



Съфинансирано от  
Европейския съюз

ПРОГРАМА  
“ОКОЛНА СРЕДА 2021 – 2027 г.”



Главна дирекция “Оперативна програма околна среда”  
ope@moev.government.bg

СЪГЛАСУВАТЕЛНА ТАБЛИЦА (СПРАВКА) ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА СТАНОВИЩАТА  
ПО ПРЕДЛОЖЕНИЯ, ОТПРАВЕНИ ЧРЕЗ ПИСМЕНА ПРОЦЕДУРА ЗА НЕПРИСЪСТВЕНО ВЗЕМАНЕ НА  
РЕШЕНИЕ, ИНИЦИИРАНА НА 07.07.2023 г.

ЧЛЕН/НАБЛЮДАТЕЛ НА КН НА ПОС 2021- 2027 г.	ПРЕДЛОЖЕНИЕ	СТАНОВИЩЕ НА УО
<b>Предложено решение по т. 1 от проекта на решение относно съгласуване на изменение на Индикативна годишна работна програма (ИГРП) на Програма „Околна среда“ 2021–2027 г. за 2023 г.</b>		
<b>Изпълнителна агенция по околна среда (ИАОС)</b>	Изпълнителна агенция по околна среда прави предложение за изменение в раздел „Примерни допустими дейности“ за процедура „Подобряване на мониторинга на качеството на атмосферния въздух на национално ниво“ от индикативната годишна работна програма за програма „Околна среда“ 2012-2027 - 2023 година, като следва да се добави и дейност: <u>„Подготовка на проектното предложение в т.ч проучвания, обследвания, анализи, оценки, анализ на устойчивостяването и др.</u> “	Приема се.
<b>Предложено решение по т. 2 от проекта на решение относно одобряване на методика и критерии за оценка на проектни предложения по процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Техническа</b>		

**помощ за инвестиции в зоологически градини“ по Приоритет 3 „Биологично разнообразие“ на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.**

<p><b>Национално сдружение на общините Република България (НСОРБ)</b></p>	<p>За формиране на общо становище на НСОРБ, проучихме мнението на 18-те общини допустими кандидати в които функционират общински зоологически градини. Общото ни становище по писмената процедура и по конкретно по информацията за бъдещата процедура и проекта на методика и критерии за оценка на същата, е както следва:</p> <p><b>1. Съгласуваме изменението</b> на Индикативна годишна работна програма (ИГРП) на Програма „Околна среда“ 2021–2027 г. за 2023 г., и по-конкретно включването на нова процедура за БФП „Техническа помощ за инвестиции в зоологически градини“, по Приоритет 3 „Биологично разнообразие“, с допустими кандидати 18 общини, в които функционират общински зоологически градини;</p> <p><b>2. Одобряваме по принцип</b> Методиката и критериите за оценка на проектни предложения по процедура за директно предоставяне на БФП „Техническа помощ за инвестиции в зоологически градини“ по Приоритет 3 „Биологично разнообразие“ на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г., <b>като предлагаме следното:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• По отношение на документа „Обща информация за процедурата“, т. Очаквани резултати от процедурата – Разработени и одобрени от съответния общински съвет:.....“ - така формулирани очакваните резултати предполагат по всяко 1 проектно предложение да бъдат изготвени минимум 4 документа, един от които</li> </ul>	<p>Приема се. Текстът в секция „Очаквани резултати от процедурата“ е прецизиран, така че да се даде възможност кандидатите да заложат в проектите си предложения разработването само на част от целевите документи или да окрупнят няколко от посочените документи в един общ. Специфицирано е кои документи подлежат на одобрение от</p>
---------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>техническо задание за проектиране, които трябва да бъдат одобрени от съответния общински съвет. В тази връзка, предлагаме:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ <i>Да бъдат прецизирани документи които да подлежат на одобрение, както и да се допусне възможността за тяхното окрупняване, като напр.: Планът за развитие на зоологическата градина и план-графика за изпълнение на дейностите за развитие на зоологическата градина да бъдат обединени в един документ.</i></li> </ul>	<p>Общински съвет.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• По отношение на документа „Методика и критерии за оценка на проектни предложения“, относно критерий 9 „Обявени са процедури за обществени поръчки за всяка една от дейностите по проекта, предвидени за изпълнение от външен изпълнител“ за „Административно съответствие и допустимост“, предлагаме: <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ <i>Да се прецизира текста на критерий 9, като се даде възможност на бенефициентите по процедурата да се възползват от всички допустими процедури по ЗОП, без ограничения в методиката;</i></li> <li>➤ <i>Да се изясни при възлагане, общините могат ли да възлагат както по отделно, така и всички заедно отделните дейности, предвидени по проекта.</i></li> </ul> </li> </ul> <p><b>Мотиви:</b> Съгласно така разписаният критерий 9 „Обявени са процедури за обществени поръчки за всяка една от дейностите по проекта, предвидени за изпълнение от</p>	<p>Така формулираният критерий не предефинира начина на възлагане по реда на ЗОП, а изисква по отношение на дейностите, за които ще бъде привлечена външна експертиза, да бъдат своевременно стартирани процесите по възлагане. Решението е изцяло в правомощията на кандидата, съответната община, в качеството ѝ на Възложител по реда на Закона за обществените поръчки.</p> <p>В случай, че даден кандидат разполага с необходимата експертиза, същият може да не възлага изпълнението на дейностите на външен изпълнител. В подобна хипотеза това следва да бъде описано в проектното предложение и по този критерий Оценителната комисия ще отбележи „НЕПРИЛОЖИМО“ по критерий 9.</p>

външен изпълнител“, се подразбира, че Бенефициентът трябва да провежда отделни процедури за всяка една допустима дейност от проектното му предложение. По същество разработените документи са и индикатор за резултат за постигане целите на процедурата. Разработването им, обаче изисква различни компетенции, които е невъзможно един изпълнител да притежава. Разработването на план за развитие на зоологическата градина, план за колекция, план за консервационни дейности и план-график за изпълнение на дейностите е необходимо да бъдат изработени от компетентни експерти, запознати с консервационната роля на застрашените от изчезване видове, с необходимостта от осигуряване оцеляването на застрашения вид в местообитание, близко до естественото, в съжителство с местното население, в съответствие с европейските тенденции и съобразно интегритета на нашата страна в това общество. Ефективният план за действие се основава на дейности, свързани с проучване и мониторинг на разпространението, числеността и тенденциите в популацията на защитения вид, но също така и на познания за екологията, поведението, качеството на местообитанията и степента на човешките въздействия.

- Подготовка на техническо задание за изготвяне на инвестиционен проект във фаза „технически проект“ или във фаза „идеен проект“ за идентифицираните строителни дейности, се извършва от проектантски фирми, притежаващи специалисти по различните части на „техническия проект“, съгласно изискванията на

	<p>техническа спецификация и Наредба № 4 от 21.05.2001 г. за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти;</p> <p>- Тримесечният срок за подаване на проектни предложения ще бъде недостатъчен за извършване на пазарни проучвания и събиране на оферти за изготвяне на анализи на остойностяването, за разписване на проектното предложение и обявяване на всички обществени поръчки.</p>	<p>Предвид периода на допустимост на разходите и факта че документите, които следва да бъдат разработени ще послужат за бъдещи ремонт/реконструкция на зоологическите градини, които са времеемки и отчитайки проведените до момента срещи и разменена официална кореспонденция, включваща цитираните изисквания, коментарът не се приема.</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• По т.4. от Методиката и критериите за оценка – „Исканата безвъзмездната финансова помощ не се предоставя за финансиране на разходи, които вече са финансирани със средства от ЕФСУ или чрез други фондове и инструменти на Европейския съюз, както и с други публични средства, различни от тези на бенефициента“, предлагаме: <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ <i>Да бъде изяснено, какви точно средства биха се счели като двойно финансиране. Средства от бюджетите на общините за изготвяне на някой от посочените планове, биха ли били относими като „други публични средства“?;</i></li> <li>➤ <i>Т.6 от Методиката и критериите за оценка - „Проектът не е бил физически завършен или изцяло осъществен към датата на подаване на проектното предложение от бенефициента, независимо дали всички свързани плащания са направени или не от бенефициента“, предлагаме: <b>да се разгледа заедно с т. 4.</b>, тъй като при изготвен план/концепция, назад в годините, които към днешна дата са неактуални и неприложими и имат нужда от актуализация, то би ли се счело за двойно финансиране?</i></li> </ul> </li> </ul>	<p>Следва да се има предвид, че по ПОС 2021-2027 г. се възстановяват вече направени разходи. В този смисъл, ако даден документ вече е разработен (в периода на допустимост на разходите по програмата – 01.01.2021 г. – 31.12.2029 г.), разходите могат да бъдат възстановени на съответната община при условие, че същите не са били възстановени по друг проект/програма с подкрепата на европейски средства и разходооправдателните документи за него са с дата след 01.01.2021 г. Разходвани средства от бюджетите на общините, които ще бъдат представени за възстановяване по проекта, не се считат за „други публични средства, различни от тези на бенефициента“.</p> <p>Ако община разполага с някой от изискуемите документи, но те са неактуални (не са съобразени с изискванията на програмата) и се налага тяхната актуализация, то разходите за това са допустими по проекта.</p> <p>Проектът не е бил физически завършен или изцяло осъществен към датата на подаване на проектното предложение от бенефициента, ако дори и само един от изискуемите документи е планиран за разработване/ актуализация.</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Предложено решение по т. 3 от проекта на решение относно одобряване на методика и критерии за оценка на проектно предложение по процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Оптимизиране на инфраструктурата от мрежи (с места за наблюдение) за прилагане на схемите за мониторинг на горските екосистеми в страната“ по Приоритет 3 „Биологично разнообразие“ на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.**

**Изпълнителна агенция по околна среда (ИАОС)**

В допълнение на наше писмо, във връзка с изпратените до членовете на КН на ПОС 2021- 2027г. материали в обхвата на писмена процедура за неприсъствено вземане на решения от Комитета за наблюдение на Програма „Околна среда“ 2021 - 2027 г.“ Изпълнителна агенция по околна среда прави предложение за допълнение на обхвата на допустимите дейности за процедура „Оптимизиране на инфраструктурата от мрежи (с места за наблюдение) за прилагане на схемите за мониторинг на горските екосистеми в страната“ по Приоритет 3 „Биологично разнообразие“ на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. с *„Доставка на хардуер (сървърно и комуникационно оборудване), приложен и системен софтуер, необходими за включването на АИС към Националната система за мониторинг на качеството на атмосферния въздух в реално време (НСМКАВ) “.*

За отразяването на това предложение, следва да се допълни както и предложената Индикативна годишна работна програма (ИГРИ) на Програма „Околна среда“ 2021 - 2027 г. за 2023 г - процедура 7 от Приоритет 3, така и Общата информация за процедурата.

По отношение на Методика и критерии за оценка на проектно предложение **по същата процедура ИАОС съгласува без бележки.**

Приема се.

<p><b>Предложено решение по т. 4 от проекта на решение относно одобряване на методика и критерии за оценка на проектно предложение по процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Подобряване мониторинга на качеството на атмосферния въздух на национално ниво“ по Приоритет 5 „Въздух“ на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.</b></p>		
<p><b>Дирекция „Централно координационно звено“</b></p>	<p>В Методиката и критериите за оценка, на етап ОАСД, липсва критерий за проверка на допустимостта на кандидата по процедурата.</p>	<p>Приема се.</p>
	<p>По новата Швейцарско-българска програма за сътрудничество бенефициентът по настоящата процедура-ИАОС е определен за Програмен компонент оператор по сходна процедура за модернизация и надграждане на Националната система за наблюдение на КАВ в реално време.</p> <p>Доколкото акцентът тук се поставя върху мобилни автоматични измервателни станции, а обхватът на дейностите по ШБПС все още се договаря, следва както от страна на УО на ПОС 2021-2027 г., така и в частност от ИАОС да се положат необходимите усилия не само в посока синергия и допълняемост между различните публични източници на финансиране, но и в посока недопускане на възможно двойно финансиране.</p>	<p>Приема се. Ще бъде отразено в условията за кандидатстване.</p>
<p><b>Дирекция ОЧВ в МОСВ</b></p>	<p>Във връзка с предоставените документи в горепосоченото писмо за вземане на неприсъствено решение на <i>КН на ПОС</i> относно:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Съгласуване изменение на Индикативната годишна работна програма на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.;</li> <li>2. Одобряване методиката и критерии за оценка на проектни предложения по процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Техническа</li> </ol>	<p>Принципно се приема. Ще бъде координирано с конкретния бенефициент ИАОС при съгласуването на пакета документи по чл. 26, ал. 1 от ЗУСЕФСУ.</p>



помощ за инвестиции в зоологически градини“ по Приоритет 3 „Биологично разнообразие“ на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.;

3. Одобряване методика и критерии за оценка на проектно предложение по процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Оптимизиране на инфраструктурата от мрежи (с места за наблюдение) за прилагане на схемите за мониторинг на горските екосистеми в страната“ по Приоритет 3 „Биологично разнообразие“ на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.;

4. Одобряване методика и критерии за оценка на проектно предложение по процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „подобряване мониторинга на качеството на атмосферния въздух“ по Приоритет 5 „Въздух“ на Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г.,

Ви уведомяваме, че дирекция ОЧВ, в рамките на своите компетентности, няма бележки по предложените документи от т.1 до т.3, както и за проекта на решение на КН на ПОС. Същевременно в Обща информация по процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Подобряване мониторинга на качеството на атмосферния въздух“ по Приоритет 5 „Въздух“ на Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г. (т.4), в секция *Очаквани резултати по процедурата* предлагаме последното тире да бъде редактирано както следва:

„- Принос към изпълнение ангажиментите на страната в сектора и постигане на цели, произтичащи от европейското и национално законодателство.“

**Считаме, че подобряването на мониторинга на качеството на атмосферния въздух (КАВ) следва да допринесе за изпълнението на нормативните изисквания, включително**

	<p>европейското законодателство, в областта на мониторинг на КАВ. Същевременно тези изисквания не се обуславят от Решението на Съда на Европейския съюз по дело С-488/15 от 5 април 2017г. Решението е във връзка с непостигането на целите, определени в законодателство, и тези цели не произтичат от решението</p>	
<p><b>Изпълнителна агенция по околна среда (ИАОС)</b></p>	<p>Обръщаме внимание, че в раздел „Максимални срокове за изпълнение на проекта“ по процедура „Подобряване на мониторинга на качеството на атмосферния въздух на национално ниво“ следва за се запише, че <i>„Срокът за изпълнение на проекта е 35 месеца от датата на издаване на заповед за безвъзмездна финансова помощ (ЗБФП)“</i>.</p>	<p>Не се приема. Предвид факта, че ИАОС е юридическо лице, второстепенен разпоредител с бюджетни кредити, т.е. има самостоятелна правосубектност, както и обстоятелството че процедурата ще се изпълнява през програмен период 2021-2027 г. по реда на изменения ЗУСЕФСУ, безвъзмездната помощ се предостави чрез сключване на Административен договор за предоставяне на БФП (АДБФП), а не чрез издаване на Заповед за БФП (ЗБФП).</p>