е била оспорена по съдебен ред, на МФ се представя препис от влязло в сила съдебно решение, с което е потвърден актът за нейното налагане;
- посочване на програмния период, за който се отнася задължението, подлежащо на намаляване;
- информация относно размера на усвоената сума по договор за безвъзмездна финансова помощ;
- разходооправдателни документи, които установяват целевото разходване на средствата по заема;
- отчетни документи, установяващи размера на разходваните средства по отпуснатия безлихвен заем.

2. УО посочва размера на отпуснатия безлихвен заем от централния бюджет за финансиране на плащания по проекти с наложени финансови корекции за програмен период 2007 – 2013 г. и представя писмото/административния акт, с които бенефициентът е уведомен за неговото предоставяне.

3. По реда на чл. 82, ал. 3 от ЗДБРБ за 2019 г. се намалява единствено размера на главницата на задължението по безлихвения заем, който е непогасен към датата на сключване на тристранното споразумение. В случай, че общината е изпаднала в забава и дължи лихва, задължението за лихва не се редуцира с тристранното споразумение по чл. 82, ал. 3 от ЗДБРБ за 2019 г.

4. Проектът на споразумение следва да бъде придружен от банкови извлечения и бордера във връзка с извършените плащания в изпълнение на задължението за възстановяване на средствата по отпуснатия безлихвен заем.

5. Предмет на тристранните споразумения по чл. 82, ал. 3 от ЗДБРБ за 2019 г. могат да бъдат единствено безлихвени заеми, предоставени от централния бюджет за финансиране на плащания по проекти с наложени финансови корекции за програмен период 2007 – 2013 г., за които са представени финансови, отчетни и разходооправдателни документи, установяващи тяхното целесъобразно разходване.

III. Последователност на действията във връзка с прилагането на чл. 82, ал. 3 от ЗДБРБ за 2019 г.

1. Действия на страните по споразумението:

- УО изпраща инструкции/указания за прилагането на чл. 82, ал. 3 от ЗДБРБ за 2019 г. до бенефициентите;
- Бенефициентът отправя искане към УО за сключване на споразумение за намаляване на размера на задълженията за наложени финансови корекции и/или за намаляване на предоставени безлихвени заеми от централния бюджет за финансиране на плащания по проекти с наложени финансови корекции за програмен период 2007 – 2013 г.;
- В случай че задължението на бенефициента е предадено за събиране на НАП, УО отправя запитване към НАП за актуалния статус на дълга и за размера на задълженията (главница и лихви, предприети действия по събиране на задълженията);
- УО изготвя проект на споразумение и го съгласува с бенефициента;
- Съгласуваният между УО и бенефициента проект на споразумение, ведно с необходимата информация и документи, установяващи дълга на общината, се изпращат на МФ за съгласуване. Ако в срок от 7 (седем) работни дни МФ не изрази становище с бележки и предложения по проекта, УО може да пристъпи към подписване на споразумението;
- При наличие на изразено становище от страна на МФ, то се обсъжда от УО и общината-бенефициент, след което се изготвя нов проект на споразумение в срок от 7 (седем) работни дни. Новият проект на споразумение се изпраща за ново съгласуване на МФ в срок от 7 (седем) работни дни;
- УО и бенефициентите подписват споразумението, по чието съдържание е постигнато съгласие от трите страни и УО го изпраща в срок до 7 (седем) работни дни от датата на подписването на МФ;
- В случай че не са налице нови предложения по проекта на тристранно споразумение, МФ подписва споразумението в срок до 7 (седем) работни дни от получаването му и го изпраща на УО;
- УО изпраща подписаното споразумение на бенефициента в срок от 7 (седем) работни дни след получаването му от МФ;
- Бенефициентът представя екземпляр от подписаното споразумение на НАП, когато задължението е предадено за събиране на НАП.

2. За всяка програма и за един бенефициент се изготвя едно споразумение, независимо от броя на проектите, които бенефициентът изпълнява по съответната програма и наложените по тях финансови корекции.

3. Извършените преди подписване на споразумението плащания, се считат платени въз основа на годно правно основание.

4. В случай на разсрочване на остатъка от сумата за възстановяване по финансовата корекция условията на разсрочване се уреждат с отделен акт.

Настоящите насоки са утвърдени на 21.01.2019 г.

Отменям Насоките, предоставени с писмо с изх. № 91-00-51/12.02.2018 г. на Министерството на финансите.

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ


ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ