**Справка за проведените консултации** **по I-ви вариант на ПОС 2021-2027 г. и за изразените при консултациите мнения и предложения, както и за начина на отразяването им**

**Съдържание**

[**1.** **Проведени консултации по Задание за определяне на обхвата и съдържанието на Доклада за Екологична оценка на проект на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.** 3](#_Toc61267507)

[*1.1.* *Анализ на проведените консултации по Задание за определяне на обхвата и съдържанието на Доклада за Екологична оценка на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.* 3](#_Toc61267508)

[*1.2.* *Мотиви за приетите и неприетите бележки по Заданието за определяне на обхвата и съдържанието на ДЕО* 5](#_Toc61267509)

[**2.** **Проведени консултации по Доклада за Екологична оценка на I-ви вариант на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.** 45](#_Toc61267510)

[*2.1.* *Анализ на проведените консултации по Доклада за Екологична оценка на I-ви вариант на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. с институциите от Схемата за консултации* 45](#_Toc61267511)

[*2.2.* *Мотиви за приетите и неприетите бележки и препоръки по Доклада за Екологична оценка на I-ви вариант на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г., постъпили от институциите от Схемата за провеждане на консултации* 46](#_Toc61267512)

# **Проведени консултации по Задание за определяне на обхвата и съдържанието на Доклада за Екологична оценка на проект на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.**

## *Анализ на проведените консултации по Задание за определяне на обхвата и съдържанието на Доклада за Екологична оценка на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.*

Съгласно чл. 19а на НУРИЕОПП, е изготвено Задание за определяне на обхвата и съдържанието на Доклада за Екологична оценка на проект на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. Заданието е предоставено за консултации на:

* Министерство на околната среда и водите (МОСВ);
* Министерство на здравеопазването (МЗ);
* Тематичната работна група за разработване на ОПОС 2021-2027 г.;
* Регионалните инспекции по околна среда и води (РИОСВ);
* Басейнова дирекция „Дунавски район“, с център Плевен (БДДР);
* Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“, с център Благоевград (БДЗБР);
* Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“, с център Пловдив (БДИБР);
* Басейнова дирекция „Черноморски район“, с център Варна (БДЧР);
* Обществеността.

Следните институции са изразили становище по предоставеното Задание за определяне на обхвата и съдържанието на ДЕО:

1. **Министерство на околната среда и водите**, Изх. № 04-00-1595 (EO-1)/10.08.2020 г.
2. **Министерство на здравеопазването**, Изх. № 04-09-113/13.08.2020 г.
3. **Денница Недева, Дирекция „Координация по въпросите на ЕС и международно сътрудничество“ към МОСВ**, Получен отговор по e-mail на 21.07.2020 г.
4. **Дирекция „Политика по изменение на климата“ към Министерството на околната среда и водите**, Получен отговор по e-mail на 17.07.2020 г.
5. **Д-р Милен Марков, Държавна агенция „Безопасност на движението по пътищата“, Дирекция „Стратегии, анализ и оценка“**, Получен отговор по e-mail на 16.07.2020 г.
6. **Станислав Стефанов, Главен експерт в Дирекция „Икономическа и финансова политика“ към Министерство на финансите**, Получен отговор по e-mail на 21.07.2020 г.
7. **Изпълнителна агенция „Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“**, Получен отговор по e-mail на 20.07.2020 г.
8. **Регионална инспекция по околната среда и водите – Враца**, Изх. № ОВОС-ЕО 209-(1)/30.07.2020 г.
9. **Регионална инспекция по околната среда и водите – Монтана**, Изх. № 2171/10.08.2020 г.
10. **Регионална инспекция по околната среда и водите – Русе**, Изх. № И-2317/27.07.2020 г.
11. **Регионална инспекция по околната среда и водите – Шумен**, Изх. № ОА-2417-(1)/23.07.2020 г.
12. **Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна**, Изх. № 04-00-4973(А1)/29.07.2020 г.
13. **Регионална инспекция по околната среда и водите – Смолян**, Изх. № КПД-01-181-(1)/24.07.2020 г.
14. **Регионална инспекция по околната среда и водите – Хасково**, Изх. № ОПОС – 7(1)/27.07.2020 г.
15. **Регионална инспекция по околната среда и водите – Стара Загора**, Изх. № РД 05-3572(1)/29.07.2020 г.
16. **Регионална инспекция по околната среда и водите – Пазарджик**, Изх. № ПД-02-11-(1)/28.07.2020 г.
17. **Регионална инспекция по околната среда и водите – Пловдив**, Изх. № М-319-1/28.07.2020 г.
18. **Регионална инспекция по околната среда и водите – Благоевград**, Изх. № 2285(1)/22.07.2020 г.
19. **Регионална инспекция по околната среда и водите – Велико Търново**, Изх. № 2152(1)/28.07.2020 г.
20. **Басейнова дирекция „Дунавски район“**, с център Плевен, Изх. № ПУ-01-377(1)/23.07.2020 г.
21. **Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“**, с център Благоевград, Изх. № П-10-2(1)/29.07.2020 г.
22. **Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“**, с център Пловдив, Изх. № ПУ-10-178(1)/29.07.2020 г.
23. **Басейнова дирекция „Черноморски район“, с център Варна**, Изх. № 04-01-766(А1)/24.07.2020 г.
24. **Община Плевен,** Изх. № ЕК 04-10-10/20.07.2020 г.
25. **Момчил Станков, Областен управител на област Видин**, Изх. № 2803/3389/23.07.2020 г.
26. **Проф. Венера Цолова, Научен отдел „Генезис, диагностика и класификация на почвите“, Институт по почвознание, агротехнологии и защита на растенията „Никола Пушкаров“,** Получен отговор по e-mail на 24.07.2020 г.

Получените в резултат на консултациите по Заданието становища са съобразени при изготяне на Доклада за Екологична оценка на проект на Програма „Околна среда“ 2021–2027 г.

## *Мотиви за приетите и неприетите бележки по Заданието за определяне на обхвата и съдържанието на ДЕО*

Получените в резултат на консултациите по Заданието становища са съобразени при изготвяне на Доклада за Екологична оценка на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.

По-долу в **Таблица 1.2-1** е представена справка за начина на отразяване, мотиви за приетите и неприетите бележки и препоръки по Заданието за определяне на обхвата и съдържанието на ДЕО.

***Таблица 1.2-1.*** *Справка за мотиви за приетите и неприетите бележки и препоръки по Заданието за определяне на обхвата и съдържанието на Доклада за Екологична оценка*

| **№** | **Извършени****Консултации/община/****кметство/контролен орган/ведомство/НПО, др. организации** | **Цитати на изразените становища/препоръки/бележки и др.** | **Приети/Неприети и Мотиви** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **Министерство на околната среда и водите**,Изх. № 04-00-1595 (EO-1)/10.08.2020 г. | В отговор на Ваше писмо с вх. № 04-00-1595/13.07.2020 г. на МОСВ с приложено задание за обхват и съдържание на доклад за екологична оценка (ЕО), схема за провеждане на консултации (предоставени само на електронен носител), проект на програма „Околна среда“ 2021-2027 г. (изпратена по електронна поща на 17.07.2020 г.), и след преглед на документацията изразяваме следното становище:1. ***По отношение на заданието за обхват и съдържание на екологичната оценка:***

Заданието е изготвено при съобразяване изискванията към съдържанието и обхвата на доклада за ЕО, съгласно разпоредбата на чл. 86, ал. 3 на *Закона за опазване на околната среда.*По представената в заданието информация имаме следните бележки и препоръки:1. В т. 1.2 *„Основни цели на ОПОС 2021-2027 г.“* относно приоритет 5 „Въздух“:

По отношение на мерките за намаляване на замърсяването на въздуха от битовото отопление – предлагаме сред изброените дейности да бъде включена и газификацията на домакинствата, които използват уреди на твърдо гориво. Повторното свързване на домакинствата към газоразпределителната мрежа, където е налично, или ново свързване, ако е рентабилно, държим да бъдат разгледани като възможни мерки в Приоритет „Въздух“ в Заданието за определяне на обхвата и съдържанието на доклада за екологична оценка на проект на ОПОС 2021-2027 г. Считаме, че газификацията на онези домакинства, които към момента използват силно замърсяващи въздуха твърди горива, наред с включването на същите към топлофикационните мрежи, съществуващи или новоизградени, са основни възможности за намаляването на емисиите на фини прахови частици и справянето с проблема с наднормените им нива. Твърде вероятно е пренебрегването на тези възможности да доведе до това, страната да не може да се справи с този проблем в средносрочен, дори и в дългосрочен аспект. С всички произтичащи от това последствия.1. В т. 2.1.2. *„Състояние на атмосферния въздух“:*

Към информацията и анализите за националните емисии на вредни вещества (включително фини прахови частици ФПЧ2.5 и ФПЧ10) в атмосферния въздух по групи източници, следва да се представи информация и за качеството на атмосферния въздух по основни показатели, характеризиращи качеството на атмосферния въздух, съгласно чл. 4 от *Закона за чистотата на атмосферния въздух.*Следва да бъдат разгледани и анализирани актуални данни за качеството на атмосферния въздух от Националната автоматизирана система за контрол качеството на атмосферния въздух на територията на страната, като се има предвид, че един от приоритетите на ОПОС 2021-2027 г. е „Въздух“. Включително да се представи информация за оценка на КАВ на територията на страната по райони за оценка и управление на качеството на атмосферния въздух (РОУКАВ) - Столичен, Пловдив, Варна, Северен/Дунавски, Югозападен и Югоизточен, утвърдени със Заповед № 969/21.12.2013 г. на министъра на околната среда и водите:http://eea.government.bg/bg/legislation/air/zapoved\_969.12.2013.pdfКато източници на информация могат да бъдат използвани данни от Националната автоматизирана система за контрол КАВ към Изпълнителната агенция по околна среда, както и информация от последния публикуван Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда в Република България в частта Емисии на вредни вещества и качеството на атмосферния въздух.1. В т. 1.4. *„Връзка на ОПОС 2021-2027 г. с други съотносими планове*, *програми и стратегии“*, да бъдат разгледани и следните документи:
	1. Морската стратегия за опазване на околната среда в морските води на Република България, приета с Решение на Министерския съвет № 1111/29.12.2016 г.

Морската стратегия съдържа програма от мерки, която е планирана така, че да осигури намаляване на антропогенния натиск, за който не са предвидени мерки в актуализирания План за управление на речните басейни за Черноморския басейнов район или за които се счита, че не биха били достатъчни за постигане на доброто състояние на морската околна среда.Програмата от мерки се отнася за цялостната морска акватория в юрисдикцията на Република България - крайбрежни, териториални морски води и изключителната икономическа зона, периодът на изпълнение на програмите от мерки е от 2016 до 2021 г.* 1. Стратегически план за действие за опазване на околната среда и възстановяване на Черно море;
	2. Национален план за опазване на най-значимите влажни зони в България 2013-2022 г.
1. В т. 2.1.3. *„Състояние на повърхностните води“,*да се даде информация и за състоянието на крайбрежните морски води, които са част от повърхностните води.
2. По отношение на част *„Биологично разнообразие“:*
	1. На стр. 17 в текста в допълнение към изброените по-горе документи, към ОПОС 2021-2027 г. са съотносими и следните действащи документи и проекти на документи (към момента на изготвяне на настоящото задание някои от документите се актуализират, разработват за следващ период на действие, като в ДЕО ще бъдат съобразени актуалните такива), да се допълни със Стратегия за биологичното разнообразие в Република България и Национален план за опазване и устойчиво ползване на биологичното разнообразие и генетичните ресурси 2020-2024 г. Двата документа са в процедура на разработване и се очаква да бъдат утвърдени в края на 2020 г. или началото на 2021 г. Те представляват основни документи по отношение на Приоритет 3: Биологично разнообразие, в който са реферирани като мерки.
	2. По отношение на 2.1.7. Състояние на растителността, последният параграф да се измени по следния начин (допълненията в текста са подчертани, а думите, които следва да отпаднат са зачертани):

„Предвид, че един от основните приоритети на ОПОС 2021-2027 г. е „Биоразнообразие“, подточката ще бъде разгледана подробно. Ще се представи информация за територията на страната за състоянието на растителността към настоящия момент, в т.ч. за ~~българската~~ водорасли~~ова флора~~, мъхове, папратообразни и семенни растения (~~автохтонни видове~~, дървета, храсти и треви, плевели и рудерали~~, хибридни растения~~), изчезнали видове, ендемити, видове включени в Червената книга, типовете природни местообитания, инвазивни чужди видове, неместни видове и др.“* 1. По отношение на 2.1.8. Състояние на животинския свят, последният параграф да се измени по следния начин (допълнението в текста е подчертано):

„Предвид, че един от основните приоритети на ОПОС 2021-2027 г. е „Биоразнообразие“, подточката ще бъде разгледана подробно. Ще се представи информация за територията на страната за фаунистичното разнообразие, в т.ч. на гръбначните животни, безгръбначните животни, ендемичните родове, видове и подвидове животни, за животинските видове, обект на защита, инвазивни чужди видове животни и неместни видове.“* 1. Да се разработи допълнителна точка 2.1.9 Състояние на гъбите в България, като последващата номерация се промени съответно.

Гъбите в България не притежават законова защита, но част от тях са оценени като природозащитен статус в Червената книга (застрашени), а друга част към момента са в процес на оценка с национален червен списък, съгласно критериите на Световния съюз за защита на природата (IUCN), напр. лихенизираните гъби.* 1. Предпоследното тире на стр. 31 да се измени по следния начин (допълненията в текста са подчертани):

„Предвижданията по Приоритет 3: Биологично разнообразие произтичат от европейското природозащитно законодателство, политики и стратегии, и ~~са свързани с~~ развитие на мрежата Натура 2000, подобряване природозащитното състояние на природни местообитания и видове, опазване/възстановяване на екосистеми, изпълнение на консервационни мерки от Стратегия за биологичното разнообразие в Република България и Национален план за опазване и устойчиво ползване на биологичното разнообразие и генетичните ресурси 2020-2024 г. От изпълнението им се очаква изцяло положително въздействие върху биоразнообразието, като тези мерки нямат потенциал за значително въздействие върху други компоненти и фактори на околната среда, в т.ч. върху човешкото здраве, включително на територията на други държави“.1. ***По схемата за провеждане на консултации:***

Схемата за консултации с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица е изготвена в съответствие с разпоредбата на чл. 19, ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми*(Наредбата за ЕО).Следва да имате предвид, че съгласно чл. 20, ал. 3, т. 1 от *Наредбата за ЕО,* компетентният орган по околна среда или оправомощено от него длъжностно лице изисква становище от Министерство на здравеопазването по документацията.1. ***По отношение на оценката за съвместимостта на изготвения първи проект на Оперативна програма „Околна среда“ за периода 2021-2027 г., която се извършва чрез процедурата по ЕО съгласно чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и Глава трета от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, ДВ, бр. 73/2007г., изм. и доп.):***

Оперативна програма „Околна среда“ 2021-2027 г. се разработва на национално ниво и ще се прилага за цялата територия на Република България.В първия проект на ОПОС 2021-2027 г. са идентифицирани 5 приоритетни области, като към всяка от тях са включени специфични цели и дейности за изпълнение:Приоритет 1: „Води“***Специфична цел 1: Насърчаване на устойчивото управление на водите***Допустимите мерки са в изпълнение на Плановете за управление на речните басейни (ПУРБ):* Изграждане и реконструкция на ВиК инфраструктура въз основа на Регионални прединвестиционни проучвания (РПИП) в съответствие с нормативната база, приоритетно в агломерации с над 10 000 екв.ж., а при наличен финансов ресурс и в агломерации с между 2 000 и 10 000 екв. ж.;
* Разработване на стратегически документи в сектор „Води“ и за отрасъл „ВиК“, вкл. ПУРБ;
* Мерки за оптимизиране или надграждане на мрежите за мониторинг на водите и на системата за мониторинг и оценка на качеството на водите;
* Засилване капацитета за планиране, управление и изпълнение на задълженията в сектор „Води“ и отрасъл ВиК;
* Мерки от ПУРБ за подобряване на състоянието на водите; опазване качеството на водите, предназначени за питейно-битово водоснабдяване, вкл. установяване на зони за опазването им в района на съоръженията за водовземане, др.

Приоритет 2: „Отпадъци“***Специфична цел 2: Насърчаване на прехода към кръгова икономика***Допустимите мерки съобразяват идентифицираните нужди в Националния план за управление на отпадъците:* Мерки за развитието на инфраструктурата, свързана с управлението на битовите отпадъци за постигане на целите за 2030 г. за рециклиране на отпадъците и намаляване на количествата на депонираните отпадъци;
* Мерки за предотвратяване генерирането на отпадъци;
* Мерки за подготовка за повторна употреба и поправка;
* Мерки за рециклиране на отпадъците;
* Изграждане, разширяване и/или надграждане на системата за разделно събиране на отпадъци;
* Подобряване на базата от знания относно кръговата икономика, мониторинга на отпадъците и потоците от материали;
* Повишаване на осведомеността относно практиките и поведението във връзка с устойчивото потребление, както и информационни и разяснителни кампании за заинтересованите страни и населението.

Мерките са насочени към битови отпадъци, масово разпространени отпадъци, биоотпадъци, в т.ч. хранителни отпадъци, строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване.Приоритет 3: „Биологично разнообразие“***Специфична цел 3: Засилване на биоразнообразието, “зелената” инфраструктура в градската среда, както и намаляване на замърсяването***Допустими са мерки за изпълнение на ангажиментите на страната, произтичащи от европейското природозащитно законодателство, описани в стратегически и планови документи на европейско и национално ниво:* Мерки, свързани с развитие на мрежата Натура 2000 - обезпечаване на органите за управление на мрежата Натура 2000 на национално и регионално ниво (включително техническо обезпечаване и изграждане на капацитет (обучения), подготовка на териториални планове за управление на защитени зони, обмяна на опит и добри практики, вкл. по отношение на управлението и мониторинга);
* Мерки, насочени към подобряване на природозащитното състояние на природни местообитания и видове (вкл. птици), предмет на опазване в мрежата Натура 2000 (вкл. подобряване знанията за тях) - мерки от Националната приоритетна рамка за действие за Натура 2000, мерки от планове за управление на защитени зони, мерки от планове за действие за защитени видове;
* Мерки за опазване/възстановяване на екосистемите и присъщото им биологичното разнообразие с фокус върху подобряване на екосистемите и екосистемните услуги и осигуряване свързаността на мрежата Натура 2000 - изпълнение на мерки от Стратегия за биологичното разнообразие в Република България и Национален план за опазване и устойчиво ползване на биологичното разнообразие и генетичните ресурси 2020 - 2024 г., мерки от планове за управление на защитени територии, мерки от Националната приоритетна рамка за действие (НПРД) за изграждане на синя и зелена инфраструктура;
* Мерки за изграждане на капацитет на звената, вкл. обучения, отговорни за управлението и за прилагането на политиките по биологично разнообразие и по управление на Натура 2000.

Приоритет 4: „Риск и изменение на климата“***Специфична цел 4: Насърчаване на адаптирането към изменението на климата, на предотвратяването и управлението на риска***Във връзка с идентифицирания разширен обхват на заплахите от природни бедствия и стратегическите цели на национално ниво, допустими са следните мерки:* Мерки за превенция и управление на риска от наводнения и засушаване (в т.ч. екологосъобразна инфраструктура (ако е приложимо) в комбинация със сива инфраструктура);
* Анализи на риска и прилагане на мерки за превенция и защита при процеси, свързани с движение на земни маси - свлачища, срутища, ерозии, абразии и пр. (в т.ч. екологосъобразна инфраструктура (ако е приложимо) в комбинация със сива инфраструктура), вкл. такива по републиканска пътна мрежа, идентифицирани като заплаха по отношение безопасността на движение на населението по пътищата;
* Проучвания и анализи, насочени към обследване на последиците от изменението на климата и отражението им върху водните ресурси на територията на страната;
* Мерки за превенция и управление на риска от горски пожари;
* Мерки за управление на риска от природни бедствия и за превенция на риска за живота и здравето на населението (в т.ч. повишаване на готовността на населението и силите за реагиране в случай на наводнения, пожари и земетресения) - фокус към изграждането на капацитет за действия на отговорните органи и на населението при природни бедствия в съответствие със стратегическите цели по отношение създаването на устойчивост към изменението на климата и повишаването на степента на информираност на населението за посочените бедствия.
* Изграждане на нови и оптимизиране и/или разширяване на съществуващи системи за предупреждение, наблюдение, докладване; прогнозиране и сигнализиране; разработване на цифрови модели и анализи и прогнози във връзка с климатичните изменения;
* Изпълнение на проучвания и оценки във връзка с изготвяне на План за управление на риска от наводнения (ПУРН) за периода 2028-2033 г.;
* Повишаване капацитета на отговорните звена по отношение на политиките, свързани с превенция и управление на риска и политиките по изменение на климата; повишаване информираността; обучителни и информационно-образователни мерки за формиране, прилагане и изпълнение на целите на тези политики.

Приоритет 5: „Въздух”***Специфична цел 5: Засилване на биоразнообразието,*** “***зелената” инфраструктура в градската среда, както и намаляване на замърсяването***Допустими мерки:* Мерки за намаляване на замърсяването на въздуха от битовото отопление - поетапна подмяна на отоплителни уреди на твърдо гориво, въвеждане на зони с ниски емисии, разширяване мрежата за централно топлоснабдяване;
* Мерки за намаляване на замърсяването на въздуха от транспорта - насърчаване на електромобилността чрез изграждане на инфраструктура за екологосъобразни превозни средства, насърчаване поетапната подмяна на остарелия автомобилен парк с електрически автомобили, въвеждане на зони с ниски емисии;
* Мерки за подобряване мониторинга на качеството на атмосферния въздух (КАВ), вкл. за надграждане на Националната системата за мониторинг на качеството на атмосферния въздух в реално време и на информационната система за докладване на данни за качеството на атмосферния въздух;
* Зелени мерки в градска среда, вкл. изграждане на „зелени пояси/зони“;
* Разработване/актуализация на стратегически/ програмни/ планови/ аналитични документи във връзка с качеството на атмосферния въздух, прогнозиране, моделиране;
* Обучителни и информационно-образователни мерки.

Оперативна програма „Околна среда 2021-2027 г.“ подлежи на задължителна екологична оценка, както и на оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони, тъй като попада в разпоредбата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за ОС.*При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 36, ал. 2 от *Наредбата за ОС*се установи, че Оперативна програма „Околна среда 2021-2027 г.“ е **допустима** при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:* режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии,*заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление,
* режимите на защитените зони, определени със заповедите за обявяването им и утвърдените планове за управление.

След преглед на представената информация и на основание чл. 36, ал. 3 от *Наредбата за ОС,*въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Оперативна програма „Околна среда 2021-2027 г.“ **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните **мотиви:**1. Оперативна програма „Околна среда 2021-2027 г.“ е изготвена на национално ниво, съобразявайки се със специфичните за страната препоръки в Годишния доклад на ЕК за 2019 г. и отчитайки хоризонталния характер на политиките по околна среда и изменение на климата, като приоритетни за финансиране за периода 2021-2027 г. са идентифицирани пет основни области („води“, „отпадъци“, „биологично разнообразие“, „риск и изменение на климата“ и „въздух“). ОПОС допринася за постигането на целите и приоритетите, посочени в редица европейски и национални стратегически документи, имащи отношение към опазването на околната среда в частност биологичното разнообразие и към политиката по изменение на климата.
2. Програмата е стратегически документ, който дава общата рамка и ще се прилага за цялата територия на Република България. Оперативната програма „Околна среда 2021-2027 г.“ ще финансира мерки в петте идентифицирани приоритетни области „води“, „отпадъци“, „биологично разнообразие“, „риск и изменение на климата“ и „въздух“, насочени към постигане на Цел на политиката 2 от проекта на Общ Регламент „По-зелена, нисковъглеродна Европа чрез насърчаване на чист и справедлив енергиен подход, зелени и сини инвестиции, кръгова икономика, приспособяване към изменението на климата и превенция и управление на риска“.
3. Оперативна програма „Околна среда 2021-2027 г.“ ще допринесе, както за развитие на екологичната инфраструктура, така и за подобряване, запазване и възстановяване на естествената околна среда, като фактор за по-добро качество на живот на населението. Реализирането на целите на всеки един от приоритетите („води“, „отпадъци“, „биологично разнообразие“, „риск и изменение на климата“ и „въздух“) ще акумулира общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда в страната.

Предвиденият в ОПОС приоритет 3 „Биологично разнообразие“ ще допринесе за подобряване на природозащитно състояние на видове и местообитания, предмет на опазване в защитени зони от мрежата Натура 2000, както и подобряване на знанията за тях. В новия програмен период ще продължи финансирането на дейности, свързани с органите за управление на мрежата Натура 2000 на национално и регионално ниво, подготовка на териториални планове за управление на защитени зони, обмяна на опит и добри практики, както и финансирането на дейности по изготвяне и прилагане на национални стратегически документи за биологичното разнообразие и изпълнение на целите по различни тематични направления и плановете за действие към тях. Изпълнението на мерките, заложени в тази ос, ще създадат условия за подобряване на екосистемите и екосистемните услуги и осигуряване свързаността на мрежата Натура 2000.1. ***Указания за последващите действия, които да се предприемат по процедурата по ЕО:***

Следващите действия, които е необходимо да извършите по процедурата по ЕО за проекта на програма „Околна среда“ 2021-2027 г. включват провеждане на консултации по доклада за ЕО, в т.ч. и приложенията към него и по проекта на плана по смисъла на чл. 20 от *Наредбата за ЕО.*За целта следва да извършите:* Изготвяне и публикуване на съобщение за провеждане на консултации, съдържащо информацията по чл. 20, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ЕО*;
* Осигуряване на достъп до доклада за ЕО и плана, приемане на изразените в срок становища по реда на чл. 20, ал.1, т. 2 от *Наредбата за ЕО*;
* Консултации с обществеността, заинтересованите органи и трети лица по начини съгласно чл. 20, ал. 2 от *Наредбата за ЕО*;
* Предоставяне на доклада за ЕО с всички приложения към него, на хартиен и електронен носител в МОСВ, за провеждане на консултации на основание чл. 20, ал. 3 от *Наредбата за ЕО.*Към документацията следва да бъде приложено и съобщението за провеждане на консултации, предвид изискванията на чл. 20, ал. 4 от *Наредбата за ЕО;*
* Изпращане на съобщението за провеждане на консултации **до всички посочени в схемата за консултации ведомства и организации,** както и да го оповестите на интернет страницата си и/или по друг общодостъпен начин, съгласно разпоредбата на чл. 20, ал. 4 от *Наредбата за ЕО.*
 | Дейност „газификация на домакинствата – повторно свързване към газоразпределителната мрежа, където е налична, или ново свързване, ако е рентабилно“, отпада от допустимите дейности след консултации с ЕК, предвид принципите, въведени със Зелената сделка.Изискванията са изпълнени в т. 2.1.2. на ДЕО.Документите са добавени към т. 1.4. на ДЕО, като анализ на степента на съобразяване в проекта на ОПОС 2021-2027 г. е направен и в т. 5 на ДЕО.Изпълнено е в т. 2.1.3 на ДЕО.Документите са добавени/изброени в т. 1.4 и т. 5 на ДЕО.Документите са добавени/изброени в т. 1.4 и т. 5 на ДЕО.Бележката е съобразена в т. 2.1.7 на ДЕО.Бележката е съобразена в ДЕО.Бележката е съобразена в ДЕО.Бележката е съобразена в т. 6.18 на ДЕО.Описаната преценка за вероятна степен на отрицателно въздействие е съобразена при изготвянето на ДЕО. |
| **2.** | **Министерство на здравеопазването**,Изх. № 04-09-113/13.08.2020 г. | Във връзка с полученo в Министерство на здравеопазването Ваше писмо с приложена към него информация относно провеждане на консултация относно заданието за обхвата и съдържанието на докладите за екологична оценка на програма „Околна среда“ 2021-2027г., Ви информираме следното:От представената документация е видно, че заданието предвижда в доклада за ЕО да бъдат описани основните цели и приоритетните области включени, специфични цели и дейности и допустими за финансиране мерки за всяка от 5-те приоритетни области: води, отпадъци, биологично разнообразие, въздух, риск и изменение на климата.Ще бъдат анализирани и оценени вероятните значителни въздействия върху компонентите на околната среда и човешкото здраве при прилагане на програмата и изпълнението на допустимите видове мерки, които като цяло ще имат положително въздействие върху състоянието на околната среда, от там и върху човешкото здраве, имайки предвид предмета естеството и на програмата. Ще бъдат предложени мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно компенсиране на възможните неблагоприятни последствия върху околната среда. В заданието следва да предвиди при разработване на частта за здравното състояние на населението да се посочат актуални данни за основните здравно-демографски показатели (раждаемост, смъртност, естествен прираст, детска смъртност, заболяемост по ниво и структура) на населението, както и очакваното въздействие върху тези показатели в следствие изпълнението на програмата. Като се има предвид Закона за водите, поставящ като приоритет осигуряването на достатъчно по количество и качество вода за питейно-битови цели заданието следва да предвиди при разглеждане на приоритетна област „Води“ да се обърне специално внимание на състоянието на повърхностните и подземни води и значението и връзката с основните проблеми с качеството на питейната вода по райони за басейново управление и възможното неблагоприятно повлияване на човешкото здраве вследствие влошеното качество на питейните води. При разглеждане на въздействието на мерките, предвидени за изпълнение по тази приоритетна област, доклада за екологичната оценка следва да съдържа анализ и оценка на това в каква степен изпълнението им ще допринесат за опазване и където е необходимо подобряване качеството и количеството на водите във водните тела, използвани за питейно-битово водоснабдяване и за решаване на проблемите с качеството на питейните води, където има констатирани такива и в каква степен това ще допринесе за редуциране на риска за здравето. Тук следва да се оцени и факта, че основните проблеми с качеството на питейната вода се констатират в по-малките зони на водоснабдяване, водоснабдяващи под 5 000човек, а програмата предвижда мерки преди всичко за изграждане и реконструкция на ВиК инфраструктура въз основа на Регионални прединвестиционни проучвания (РПИП), приоритетно в агломерации с над 10 000 екв.ж., а при наличен финансов ресурс и в агломерации с между 2 000 и 10 000 екв. ж. В доклада следва да се разгеледа и анализира и състоянието на водите за къпане по черномрското крайбрежие и във вътрешността на страната и възможното въздействие по отношение качеството им вследствие изпълнениие на програмата. Ако е необходимо в докладите по ЕО следва да се предложат допълнителни мерки, имащи отношение към опазване и подобряване качеството на питейните води, водите за къпане и запазване състава и ресурсите на минералните води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди. По отношение чистотата на атмосферния въздух следва да се анализира в каква степен състоянието му влияе върху човешкото здраве и как изпълнението на предвидените мерки по тази приоритетна област ще се отразят върху качеството на атмосферния въздух и от тям върху общественото здраве. При разглеждане и анализиране на този фактор следва да се обърне внимание не само върху концентрацията на атмосферните замърсители, но и върху проблема с наличието на неприятни миризми, често причинени от преработката и/или съхранението на отпадъците (които също са приоритетна област на програмата) и доколко предвидените мерки ще са ефективни за подобряване състоянието на атмосферния въздух и в това отношение. | Изискването е изпълнено в частите на ДЕО за здравно състояние на населението и за въздействие върху здравното състояние на населението. Изискванията са изпълнени в разделите за анализ на състоянието и оценка на въздействието върху водите и в оценката на въздействието върху здравното състояние на населението.Изискванията са съобразени при разработване на разделите за анализ на състоянието и на въздействието върху атмосферния въздух в ДЕО. |
| **3.** | **Денница Недева, Дирекция „Координация по въпросите на ЕС и международно сътрудничество“ към МОСВ,**Получен отговор по e-mail на 21.07.2020 г. | По проекта на Задание изразявам следните бележки:**1**. В т. 1.4. коректно е посочено, че част от съотносимите планове, програми и стратегии към ОПОС 2021-2027 все още са на етап разработване. В тази връзка и с оглед въприемаме на единен подход, предлагам навсякъде в текста, където се препраща към стратегически документи в процес на подготовка, това да бъде изрично посочено. Като конкретен пример ще посоча в част 1.2., приоритет 2 Отпадъци, където се реферира към Националния план за управление на отпадъците и към Стратегията и плана за действия за преход към кръгова окономика като към действащи документи.**2.** В т. 1.2. относно приоритет 5 Въздух като допустима мярка е посочено насърчаване на електромобилността чрез изграждане на инфраструктура за екологосъобразни превозни средства. Бих искала да обърна внимание, че във ваше писмо № 95-00-2889/02.07.2020 г., с което предоставяте на дирекция КВЕСМС информация от ваша компетентност във връзка с подготвяния Анализ за екологичните и социално-икономически ефекти, произтичащи от ЕЗС, сте посочили, че в хода на преговорите със службите на ЕК по ОПОС 2021 - 2027 от обхвата на програмата е изключена подкрепата за подобни инвестиции. В тази връзка, текстът на стр. 13 от проекта на Задание следва да се прецизира.**3.** В част 2.1.2. при изброяването на основните източници на емисии на вредни вещества на територията на страната не е включен транспортът. Този сектор е изрично посочен като един от основните източници на замърсяване на атмосферния въздух в Националната програма за подобряване на КАВ 2018-2024. | Бележката е взета предвид в ДЕО, като при описанието на съответните планове, програми и стратегии, които са в проектна фаза, това е изрично посочено.Мярката е включена в проекта на ОПОС 2021-2027 г. и в тази връзка е предмет и на анализ и оценка в ДЕО. Съобразено при анализа на качеството на атмосферния въздух в ДЕО.  |
| **4.** | **Дирекция „Политика по изменение на климата“ към Министерството на околната среда и водите,**Получен отговор по e-mail на 17.07.2020 г. | Във връзка с търсената консултация относно **Задание за определяне на съдържанието и обхвата на Екологичната оценка на програма Околна среда“ 2021-2027**, дирекция „Политика по изменение на климата“, няма забележки и предложения към горепосочените текстове. | Становището не съдържа бележки и препоръки. |
| **5.** | **Д-р Милен Марков, Държавна агенция „Безопасност на движението по пътищата“****Дирекция „Стратегии, анализ и оценка“,**Получен отговор по e-mail на 16.07.2020 г. | Благодаря Ви за предоставената възможност да вземем отношение по ***Заданието за определяне на съдържанието и обхвата на Екологичната оценка на програма Околна среда“ 2021-2027 г.*** С настоящото писмо Ви информирам, че Държавна агенция „Безопасност на движението по пътищата“ **съгласува** документа. Единствено бихме искали да Ви обърнем малко повече внимание на вредните емисии, генерирани от транспорта. Те представляват значителна тежест за околната среда и населението. Ето защо, сме Ви предложили някои кратки допълнения на сс. 16, 18, 19 и 27, които, ако действащата за извършването на ДЕО регламентация го позволява, биха могли по Ваша експертна преценка да се включат в документа:**Стр. 16:** В точка *1.4. Връзка на ОПОС 2021-2027 г. с други съотносими планове, програми и стратегии* към допълнително изброените документи да се добави и **Национална стратегия за БДП 2021-2030 г. (в процес на одобрение)**;**Сс. 18 и 19:** След текста: „*..Като основен източник на емисии на вредни вещества, отделяни на територията на България, се установяват топлоелектрическите централи (по отношение на серен диоксид и азотни оксиди), селското стопанство (за амоняк), природата (за неметанови летливи органични вещества) и битовото отопление (за фини прахови частици).*.“ би било добре да се включи и транспортът, както е направено в т. 6.Считаме, че би било добре мерките по програма ОПОС да вземат под внимание вредното въздействие на транспорта върху екологията на околната среда.Ето защо, би било добре да се изследва и замърсяването на въздуха вследствие дейността на транспорта в страната. То се причинява най-вече от емисиите на фини прахови частици (PM2.5) от триенето на автомобилните гуми и използването на спирачната система. Други сериозни замърсители са азотните окиси (NOx), серните диоксиди (SO2) и неметановите летливи органични съединения (NMVOC). Задръстванията, особено причинените от настъпили ПТП, вследствие на които се образуват колони автомобили и се увеличава значително плътността на движение, представляват важен компонент в общата сума на вредните емисии генерирани от транспорта.**Стр. 27:** При точка *2.1.14. Състояние по отношение на вредните физични фактори,* в допълнение, считаме, че емисиите на шум, също генерирани от дейността на транспорта следват да се вземат предвид, когато се измерва общото състояние на околната среда, влияещо на човешкото благосъстояние. Пиковите нива на шум в много от градовете, а и извън тях понякога са твърде високи и вредни, както за хората, така и за животните. | Документът е добавен.Транспортът е разгледан като един от основните източници на замърсяване на въздуха в т. 2.1.2 на ДЕО.Препоръката е съобразена в т.2.1.2. на ДЕО.Препоръката е съобразена в т.2.1.12 на ДЕО. |
| **6.** | **Станислав Стефанов,****Главен експерт в Дирекция „Икономическа и финансова политика“ към Министерство на финансите,**Получен отговор по e-mail на 21.07.2020 г. | Във връзка с Ваше писмо (Изх. № 04-00-1595/13.07.2020 г.) относно Задание за определяне на обхвата и съдържанието на доклад за екологична оценка (ЕО) на програма „Околна среда“ 2021-2027 г., в качеството си на резервен член в Тематичната работна група за разработване на програма „Околна среда“ 2021-2027 г., Ви информирам, че дирекция „Икономическа и финансова политика“ в Министерството на финансите няма бележки и предложения по заданието за извършване на екологичната оценка на програмата за периода 2021-2027 г. | Становището не съдържа бележки и препоръки. |
| **7.** | **Изпълнителна агенция „Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“,**Получен отговор по e-mail на 20.07.2020 г. | Във връзка с Ваше писмо изх. № 04-00-1595/13.07.2020 г. относно Задание за определяне обхвата и съдържанието на доклад за екологична оценка на програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г., в качеството ми на член на ТРГ за разработване на програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г., представляващ УО на ОПНОИР, нямам бележки и коментари по изпратения документ. | Становището не съдържа бележки и препоръки. |
| **8.** | **Регионална инспекция по околната среда и водите – София** |  | Към момента (08.09.2020 г.) не е получено становище. |
| **9.** | **Регионална инспекция по околната среда и водите – Враца**,Изх. № ОВОС-ЕО 209-(1)/30.07.2020 г. | Предвид извършваната процедура по Екологична оценка на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. и във връзка с извършваните от Вас консултации относно горепосоченото Задание за определяне на обхвата и съдържанието на доклад за ЕО на програмата, съобразно изискванията, визирани в чл. 19а от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* /Наредбата за ЕО/, по отношение на представената документация, и съобразно компетенциите на РИОСВ-Враца, Ви предоставям следното становище:1. **По отношение на Заданието за определяне на съдържанието и обхвата на Екологична оценка /ЕО/** на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.

Във връзка с това, че обхватът и съдържанието на Екологична оценка на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. е предвиден да съответства на изискванията, заложени в чл. 86, ал.3 от Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и чл. 17 от Наредбата за ЕО, нямам забележки по тях. | Становището не съдържа бележки и препоръки. |
| **10.** | **Регионална инспекция по околната среда и водите – Монтана**,Изх. № 2171/10.08.2020 г.  | Във връзка с представеното в РИОСВ – Монтана (вх. № 3749 от 14.07.2020 г.) Задание за обхват и съдържание на ДЕО на Оперативна програма „Околна среда“ 2021-2027 г., изразявам следното становище:Заданието и предложената структура на ДЕО е съобразена с изискванията на чл. 86, ал. 3 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и чл. 17 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО).При изготвянето на доклада, към информацията, касаеща състоянието на растителността, животинския свят, защитените зони и защитените територии, е необходимо да се разгледат и другите елементи от Националната екологична мрежа, в съответствие с чл. 3, ал. 2 от Закона за биологичното разнообразие, а именно: КОРИНЕ места, Рамсарски места, важни места за растенията и орнитологични важни места. | Отразено в т. 2.1.7 и т. 2.1.8 на ДЕО.  |
| **11.** | **Регионална инспекция по околната среда и водите – Русе**,Изх. № И-2317/27.07.2020 г. | Регионална инспекция по околната среда и водите – Русе приема представените с вх. № ВСП-733/14.07.2020 г. Задание за определяне на обхвата и съдържанието на доклада за екологична оценка на Оперативна програма „Околна среда 2021-2027 г.“ и схема за провеждане на консултации по екологичната оценка, като консултация по чл. 19, ал. 1 и чл. 19а, т. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми – Наредбата за ЕО,* приета с ПМС №139 (ДВ, бр.57/2004 г. изм. и доп. ДВ, бр. 67/2019 г.). Във връзка с горното, изразявам следното становище по представената документация:1. **По отношение на Заданието за определяне на обхвата на оценката:**
2. Заданието е изготвено, като са следвани изискванията на нормативната уредба. Структурата и съдържанието на доклада за екологична оценка е в съответствие с изискванията на чл. 86, ал. 3 от *Закона за опазване на околната среда – ЗООС.*

РИОСВ – Русе няма препоръки относно аспекти от разработването на оценката.1. По отношение на схемата за провеждане на консултации:

Съгласно чл. 19, ал. 3 от *Наредбата за ЕО,* се провеждат по схема, разработена от възложителя, която включва и информация за начина на съвместяване процеса на планиране и основните етапи на ЕО. Към представеното Задание, налично на адрес в Интернет: <https://www.eufunds.bg/bg/opos/node/5124>, не е приложена упоменатата в т. I, стр. 5, схема за провеждане на консултации.Независимо от горното, РИОСВ – Русе счита, че освен с изброените в документа органи, трети лица и обществеността за провеждане на консултации, следва да се проведат такива и с Министерство на земеделието, храните и горите и Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС). | Съгласно чл.19, ал.3 на Наредбата за ЕО схемата се консултира с компетентния орган – в тази връзка тя е предоставена на Министъра на околната среда и водите.МЗХГ има представители в ТРГ за разработване на ОПОС 2021-2027 г., а за ПУДООС от ГД „ОПОС“ е преценено, че тъй като не е посочено като потенциален бенефициент по програмата, не е имало необходимост от включване на предприятието в ТРГ. |
| **12.** | **Регионална инспекция по околната среда и водите – Плевен** |  | Към момента (08.09.2020 г.) не е получено становище. |
| **13.** | **Регионална инспекция по околната среда и водите – Шумен**,Изх. № ОА-2417-(1)/23.07.2020 г. | В отговор на Ваше писмо изх.№ 04-00-1595/13.07.2020 г., РИОСВ гр. Шумен изразява следното становище:След запознаване със Задание за определяне на обхвата и съдържанието на Доклад за ЕО на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г., чрез осигурения публичен достъп, РИОСВ гр. Шумен няма забележки по предложения вариант на задание.Като препоръка предлагам:* В т. 1.4. „*Връзка на ОПОС 2021-2027 г. с други съотносими планове, програми и стратегии*“, информацията, относно предложените стратегически документи да се актуализира, за да е съотносима с програмния период на новата Програма – 2021-2027г.;
* В случай, че МРРБ е включено в консултираната с компетентния орган по ЕО Схема за консултации по чл. 19, ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на ЕО на планове и програми,* предлагам включване на МРРБ за консултации към текста на стр. 5 от заданието, предвид идентифицирана област „Води“ като един от основните приоритети на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.
 | За целите на т.1.4. са ползвани всички актуални към момента на разработване на проекта на ОПОС и на ДЕО документи, както и проектите на изготвяните нови/актуализирани такива. Не всички стратегически документи за периода след 2021 г. са изготвени или одобрени, поради което се съобразяват наличните такива. МРРБ има представители в ТРГ за разработване на ОПОС 2021-2027 г. и участва в консултациите. |
| **14.** | **Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна**,Изх. № 04-00-4973(А1)/29.07.2020 г. | Във връзка с провеждане на консултации, съгласно изискванията на чл. 19а, т. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми,* по Задание за определяне на обхвата и съдържанието на доклад за екологична оценка /ЕО/ на програма «Околна среда» 2021-2027 г. в моите компетенции изразявам следното становище:В проекта на ОПОС 2021-2027 г. като приоритет 3 е идентифицирано „Биологично разнообразие“ със специфична цел „Засилване на биоразнообразието, “зелената” инфраструктура в градската среда, както и намаляване на замърсяването“.Предвидени са следните мерки: Мерки, свързани с развитие на мрежата Натура 2000; Мерки, насочени към подобряване на природозащитното състояние на природни местообитания и видове (вкл. птици), предмет на опазване в мрежата Натура 2000 (вкл. подобряване знанията за тях); Мерки за опазване/ възстановяване на екосистемите и присъщото им биологичното разнообразие с фокус върху подобряване на екосистемите и екосистемните услуги и осигуряване свързаността на мрежата Натура 2000; Мерки за изграждане на капацитет на звената, вкл. обучения, отговорни за управлението и за прилагането на политиките по биологично разнообразие и по управление на Натура 2000.В доклада по ЕО се предвижда да бъдат оценени и разгледани текущо състояние на растителността, животинския свят, защитените зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие и защитените територии по смисъла на Закона за защитените територии.В ДЕО следва да се разгледа състоянието и въздействието предимно върху защитените територии, както и растителни и животински видове, които не са предмет на опазване в защитените зони от екологичната мрежа „Натура 2000“.Въздействията от предвижданията върху природните местообитания и видовете, предмет на опазване в защитените зони, следва да се разгледат в Доклад по оценка степента на въздействие върху защитените зони /в случай, че такъв се изиска от Министерство на околната среда и водите/.Информацията за текущото състояние по компоненти и фактори в заданието за обхват и в доклада за ЕО е необходимо да бъде актуална.При изработването на доклада, анализът на екологичната ситуация да бъде съсредоточен върху аспектите на околната среда.Желателно е в екологичната оценка да бъде упомената липсата на определени данни или информация в хода на разработването на програмата и съответно по време на изготвянето ѝ.Всички варианти на програма „Околна среда“ 2021-2027 г. да съдържат дейности, които са с положителен ефект върху състоянието на околната среда или поне не се очаква да въздействат негативно върху тяхното състояние, в посока към влошаването му.Да се заложат цели и конкретни дейности, които следва да бъдат интегрирани в програмата.Екологичната оценка да се базира на резултатите от анализа и оценката на потенциалните въздействия с предвидените приоритетни оси и свързаните с тях дейности.По представеното Задание за определяне на обхвата и съдържанието нямам забележки.Изложеното по-горе има препоръчителен характер за извършване на цялостна и пълна оценка на доклад за екологична оценка /ЕО/ на програма „Околна среда“ 2021-2027 г. | Съобразено е в ДЕО.Не е изискан ДОСВ от МОСВ.Изпълнено е в ДЕО.Изпълнено е в ДЕО.Изпълнено е в т. 9 на ДЕО.Коментарът се отнася за проекта на ОПОС, като той е съобразен от Възложителя. В ДЕО е оценено въздействието на предложените допустими мерки по ОПОС, на база на резултатите от която са препоръчани, където е необходимо, мерки за ограничаване и предотвратяване на очакваните отрицателни въздействия. Изпълнено е в ДЕО.Изпълнено е в ДЕО. |
| **15.** | **Регионална инспекция по околната среда и водите – Бургас** |  | Към момента (08.09.2020 г.) не е получено становище. |
| **16.** | **Регионална инспекция по околната среда и водите – Смолян**,Изх. № КПД-01-181-(1)/24.07.2020 г. | Уведомявам Ви, че след запознаване с така представеното Задание за определяне на обхвата и съдържанието на доклад за екологична оценка (ЕО) на програма „Околна среда“ 2021-2027 г., РИОСВ – Смолян няма забележки и изразява положително становище за неговото одобрение. | Становището не съдържа бележки и препоръки. |
| **17.** | **Регионална инспекция по околната среда и водите – Хасково**,Изх. № ОПОС – 7(1)/27.07.2020 г. | РИОСВ – Хасково няма забележки и предложения към представеното Задание за обхват и съдържание на доклад за екологична оценка на програма „Околна среда“ 2021-2027 г. | Становището не съдържа бележки и препоръки. |
| **18.** | **Регионална инспекция по околната среда и водите – Стара Загора**,Изх. № РД 05-3572(1)/29.07.2020 г. | Представеното Задание за обхват и съдържание и схема за провеждане на консултациите за доклада по екологична оценка на Оперативна програма „Околна среда“ 2021-2027 г. е в рамките на консултациите с компетентния орган във връзка с чл. 19а от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове, програми. Приемаме предложения от Възложителя обхват и съдържание на доклада по екологична оценка на Оперативна програма „Околна среда“ 2021-2027 г. | Становището не съдържа бележки и препоръки. |
| **19.** | **Регионална инспекция по околната среда и водите – Пазарджик**,Изх. № ПД-02-11-(1)/28.07.2020 г. | Във връзка с представената от Вас документация за процедурата по екологична оценка (ЕО) на програма „Околна среда“ 2021-2027 г., в изпълнение на изискванията на чл. 19а, т. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на ЕО* (Наредбата за ЕО) изразяваме следното становище:1. **По отношение на представеното Задание за определяне на обхвата и съдържанието на доклада за екологична оценка (ЕО) на програма „Околна среда“ 2021-2027 г.** – нямаме бележки и препоръки.
* Констатирана е допусната техническа грешка в:

**Приоритет 5: Въздух Специфична цел 3:** *Засилване на биоразнообразието, „зелената“ инфраструктура в градската среда, както и намаляване на замърсяването* на стр. 13 е преповторена от специфичната цел от **Приоритет 3: Биологично разнообразие.** | Становището не съдържа бележки и препоръки.Не е допусната грешка, тъй като:**Специфична цел 3:** Засилване на биоразнообразието, „зелената“ инфраструктура в градската среда, както и намаляване на замърсяването обхваща повече от един приоритет в т.ч. **Приоритет 3: Биологично разнообразие** и **Приоритет 5: Въздух**. |
| **20.** | **Регионална инспекция по околната среда и водите – Пловдив**,Изх. № М-319-1/28.07.2020 г. | Експертите от РИОСВ-Пловдив нямат забележки и допълнения относно предложеното задание за обхват и съдържание на доклад за ЕО на програма „Околна среда“ 2021-2027 г. | Становището не съдържа бележки и препоръки. |
| **21.** | **Регионална инспекция по околната среда и водите – Благоевград**,Изх. № 2285(1)/22.07.2020 г. | Уведомяваме Ви, че РИОСВ-Благоевград няма бележки и предложения по така представеното Задание за обхват и съдържание на доклада за екологична оценка на програма „Околна среда“ 2021 - 2027 г. | Становището не съдържа бележки и препоръки. |
| **22.** | **Регионална инспекция по околната среда и водите – Велико Търново**,Изх. № 2152(1)/28.07.2020 г. | Във връзка с провеждане на консултации по горецитираното задание, в изпълнение на разпоредбите на чл. 19а, т. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, Ви информирам, че РИОСВ-Велико Търново няма забележки по публикуваното на единния информационен портал Задание за определяне на обхвата и съдържанието на доклад за екологична оценка (ЕО) на програма „Околона среда“ 2021-2027 г. | Становището не съдържа бележки и препоръки. |
| **23.** | **Басейнова дирекция „Дунавски район“, с център Плевен**,Изх. № ПУ-01-377(1)/23.07.2020 г. | В Басейнова дирекция „Дунавски район“ (БДДР) е постъпило писмо с Ваш изх. №04- 00-1595/13.07.2020 г., чрез което информирате, във връзка с разпоредбите на чл. 19а, т. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, за осигурен публичен достъп до Задание за определяне на обхвата и съдържанието на Доклад за екологична оценка на програма „Околна среда“ 2021 - 2027 г.БДДР няма забележки и допълнения към изготвеното задание за определяне на обхвата и съдържанието на Доклад за екологична оценка на програма „Околна среда“ 2021 - 2027 г. | Становището не съдържа бележки и препоръки. |
| **24.** | **Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“, с център Благоевград**,Изх. № П-10-2(1)/29.07.2020 г. | В изпълнение на разпоредбата на чл. 19а, ал. 3, Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“ изразява следното становище по представеното задание за определяне на обхвата и съдържанието на доклада за екологична оценка (ЕО) на програма „Околна среда“ 2021-2027г.:1. В точки 2.1.3 Състояние на повърхностните води и т. 2.1.4 Състояние на подземните води от проекта на заданието за обхвата на ДЕО на ОПОС 2021-2027 г. да се включи, че периода на действие на ОПОС 2021-2027 г. съвпада с прилагането на Плановете за управление на речните басейни (ПУРБ) за периода 2016-2021 г., актуализирането/изготвянето и прилагането на ПУРБ за периода 2022-2027 г.
2. Съгласно чл. 116, ал. 2, т. 3 от ЗВ всички води и водни обекти се опазват от изтощаване, замърсяване и увреждане с цел поддържане на необходимото количество и качество на водите и здравословна околна среда, съхраняване на екосистемите, запазване на ландшафта и предотвратяване на стопански щети, като за постигане на тези цели се определят зони за защита на водите. В ДЕО да бъде включена информация за зоните за защита на водите, които са регламентирани в чл. 119а от ЗВ: зони за защита на питейните води; зони с води за къпане; зоните, в които водите са чувствителни към биогенни елементи, включително: уязвими зони и чувствителни зони; зони за опазване на стопански ценни видове риби и други водни организми; защитени територии и зони, обявени за опазване на местообитания и биологични видове, в които поддържането или подобряването на състоянието на водите е важен фактор за тяхното опазване (защитени зони от екологичната мрежа НАТУРА 2000).
3. В точка 1.4. Връзки на ОПОС 2021-2027 г. с други съотносими планове, програми и стратегии от проекта на заданието за обхвата на ДЕО на ОПОС 2021-2027 г. да се включи Предварителна оценка на риска от наводнения, която към настоящия етап е в процес на актуализация за следващ период на действие.
4. В ДЕО да се включи, че периода на действие на ОПОС 2021-2027 г. съвпада с прилагането на Плановете за управление на риска от наводнения (ПУРН) за периода 2016-2021 г., актуализирането/изготвянето и прилагането на ПУРН за периода 2022-2027 г., както и актуализирането/изготвянето на ПУРН за периода 2028-2033 г.
5. При прегледа на съществуващите екологични проблеми при компонент „Води“ да се вземе предвид и отчетеното въздействие върху повърхностните и подземните водни тела в ПУРБ 2016-2021 г. както следва: отчетените значими проблеми в управлението на водите във всеки район на басейново управление и прегледа на значимите видове натиск и въздействие в резултат от човешката дейност върху състоянието на повърхностните и подземните води.
 | Изпълнено в ДЕО.Изпълнено в ДЕО.Изпълнено в т. 1.4. от ДЕОИзпълнено в ДЕО.Изпълнено в т. 4 от ДЕО. |
| **25.** | **Басейнова дирекция „Източнобеломорски** **район“, с център Пловдив**,Изх. № ПУ-10-178(1)/29.07.2020 г. | Във връзка с Ваше писмо с изх. № 04-00-1595/13.07.2020 г., след запознаване с публичния достъп до заданието, Басейнова дирекция „Източнобеломорски район” (БД ИБР) изразява следното становище:1. В т. 1.4 от Заданието е предвидено да се анализира информация от ПУРБ и ПУРН (2016-2021), в т. 2.1.3. и 2.1.4 е предвидено да се анализира текущото състояние на повърхностни и подземни води и зоните за защита на водите. Препоръчваме да се използват и годишните доклади за оценката на състоянието на водите с актуални данни- https://earbd.bg/DOKLADI\_ZA\_SYSTOYaNIETO\_NA\_VODNITE\_TELA\_NA\_TERITORIYaTA\_NA\_IBR-c762.
2. Предлагаме в т. 2.1.3. *Състояние на повърхностните води*предпоследният абзац на стр. 19 да бъде променен както следва: „Отношение към състоянието на повърхностните води има също така оценката и управлението на риска от наводнения. ПУРН за периода 2016 — 2021 г. са изготвени за територията на четирите района за басейново управление. В рамките на ПУРН са разработени Предварителна оценка на риска от наводнения с определени райони със значителен потенциален риск от наводнения (РЗПРН), Карти на заплахата и карти на риска от наводнения за сценарии с различна вероятност на настъпване, както и Програма от мерки за изпълнение на идентифицираните приоритети и цели за УРН. В ДЕО на Програмата ще бъдат разгледани и предвижданията на финализираните към момента на разработването ѝ етапи от ПУРН 2022-2027 г.”.
3. В Доклада следва да се разгледа необходимостта от съгласуване с Басейновите дирекции на проекти, предвидени за финансиране по ОПОС, имащи отношение към водите, относно допустимостта им спрямо ПУРБ и ПУРН.
4. В т. 6 от Заданието е предвидено разглеждане на вероятни значителни въздействия върху околната среда, като оценката ще се извърши спрямо аспектите на околната среда и човешкото здраве, описани в т. 2 от заданието.
5. В т. 7. Мерки, предвидени за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно компенсиране на неблагоприятните последствия от осъществяването на ОПОС 2021-2027 г. върху околната среда и човешкото здраве - предвидено е да се предложат мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно компенсиране на неблагоприятните последствия от осъществяването на програмата върху околната среда и човешкото здраве. Мерките ще бъдат мотивирани, в т.ч. и по отношение на очакваните резултати от прилагането им.

БД ИБР съгласува така представеното задание, като препоръчва отразяване на посочените в т. 1, т. 2 и т. 3 от настоящото писмо забележки. | Препоръката е изпълнена в ДЕО.Бележката е съобразена в ДЕО.Предложена е такава мярка в т.7 на ДЕО. |
| **26.** | **Басейнова дирекция „Черноморски район“, с център Варна**,Изх. № 04-01-766(А1)/24.07.2020 г. | Във връзка с представеното Задание за определяне на обхвата и съдържанието на доклад за екологична оценка (ЕО) на програма „Околна среда“ 2021-2027 г. и провеждането на процедура по ЕО, изразявам следното становище:1. Представени са основна цел и специфични цели. На този етап степента на детайлност е ниска и при изготвянето на ДЕО ще бъдат разгледани в подробности по отношение на програмата и оказваните въздействия върху водите.
2. В ДЕО да бъде представена информация за връзката на програма „Околна среда“ 2021-2027 г. с:
* действащия План за управление на речните басейни (ПУРБ 2016-2021 г.) за Черноморски район, съгласно РДВ 2000/60/ЕС;
* определените райони със значителен потенциален риск от наводнения (РЗПРН) в Черноморски район за басейново управление и План за управление на риска от наводнения (ПУРН) 2016-2021 г.;
* Морска стратегия на Р България и програма от мерки 2016-2021 г.
1. Описанието и анализът на компонентите на околната среда в част „Води“ в Доклада да бъде представена съобразно информацията за водите и водните тела в Плана за управление на речните басейни 2016-2021 г. за Черноморски басейнов район.
2. Да се извърши анализ на текущото състояние и оценка на влиянието на програмата в ДЕО върху количественото и качествено състояние на повърхностните и подземните води на територията на Черноморски район за басейново управление на водите (ЧРБУ).
3. По отношение на т. 2.1.3. Състояние на повърхностните води в ДЕО да се коригира и допълни информацията, в съответствие с §1, ал. 1, т. 23 от Допълнителните разпоредби на Закона за водите – „повърхностни води“ са водите на сушата, с изключение на подземните води, както и преходните води и крайбрежните морски води, освен по отношение на химичното състояние, в който случай се включват и вътрешните морски води и водите на териториалното море. Да се представи информация за Черно море, в обхвата на ЧРБУ. Управлението на крайбрежните води със цел постигане на добро екологично и химично състояние се извършва в рамките на Плана за управление на речните басейни 2016-2021 г. (изискване на Рамкова директива за водите 2000/60/ЕС), а управлението на териториалните води и изключителната икономическа зона (ИИЗ) на Р България и постигането на добро състояние на морската околна среда по 11 дескриптора (характеристики) се извършва чрез разработената Морска стратегия (изискване на Рамкова директива за морска стратегия 2008/56/ЕО). В обхвата на действие на стратегията влизат и крайбрежните води, при наличие на аспекти от тяхното управление, необхванати от ПУРБ.
4. Да се оценят вероятните отрицателни въздействия върху водите, произтичащи от реализацията на всички планирани дейности и намерения на територията на страната, както и кумулативния ефект от тях. Заложените дейности и мерки в ДЕО на програмата да са съобразени с целите и мерките в Плана за управление на речните басейни за Черноморски район, с цел предотвратяване влошаването на екологичното и химичното състояние на повърхностните води, и количественото и химичното състояние на подземните води.
5. Необходимо е да се разпишат конкретни мерки за изпълнение при прилагане на Програмата с цел недопускане или намаляване на отрицателните въздействия върху повърхностните и подземните водни тела, от гледна точка на постигане на целите на околната среда и мерките за постигане на добро състояние, заложени в ПУРБ и ПУРН, както и постигане на целите и мерките на Морската стратегия на Р България, когато текущите и бъдещи проекти касаят дейности, извършващи се в морски води. Необходимо е за всяка отделна дейност в бъдеще да се разглеждат всички възможни негативни въздействия върху повърхностните и подземни води в детайли, както и ще се посочват конкретните поставени цели и мерки за постигане на добро състояние.
6. Следва да бъде отразена и необходимостта от спазване на съответните забрани и ограничения в поясите на СОЗ, регламентирани в Наредба № 3/16.10.2000 г. на МОСВ, МРРБ и M3 (ДВ бр. 88/2000 г.) за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на санитарно-охранителните зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди.

Действащият План за управление на речните басейни (ПУРБ 2016-2021 г.) за Черноморски район, съгласно РДВ 2000/60/ЕС, Плана за управление на риска от наводнения (ПУРН 2016-2021 г.) и Морската стратегия на Р България и програма от мерки 2016-2021 г., с наличните информация и анализи са публикувани на интернет страницата на БДЧР: [www.bsbd.org](http://www.bsbd.org) и могат да послужат при изготвяне на Доклада за екологична оценка на оперативна програма „Околна среда“. | В заданието са описани предвижданията на проекта на ОПОС 2021-2027 г. в подробността, в която са разработени – приоритети, специфични цели и допустими мерки. ДЕО анализира и оценява въздействието на предвижданията на ОПОС, съобразно подробността в която са разработени. Информацията е представена в ДЕО.Изпълнено е в ДЕО.Изпълнено е в ДЕО.Изпълнено е в ДЕО.Изпълнено е в ДЕО.Изпълнено в ДЕО – въз основа на резултатите от анализите и оценките на въздействията на проекта на ОПОС 2021-2027 г. върху околната среда и човешкото здраве, в т.7 на ДЕО са препоръчани мотивирано мерки за ограничаване/предотвратяване/отстраняване на прогнозираните отрицателни въздействия. Съобразено при извършване на анализите и оценките в ДЕО. Предвидена е такава мярка в т.7 на ДЕО.  |
| **27.** | **Община Плевен,**Изх. № ЕК 04-10-10/20.07.2020 г. | Във връзка с предоставената информация в публично достъпното Задание за определяне на обхвата и съдържанието на доклад за екологична оценка (ЕО) на програма „Околна среда“ 2021-2027 г., нямаме забележки, предложения за допълнения или изменения на документа. | Становището не съдържа бележки и препоръки. |
| **28.** | **Момчил Станков, Областен управител на област Видин,**Изх. № 2803/3389/23.07.2020 г. | В отговор на ваше писмо относно провеждане на консултации по Задание за обхват и съдържание на Доклад за екологична оценка на програма „Околна среда“ 2021-2027 г., Ви информирам, че нямам предложение за допълнения към разработеното задание. | Становището не съдържа бележки и препоръки. |
| **29.** | **Проф. Венера Цолова,** **Научен отдел „Генезис, диагностика и класификация на почвите“,****Институт по почвознание, агротехнологии и защита на растенията „Никола Пушкаров“**Получен отговор по e-mail на 24.07.2020 г. | Уважаем екип, изпращам ви предложение за допълнение на Заданието за определяне на съдържанието и обхвата на Екологичната оценка на програма Околна среда 2021-2027 г.* На стр. 9 Приоритет 1: Води в края на текста на втората допустима мярка да се допълни: „Разработване на стратегически документи в сектор „Води“ и за отрасъл „ВиК“, вкл. ПУРБ ***и повърхностни водни тела (язовири)***“.
* На стр. 10 да се добави следната мярка: *„****Поощряване на гражданското участие и гражданските научни кампании. Това са граждански инициативи, които осигуряват възможности за ангажиране на младите хора като активни участници в процеса на управление на отпадъците. Представяне на водещи инициативи като германския граждански научен проект: „Пластмасови пирати – морето започва тук!“ (Plastic Pirates - The Sea Begins Here!) – инициатива за почистване на германските реки може да бъде много полезно и да генерира нови идеи****.“*, отнасяща се до Приоритет 2: Отпадъци.
* На стр. 11 и стр 12 да се добавят следните мерки, отнасящи се до Приоритет 3: Биологично разнообразие:

- ***„Повишаване на знанията за състоянието на градските екосистеми и реакцията им към стресови фактори, вкл. микроклимата в градска среда чрез системни научни изследвания“;*** ***- „Проучване и създаване на бази данни за градските генетични ресурси – почвени биоми, растения, животни и аквакултури“;******- „Изследване и мониторинг на неприятелите в градските екосистеми и биологични средства за контрол (базирани на природни субстанции)“;******- „Мерки за създаване/опазване/възстановяване на екосистемите и зелените зони в градска среда“;******- „Мерки, свързани с регулиране разпространението на инвазивни видове“;******- „Рестарт на иновациите в рекултивацията и ремедиацията на градските почви“.**** След изброяване на допустимите мерки към Приоритет 3: Биологично разнообразие да се добави следният текст: „***Инвестиции се предвиждат и за научни изследвания, насочени към повишаване на знанията за състоянието на градските екосистеми, адаптацията им към изменението на климата, реакцията им на стресови фактори, устойчивостта им на болести и неприятели, разширяване на гамата от биологични средства за контрол на болестите и неприятелите в градските екосистеми и др., изброени по-горе.***“
* На стр. 13 да се добавят следните мерки, отнасящи се до Приоритет 4: Риск и изменение на климата:

- ***„Проучвания и анализи, насочени към обследване на последиците от измението на климата и отражението им върху местообитанията“;******- „Повишаване на знанията за адаптацията на градските екосистеми към изменението на климата“.**** На стр. 13 специфичната цел към Приоритет 5: Въздух да се редактира по следния начин: *„****Модернизиране на “зелената” инфраструктура в градската среда, както и намаляване на замърсяването****“.*
* На стр. 14 да се промени текста в последния абзац по следния начин: „Чрез изпълнението на „Зелени мерки в градска среда, вкл. изграждане на „зелени пояси/зони“ ще се осигури допълняемост към мерките за зелена инфраструктура в градовете, заложени по ОПРР, като фокусът по ОПОС е върху качество на въздуха чрез инвестиции в растителни видове, ***които от една страна са*** с най-висока степен на ефективност по отношение улавянето на фини прахови частици (ФПЧ) и пречистването на въздуха по естествен път***, и от друга – нямат алергичен ефект и хармонират със съществуващите екосистеми (не са инвазивни видове и не подтискат развитието на местните видове).***“
* На стр. 19 да се добави към текста: „Като основен източник на емисии на вредни вещества, отделяни на територията на България, се установяват топлоелектрическите централи (по отношение на серен диоксид и азотни оксиди), селското стопанство (за амоняк), природата (за неметанови летливи органични вещества) и битовото отопление (за фини прахови частици, ***серен диоксид и азотни оксиди***).“
* На стр 23 да се редактира текста: *Съгласно класификацията на почвите на Земята ~~от~~* ***на*** *FAO у нас са установени* ***18*** *от всички ~~28~~* ***32*** *висши таксономични единици на почвите.*
* На стр. 26 да отпадне текста: ***Защитените територии и ефективното им опазване допринасят за изпълнението на изискванията на редица международни конвенции и споразумения, по които България е страна.***
* На стр. 31 в текста относно предвижданията по Приоритет 3: Биологично разнообразие:
* В края на първото изречение след *опазване/възстановяване на екосистеми* да се добави: ***и генетични ресурси****.*
* Изречението: *„От изпълнението им се очаква изцяло положително въздействие върху биоразнообразието, като тези мерки нямат потенциал за значително въздействие върху други компоненти и фактори на околната среда, в т.ч. върху човешкото здраве, включително на територията на други държави“* да се промени на: *„От изпълнението им се очаква изцяло положително въздействие върху биоразнообразието, като тези мерки* ***имат*** *потенциал за* ***благоприятно*** *въздействие върху други компоненти и фактори на околната среда, в т.ч. върху човешкото здраве, включително на територията на други държави“*.
* На стр. 31 относно предвижданията по Приоритет 4 Риск и изменение на климата в изречение: „... *Въздействието е изцяло положително, като не се очакват значими отрицателни последици*.....“, да отпадне думата „**значими**“.
* На стр. 32 в началото при текста „..*изключително положително въздействие върху околната среда и човешкото здраве, т.е. дейностите нямат потенциал за значителни, в т.ч. трансгранични въздействия*....“ думата *„значителни“* да се замени с ***„негативни“***.
 | Изпратените предложения в голямата си част и по своята същност се отнасят до нови или промени в мерките по първия проект на ОПОС 2021-2027 г., а не до обхвата и съдържанието на доклада за екологична оценка на програмата.Tези конкретни предложения ще бъдат разгледани по същество на следващ етап от работата на ТРГ, когато ще се обсъждат предложенията за изменение на проекта на програма.Бележката е взета предвид в Доклада за ЕО.Бележката е взета предвид в Доклада за ЕО.Съобразено в ДЕО.Бележката е взета предвид в ДЕО.Бележката е взета предвид в Доклада за ЕО.Бележката е взета предвид в Доклада за ЕО.Бележката е взета предвид в Доклада за ЕО. |

# **Проведени консултации по Доклада за Екологична оценка на I-ви вариант на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.**

## *Анализ на проведените консултации по Доклада за Екологична оценка на I-ви вариант на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. с институциите от Схемата за консултации*

Съгласно чл. 20 от НУРИЕОПП, Докладът за Екологична оценка, заедно с всички приложения към него, в т.ч. проекта на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г., е предоставен за провеждане на консултации до всички, посочени в схемата за консултации ведомства и организации и по-конкретно:

* Министерство на околната среда и водите (МОСВ);
* Министерство на здравеопазването (МЗ);
* Тематичната работна група за разработване на ОПОС 2021-2027 г.;
* Регионалните инспекции по околна среда и води (РИОСВ);
* Басейнова дирекция „Дунавски район“, с център Плевен (БДДР);
* Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“, с център Благоевград (БДЗБР);
* Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“, с център Пловдив (БДИБР);
* Басейнова дирекция „Черноморски район“, с център Варна (БДЧР);
* Обществеността.

Към момента следните институции са изразили становище по предоставения Доклад за екологична оценка:

* **Министерство на околната среда и водите,** Изх. № EO-1(95-00-4307)/23.11.2020 г.
* **Басейнова дирекция „Дунавски район“, с център Плевен**, Изх. № ПУ-01-377(3)/23.10.2020 г.
* **Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“, с център Благоевград (БДЗБР)**, Изх. № П-05-8(1)/14.10.2020 г.
* **Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“, с център Пловдив**, Изх. № ПУ-02-152(1)/15.10.2020 г.
* **Басейнова дирекция „Черноморски район“, с център Варна,** Изх. № 04-01-792 (А1)/08.10.2020 г.
* **„Грийн Иновейшън“ ООД,** от 16.10.2020 г.
* **Асоциация на парковете в България,** Изх. № 55/19.10.2020 г.
* **Сдружение за дива природа – Балкани,** Изх. № 471/19.10.2020 г.

## *Мотиви за приетите и неприетите бележки и препоръки по Доклада за Екологична оценка на I-ви вариант на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г., постъпили от институциите от Схемата за провеждане на консултации*

По-долу в **Таблица 2.2-1** е представена справка за начина на отразяване, мотиви за приетите и неприетите бележки и препоръки по Доклада за екологична оценка на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г., постъпили от институциите от Схемата за провеждане на консултации.

***Таблица 2.2-1.*** *Справка за мотиви за приетите и неприетите бележки и препоръки по Доклада за Екологична оценка на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г., постъпили от институциите от Схемата за провеждане на консултации*

| **№** | **Извършени****Консултации/община/****кметство/контролен орган/ведомство/НПО, др. организации** | **Цитати на изразените становища/препоръки/бележки и др.** | **Приети/Неприети и Мотиви** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **Министерство на околната среда и водите**,Изх. № EO-1(95-00-4307)/23.11.2020 г. | След запознаване с предоставената от Вас документация по ЕО на проекта на Програма „Околна среда“ (ПОС) 2021-2027 г. (доклад за ЕО – на хартиен и електронен носител; нетехническото резюме, справката за проведените консултации и за изразените при консултациите мнения и предложения, както и за начина на отразяването им, както и получените становища – на електронен носител), изразяваме следното становище:1. ***По отношение на доклада за екологична оценка (ЕО) и приложенията към него:***

Докладът за ЕО като цяло е съобразен с изискванията за структура и обхват съгласно чл. 86, ал. 3 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), като по представената в него информация (от електронния носител-CD) имаме следните бележки:1. По т. 1.3. Алтернативи за ПОС 2021-2027 г.

Необходимо е да се добави нова точка/подточка „Развитие на околната среда с прилагането на ПОС 2021-2027 г. (Алтернатива 1)“, която да включва таблица, аналогична на таблицата за „Нулева алтернатива“.Мотиви: В съдържанието на точка 1.3 е описано разглеждането на „Нулева алтернатива“ и „Алтернатива 1 (представеният първи проект на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.)“. В т. 2 се разглежда „Нулева алтернатива“ и „Евентуално развитие на околната среда без прилагането на ПОС 2021-2027 г“. Не се открива развитието при „Алтернатива 1“.1. По т. 2.2. Евентуално развитие на околната среда без прилагането на ПОС 2021-2027 г., Повърхностни води:

Първото изречение „*Без прилагане на мерките по ПОС 2021-2027 г. съществува вероятност от влошаване състоянието на повърхностните води*“ да се замени с „*Без прилагане на мерките по ПОС 2021-2027 г. вероятността да се запази съществуващото състояние на повърхностните води е висока, няма да се постигнат целите за подобряване на състоянието водните тела, залегнали в ПУРБ, както и за подобряване* *ефективността на водоползването за питейно-битово водоснабдяване на населените места, като ще продължи натиска върху повърхностните води и водоизточниците за питейни води“.*Мотиви: Неприлагането на предвидените мерки по Компонент „Води“ в ПОС, няма да влоши състоянието на повърхностните води, но няма да е възможно постигане подобряване на състоянието, което е основна цел на Директива 2000/60/ЕС. Предвидените мерки за реконструкция на водоснабдителните мрежи ще доведат до подобряване на ефективността на водоползването, чрез намаляване на загубите на вода, което ще доведе до намаляване на натиска от водовземане върху водоизточниците. При неизпълнение на мерките ще се запази натиска върху ресурса на водоизточниците, което води до прекомерен разход на вода.1. По т. 2.2. Евентуално развитие на околната среда без прилагането на ПОС 2021-2027 г., Подземни води:

В края на първото изречение след текста: *„Без прилагане на мерките по ПОС 2021- 2027 г. ще се запази съществуващото състояние на подземните води, като е възможно влошаване на състоянието на компонента “* предлагаме да се допълни*: „и ще се запази натиска върху подземните води и водоизточниците за питейни води“.*Във второто изречение предлагаме да се допълни и „*изграждане и реконструкция на ВиК инфраструктурата*“.Мотиви: ВиК инфраструктурата е свързана и с водоизточници от подземни води. Мерките за реконструкция на водоснабдителните мрежи се очаква да доведат до подобряване на ефективността на водоползването, чрез намаляване на загубите на вода, а от там и до намаляване на натиска от водовземане върху водоизточниците, съответно неприлагането им ще запази, а в условия на суша и увеличи натиска върху ресурса на водоизточниците, което ще доведе и до влошаване на количественото състояние на подземните води.1. По т. 2.2. Евентуално развитие на околната среда без прилагането на ПОС 2021-2027 г., Почви и земеползване, Биологично разнообразие - растителност, гъби и животинския свят, Защитени зони и защитени територии, Здравно състояние на населението:

За тези компоненти следва да бъде включена само информация при „нулева алтернатива“, а към момента е включена и информация за въздействие при изпълнение на предвидените мерки.Посочените положителни въздействия и/или засягането на компонентите, следва да се включат в новата точка „Евентуално развитие на околната среда с прилагането на ПОС 2021-2027 г. (Алтернатива 1).1. По т. 6 *Вероятни значителни въздействия върху околната среда и човешкото здраве, в т.ч. и трансгранични въздействия върху околната среда в други държави, въздействие върху подземните води*:

Срещу „Мерки за превенция и управление на риска от горски пожари;“ е необходимо да се добави “Мярката ще доведе косвено до положително въздействие върху състоянието на водите, тъй като опазването на горите е свързано с опазването на вододайните зони и съответно има положително въздействие върху качеството и количеството на подземните води“,Срещу „Мерки за управление на риска от природни бедствия и за превенция на риска за живота и здравето на населението“ е необходимо да се добави “Мярката ще доведе косвено до положително въздействие върху състоянието на водите, тъй като при определени геоложки условия, в случай на наводнения може да се внесат замърсители в подземните води, което да доведе до замърсяване и влошаване на качеството им.“Мотиви: Има отражение и то се съдържа в предложеното по-горе допълнение за съответната мярка.1. По т. 7 *Мерки, предвидени за предотвратяване, намаляване и възможно най- пълно компенсиране на неблагоприятните последствия от осъществяването на ПОС 2021-2027 г. върху околната среда и човешкото здраве*

На стр. 441 „Мярка: Да се следи за спазването на съответните забрани и ограничения в поясите на СОЗ...“Считаме, че предложената мярка не следва да се поставя, тъй като няма отношение към предвидените дейности в Програмата. Това е мярка за опазване на човешкото здраве, а не мярка за компенсиране на възможно неблагоприятно въздействие на Програмата.На стр. 442 „Очакван ефект: Предотвратяване запечатване на нови терени, включително унищожаване на местообитания, което ще доведе и до негативен ефект върху биологичното разнообразие.“Изразът „предотвратяване запечатване на“ да се замени с „намаляване на терени запечатани“, тъй като мярката предвижда „приоритетно“, а не „задължително“ изпълнение и в тази връзка не може да се предотврати винаги запечатването на нови терени.На стр. 442 „Мярка: При изготвянето на Регионални прединвестиционни проучвания (РПИП) в съответствие с нормативната база във връзка е изграждане и реконструкция на ВиК инфраструктура,...“„Регионални прединвестиционни проучвания (РПИП)“ следва да се замени с „проектна документация“, тъй като не се предвижда разработването на РПИП в рамките на програмата.На стр. 442 „Мярка: При финансиране на мерки за водоснабдяване, да се приоритизират такива, свързани с осигуряването на води за питейно-битови цели с необходимите качество и количество.“, да се преформулира по следния начин:„Мярка: При финансиране на мерки за водоснабдителни системи, да се приоритизират мерки в зони за водоснабдяване, в които е установено несъответствие с изискванията за качество на питейните води.“Мотив: Да се осигури приоритизиране на инвестициите, като се постигне по-голям ефект за здравето на населението с изпълнението на мярката.На стр. 443, да се добавят следните мерки и очаквани ефекти:Мярка: При финансиране на мерки за канализационни системи, да се приоритизират агломерации, чиито товар въздейства върху водни тела със състояние по- ниско от добро и агломерациите, в съответствие с големината им, и за които няма изградено пречистване на отпадъчните води.Очакван ефект: Приоритизиране на инвестициите за постигане по-голям ефект при подобряване състоянието на водните тела.Мотиви: Да се осигури приоритизиране на инвестициите с оглед по-голям ефект за подобряване на състоянието на водните тела. 1. По т. 8, на стр. 444, Води, да се добави допълнителен текст, аналогично на останалите компоненти.

Мотиви: Считаме описаното за недостатъчна обосновка.Тъй като доклада за ЕО, изготвен за проект на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. не е финален, при промяна на обхвата при нейното финализиране, вероятно ще възникне необходимостта от добавяне на нови мерки по компонент „Води“.1. На стр. 35 от доклада за ЕО, в описанието към *Националната програма за реформи на България, актуализация 2020 г.*, в първото изречение 2030 г. да се замени с 2050 г. – „... за превръщане на ЕС в устойчива и неутрална по отношение на климата икономика до 2050 г.“
2. Съгласно данните за качеството на атмосферния въздух от пункта за мониторинг ИАОС/Павлово за 2017 г. са регистрирани 17 бр. превишения на средночасовата норма за опазване на човешкото здраве за замърсителя азотен диоксид, т.е. регистрираните превишения са в допустимия брой в рамките на една календарна година. В тази връзка считаме, че това следва да бъде отразено в доклада (стр. 125 в *Таблица 2.1.2-15* и направените изводи за РОУКАВ Столичен на стр. 134).
3. На стр. 289 от доклада е направен следния извод: „*Вероятно ще се постигне и задоволително КАВ и в гр. Перник по отношение на показателя SO2, тъй като основната причина за наднормените нива там е битовото отопление на твърдо гориво“*.

Община Перник изпълнява ,,*Програма за качеството на атмосферния въздух на община Перник 2017-2021 г.“,* съгласно която основните източници на замърсяване със серен диоксид са промишлеността (с най-голям дял на ТЕЦ „Република“) и битовото отопление с използване на твърди горива. В тази връзка считаме, че по-коректно е твърдението, че ще бъде намален приносът на емисиите от сектор битово отопление към замърсяването със серен диоксид в гр. Перник, тъй като не само този сектор е причина за регистрираните наднормени нива. Още повече, че в тази посока е и направеният извод в т. 12 на стр. 137 от доклада.1. На стр. 278 от доклада има следния запис *„Проблем за градовете с ТЕЦ са и ФПЧ2.5 ...*“, считаме, че следва да отпадне, тъй като има известно противоречие на представените данни (на стр. 132), направените анализи и изводът в т. 9 на стр. 137.
2. Технически бележки:
	1. на стр. 90 от доклада е цитирана Заповед РД-66/28.01.2013 г. на Министъра на околната среда и водите за пунктовете за мониторинг (ПМ) на качеството на атмосферния въздух, която е отменена. В момента е актуална Заповед РД-489/26.06.2019 г.;
	2. на стр. 94 в изброяването на основните показатели в т. 4 следва да се допълни: азотен диоксид и/или азотни оксиди;
	3. на стр. 104, *Фигура 2.1.2-11* предлагаме данните да бъдат проверени и сравнени с официално публикуваните годишни доклади за качество на атмосферния въздух, тъй като откриваме някои разминавания: например за гр. Плевен за 2019 г., за гр. Монтана за 2017 г., 2018 г. и за 2019 г., гр. Добрич за 2018 г.;
	4. на стр. 110, *Фигура 2.1.2-17* е направен изводът за РОУКАВ Югоизточен, че *„През 2019 г. нормата е спазена за всички пунктове.“* Предлагаме да бъде коригиран текстът, тъй като през 2019 г. е превишен допустимия брой превишения на средноденонощната норма за опазване на човешкото здраве по показател ФПЧ10 в РП РИОСВ – Хасково (36 бр.) и РП РИОСВ – Пазарджик (48 бр.);
	5. на стр. 112, *Таблица 2.1.2-5* данните от мониторинга на качеството на атмосферния въздух по показател ФПЧ2.5 в ПМ Хиподрума, са под изискуемия минимум за осредняване за 2018 г. и 2019 г., тоест не можем да направим заключението, че СГН е превишена единствено през 2017 г.;
	6. на стр. 121 да бъде коригиран текстът, че регистрираните превишения са регистрирани в АИС „Център“, а не в ПМ „Църква“;
	7. на стр. 124 и стр. 126 във връзка с твърдението за липсата на информация по отношение на нивата за азотен диоксид в РОУКАВ Агломерация Пловдив за 2019 г., могат да бъдат ползвани данните от Годишния бюлетин за КАВ за 2019 г., който е достъпен на интернет страницата на ИАОС. През 2019 г. не е спазена СГН за опазване на човешкото здраве по този замърсител в АИС ж.к. Тракия и това следва да бъде отразено в текста;
	8. на стр. 130 коректният запис е „Наредба № 11/2007 г. за *норми за арсен, кадмий,* ***живак****,**никел и полициклични ароматни въглеводороди в атмосферния въздух“*;
	9. на стр. 133 да бъде коригиран текстът, тъй като в ПМ „Църква“ в гр. Перник не се измерва замърсителят серен диоксид;
	10. коректният запис на Националната инвентаризация на емисиите е: „Национална инвентаризация на емисиите на вредни вещества в атмосферния въздух“ и текстът в доклада следва да бъде коригиран;
	11. да бъде добавено в заглавията на таблици 2.1.2-18, 2.1.2-19 и 2.1.2-20, че посочените данни в тях са за 2018 г., докладвани през 2020 г.;
	12. да бъде премахнат следния текст под таблица 2.1.2-20 *„Данните от националната инвентаризация не емисиите доказват, че”*;
	13. информацията в т. 7 и т. 11 на стр. 137 се повтаря смислово, да бъдат направени съответните корекции или една от точките да отпадне.
3. По отношение на доклада за ЕО в частта „Биологично разнообразие“ :
	1. навсякъде в текста „инвазивни и интродуцирани видове“ да се замени с инвазивни чужди и неместни видове, тъй като това е терминологията, заложена в европейското и национално законодателство;
	2. на стр. 71 в първия булет след „опазване/възстановяване на екосистеми“ да се добави „ както и на биологичното разнообразие и генетични ресурси като цяло“.
4. В т. 1 от доклада за ЕО „Описание на съдържанието на основните цели на ПОС 2021-2027 г. и връзка с други съотносими планове и програми“ и в таблицата на стр. 317 и 318 срещу Национален план за управление на отпадъците 2021-2028 г. и Стратегия и план за действие за прехода към кръгова икономика на Република България за периода 2021-2027 г. е записано, че документите са в процес на изготвяне и към момента не са налични техни проекти.

Предвид значимостта на двата проектодокумента за успешното реализиране на програмата „Околна среда“ 2021-2027 г., считаме за необходимо в доклада за ЕО да се разпише по-подробна информация за това какво трябва да бъде съдържанието им – обхват, цели, програми и др. и какви са резултатите, които следва да се постигнат след тяхното изпълнение (може би от техническите спецификации по поръчката). В противен случай, не става ясно какво ще бъде въздействието на двата документа върху околната среда.1. Предлагаме текстът на стр. 233 „Генерираните битови отпадъци следват тенденция на трайно намаление, при нарастване на дела на третираните отпадъци и увеличаване на покритието на населението със системи за организирано сметосъбиране, но предизвикателство остава намаляването на дела на депонираните отпадъци (относителният дял на депонираните отпадъци е два пъти по-висок от средния за ЕС – 61.8% за 2017 г., делът на рециклираните отпадъци е все още под средния за ЕС)“ да се замени с друг или да отпадне, тъй като се повтаря с този на стр. 231.
2. На стр. 243 текстът „Една от основните причини за липсата на напредък при разделното събиране на различни материали, които подлежат на рециклиране, е конкуренцията между различните системи за събиране на отпадъци. Тази конкуренция засяга както стимулите на схемите за разширена отговорност на производителя да инвестират в разделно събиране, така и мотивацията на гражданите за участие в това събиране“ следва да отпадне или да бъде пояснен допълнително.
3. Предлагаме на стр. 309 изразът „затварянето на площадки“ да се замени със „закриване на депа“.
4. Текстът на стр. 393 „Изграждането на инфраструктура, свързана с управлението на битовите отпадъци ще бъде реализирано вероятно в рамките на населени места, върху промишлени терени, или чрез обновяване на съществуваща инфраструктура за третиране на отпадъци, което не предполага пряко засягане на защитени зони или защитени територии.“ да се замени с „Изграждането на инфраструктура, свързана с управлението на битовите отпадъци, ще бъде реализирано вероятно в рамките на населени места, върху промишлени терени, или чрез обновяване на съществуваща инфраструктура за третиране на отпадъци, при спазване на изискванията на Наредба № 7 *за изискванията, на които трябва да отговарят площадките за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци.“*

19. Проект на Национален план за действие за управление на устойчивите органични замърсители в България 2020-2030 г. (НПДУУОЗ) е изготвен. Към момента е в процес на подготовка за приемане. Това следва да бъде отбелязано в доклада, така както е направено и за останалите планове и програми, които са дори в процес на разработване (т. 1.4. Връзка на ПОС 2021-2027 г. с други съотносими планове, програми и стратегии). Независимо, че НПДУУОЗ, 2020-2030 г. не е приет от Министерския съвет, следва да бъдат анализирани и съобразени и заложените в него мерки и дейности, а не само със съществуващия А-НПДУУОЗ 2012-2020 г., имайки предвид, че той включва мерки и дейности не само за съществуващите УОЗ вещества, но и за новите УОЗ, включени в Стокхолмската конвенция през последните години (2013-2017 г.). В допълнение, не става ясно по какви критерии се взема решение дали дадена мярка/дейност от съществуващите планове и програми е съотносима или не е съотносима към ПОС.20. В т. 4. от доклада за ЕО „*Съществуващи екологични проблеми, установени на различно ниво, имащи отношение към ПОС 2021-2027 г. включително отнасящите се до райони с особено екологично значение, като защитените зони по Закона за биологичното разнообразие* “, на стр. 309 по отношение на отпадъците е посочено следното:„*ПОС не предвижда в мерки за рециклиране на отпадъците на специфичните потоци отпадъци ИУМПС и ИУЕЕО, които съдържат УОЗ. Вероятно за това следва да се предвидят мерки в Национачния план за действие за управление на устойчивите органични замърсители в България 2020-2030 г.* “Предлагаме следната редакция: „*ПОС не предвижда мерки за рециклиране на отпадъците на специфичните потоци отпадъци ИУМПС и ИУЕЕО, които съдържат УОЗ. За това следва да се предвидят мерки в Национален план за управление на отпадъците 2021-2028 г., който към момента е в процес на изготвяне.* “По същество НПДУУОЗ в България 2020-2030 г. включва мерки и дейности свързани с управлението на устойчивите органични замърсители и в изпълнение на ангажиментите на страната по прилагане на Стокхолмската конвенция за УОЗ. Съответните мерки и дейности, свързани с отпадъци, съдържащи УОЗ (вкл. ИУМПС и ИУЕЕО) следва да бъдат заложени в Националния план за управление на отпадъците за следващия програмен период (2021-2028 г.).21. Препоръчваме да се прецизира страницирането, предвид констатирано несъответствие между хартиения и електронния вариант на доклада за ЕО, представен с вх. № 95-00-4307/21.09.2020 г. на МОСВ.22. На основание чл. 20, ал. 3, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, МОСВ изиска становище по документацията от Министерство на здравеопазването (M3). Съобразно чл. 20, ал. 3, т. 3 от *Наредбата за ЕО*, Ви предоставяме следната информация, изложена в писмо с изх. № 04-09- 147/27.10.2020 г. на Министерство на здравеопазването:Съгласно направените анализи, оценки, авторите на доклада считат, че като цяло при спазване на изискванията и мерките заложени в ЕО и становището по ЕО, осъществяването на програмата ще има важно значение за подобряване състоянието на околната среда особено по отношение на приоритетни за финансиране за периода 2021-2027 г., пет основни области („Води“, „Отпадъци“, „Биологично разнообразие“, „Риск и изменение на климата“ и „Въздух“). Това от своя страна ще доведе и до благоприятно въздействие върху човешкото здраве.По отношение на водите в доклада правилно е оценено, че несъответствието на качеството на питейните води се явява рисков фактор за здравето на хората. Посочени са показателите, по които най-често се наблюдават отклонения в качествата на питейната вода, но не е направен анализ в каква степен и по кои показатели отклоненията в питейната вода имат пряко отношение със състоянието на повърхностните и подземните водни тела и качеството на водата в тях. Следователно M3 счита, че не е изпълнена в необходимата степен препоръката изразена в писмо с изх. № 04-09-113/13.08.2020 г. на M3 да се обърне специално внимание на състоянието на повърхностните и подземни води и значението и връзката с основните проблеми с качеството на питейната вода по райони за басейново управление и какви са рисковете за човешкото здраве вследствие влошеното качество на питейната вода по конкретните показатели, по които са констатирани трайни отклонения. Допълнително следва да се анализира в каква степен мерките и допустимите за финансиране дейности предвидени в област „Води“ от програмата ще допринесат за решаване на важните и нерешени с години проблеми с трайни отклонения в качеството на питейната вода и недопускане риск за здравето на хората.Тук следва да се оцени и факта, че основните проблеми с качеството на питейната вода (замърсяване с нитрати, наднормено съдържание на хром) се констатират в малките зони на водоснабдяване по смисъла на Директива 98/83/ЕО относно качеството на водата, предназначена за консумация от човека (зони, в които се водоснабдяват под 5 000 човека и/или в които се доставя под 1000 куб.м. питейна вода в денонощие), а програмата предвижда мерки преди всичко за изграждане и реконструкция на ВиК инфраструктура въз основа на РПИП, приоритетно в агломерации с над 10 000 екв. ж., а при наличен финансов ресурс и в агломерации с между 2 000 и 10 000 екв. ж. Следователно M3 намира, че програмата няма да допринесе съществено за решаване на тези дългогодишни проблеми с качеството на питейната вода в страната.В тази връзка M3 счита за оправдано в т. 7 *Мерки, предвидени за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно компенсиране на неблагоприятните последствия от осъществяването на ПОС 2021-2027 г. върху околната среда и човешкото здраве* в подточка „мерки за отразяване в окончателния вариант на ПОС 2021-2027 г.“ да бъде предложена мярка оперативната програма да позволи финансиране и на дейности и проекти, свързани с изграждане на нова ВиК инфраструктура (нови водовземни съоръжения или довеждане на вода от други зони на водоснабдяване, пречиствателни съоръжения) и в населени места под 2000 екв. жители, (т.е. да се обхванат и малки зони на водоснабдяване), в които се регистрират трайни отклонения по показатели „нитрати“, „хром“ и „манган“.В т. 7 подраздел „*Мерки за изпълнение при прилагане на ПОС 2021-2027“*:• предложената мярка (на стр. 438 от доклада) при финансиране на мерките за водоснабдяване, M3 счита за необходимо да се приоритизират такива, свързани с осигуряване на води за питейно-битови цели с необходимите качества и количество да се добави, „вкл. и в малки зони на водоснабдяване с трайни отклонения по показатели „нитрати“, „хром“ и „манган“;• да се добави и нова мярка, според която при финансиране на допустимите мерки в областта на водите и по специално мярката за изграждане и реконструкция на ВиК инфраструктурата да се даде приоритет и на тези, свързани с изграждане на пречиствателни станции за питейни води от открити водоизточници (язовири, реки и др.) и на пречиствателни станции за отпадъчни води, които могат да допринесат за подобряване на качеството на водите за къпане по черноморското крайбрежие.M3 ще даде окончателно становище по доклада по ЕО след като същия бъде допълнен и коригиран съгласно горепосочените забележки и предложения.23. Информираме Ви, че в хода на процедурата по ЕО са изискани становища от 4-те Басейнови дирекции по смисъла на чл. 155, ал. 1, т. 23 от *Закона за водите*, както и за допустимостта на проекта на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. спрямо режимите по Закона за водите и в утвърдените Планове за управление на речните басейни и Планове за управление на риска от наводнения. Предоставени са становища по компетентност от Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“ (изх. № ПУ-02-152(1)/15.10.2020 г.), Басейнова дирекция „Черноморски район“ (изх. № 04-01-792(А1)/08.10.2020 г.), Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“ (изх. № П-05-8(1)/14.10.2020 г.), Басейнова дирекция „Дунавски район“ (изх. № ПУ-01-337(3)/23.10.2020 г.) копия от които прилагаме за съобразяване.1. ***Предложение за мерки за наблюдение и контрол на въздействието върху околната среда и човешкото здраве при прилагането на Програма „Околна среда“ 2021 - 2027 г.:***

На основание чл. 20, ал. 8 от Наредбата за ЕО, предлагаме следните мерки за наблюдение и контрол при прилагането на програмата по отношение на околната среда и човешкото здраве:

| **Мярка по наблюдение и контрол** | **Индикатори** | **Период/Отговорен орган за изпълнението** |
| --- | --- | --- |
| Проведени проучвания и анализи, насочени към обследване на последиците от изменението на климата и отражението им върху водните ресурси на територията на страната. | Брой проведени проучвания | Веднъж за периода на програмата/Бенефициенти,МОСВ,Управляващ орган на ПОС |
| Изграждане на нови и оптимизиране и/или разширяване на съществуващи системи за предупреждение, наблюдение, докладване. | Брой изградени/разширени системи | На всеки 3 години/Бенефициент, Управляващ орган на ПОС |
| Подкрепени мерки от Стратегия за биологичното разнообразие в Република България и Национален план за опазване и устойчиво ползване на биологичното разнообразие и генетичните ресурси 2020-2024 г. | Брой изпълнени мерки, посочени встратегическите документи | На всеки 3 години, след приемане на стратегическите документи от МС/Бенефициенти, МОСВ, Управляващ орган на ПОС |
| Депонирани отпадъци. | Количество, kt | Всяка година/ИАОС, НСИ |
| Генерирани отпадъци. | Количество, kt | Всяка година/ИАОС, НСИ |
| Рециклирани отпадъци. | Количество, kt | Всяка година/ИАОС, НСИ |
| Разделно събрани отпадъци. | Количество, ktПо кодове на отпадъцитеБрой на фирмите участващи в кръговата икономика | Всяка година/ИАОС, НСИ,Бенефициенти |
| Качество на водите, зауствани във водните обекти в районите, в които са осъществени мерки по компонент Пречистване на отпадъчни води | Подобрени показатели за качество на водите, зауствани във водните обекти | На всеки 3 години/ ВиК-оператори,РИОСВ/МОСВ |
| Качество на водите, предназначени за питейно-битови цели в районите, в които са осъществени мерки по компонент Водоснабдяване. | Ефективност на мерките, предприети от ВиК операторите по отношение инфраструктурата, целящи подобряване качеството на подаваната до крайния потребител питейна вода | На всеки 3 години/ВиК-оператори, РЗИ/МЗ |
| Качество на водите, използвани за питейно-битово водоснабдяване. | Брой подземни и повърхностни водни тела, използвани за питейно- битово водоснабдяване с подобрено състояние | Всяка година/МОСВ, БД, ИАОС |

Резултатите от наблюдението и контрола на въздействието върху околната среда **считаме за целесъобразно да се представят в тригодишни доклади по наблюдение и контрол на въздействието на ПОС 2020-2027 г. върху околната среда, които на основание чл. 30, ал.1 от *Наредбата за ЕО*** **да се представят в МОСВ.**1. ***Указания за последващите действия, които следва да се предприемат по процедурата по ЕО за Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.:***
2. Съгласно разпоредбата на чл. 20, ал. 8 от *Наредбата за ЕО,* **в срок до 14 дни от получаване на настоящото писмо следва да съгласувате предложените в т. II мерки по наблюдение и контрол при прилагането на програмата. В случай, че в поставения срок не предоставите Ваше становище, се счита, че мерките са съгласувани.**
3. Следва да отразите бележките по т. I от настоящото становище и всички получени становища в резултат на консултациите по чл. 20, ал. 1 и ал. 3 от *Наредбата за ЕО,* в т.ч. в справката за резултатите от извършените консултации.
4. След отразяване на бележките следва да внесете в МОСВ окомплектовано искане за издаване на становище по ЕО по смисъла на чл. 23, ал.1 от *Наредбата за ЕО.*
 | В т. 1.3 от ДЕО е включена алтернативата за реализиране на ПОС 2021-2027 г., като въздействието на тази алтернатива е подробно оценено в т. 6 от ДЕО, съответно там се вижда какво ще е развитието на околната среда с ПОС 2021-2027 г.Бележката е взета предвид в т. 2.2 от ДЕО.Бележката е взета предвид в т. 2.2 от ДЕО.Бележката е взета предвид в т. 2.2 от ДЕО.Бележката е взета предвид в т. 2.2 от ДЕО.Положителните въздействия и/или засягането на компонентите на околната среда при прилагането на ПОС 2021-2027 г. е подробно оценено в т. 6 от ДЕО, съответно там се вижда какво ще е развитието на околната среда с ПОС 2021-2027 г.Бележката е взета предвид в т. 6 от ДЕО.Бележката е взета предвид в т. 6 от ДЕО.Първоначалната мярката е включена в ДЕО по препоръка на БДЧР от становище с изх. № 04-01-766(А1)/24.07.2020 г. и коригирана по препоръка на БДДР от становище с изх. № ПУ-01-377(3)/23.10.2020 г.Бележката е взета предвид в т. 7 от ДЕО.Бележката е взета предвид в т. 7 от ДЕО.Мярката отпада от ДЕО. Предложените мерки не могат да бъдат прилагани на етап изпълнение на програмата, т. к. ПОС финансира инвестиции, приоритизирани от одобрени РПИП, в които необходимата приоритизация, съобразно изискванията на законодателството и екологичния принос, е вече извършерна.Следва да се има предвид, че добрите практики при подготовката на РПИП предполагат сформиране на междуведомствени работни групи, в които предложенията на ресорни министерства и институции биха могли да намерят своето място.В допълнение, предложената мярка по отношение на канализационните системи е част от благоприятстващо условие от табл. 4 на ПОС 2021-2027 г., „Актуализирано планиране за необходимите инвестиции в секторите на водите и на отпадъчните води“ и се очаква да е изпълнена още на етап одобрение на ПОС.Бележката е взета предвид в т. 8 от ДЕО.Бележката е отразена на стр. 58 от ДЕО.Съгласно информацията, представена в тримесечните бюлетини (стр. 3), през първото тримесечие на 2017 г. са регистрирани 20 броя превишения на ПС на СЧН от общо 2140 бр. регистрирани данни [[1]](#footnote-1).Съгласно извършеното математично моделиране на КАВ в община Перник за референтната 2017 г. (в ,,Програма за качеството на атмосферния въздух на община Перник 2017-2021 г.“) делът от изчислените максимални стойности на СДК на SO2 за 2017 г., е както следва:1. За АИС „Перник център“, от общата изчислена СДК (125 µg/Nm3):- 118 µg/Nm3 е от битовото горене или 94% дял към общото замърсяване;- 2.565 µg/Nm3 е от промишлеността (вкл. ТЕЦ „Република“) или 1% дял към общото замърсяване2. За ПМ „Църква“, от общата изчислена СДК (62.9 µg/Nm3):- 56.8 µg/Nm3 е от битовото горене или 90% дял към общото замърсяване;- 4.3 µg/Nm3 е от промишлеността (вкл. ТЕЦ „Република“) или 7% дял към общото замърсяванеНаправеният извод по отношение на най-значимите източници на замърсяване на атмосферния въздух със серни оксиди напълно съвпада с математичното моделиране от цитираната програма.Тук е важно да се вмъкне, че всяка топлоелектрическа централа, която произвежда топлинна енергия за обществения сектор, е един от най-ефективните средства за намаляване на замърсяването на въздуха от битовото отопление. Още повече този сектор (битово отопление) е определящ за момента за нарушеното КАВ в цялата страна.Бележката е отразена в ДЕО.Бележката е отразена в ДЕО.Бележката е отразена в ДЕО.Съгласно информацията представена в тримесечните бюлетини,- за гр. Плевен са измерени 22 бр. превишения на ПС за СДН през първото тримесечие на 2019 г., 3 бр. през второто, 6 бр. през третото и 29 бр. през четвъртото – общо 60 бр. както е показано на ***Фигура 2.1.2-11***- за гр. Монтана са измерени 53 бр. превишения на ПС за СДН през първото тримесечие на 2017 г., 0 бр. през второто, 0 бр. през третото и 25 бр. през четвъртото – **общо 78 бр. за 2017 г.**; 54 бр. през първото тримесечие на 2018 г., 2 бр. през второто, 1 бр. през третото и 44 бр. през четвъртото – **общо 101 бр. за 2018 г.,** 38 бр. през първото тримесечие на 2019 г., 0 бр. през второто, 0 бр. през третото и 30 бр. през четвъртото – **общо 68 бр. за 2019 г както е показано на** ***Фигура 2.1.2-11***- за гр. Добрич са измерени 3 бр. превишения на ПС за СДН през първото тримесечие на 2018 г., 3 бр. през второто, 5 бр. през третото и 3 бр. през четвъртото – общо 14 бр. както е показано на ***Фигура 2.1.2-11***Прави впечатление, че подредбата на пунктовете в различните тримесечия не е шаблонно/еднотипно, което затруднява в голяма степен последващата обработка на данните.Бележката е отразена в ДЕО.Бележката е отразена в ДЕО.Бележката е отразена на стр. 155 от ДЕО.Бележката е отразена в ДЕО.Бележката е отразена на стр. 149 от ДЕО.Бележката е отразена в ДЕО.Бележката е отразена в ДЕО.Бележката е отразена в ДЕО.Бележката е отразена в ДЕО.Бележката е отразена в ДЕО.Бележката е отразена в ДЕО.Бележката е отразена в ДЕО.Бележката е отразена в ДЕО.Бележката е отразена в ДЕО.Бележката е отразена в ДЕО.Бележката е отразена в ДЕО.Бележката е отразена в ДЕО.Проект на плана не е достъпен. Другите анализирани проекти в ДЕО имат публикувани документи или е била предоставена информация от Възложителя за тях.Относимостта на планове и програми към ПОС се преценява въз основа на наличието на мерки и дейности в съответния стратегически документ (стратегия, план, програма), които имат връзка с предмета и предвижданията на ПОС. Връзката, в зависимост от конкретния стратегически документ, може да има различни аспекти (общи или близки цели; наличие на взаимовръзка; наличие на изисквания, които са валидни за ПОС и следва да бъдат съобразени и др.) – напр. стратегическия документ поставя цели за опазване на водите, а ПОС включва Приоритет „Води“, съответно документа има връзка с ПОС и следва да се анализира по какъв начин ПОС съобразява целите за „води“ от стратегическия документ, дали не влиза в противоречие с тях.Отразено в т.4 от ДЕО.Препоръката е изпълнена.Анализът е допълнен в т. 2.1.3 и 2.1.14.Приоритетната подкрепа за изграждане на ВиК инфраструктура в населени места с над 10 000 екв. ж. (а при наличен ресурс и в такива от 2 000 до 10 000 екв. ж.) е в изпълнение на предприсъединителни ангажименти на страната в сектора, произтичащи от Директива на Съвета за пречистването на градските отпадъчни води № 91/271/ЕИО от 21.5.1991 г., които са отразени в Националната стратегия за управление и развитие на водния сектор в Република България и потвърдени в рамките на кореспонденция с Европейска комисия относно Първи работен вариант на ПОС 2021-2027 г. В допълнение на горното, ВиК инфраструктурата в населени места под 2 000 екв. ж. попада в обхвата на подкрепа на програмата, финансирана в рамките на Общата селскостопанска политика за периода 2021-2027 г. (съгл. предварителни консултации с представители на Министерство на земеделието, храните и горите), с което се осигурява демаркацията между двете програми.По отношение на двете предложения за мерки в т. 7 на Доклада - допустимите дейности в сектор Води по ПОС 2021-2027 ще се осъществяват в изпълнение на реформата във ВиК сектора и заложеният в нея регионален принцип (една област – едно регионално прединвестиционно проучване – един ВиК оператор – един проект) гарантира покриване на инвестиционните нужди на всички населени места, попадащи в агломерация с над 10 000 екв. ж. в обхвата на всяка обособената територия. В този смисъл конкурентният принцип е неприложим и приоритизация на дейности и мерки не може да бъде осъществена. В допълнение, планираният към настоящия момент ресурс за инвестиции във ВиК сектора се предвижда да обезпечи нуждите в съответните обособени територии, съгласно описаните по-горе условия.Във връзка с изложеното предложенията на МЗ за мерки не могат да бъдат отразени. Предвид възможността, предоставена от чл. 20, ал. 8 от Наредбата за ЕО, ГД ОПОС е внесла мотивирано възражение по предложените мерки за наблюдение и контрол, както следва: Управляващият орган на ОПОС 2014-2020 г. представя следните коментари:* + По мярка „Подкрепени мерки от Стратегия за биологичното разнообразие в Република България и Национален план за опазване и устойчиво ползване на биологичното разнообразие и генетичните ресурси 2020-2024 г.“:

Предлагаме текстът „*Стратегия за биологичното разнообразие в Република България и Национален план за опазване и устойчиво ползване на биологичното разнообразие и генетичните ресурси 2020-2024 г.*“ да се замени с „*Национална рамка за приоритетни действия за Натура 2000 (НРПД)*“, т.к. мерките, които ще се финансират по ПОС 2021-2027г., са фокусирани предимно в изпълнение на този стратегически документ.* + По мярка „Разделно събрани отпадъци“:

Предлагаме индикаторът „Брой на фирмите участващи в кръговата икономика“ да отпадне, тъй като същият не би бил показателен за приноса на ПОС 2021-2027 г. за прилагане принципите на кръговата икономика, които с хоризонтален характер.* + По мярка „Качество на водите, зауствани във водните обекти в районите, в които са осъществени мерки по компонент Пречистване на отпадъчни води“:

Предлагаме в колона Период/Отговорен орган за изпълнението текстът „*На всеки 3 години*“ да се замени с „*Веднъж за периода*“ със следния мотив: изпълнението на инфраструктурни проекти във ВиК сектора има специфики, които следва да се вземат предвид - в това число влизат обявяването и провеждането на процедури по Закона за обществените поръчки, както и времето, което е нужно, за да се отчетат реалните резултати от работата на съоръженията, включващо изграждане, тестови период, период за отстраняване на дефекти и др. * + По мярка „Качество на водите, предназначени за питейно-битови цели в районите, в които са осъществени мерки по компонент Водоснабдяване“:

Тъй като за посочения индикатор „*Ефективност на мерките, предприети от ВиК операторите по отношение на инфраструктурата, целящи подобряване качеството на подаваната до крайния потребител питейна вода*“ не са направени предложения за начина на измерване и отчитане на ефективността на мерките, за мярката следва да се прилага индикатор, аналогичен на този по мярка „*Качество на водите, зауствани във водните обекти в районите, в които са осъществени мерки по компонент Пречистване на отпадъчни води*“, а именно „***Подобрени показатели за качество на водите, предназначени за питейно-битови цели в районите, в които са осъществени мерки по компонент Водоснабдяване***“. В допълнение, основавайки се на представените към горната мярка аргументи, и този показател следва да се отчита веднъж за периода, като в колона „Период/Отговорен орган за изпълнението“ текстът „На всеки 3 години“ – е релевантно да се замени с „Веднъж за периода“.* + По мярка „Качество на водите, използвани за питейно-битово водоснабдяване“ с индикатор „брой подземни водни тела, използвани за питейно-битово водоснабдяване с подобрено състояние“:

По своята същност предложената мярка дословно повтаря мярка за наблюдение и контрол „Качество на водите, предназначени за питейно-битови цели в районите, в които са осъществени мерки по компонент Водоснабдяване“. В този смисъл мярка „Качество на водите, използвани за питейно-битово водоснабдяване с подобрено състояние“ следва да отпадне. В допълнение, по отношение на предложения индикатор „Брой подземни и повърхностни водни тела, използвани за питейно-битово водоснабдяване с подобрено състояние“, от една страна същият е трудно проследим, от друга – е неприложим предвид очаквания ограничен брой интервенции по ПОС 2021-2027 г. Планираните инвестиции предвиждат свързване на крайни получатели на услугата през пречиствателна станция за питейни води към определения водоизточник, съответно, същите ще са насочени към подмяна или изграждане на мрежи за доставяне на качествена питейна вода. Не на последно място, описаните проблеми с качеството на водоизточниците/водните тела, така както е посочено в писмото на МЗ, засягат основно зони в агломерации с под 5 000 екв. ж., а фокусът на програмата са агломерациите с над 10 000 екв. ж. в шестте новоконсолидирани ВиК области – Велико Търново, Габрово, Плевен, София-област, Търговище и Хасково. В тази връзка в ДЕО са отразени мерките, предложени от МОСВ като са отразени възраженията на ГД „ОПОС“. |
| **2.** | **Басейнова дирекция „Дунавски район“, с център Плевен,**Изх. № ПУ-01-377(3)/23.10.2020 г. | В Басейнова дирекция „Дунавски район“ (БДДР) е постъпило Ваше писмо с изх. № ЕО-1/30.09.2020 г. входящ в БДДР № ПУ-01-377 (2)/30.09.2020 г. във връзка с провеждане на консултации по доклад за екологична оценка на проект на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. (ПОС 2021-2027 г.)и приложенията към него, на основание чл. 20. ал. 3. т. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми. На основание чл. 155, ал. 1, т. 23 от Закона за водите (ЗВ), изразявам следното становище:1. **Заключение за допустимостта на ПОС 2021-2027 г. спрямо мерките за постигане добро състояние на водите, определени ПУРБ 2016-2021 г. и ПУРН 2016-2021 г. в Дунавски район:**

В ПОС 2021-2027 г. са идентифицирани 5 приоритетни области, като към всяка от тях са включени специфични цели и дейности за изпълнение - Приоритет 1 - „Води“, Приоритет 2 - „Отпадъци“, Приоритет 3 - „Биологично разнообразие“, Приоритет 4 - „Риск и изменение на климата“, Приоритет 5 - „Въздух“.За приоритет „Води“ специфична цел е „Насърчаване на устойчивото управление на водите“, като допустимите мерки са в изпълнение на ПУРБ. За приоритет „Риск и изменение на климата“ специфичната цел е „Насърчаване на адаптирането към изменението на климата, на предотвратяването и управлението на риска.“* 1. **План за управление на речните басейни в Дунавски район (ПУРБ)**
	2. В момента се изпълняват дейности по актуализация на ПУРБ, който ще е с период на действие 2022-2027 г. Плановете за управление на речните басейни за следващия цикъл се актуализират чрез проект BG16M10P002-1.017-0001-С01 ПУРБ 2022-2027, финансиран чрез ОП „Околна среда“ 2014-2020 г. На всеки етап от актуализацията на ПУРБ ще се провеждат консултации със заинтересованите страни и широката общественост. Информацията и документите от отделните етапи на актуализацията на ПУРБ ще бъдат периодично публикувани и публично достъпни на интернет страницата на БДДР: www.bd-dunav.org., секция „Управление на водите“, подсекция „План за управление на речните басейни 2022-2027 г.“.

Дейностите, проектите и мерките, които ще се реализират чрез ПОС 2021-2027 г., не трябва да оказват негативно въздействие върху състоянието на повърхностните и подземните водни тела и зоните за защита на водите и трябва да допринесат за постигане на поставените цели за опазването на водите.Целите и мерките на ПОС 2021-2027 г., ще допринесат за изпълнението на програми от мерки за предотвратяване и намаляване на антропогенния натиск (точкови и дифузни източници на замърсяване) и въздействие върху водните ресурси, мерки за мониторинг и контрол, включително мерки за зоните за защита на водите.**Заключение:** ПОС 2021-2027 г. е допустима от гледна точка на постигане на целите на околната среда и мерките за постигане на добро състояние на водите заложени в ПУРБ 2016-2021 г.Реализацията на проекти и намерения, които предвиждат ползване и/или водовземане от повърхностни и подземни води, произтичащи от прилагането на ПОС 2021-2027 г., ще бъдат съгласувани за допустимост спрямо екологичните цели и плануваните мерки за постигане добро състояние на водите в ПУРБ, както и спрямо целите на управлението на риска от наводнения и предвидените мерки в ПУРН за съответния период на действие.1. **План за управление на риска от наводнения в Дунавски район за басейново управление – ПУРН 2016-2021 г.**

В момента се изпълняват дейности по актуализация на ПУРН, който ще е с период на действие 2022-2027 г., като дейностите се изпълняват по проект Проект BG16M1ОP002-4.005-0001-С01: „ПУРН - втори цикъл 2022-2027 г.“, финансиран по Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г.“. Като част от тези дейности е и актуализацията на РЗПРН. Проектите на определените актуализирани РЗПРН ще бъдат обявени на обществеността и заинтересованите страни, в т.ч. ще се проведат и консултации, за което ще бъдете своевременно информирани. Предвид обхвата и целите на ПОС 2021-2027 г., е необходимо предвижданията, произтичащи от Програмата, да бъдат съобразени и с етапите на актуализация на ПУРН, респ. и етапите за актуализация на РЗПРН, Карти на заплахата и на риска от наводнения за РЗПРН и проект на ПУРН с програма от мерки. Информацията и документите ще бъдат и периодично публикувани, и публично достъпни на интернет страницата на БДДР: [www.bd-dunav.org](http://www.bd-dunav.org)., секция „Управление на водите“, подсекция „План за управление на риска от наводнения 2022-2027.“**Заключение:** ПОС 2021-2027 г. е допустима спрямо ПУРН 2016-2021 г.1. **Относно забраните и ограниченията, предвидени в Закона за водите, по отношение на този вид инвестиционни предложения и/или въздействия в резултат от реализирането им.**

Проекти и намерения, произтичащи от ПОС 2021-2027 г., трябва да бъдат съобразени с изискванията на Закона за водите (ЗВ), в т.ч. чл. 143, 146, 149, ал. 2 и ал. 3.Дейности, свързани с водовземане и ползване на воден обект, подлежат на разрешителен режим съгласно чл. 44 и чл. 46 от ЗВ. Разрешителни за водовземане и ползване на воден обект се издават при спазване изискванията на Глава четвърта „Разрешителен режим“ и Глава осма „Опазване на водите и водните обекти“ от ЗВ и нормативните актове по прилагането му.Осъществяването на дейности в границите на СОЗ следва да са съобразени с режима на експлоатация в зоните, регламентирани в приложенията към Наредба № 3/16.10.2000 г.1. **Информация за съществуващи или разрешени въздействия върху водното тяло в района, които трябва да бъдат взети предвид при последваща процедура по глава шеста от ЗООС.**

Актуална информация за съществуващи или разрешени въздействия върху водите е налична в Регистри на издадените разрешителни, публикувани на интернет страницата на Басейнова дирекция „Дунавски район“ - [http://www.bd-dunav.org/content/registri/razreshitelni-i- resheniia/](http://www.bd-dunav.org/content/registri/razreshitelni-i-resheniia/).1. **Информация за свободните водни ресурси в частта от подземно водно тяло, от което се предвижда водовземане (чрез съществуващи или чрез нови съоръжения), опасността от замърсяване на подземните води в процеса на изграждане на нови тръбни (сондажни) кладенци и изисквания за предотвратяване на замърсяването.**

Не е предмет на ПОС 2021-2027 г.1. **Мотивирана оценка на значителното въздействие върху водите и водните екосистеми.**

Проекти и намерения, произтичащи от ПОС 2021-2027 г., предвиждащи водовземане и/или ползване от подземни и повърхностни води, подлежат на самостоятелна оценка за допустимост спрямо екологичните цели и планираните мерки за постигане добро състояние на водите, определени в ПУРБ и спрямо целите на управлението на риска от наводнения и предвидените мерки в ПУРН.Реализирането на ПОС 2021-2027 г. няма да окаже значително въздействие върху водите и зоните за тяхната защита, ще допринесе за надграждане на изпълнението на ПУРБ 2016-2021 г. и ПУРН 2016-2021 г. на Дунавски район.1. **Становище относно представения доклад по Екологична оценка на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.**

Проектът на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. (ПОС 2021-2027 г.) е разработен във връзка с и при отчитане на предвижданията на разработваните/актуализираните от басейновите дирекции планове за управление - План за управление на речните басейни (ПУРБ) и План за управление на риска от наводнения (ПУРН). В тази връзка при разработването на доклад по Екологична оценка (ДЕО), са разгледани и анализирани значителните въздействия върху компонент „води“, в резултат на прилагането на ПОС 2021- 2027 г.В проекта на ДЕО е представена следната информация, по отношение компонент води, която е съобразена с ПУРБ и ПУРН за периода 2016-2021 г.:* Състоянието на зоните за защита на водите съгласно чл. 119а, ал. 1 от Закона за водите (ЗВ);
* Предварителните оценки на риска от наводнения (ПОРН) и Районите със значителен потенциален риск от наводнения (РЗПРН), в т.ч. и като първа стъпка при актуализацията на ПУРН;
* Оценка на състоянието на повърхностните и подземните води.

В тази връзка имам следните препоръки за корекция и отстраняване на незначителни пропуски, по отношение на гореописаната представена информация относно води в ДЕО на проекта на ПОС 2021-2027 г.:* По отношение на състоянието на зоните за защита на водите е представена информация за водите за къпане и качество на питейните води, и отделно за зони за защита на водите, съгласно чл. 119а, ал. 1 от ЗВ, които включват зони за защита на питейните води и водите за къпане - стр. 146 и стр. 153. В тази връзка препоръчвам да се обедини информацията.
* По отношение на физико-химично състояние на повърхностните води, което е представено като отделно състояние, и са анализирани следните индикатори - разтворен кислород, БПК5, амониев и нитратен азот, фосфати (стр. 160). Тези индикатори са описани, че се прилагат за оценка на химичното състояние на повърхностните води на национално и европейско ниво. Оценката на химичното състояние на повърхностните води, която се прилага на европейско ниво, съгласно изискванията на Рамковата директива за водите (РДВ), респ. и на национално ниво, се определя и включва приоритетни и приоритетно опасни вещества, съгласно *Наредба за стандарти за качество на околната среда за приоритетни вещества и някои други замърсители.* Оценката по физико-химичните показатели е част от екологичното състояние на повърхностните води, като екологичен потенциал се определя за силно модифицираните и изкуствените водни тела. Оценката на екологичното и химичното състояние в ПУРБ 2016-2021 г. за 4-те района за басейново управление (РБУ), е изготвена съгласно изискванията на РДВ, т.е. приложени са европейските изисквания, транспонирани в съответните национални нормативните актове (стр. 162-165). В тази връзка препоръчвам да се коригира представеното състояние на повърхностните води, т.е. да се представи екологично и химично състояние, което се определя и на европейско ниво съгласно РДВ.
* По отношение на обобщената оценка на актуалното състояние на повърхностните води, е представена само за Черноморския РБУ, относно състоянието на крайбрежните морски води (стр. 166). Препоръчвам в ДЕО да се представят и обобщени резултати с оценки за екологичното и химичното състояние на повърхностните води.
* По отношение на обобщената оценка на актуалното състояние на подземните води, препоръчвам да включва и обобщени резултати с оценки за химичното и количественото състояние на подземните води (стр. 176-177).

Отделно от гореизброените препоръки, с цел следване на логическо представяне на информацията, отнасяща се до ПУРБ и ПУРН, представената информация за РЗПРН да се представи след информацията за оценка на състоянието на повърхностните води и зоните за защита на водите.В допълнение към гореизложеното препоръчваме, в ДЕО на проекта на ПОС 2021-2027 г., в частта *„Мерки за изпълнение при прилагането на ПОС 2021-2027 г.“*, да се направят следните корекции и допълнения:* Мярката, насочена към опазване на водоизточниците за обществено питейно-битово водоснабдяване (ПБВ), да не се конкретизира и обвързва с действащата към момента наредба, която е в процес на актуализация (стр. 441). Считам, че е достатъчно да се визира изискване за спазване на ограниченията и забраните, на актуалните нормативни актове към момента на прилагане на ПОС 2021-2027 г., съгласно изискванията на ЗВ.
* Да се планира мярка, обвързана с проучване и прилагане на повторното използване на водата, в контекста на прилагане на кръговата икономика и подпомагане на адаптацията към изменението на климата, предвид европейските регламенти в тази област.
 | Бележката е отразена в ДЕО.Бележката е съобразена. Представената в ДЕО информация за екологичното и химичното състояние на повърхностните води е в съответствие с ПУРБ 2016-2021 г. за 4-те РБУ, изготвена съгласно изискванията на РДВ.В ДЕО е представена обобщена информация за екологичното и химичното състояние на повърхностните води по райони за басейново управление.В ДЕО е представена обобщена информация за екологичното и химичното състояние на подземните води по райони за басейново управление.Бележката е отразена в ДЕО.Отразено в т. 7 от ДЕО.Първоначалната мярката е включена в ДЕО по препоръка на БДЧР от становище с изх. № 04-01-766(А1)/24.07.2020 г.Отразено в т. 7 от ДЕО. |
| **3.** | **Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“, с център Благоевград,** Изх. № П-05-8(1)/14.10.2020 г. | Във връзка с писмо с изх. №ЕО-1/30.09.2020 г. на МОСВ за произнасяне съгласно разпоредбите на чл. 20, ал. 3. т. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), и на основание чл. 155, ал. 1, т. 23 от Закона за водите относно гореописания проект и допустимостта му спрямо режимите, определени в утвърдените ПУРБ на ЗБР за БУ (2016-2021) и ПУРН на ЗБР за БУ (2016-2021), Ви уведомявам следното:1. **Относно допустимостта на Програма „Околна Среда“ 2021-2027г. спрямо Плана за управление на речните басейни на ЗБР (2016-2021) и Плана за управление на риска от наводнения на ЗБР (2016-2021):**
2. Проектът на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. (ПОС) 2021-2027 г.“ е изготвен на база националното законодателство и редица стратегически документи във връзка с управлението на околната среда. Съобразявайки се със специфичните за страната препоръки в Годишния доклад на ЕК за България за 2019 г. и отчитайки хоризонталния характер на политиките по околна среда и изменение на климата, като приоритетни за финансиране за периода 2021-2027 г., Програма Околна Среда 2021-2027 г. идентифицира пет основни области *(„Води“, „Отпадъци“, „Биологично разнообразие“, „Риск и изменение на климата“ и „Въздух“).* Те са насочени към постигане на следната цел от проекта на Общ Регламент: *„По-зелена, нисковъглеродна Европа, чрез насърчаване на чист и справедлив енергиен преход, зелени и сини инвестиции, кръгова икономика, приспособяване към изменението на климата и превенция и управление на риска“.*

По отношение на приоритетна област „Води“ е формулирана следната специфична цел *„Насърчаване на устойчивото управление на водите“.*1. Териториален обхват на Програма „Околна Среда“ 2021-2027:

В обхвата на ПОС 2021-2027 попадат всички райони за басейново управление на Р. България. В случай, че изпълнението на мерките от програмата може да доведе до увеличаване в значителна степен на антропогенния натиск върху повърхностни или подземни водни тела, както и върху зони за защита на водите, в териториалния обхват на Западнобеломорски район за басейново управление, задължително трябва да се предвидят мерки за ограничаване на негативното им влияние върху качеството на водите, като при необходимост се направи и анализ на степента на въздействие на предвидените дейности върху състоянието на водните тела, както и върху защитените зони по чл.119а от Закона за водите. В тази връзка, основните характеристики на повърхностните водни тела в териториалния обхват на ЗБР са описани и представени таблично в *Приложение 1.2.4.* на Раздел 1 на ПУРБ на ЗБР (2016-2021). Таблица №1.3.2.а. на Раздел 1 на ПУРБ съдържа информация за актуализираните подземни водни тела в ЗБР за БУ. Зоните за защита на водите по чл. 119а от Закона за водите са разгледани в Раздел 3 на ПУРБ на ЗБР (2016-2021).1. В действащия ПУРБ на ЗБР (2016-2021). е включена Програмата от мерки (ПоМ) в Раздел 7, Приложения 7.2г. 7.2д и 7.3, целяща достигане на добро състояние на повърхностните и подземните водни тела и на зоните за защита на водите, като за същите са разписани конкретни мерки, които трябва да се вземат предвид при изпълнението на произтичащите от разглежданата програма мерки, инфраструктурни проекти и други дейности.

При реализиране на дейностите по програмата е необходимо да бъдат спазвани и заложените мерки за изпълнение при прилагането на ПУРБ на ЗБР (2016-2021) от Становище по Екологична оценка № 4-2/2016 г.:* При дейности, насочени към укрепване на речните брегове и корита, с цел защита от ерозия, приоритетно да се прилага биологично укрепване и използване на съвременни технологии и материали;
* При изпълнение на проектите, свързани със структурни мерки от ПоМ да се поставят условия и да се осигурят механизми за контрол с цел ограничаване на неорганизирани емисии при ремонтни, строителни и транспортни дейности;
* При изпълнение на проектите, свързани със структурни мерки от ПоМ към ПУРБ, да се поставят условия за опазване на почвите от замърсяване, ерозия, свлачища и други деградационни процеси;
* Строителните работи при изпълнение на структурни мерки от ПУРБ да се извършват за кратък период извън размножителния сезон на животинските видове, от март до юли, за да се намалят въздействия като смъртност и безпокойство на видовете животни, предмет на опазване;
* При прилагане на мерките, свързани със строителство, да не се допуска замърсяването на речните легла със строителни материали и гориво-смазочни материали от строителната техника.
1. Мерките от ПУРН на ЗБР за БУ (2016-2021), с които следва да бъдат съобразени дейностите, произтичащи от разглежданата програма, са разписани в *Приложение №4* към плана - *Програма от мерки*, за изпълнение на басейново ниво или по райони със значителен потенциален риск от наводнения (РЗПРН), определени по чл. 5 от Директивата за наводненията, утвърдени със Заповед № РД-746/01.10.2013 г. на Министъра на околната среда и водите, съгласно чл. 146г, ал. 2 от Закона за водите.

При осъществяване на дейностите от програмата да се прилагат и мерки съгласно Становище по Екологична оценка №3-1/2016 г. на проекта на ПУРН на ЗБР:* По време на строителни дейности за изпълнение на структурните мерки да се избира подходяща транспортна техника за превоз на прахообразни маси от изкопно-насипни дейности; маршрутите, по които ще преминава транспортната техника, да се подбират така, че въздействието на емисиите от тях да се сведе до минимум; да се използва технически изправна механизация;
* Изпълнението на дейности, свързани с почистване на речните участъци, залесявания с подходящи дървесни видове, изграждане на диги и др. защитни съоръжения, да започва след уведомяване на съответния музей в района на изпълнение на дейностите.
1. Забрани и ограничения, предвидени от Закона за водите и нормативната база към него, които е необходимо да се вземат предвид при изпълнението на мерките и инфраструктурните проекти в обхвата на програмата:
* Съгласно разпоредбите на чл. *46, ал.2 от Закона за водите*, изграждането на конструкции, инженерно-строителни съоръжения, постройки и други, при които се осъществява или е възможен контакт с подземни води, се извършва при условията и по реда на Закона за устройство на територията при спазване на изискванията за опазване на подземните води по глава осма от Закона за водите;
* В съответствие с разпоредбите на *чл. 116 от Закона за водите,* всички води и водни обекти следва да се опазват от замърсяване и увреждане. При планиране на дейности, които биха могли да доведат до увеличаване в значителна степен на антропогенния натиск върху повърхностните и подземни води, задължително трябва да се предвидят мерки за ограничаване на негативното им влияние върху качеството на водите и за недопускане на влошаването на състоянието на повърхностните и подземните води;
* В случай, че дейностите, предмет на настоящата програма засягат санитарно-охранителни зони по чл. 119, ал. 4 от Закона за водите, да се спазват забраните, ограниченията и ограниченията при доказана необходимост, предвидени в *Приложение №1 и №2 към чл. 10, ал. 1 от Наредба № 3 от 16.10.2000 г. за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на санитарно-охранителните зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди.*
* *Съгласно чл. 143 от Закона за водите* за защита от вредното въздействие на водите се забранява: нарушаването на естественото състояние на леглата, бреговете на реките и крайбрежните заливаеми ивици; намаляването на проводимостта на речните легла, включително чрез баражи и прагове, без съответното разрешително; използването на речните легла като депа за отпадъци, земни и скални маси; съхраняването или складирането на материали, които в значителна степен биха увеличили унищожителната сила на водата при наводнения;
* В изпълнение на разпоредбите *на чл. 156а, ал. 1 от Закона за водите* е необходимо на всички етапи от планирането, проектирането, строежа и поддръжката на предвидените съоръжения да се предвидят мерки за предотвратяване на водите от замърсяване, както в подземните така и в повърхностните водни тела;
* При констатирани неблагоприятни последствия от осъществяване на мерките и целите в разглежданата програма, върху компонент „води“, следва да се предложат и предприемат своевременно мерки за възможното им отстраняване;
* С изпълнението на мерките и целите следва да постигат резултати, насочени към минимизирането на възможно отрицателно пряко и непряко въздействие върху компонент„води“.
1. Относно произтичащите от разглежданата *Програма „Околна среда 2021- 2027 г*.“ планове, програми, инвестиционни намерения и проекти, и/или техните изменения, засягащи водни обекти в териториалния обхват на БД ЗБР, е необходимо същите да бъдат оценявани за допустимост спрямо ПУРБ и ПУРН и могат да бъдат одобрени само след провеждане на приложимите процедури по реда на Глава шеста от Закона за опазване на околната среда – по екологична оценка за планове и програми и за извършване на оценка на въздействието върху околната среда, съгласно изискванията на чл. 155. ал. 1, т. 23 от Закона за водите, за инвестиционни предложения.
2. Мотивирана оценка на значителното въздействие върху водите и водните екосистеми: **Реализирането на мерките от *„Програма Околна среда 2021-2027г.“,* не следва да окаже негативно влияние по отношение на компонент „води“. ПОС 2021- 2027г. е допустима с ПУРБ на ЗБР (2016-2021) и ПУРН на ЗБР (2016-2021), при условие, че:**
* се спазват разписаните мерки в ПУРБ на ЗБР (2016-2021), описани в т. 1.3 и мерките, разписани в ПУРН на ЗБР (2016-2021), разгледани в т. 1.4 от настоящото становище;
* се спазват законовите изисквания описани в т. I. 5 от настоящото становище;
* не се нарушават поставените цели за повърхностните и подземните водни тела и зоните за защита на водите в териториалния обхват на ЗБР;
1. **Относно разпоредбите на чл. 20, ал. 3, т. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО) във връзка със съдържанието на ДЕО:**
2. Направените препоръки в становище с Изх. № П-10-2(1 )/29.07.2020г. на БД ЗБР във връзка с проведена консултация по задание за определяне на обхвата и съдържанието на доклада за екологична оценка (ДЕО) на програма „Околна среда“ 2021- 2027г.“ са коректно отразени в настоящия доклад, като е уточнено, че програмният период на ПОС 2021-2027 г. съвпада с периода на прилагането на действащите ПУРБ и ПУРН (2016-2021), както и с актуализирането, изготвянето и прилагането на Плановете за управление на речните басейни (ПУРБ) и Плановете за управление на риска от наводнения (ПУРН) за третия планов период 2022-2027г. Програмният период на ПОС ще обхване и актуализирането/изготвянето на ПУРБ/ПУРН 2028-2033. Необходимо е настоящият проект на ПОС да бъде съобразен с целите и приоритетите на цитираните по-горе стратегически документи за управление на водите. В тази връзка, в разглеждания доклад за ЕО е направен анализ на съответствието на проекта на ПОС 2021-2027 г. с ПУРБ и ПУРН в т.5 на ДЕО.
3. По отношение съдържанието на представения за разглеждане доклад, предмет на настоящата консултация по ЕО, БД ЗБР изразява следните забележки и препоръки.
4. Във връзка c *m. 1.2 Основни цели на ОС, ПРИОРИТЕТ 1: ВОДИ* (стр. 14) и *ПРИОРИТЕТ 4: РИСК И ИЗМЕНЕНИЕ НА КЛИМАТА* (стр. 16).
* Допустимите мерки в първия проект на ПОС 2021 - 2027 г., свързани с изпълнение на Плановете за управление на речните басейни (ПУРБ) и Плановете за управление на риска от наводнения са:
* Изграждане и реконструкция на ВиК инфраструктура въз основа на Регионални прединвестиционни проучвания (РПИП) в съответствие с нормативната база, приоритетно в агломерации с над 10 000 екв. ж., а при наличен финансов ресурс и в агломерации с между 2 000 и 10 000 екв. ж.;
* Разработване на стратегически документи в сектор „Води“ и за отрасъл „ВиК“, вкл. ПУРБ;
* Мерки за оптимизиране или надграждане на мрежите за мониторинг на водите и на системата за мониторинг и оценка на качеството на водите;
* Засилване капацитета за планиране, управление и изпълнение на задълженията в сектор „Води“ и отрасъл ВиК;
* Мерки от ПУРБ за подобряване на състоянието на водите; опазване качеството на водите, предназначени за питейно-битово водоснабдяване, вкл. установяване на зони за опазването им в района на съоръженията за водовземане, др.;
* Мерки за превенция и управление на риска от наводнения;
* Изпълнение на проучвания и оценки във връзка с изготвяне на План за управление на риска от наводнения (ПУРН) за периода 2028-2033 г. и инвестиции в мерки от плановете с цел изпълнение на ангажиментите по Директивата за наводненията 2007/60/ЕО;
* По отношение на *целите на Проект на Споразумение за партньорство за програмен период 2021-2027 г.* (стр. 20), е уточнено следното във връзка с компонент „Води“;
* Изброени са основните приоритети в областта на политиките по околна среда във връзка с интегрираното управление на водите, а именно: опазване и подобряване състоянието на водите и постигане и поддържане на добро количествено, химично и екологично състояние на водните тела в България и на околната среда в морските води;
* Планира се през 2021-2027 г. да се надгради и постигнатото през предходния програмен период във връзка с управлението на риска от бедствия, като продължи изпълнението на мерки за превенция, защита и реагиране при наводнения;
* Взети са предвид и основните дългосрочни цели (за периода 2022-2037) на Национална стратегия за управление и развитие на водния сектор в Република България и План за действия към същата (стр. 52);
	1. Във връзка с *т.2 Текущо състояние на околната среда и евентуално развитие без прилагането на ПОС 2021-2027 г.:*
* В *т. 2.1.3. Състояние на повърхностните води*, (стр. 137), са описани основните характеристики на същите, но не е подадена информация за тяхното състояние. Разгледани са само аспектите ползване/водовземане. **Необходимо е докладът да се допълни,** като бъде уточнено, че информацията за състоянието на повърхностните води, съгласно изискванията на Директива 2000/60/EО е налична в Плановете за управление на речните басейни 2016-2021, като същата ще бъде актуализирана в ПУРБ (2022-2027). Актуална информация за състоянието на повърхностните водни тела се публикува и в Годишните бюлетини за състоянието на повърхностните и подземните водни тела, изготвяни от Басейновите дирекции.
* Във връзка с определените зони за защита на водите по чл. 119а. (стр. 153-154), **необходимо е текстът** *„На територията на Република България са обособени зони за защита на водите, чиито мониторинг се извършва по райони за басейново управление ... Оценката на състоянието на отделните зони за защита на водите (33В) е извършена на база данните от проведения мониторинг в съответствие с нормативните документи и утвърдения подход за оценка на състоянието на ЗЗВ“* **да бъде коригиран както следва:** Оценката на състоянието на ЗЗВ е изготвена на база данни от проведен мониторинг на повърхностни и подземни водни тела, които изцяло или частично попадат в зони за защита на водите, определени в чл. 119а от Закона за водите, съгласно одобрените подходи за оценка на екологичното и химично състояние на повърхностните водни тела. и за оценка на химичното и количествено състояние на подземните водни тела.
* По отношение на физикохимично състояние на повърхностните води (стр. 160), **необходимо е текстът** „*Основните индикатори, които се прилагат за оценка на химичното състояние на повърхностните води на национално и европейско ниво са средногодишните концентрации на следните основни показатели - разтворен кислород (DO), БПК5 (BOD5), амониев (NH4-N) и нитратен (NО3-N) азот, фосфати (РО4-Р),* да бъде коригиран, като се уточни, че цитираните физикохимични параметри се използват при оценката на екологичното състояние на повърхностните водни тела. Оценката на химичното състояние на повърхностните води се извършва на база мониторинг на приоритетни вещества съгласно *Наредбата за стандарти за качество на околната среда (СКОС) за приоритетни вещества и други замърсители от 2010 г.*
* **В същата точка да се коригира и текстът** „*Оценката е типово специфична, за всеки тип водно тяло, категоризирана в три основни категории на състоянието* - *отлично, добро и умерено“,* като се уточни, че за подкрепящите Биологични Елементи за Качество (БЕК) се прилага петстепеннакласификационна система по *Наредба Н-4 за характеризиране на повърхностните води от 14.09.2012 г.,* и съответно състоянието може да бъде категоризирано, освен като отлично, добро и умерено и като лошо и много лошо.
* По отношение на подадената информация за обследваните пунктове за мониторинг на повърхностни води в обхвата на Басейнова дирекция Западнобеломорски район (стр. 162 ), **следва да бъде уточнено за коя година са представените резултати, както и източникът на данните.**
* За разписаните значителни слабости в ПУРБ - „...*пропуски в системата за мониторинг, оценката на натиска и методиките за класификация на състоянието на водните обекти* (стр. 231), **следва да бъде уточнено,** че с прилагането на ПУРБ (2016- 2021) е извършен мониторинг на по-голямата част от повърхностните водни тела в неизвестно екологично/химично състояние, и оценката на достоверността на състоянието е значително подобрена. По отношение на оценката на натиска и отделните методики за класификация на състоянието на водите, тези теми ще бъдат актуализирани и надградени в ПУРБ за третия планов период 2022-2027.
	1. По отношение на *т. 2.2. Евентуално развитие на околната среда без прилагането на ПОС 2021-2027 г.* (стр. 282) – В ДЕО е уточнено, че без прилагане на мерките по ПОС 2021-2027 г. съществува вероятност от влошаване състоянието на повърхностните води. Това ще се случи в резултат на пропуснатите ползи за водите от предвижданията на Приоритет „Води“ по програмата за: изграждане и реконструкция на ВиК инфраструктурата; оптимизиране/ надграждане на мрежите за мониторинг на водите и на системата за мониторинг и оценка на качеството на водите; опазване качеството на водите, предназначени за питейно-битово водоснабдяване, вкл. установяване на зони за опазването им в района на съоръженията за водовземане и др.
	2. Във връзка с *т.4 Съществуващи екологични проблеми, установени на различно ниво, имащи отношение към ПОС 2021-2027 г.* (стр. 294), по компонент „Води“ за Западнобеломорски район за басейново управление, в настоящия доклад са включени (стр. 300) значимите източници на натиск за повърхностните и подземните водни тела, съгласно направените препоръки в становище с изх. № П-10-2(1)/29.07.2020г. на БД ЗБР.
	3. В *т.5 Цели на опазване на околната среда на национално и международно равнище, имащи отношение към ПОС 2021-2027 г.* (стр.312), е уточнено, в таблица 5.1-1., (стр. 326), че проектът на ПОС 2021-2027 г. интегрира ПУРБ, като по приоритет „ВОДИ“ са включени като допустими мерки от ПУРБ за подобряване на състоянието на водите; опазване качеството на водите, предназначени за питейно-битово водоснабдяване, вкл. установяване на зони за опазването им в района на съоръженията на водовземане и др. По същия приоритет от проекта на ПОС 2021-2027 г. е предвидена допустима мярка за разработване на ПУРБ за следващия планов период. Проектът на ПОС 2021-2027 г. интегрира ПУРН с приоритет „РИСК И ИЗМЕНЕНИЕ НА КЛИМАТА“.
	4. Във връзка с *т. 6. Вероятни значителни въздействия върху околната среда и човешкото здраве, в т.ч. и трансгранични въздействия върху околната среда в други държави,* (стр.348), по компонент „Води“, се очаква като цяло изпълнението на мерките от ПОС 2021-2027 да окаже значително положително, дългосрочно въздействие, във връзка с постигане целите на ПУРБ за добро състояние на водите и приоритетите на ПУРН.

По отношение на *т. 6.15. Кумулативно въздействие* (стр. 432), върху повърхностните и подземните води се очаква дългосрочно кумулативно положително въздействие от прилагане на мерките по отношение на опазване на качеството на водите.В заключение, *т. 6.17. Обобщени изводи за въздействията,* (стр. 436), програма „Околна среда“ 2021-2027 г. съдържа дейности, които са с положителен ефект върху състоянието на водите, а останалите дейности не предполагат значително отрицателно въздействие. Програмата ще окаже положително въздействие върху състоянието на водите в България, главно чрез изпълнението на дейностите по Приоритет 1: „Води“. Останалите Приоритети също съдържат дейности, които могат да доведат до подобрение на състоянието на водите.2.7. *В т. Мерки за изпълнение при прилагането на ПОС 2021-2027 г.* (стр. 440), е заложена мярка за Съгласуване с Басейновите дирекции на проекти, предвидени за финансиране по ПОС, имащи отношение към водите, относно допустимостта им спрямо ПУРБ и ПУРН.2.8. Относно *т.8 Мотиви за избор на разгледаните алтернативи* (стр. 443), за компонент „води“ може да се направи заключение, че алтернативата за реализирането на програмата е предпочитан вариант пред „Нулева“ алтернатива – отказ от реализирането на ПОС 2021-2027 г.2.9. В *т. 11. Заключение на екологичната оценка,* (стр. 457) се посочва, че изпълнението на заложените мерки в програмата ще окаже положително въздействие върху състоянието и опазването на водите.Въз основа на гореизложеното, Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“ **дава положително становище по представения Доклад за Екологична оценка (ДЕО) за проект на *„Програма Околна среда 2021-2027 г.“* като бъдат взети предвид и отразени направените в т. II.2.2 на настоящото становище забележки и предложения по съдържанието на доклада.** | ДЕО е допълнен в т. 2.1.3 при информацията за физико-химичното състоянието на повърхностните води.Бележката е отразена в ДЕО.Бележката е отразена в ДЕО.Бележката е отразена в ДЕО.Бележката е отразена в ДЕО.Бележката е отразена в ДЕО. |
| **4.** | **Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“, с център Пловдив,**Изх. № ПУ-02-152(1)/15.10.2020 г. | Във връзка с постъпило писмо Ваш изх. № ЕО-1/30.09.2020 г. с искане за изготвяне на писмено становище на основание чл. 20, ал. 3, т. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми и съгласно чл. 155, ал. 1, т. 23 от Закона за водите (ЗВ), Басейнова Дирекция „Източнобеломорски район“ изразява следното становище:**1. Оценка на допустимостта на ИП спрямо целите за опазване на околната среда и мерките, определени в Плана за управление на речните басейни на Източнобеломорски район (ПУРБ на ИБР) и в Плана за управление на риска от наводнения в Източнобеломорски район (ПУРН на ИБР).****1.1. Характеристика и цел на ИП:** Съгласно представената информация като приоритетни за финансиране за периода 2021-2027 г., Програма „Околна среда“ (ПОС) 2021-2027 г. идентифицира пет основни области („Води“, „Отпадъци“, „Биологично разнообразие“, „Риск и изменение на климата“ и „Въздух“), насочени към постигане на Цел на политиката 2 от проекта на Общ Регламент: „По-зелена, нисковъглеродна Европа чрез насърчаване на чист и справедлив енергиен преход, зелени и сини инвестиции, кръгова икономика, приспособяване към изменението на климата и превенция и управление на риска“. Към всяка от идентифицираните области са включени специфични цели и дейности за изпълнение. По Приоритет 1 „Води“ - Специфична цел 1 „Насърчаване на устойчивото управление на водите“, допустимите мерки са в изпълнение на Плановете за управление на речните басейни (ПУРБ) - изграждане и реконструкция на ВиК инфраструктура въз основа на Регионални прединвестиционни проучвания (РПИП), в съответствие с нормативната база, приоритетно в агломерации с над 10 000 екв. ж., а при наличен финансов ресурс и в агломерации с между 2 000 и 10 000 екв. ж.; - разработване на стратегически документи в сектор „Води“ и за отрасъл „ВиК“, вкл. ПУРБ; - мерки за оптимизиране или надграждане на мрежите за мониторинг на водите и на системата за мониторинг и оценка на качеството на водите; - засилване капацитета за планиране, управление и изпълнение на задълженията в сектор „Води“ и отрасъл ВиК; - мерки от ПУРБ за подобряване на състоянието на водите; опазване качеството на водите, предназначени за питейно-битово водоснабдяване, вкл. установяване на зони за опазването им в района на съоръженията за водовземане и др.По Приоритет 4 „Риск и изменение на климата“ - Специфична цел 4 „Насърчаване на адаптирането към изменението на климата, на предотвратяването и управлението на риска“, допустими са следните мерки - мерки за превенция и управление на риска ог наводнения и засушаване (в т.ч. екологосъобразна инфраструктура (ако е приложимо) в комбинация със сива инфраструктура); - анализи на риска и прилагане на мерки за превенция и защита при процеси, свързани с движение на земни маси - свлачища, срутища, ерозии, абразии и пр. (в т.ч. екологосъобразна инфраструктура (ако е приложимо) в комбинация със сива инфраструктура), вкл. такива по републиканска пътна мрежа, идентифицирани като заплаха по отношение безопасността на движение на населението по пътищата; - проучвания и анализи, насочени към обследване на последиците от изменението на климата и отражението им върху водните ресурси на територията на страната; - мерки за превенция и управление на риска от горски пожари; - мерки за управление на риска от природни бедствия и за превенция на риска за живота и здравето на населението (в т.ч. повишаване на готовността на населението и силите за реагиране в случай на наводнения, пожари и земетресения) - фокус към изграждането на капацитет за действия на отговорните органи и на населението при природни бедствия в съответствие със стратегическите цели по отношение създаването на устойчивост към изменението на климата и повишаването на степента на информираност на населението за посочените бедствия; - изграждане на нови и оптимизиране и/или разширяване на съществуващи системи за предупреждение, наблюдение, докладване; прогнозиране и сигнализиране; разработване на цифрови модели и анализи и прогнози във връзка с климатичните изменения; - изпълнение на проучвания и оценки във връзка с изготвяне на План за управление на риска от наводнения (ПУРН) за периода 2028-2033 г.; - повишаване капацитета на отговорните звена по отношение на политиките, свързани с превенция и управление на риска и политиките по изменение на климата; повишаване информираността; обучителни и информационно-образователни мерки за формиране, прилагане и изпълнение на целите на тези политики.Проектът на ПОС 2021-2027 г. е изготвен при съобразяване на реализираните дейности по ОПОС 2014-2020 г. до момента, в т.ч. отчита начина им на изпълнение, срещнатите трудности и добри практики, с цел гарантиране на приемственост между програмите по околна среда за различните програмни периоди, подобряване на ефективността им и надграждане на резултатите. Разгледана е връзката на ПОС 2021-2027 г. с други съотносими планове, програми и стратегии, включващи инвестиции с отношение към идентифицираните приоритети, насочени към опазване и подобряване състоянието на водите и постигане и поддържане на добро количествено, химично и екологично състояние на водните тела.1. **Местоположение на ИП:** ПОС 2021-2027 г., предвижда допустими мерки за финансиране на територията на целия Източнобеломорски район. В действащият План за управление на речните басейни на Източнобеломорски район (ПУРБ на ИБР 2016-2021 г.) е поместена подробна информация за повърхностните и подземни водни тела в обхвата на ИБР (в Раздел 1 и приложенията към него) и зоните за защита на водите (Раздел 3 и приложенията към него).
2. **Състояние н цели за опазване на околната среда:** Информацията за състоянието на повърхностните и подземните води, както и поставените екологични цели за водните тела и зоните за защита на водите, в обхвата на ИБР е поместена съответно в Раздел 4 и приложенията към него и в Раздел 5 и приложенията към него от ПУРБ на ИБР 2016-2021 г.
3. **Предвидени мерки в ПУРБ и ПУРН на ИБР:**

**1.4.1 Предвидени мерки в ПУРБ.** Мерките, насочени към подобряване на състоянието и за постигане на целите за опазване на подземните и повърхностните водни тела са описани в ПУРБ на ИБР 2016-2021 г. (Раздел 7 и приложенията към него), като основната част от тях, предвидени за финансиране по ПОС са свързани с „Осигуряване на събиране, отвеждане и пречистване на отпадъчни води на населените места“. Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. поставя водите като приоритетна област в предстоящия програмен период, като определя за допустими мерки от Плановете за управление на речните басейни, реализацията на които ще допринесе за постигане на основните цели заложени в РДВ 2000/60/ЕО, свързани с подобряване в състоянието на водите.ПОС 2021-2027 г. не предвижда подкрепа за окончателното затваряне и рекултивация на закрити депа, както и премахване на незаконните сметища. Въпреки значителния напредък при затварянето на площадки, които не отговарят на изискванията, за което е осигурена финансова подкрепа чрез ПУДООС и ПОС 2014-2020 г., рекултивацията им все още е съпроводена с трудности, като тези трудности следва да се решават на общинско ниво.**1.4.2 Мерки в ПУРН на ИБР.** Мерките от Програмата от мерки на ПУРН на ИБР 2016-2021 г. са описани в Приложенията към Раздел 5 на ПУРН на ИБР. Проектът на ПОС 2021-2027 г. интегрира ПУРН с Приоритет 4 „Риск и изменение на климата“, в рамките на който се планират мерки в подкрепа на разработването на ПУРН 2028-2033 г. и инвестиции в мерки от плановете, с цел изпълнение на ангажиментите по Директивата за наводненията 2007/60/ЕО.**2. Забрани и ограничения, предвидени в Закона за водите, по отношение на този вид инвестиционни намерения.** Няма предвидени забрани и ограничения по отношение на дейностите в ПОС 2021-2027 г.**Заключение:** Предвидените дейности от проекта на ПОС 2021-2027 г. са допустими от гледна точка на ПУРБ на ИБР, ПУРН на ИБР 2016-2021 г. и постигане на целите на околната среда. | Становището не съдържа бележки и препоръки относно ДЕО. |
| **5.** | **Басейнова дирекция „Черноморски район“, с център Варна,**Изх. № 04-01-792 (А1)/08.10.2020 г. | Във връзка с горепосоченото писмо относно текуща процедура по екологична оценка на проект на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.“ (ПОС 2021-2027), Ви информирам, че за „Задание за определяне на обхвата и съдържанието на доклад за екологична оценка (ЕО) на програма „Околна среда“ 2021-2027г. е изразено становище до ГД „ОПОС“ с писмо наш изх.№ 04-01-766/А1/24.07.2020 г. След преглед на представената информация в изпълнение на чл. 20, ал. 3, т. 2, от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, изразявам следното становище по чл. 155, ал. 1, т. 23 от Закона за водите:1. **По отношение на Плана за управление на речните басейни (ПУРБ) за Черноморски район 2016-2021 г.:**

Планът за управление на речните басейни в Черноморски район за басейново управление (ПУРБ) е стратегически документ, който регулира управлението на водите в района за басейново управление и е изготвен в съответствие с изискванията на чл. 155, ал. 1, т. 2 от Закона за водите (ЗВ) и чл. 13 от Рамковата директива за водите (РДВ – Директива 2000/60/ЕС), която е транспонирана в Закона за водите. ПУРБ за периода 2016-2021 г. и Националната програма за изпълнението му са приети с Решение № 1107/29.12.2016 г. на Министерски съвет.Проектът на ПОС 2021-2027 г. обхваща всички повърхностни и подземни водни тела на територията на ЧРБУ, зоните за защита на водите по чл. 119а от Закона за водите и определените санитарно-охранителни зони, съгласно Наредба № 3/2000 г. за СОЗ.Приоритет „Води“ отразява дейности, които са приоритетни за подобряване състоянието на водите и допринасят за постигане на основните цели, заложени в РДВ 2000/60/ЕО и Директива 2007/60/ЕО, като допустимите за финансиране дейности са в съответствие със заложените мерки в програмата от мерки към ПУРБ. По ПОС 2021-2027 г., в рамките на приоритет „Води“ са предвидени като допустими мерки от ПУРБ за подобряване на състоянието на водите; опазване качеството на водите, предназначени за питейно-битово водоснабдяване, вкл. установяване на зони за опазването им в района на съоръженията за водовземане, както и мерки за оптимизиране или надграждане на мрежите за мониторинг на водите и на системата за мониторинг и оценка на качеството на водите. Реализирането им ще допринесе пряко за подобряване състоянието на водите. Приоритет 2 също е в съответствие със заложените мерки в плана по отношение на предвидените мерки по компонент отпадъци, Приоритет 3 и Приоритет 4 косвено допринасят за изпълнение целите на ПУРБ 2016-2021 г.Допълнителна информация е представена в Раздел 7 – Програма от мерки към ПУРБ 2016-2021 г., налична на интернет страницата на БДЧР.1. **По отношение на ПУРН за Черноморски район 2016-2021 г.:**

Планът за управление на риска от наводнения в Черноморски район за басейново управление (ПУРН) е изготвен в съответствие с чл. 146о, ал. 3 от Закона за водите, съгласувано с актуализацията на ПУРБ. ПУРН за периода 2016-2021 г. и програмата за изпълнението му са приети с Решение № 1103/29.12.2016 г. на Министерски съвет.Проектът на ПОС 2021-2027 г. обхваща всички райони със значителен потенциален риск от наводнения на територията на ЧРБУ, определени със Заповед № 128/15.08.2013 г. на Директора на БДЧР и утвърдени със Заповед № РД-745/01.10.2013 г. на Министъра на околната среда и водите и не противоречи на предвижданията на ПУРН.В рамките на приоритет „Риск и изменение на климата“ по ПОС 2021-2027 г. се планира финансиране на мерки в подкрепа разработването на ПУРН 2028-2033 г. и инвестиции в мерки от плановете, с цел изпълнение на ангажиментите по Директивата за наводненията 2007/60/ЕО.На стр. 154 райони с повишен риск от наводнения е необходимо да се прецизира текста на „Райони със значителен потенциален риск от наводнения“ /РЗПРН/.Допълнителна информация е представена в раздел „ПУРН“, Приложение № 18 Програма от мерки за РЗПРН и Приложение № 26 Мерки за изпълнение при прилагане на ПУРН, съгласно Становище по екологична оценка № 2-1/2016 г. на МОСВ, публикувана на интернет страницата на БДЧР.1. **По отношение на Морската стратегия:**

Проектът на ПОС 2021-2027 г. косвено ще допринесе за постигане на целите на Морската стратегия, чрез изпълнение на заложените дейности по приоритети „Води“, „Биологично разнообразие“ и „Риск и изменение на климата“.1. **По отношение изискванията на Закона за водите:**

При изпълнение на дейностите, произтичащи от прилагането на проекта на ПОС 2021-2027 г., следва да се спазват забраните и ограниченията, регламентирани в Закона за водите и подзаконовата нормативна база:1. Съгласно чл. 7, ал. 1 от Закона за водите, основен принцип при отношенията, свързани със собствеността върху водните обекти, е упражняването на собственост без да се допуска нарушаване на целостта и единството на хидроложкия цикъл и на природната водна система.
2. Изискванията на чл. 125-чл. 132 от Закона за водите по отношение на отпадъчните води.
3. Забраните и ограниченията за дейности в крайбрежни заливаеми ивици и принадлежащи земи на водохранилища съгласно чл. 134, 143 и 146, ал. 1 от Закона за водите.
4. Забраните за пряко и непряко отвеждане на замърсители в подземните води, съгласно чл. 118а от Закона за водите.
5. Изискванията на чл. 44 и чл. 46 от Закона за водите, в случай на водовземане и/или ползване на воден обект.
6. Изискванията на чл. 198о от Закона за водите, че предоставянето на ВиК услуги на потребители се извършва единствено от ВиК оператор по реда на Закона за водите и Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги.
7. Изискванията на Наредба № 3 от 16.10.2000 г. за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на СОЗ около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди.
8. Приложимите мерки от Програмите от мерки към ПУРБ и ПУРН и становищата от екологичните им оценки.

**V. Мотивирана оценка на значителното въздействие върху водите и водните екосистеми.**Проектът на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. е допустим спрямо ПУРБ 2016-2021 и ПУРН 2016-2021 за ЧРБУ.Реализирането му няма да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми при условие, че:• бъдат спазени нормативните изисквания, посочени в т. IV от настоящото становище.• не се допуска замърсяване на водите и влошаване на състоянието на водните тела. | Бележката е взета предвид в ДЕО. |
| **6.** | **„Грийн Иновейшън“ ООД,**от 16.10.2020 г. | Във връзка с публикувания доклад за екологична оценка на ПРОГРАМА „ОКОЛНА СРЕДА“ 2021-2027 г. и провеждането на консултации с обществеността, изразяваме нашето становище относно т. 1.2. Основни цели на ПОС 2021-2027 г. в частта Приоритет 5 – ВЪЗДУХ:1. Към мерките за *„намаляване на замърсяването на въздуха от битовото отопление – поетапна подмяна на отоплителни уреди на твърдо гориво, въвеждане на зони с ниски емисии, разширяване мрежата за централно топлоснабдяване, газификация на домакинствата“* следва да се добавят и *„използване на водород в горивните процеси при отоплителни системи с цел намаляване на използваното количество конвенционално гориво, повишаване КПД на използваното гориво и значително намаляване на отделените вредни емисии СО2 и ФПЧ“*;
2. Към мерките за *„намаляване на замърсяването на въздуха от транспорта“* следва да се включат като допустими мерки, свързани с насърчаване на водородната мобилност чрез изграждане на инфраструктура за екологосъобразни превозни средства (в т.ч. зарядни станции за водород), насърчаване поетапната подмяна или модификация на остарелия автомобилен парк с водородни автомобили или автомобили, оборудвани с допълнителни водородни системи за намаляване на вредните емисии; изграждане на водородни долини.
 | Изразеното становище е по проекта на програмата, а не по ДЕО по същество, коментарите са от страна на Възложителя.В текста на приоритет „Въздух“ е предвидено насърчаване използването на ВЕИ, водород, други иновационни алтернативи.Изграждането на зарядна инфраструктура за алтернативни горива отпада от обхвата на ПОС 2021-2027 г. |
| **7.** | **Асоциация на парковете в България,**Изх. № 55/19.10.2020 г. | В рамките на процедура по обществени консултации на Доклад за Екологична оценка на проект на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. с всички приложения към него, изразяваме своите бележки спрямо ДЕО и текста на програмата:1. ДЕО е извършен на непълен документ. В оценяваната версия на ПОС липсват размерът на финансирането по области на интервенция, форма на финансиране, териториален механизъм за изпълнение и териториална насоченост. Избраните точни стойности на индикаторите и очаквани резултати показват, че водещата институция е наясно точно поне с част от проектите, които ще финансира, но те не са упоменати в самата програма и съответно не са оценени в ДЕО;
2. ДЕО е избрал за алтернатива само нулевата, което не е достатъчно, за да се избере алтернатива, която води до най-големи ползи за околната среда и до на най-малки рискове. Според нас ДЕО трябва да оцени алтернативи за всяка отделна мярка, още повече, че част от включените мерки са с неясно въздействие по отношение постигане на целите, като например:
	1. В приоритет Води е посочена като мярка Изграждане на Индустриални зони/паркове, посочено в специфични целеви територии по подхода ИТИ и не е ясно какво общо има с целите за опазване на водите и изпълнение на задълженията по пречистване на отпадните води от населените места;
	2. В приоритет Биологично разнообразие е посочена като бенефициент Агенция „Пътна инфраструктура“ (за мерки, свързани с фрагментация на местообитания по съществуваща републиканска пътна мрежа), без да е посочено за кои участъци от пътната мрежа става дума и да се оцени въздействието на самите проекти;
	3. Не става ясно с какви мерки по републиканска пътна мрежа, идентифицирани като заплаха по отношение безопасността на движение на населението по пътищата, ще подпомогне постигането на целите в Приоритет 4 „Риск и изменение на климата“?
	4. Не става ясно и каква е връзката на Приоритет 4 „Риск и изменение на климата“ с допустимите за подхода ИТИ мерки по отношение на свлачища в урбанизирани територии? И как е оценен размерът на индикатора в тази мярка от 230 ha?
3. В програмата са посочени мерки, които произлизат от документи, които още не са създадени, съответно не са оценени и включването им в ПОС съответно няма как да бъде оценено от ДЕО, като например:
	1. ПОС в приоритет Биоразнообразие се позовава на мерки от Националната приоритетна рамка за действие за Натура 2000, каквато не съществува към момента и самата тя не е подложена на процедура по стратегическа екологична оценка.
	2. ПОС в приоритет Биоразнообразие посочва, че ще изпълнява мерки от Стратегия за биологичното разнообразие в Република България и Национален план за опазване и устойчиво ползване на биологичното разнообразие и генетичните ресурси 2020-2024 г., каквито към момента не съществуват и самите те не са подложени на процедура по стратегическа екологична оценка.
4. В програмата са включени мерки, произлизащи от съществуващи документи, но те не са конкретизирани кои точно са и съответно в ДЕО не е извършена оценка на тяхното въздействие върху околната среда. Например ПОС се позовава на съществуващи проучвания – РПИП и предвижда мярка тяхното финансиране (Изграждане и реконструкция на ВиК инфраструктура въз основа на РПИП в съответствие с нормативната база, приоритетно в агломерации с над 10 000 екв.ж., а при наличен финансов ресурс и в агломерации с между 2 000 и 10 000 екв. ж.;) От ДЕО и от самата ПОС не става ясно кои са тези РПИП и дали самите са подлагани на процедура по стратегическа екологична оценка.
5. Не става ясно как са определени посочените индикатори и резултати, в някои случаи точно до един еквивалент жител или 10 ha:
* Нов или подобрен капацитет за пречистване на отпадъчни води - 22 749 екв.ж.:
* Жители, свързани към подобрени системи за снабдяване с вода - 1 538 594 екв.ж.
* Жители, свързани поне към системи за вторично пречистване на отпадъчни води - 192 454 екв.ж.
* Допълнителен капацитет за рециклиране на отпадъци - 177 000 т/година
* Инвестиции в съоръжения за разделно събиране на отпадъци - 15 000 000 т/година
* Разделно събрани отпадъци - 170 000 тона
* Рециклирани отпадъци - 170 000 тона
* Зони, обхванати от мерки за защита срещу горски пожари - 343 700 ha
* Новопостроени или консолидирани съоръжения за защита от свлачища - 230 ha
* Жители, които се ползват от мерки за защита от горски пожари - 264 500
1. Липсата на индикатори за всяка от избраните за финансиране мерки е ограничила възможността да бъде оценено тяхното въздействие.
2. Поправката на фактическа грешка в текста на програмата не може да бъде мярка за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно компенсиране на неблагоприятните последствия (На стр. 8 от първи проект на ПОС 2021-2027 г. е допусната фактологическа грешка във връзка с предмета на опазване в мрежата Натура 2000 в България относно видовете птици, като е посочено „120 птици и 70 прелетни птици“. Следва информацията да се актуализира и да бъде посочен коректният брой видове птици, предмет на опазване в защитените зони в България - 239.)
3. Посочените Мерки за изпълнение при прилагането на ПОС 2021-2027 г., включващи мерки по спазване на ЗООС, ЗБР и ЗВ, показва, че нивото на яснота в проекта за ПОС не е достатъчно, за да бъдат оценени възможните неблагоприятни последици от осъществяването на програмата върху околната среда и човешкото здраве.

Всичко гореизложено ни задължава да посочим, че на екологична оценка подлежи проект за планове и програми, а не за недовършени проекти на планове и програми, както е в случая с множество непопълнени части на формата. В този смисъл изразяваме своята препоръка настоящата процедура по обществени консултации да се преустанови и да се възобнови, когато проектът на ОПОС е завършен изцяло и може да бъде наистина оценен съгласно изискванията на ЗООС и Директива 2001/42/ЕО за стратегическа екологична оценка. | Изразеното становище е по проекта на програмата, а не по ДЕО по същество, коментарите са от страна на Възложителя.По отношение на индустриалните зони/паркове, посочени в ИТИ като потенциална възможност за инвестиции чрез ПОС, бихме желали да посочим, че нуждата е идентифицирана от водещото ведомство по тяхното изпълнение - МРРБ, към което може да се отправи коментарът. ПОС е поставил съответното условие в програмата. Агенция „Пътна инфраструктура“ е предвидена като бенефициент по Мярка 69 от НПРД. Предвид факта, че приоритетна ос „Натура 2000 и биологично разнообразие“ е насочена основно към изпълнение на мерки от НПРД, не считаме за целесъобразно да бъдат „пренасяни“ текстове от документа в програмата. Детайлите по отношение на мярката са представени в последната версия на НПРД, изпратена официално за съгласуване на ЕК.В представения проект на програма Околна среда 2021-2027 г. е предвидена подкрепа за мерки, адресиращи превенция и защита при процеси, свързани с движението на земни маси, в т.ч. анализ, наблюдение и последващо укрепване на идентифицирани и приоритизирани обекти за неотложна интервенция, засягащи републиканската пътна мрежа. Мерките целят намаляване уязвимостта на населението при подобен тип рискове, свързани с климата, защита на човешкия живот и здраве.Приоритет 4 на ПОС цели подкрепата за мерки, насочени към предотвратяване и управление на природни рискове. В националните стратегически документи свлачищата са идентифицирани като едно от бедствията с висока степен на заплаха по отношение на човешкото здраве и живот. Индикативната стойност на показател за крайни продукти „Новопостроени или консолидирани съоръжения за защита от свлачища“ е определена въз основа на натрупания опит в настоящия програмен период по отношение на укрепени територии и разполагаем бюджет, както и опита в изпълнението на подобни мерки на потенциалните бенефициенти, предварителни аналитични данни и прогнози. Стойността на индикатора подлежи на ревизия във връзка с извършвани в момента анализи. НРПД е вече изпратена официално за съгласуване на ЕК.Очаква се новата Стратегия за биологичното разнообразие в Република България да бъде готова до края на настоящата година, а Национален план за опазване и устойчиво ползване на биологичното разнообразие и генетичните ресурси 2020-2024 г.“ до февруари 2021 г. Няма как програмата да предвиди друго, освен заложените мерки в стратегическите и рамкови документи за съответния сектор. Осигурена е добра координация и при наличие на редакции и нови версии на цитираните документи, същите се отразяват своевременно в ПОС 2021-2027 г.Направените промени/ актуализации ще бъдат разгледани от изпълнителя по ЕО.По отношение на мерките, те са конкретизирани според образеца, зададен от службите на ЕК и по своята същност надграждат познати мерки от ОПОС 2014-2020 г. Приоритет „Води“ се позовава на РПИП за 6-те новоконсолидирани района, разработвани от МРРБ (https://eumis2020.government.bg/bg/s/Procedure/InfoEnded/b8d18beb-1be1-4204-8b46-d21ba2aff7fd ). Видно от документите по процедурата, се изисква прилагане на всички приложими процедури, свързани с екологичното законодателство. ДЕО работи с методики за изчисляване на индикаторите, приложена съвместно от УО на ОПОС и ресорната дирекция УВ в МОСВ, спрямо целевите стойности от доклада по изпълнение на изискванията на Директива 91/271/ЕИО.  |
| **8.** | **Сдружение за дива природа – Балкани,**Изх. № 471/19.10.2020 г. | Запознахме се с версия 1 на проекта за ПОС 2021-2027 г., както и с доклада по Екологична оценка на програмата. Установихме, че на този етап на разработване на програмата не би могло да се оцени нейното въздействие, тъй като значителна част от информацията липсва. И до колкото процедурата по обсъждане доклада по екологична оценка на оперативната програма е единственият официален процес, в рамките на който гражданите може да изразят становище относно самата програма, е важно за нея да се коментират въпроси преди всичко свързани със самата програма.**По приоритет 1 „Води“**Липсва измерима цел. От дадените количествени показатели: „Нов или подобрен капацитет за пречистване на отпадъчни води“ за 2029 г. целевата стойност е 22 749 екв.ж. без да е ясно каква цел по принцип България трябва да постигне. Тоест не става ясно ОПОС за каква част от общия капацитет за пречистване на отпадъчни води ще допринесе.Същата е ситуацията с показателите за резултат „Жители, свързани към подобрени системи за снабдяване с вода“ и „Жители, свързани поне към системи за вторично пречистване на отпадъчни води“.Вече трети поред финансов период се наблюдава една и съща слабост на планирането - за обществеността не става ясно каква част от общите задължения на България в различните направление (води, отпадъци, биоразнообразие, климат) ще бъдат изпълнени посредством финансирането от програмата. Този въпрос е важен предвид факта, че ОПОС е основен инструмент за осъществяване на политиките по околна среда. Ясно е, че нуждите от финансиране са много по-големи, но недостигът на средства прави нуждата от ефективност още по-голяма. За да има ефективност обаче трябва да има измерими цели и количествени индикатори. И цялата програма да бъде ориентирана към ясни резултати.Особено тежък е проблемът с липсата на яснота какви са очакваните резултати по въпроса с колко процента ще се намалят загубите на вода от водоснабдителната мрежа. В свое писмо от февруари 2020 г. от името на Коалиция „За да остане природа в България“, СДП БАЛКАНИ се обърна към вас със следното настояване: „В ОПОС 2014-2020 г. няма поставени количествени цели за намаляване на загубите. В ПОС 2021-2027 г. е необходимо тази грешка да бъде поправена.“ В свой отговор, в писмо с изх. № 48-00-167 от 26.02.2020 г. госпожа Валерия Калчева, ръководител на УО на „ОПОС“, заявява, че нашето предложение „ще бъде разгледано в рамките на консултации с ресорните структури, отговорни за сектор ВИК“. С голямо съжаление, разглеждайки версия 1 на програмата установяваме, че осем месеца по-късно нашето предложение не е разгледано. Ако планирането остане на това ниво, за пореден път няма да има ясни очаквани резултати, което на практика е липса на прозрачност.**По приоритет 3 „Биологично разнообразие“**По отношение на приоритет 3 „Биологично разнообразие“ се реферира към все още несъществуващи документи: законопроект за изменение на закона за биологичното разнообразие, регламентиращ „нов подход за Натура 2000“, новата Национална приоритетна рамка за действие за Натура 2000, Стратегия за биологичното разнообразие в Република България и Национален план за опазване и устойчиво ползване на биологичното разнообразие и генетичните ресурси 2020-2024 г.“. Съответно няма нито една измерима цел и нито един количествен индикатор.Значителен е проблемът с повтарянето, че ЗИД на ЗБР е приет от Министерски съвет и остава само да бъде приет от парламента, което четем в разнообразни документи, свързани с оперативната програма. Липсва обяснение, че заинтересованите страни, които имат отношение към управлението на Натура 2000, а именно - научните и академични институции и организации, както и природозащитните организации, т.е. цялата природозащитна общност в България не приема разработените поправки, като мотивите за това са изразени в редица становища. Непризнаването на този проблем и нуждата от реална дискусия, а не с подставени лица, не помага с нищо на разработването на програмата.**Заключение**Гражданите на България са и данъкоплатци, от чиито средства се финансира оперативната програма, това става както през националното съфинансиране, така и през средствата, които страната изплаща към бюджета на Европейския Съюз. Като такива те заслужават смислени дейности, които водят до подобряване на качеството на околната среда и пълна прозрачност на изразходваните средства. За да се постигне това е необходима пълна яснота по следните въпроси:* Какви цели има България в съответните приоритети, каква част от тях ще бъдат изпълнени със средства от програмата, какви измерими резултати се очаква да бъдат постигнати.

Само брой километри поправен водопровод и сума изхарчени средства като индикатори не дават пълна информация. Нужни си данни за всеки един от горните въпроси. Всичко останало води до липса на прозрачност. | Изразеното становище е по проекта на програмата, а не по ДЕО по същество, коментарите са от страна на ВъзложителяНе можем да се съгласим с констатацията, че процедурата по обсъждане доклада за екологична оценка на програма е единственият официален процес, в рамките на който гражданите може да изразят становище относно самата програма. По отношение на възможностите за изразяване на становище, в изпълнение на ПМС № 142 на МС от 7.06.2019 г. при сформиране на ТРГ за разработване на ПОС 2021-2027 г. е осигурено участието на всички заинтересовани страни в процеса. В т.ч. е проведена процедура за избор на юридически лица с нестопанска цел за общественополезна дейност, чиито представители да участват в състава на тематичната работна група за разработване на Програма „Околна среда“ за програмен период 2021-2027 г. (<https://www.eufunds.bg/bg/opos/node/2812>). Поради липсата на заявления от определени групи, процедурата беше обявена повторно на 21.10.2019 г. (<https://www.eufunds.bg/bg/opos/node/3003>).Приоритет „Води“ се позовава на РПИП за 6-те новоконсолидирани райони, разработвани от МРРБ (https://eumis2020.government.bg/bg/s/Procedure/InfoEnded/b8d18beb-1be1-4204-8b46-d21ba2aff7fd ). Видно от документите по процедурата, се изисква прилагане на всички приложими процедури, свързани с екологичното законодателство. ДЕО работи с методики за изчисляване на индикаторите, приложена съвместно от УО на ОПОС и ресорната дирекция УВ в МОСВ, спрямо целевите стойности от доклада по изпълнение на изискванията на Директива 91/271/ЕИО.РПИП се разработват от МРРБ, чрез които се очаква допълнителна яснота относно допълнителните ползи от конкретните инвестиции в агломерациите с установени нужди по последното докладване пред ЕК за изпълнение на изискванията на Директивата за пречистването. Предвижда се след изясняване на тази конкретика по бъдещата процедура за строителство да бъдат изисквани и допълнителни индикатори, както „%“ на намаляване на загубите на вода, в унисон с направеното и по ОПОС 2014-2020 г.Няма как програмата да предвиди друго, освен заложените мерки в стратегическите и рамкови документи за съответния сектор. Разработването на тези документи, както и законодателните промени, необходими за въвеждане на новия подход за управление на мрежата Натура 2000, включително комуникацията на тези процеси със заинтересованите страни, са извън компетенциите на ГД ОПОС. |

1. [**http://eea.government.bg/bg/dokladi/threemonth/threemonth.01\_2017/air/I2017.pdf**](http://eea.government.bg/bg/dokladi/threemonth/threemonth.01_2017/air/I2017.pdf)(**стр. 3**) [↑](#footnote-ref-1)