

Протокол

Процедура за неприсъствено вземане на

Решение на КН на ОПРР 2014-2020

26 март 2020 г.

| | |
|----------|--|
| Предмет: | Изменение на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г. (ОПРР 2014-2020), изменение на Индикативната годишна работна програма (ИГРП) за 2020 г. по ОПРР 2014-2020 и одобряване на Методология и критерии за подбор на операции BG16RFOP001-4.003 „Борба с COVID 19“ |
|----------|--|

На 24 март 2020 г., Секретариатът на Комитета за наблюдение (КН) на ОПРР 2014-2020 изпрати на членовете на КН на ОПРР 2014-2020 за съгласуване чрез процедура за неприсъствено вземане на решения следните документи:

1. Предложение за изменение на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г и Обосновка относно предлаганите промени, на основание чл. 21, ал. 4 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., обн. ДВ бр. 28 от 24 март 2020 г.;
2. Обосновка относно предложение за изменение на ИГРП за 2020 г. ОПРР 2014-2020 и Изменена ИГРП за 2020 г. по ОПРР 2014-2020 от месец март 2020 г., на основание чл. 21, ал.5 и ал.6 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. , обн. ДВ бр. 28 от 24 март 2020 г. Измененията са свързани с: (1) добавяне на нова процедура Борба с COVID 19“ по Приоритетна ос 4 на ОПРР; (2) намаляване на бюджета на процедура „Регионални пътища“ по Приоритетна ос 7 - с 15 млн.лв., които се пренасочват към процедура Борба с COVID 19“; и (3) изменение на срока за кандидатстване по процедура BG16RFOP001-3.001 „Култура и спорт в училище“ от март 2020 г на април 2020 г. (предвид необходимостта от акумулиране на допълнителен свободен ресурс за финансиране в пълнота на проектите по процедурата).;
3. Проект на Методология и критерии за подбор на операции BG16RFOP001-4.003 „Борба с COVID 19“ по ПО 4 „Регионална здравна инфраструктура“, на основание чл. 21, ал. 5 и ал.6 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. , обн. ДВ бр. 28 от 24 март 2020 г.;

На основание чл. 21, ал. 4 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., обн. ДВ бр. 28 от 24 март 2020 г., беше намален крайният срок за вземане на решение от членовете на Комитета за наблюдение до 26 март 2020 г.

Преглед на постъпилите коментари и забележки в рамките на процедурата.

В рамките до крайния срок на процедурата са постъпили две становища от страна на Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ) и Съюз за стопанска инициатива (ССИ), за които УО на ОПРР 2014-2020 е изготвил своята позиция, приложена към настоящия протокол.

Не са постъпили други писмени коментари и забележки от членовете на КН на ОПРР 2014-2020 по представените за одобрение документи и проект на решение.

Съгласно чл.15, ал.3 Вътрешните правила за работа на КН на ОПРР 2014-2020 г., проектът на решение се счита за приет, когато е съгласуван от повече от две трети от членовете с право на глас. При липса на писмен отговор от страна на член на Комитета за

наблюдение на програмата се приема, че той съгласува проекта на решение без бележки.

Във връзка с гореизложеното КН на ОПРР 2014-2020 взема следните решения:

Решение 1:

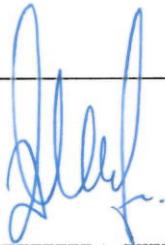
Комитетът за наблюдение на ОПРР 2014-2020 одобрява изменение на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г.;

Решение 2:

Комитетът за наблюдение на ОПРР 2014-2020 одобрява изменение на Индикативната годишна работна програма за 2020 г. по Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г. от месец март 2020 г.

Решение 3:

Комитетът за наблюдение на ОПРР 2014-2020 одобрява предложената Методология и критерии за подбор на операции BG16RFOP001-4.003 „Борба с COVID 19“ по ПО 4 „Регионална здравна инфраструктура“ на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г.



УТВЪРДИЛ:

ДЕНИЦА НИКОЛОВА,

Заместник-министр на регионалното развитие и благоустройството, Ръководител на УО на ОПРР и Председател на КН на ОПРР



С П Р А В К А

за отразяване на становищата, получени по материали във връзка с писмена процедура за вземане на решения от Комитета за наблюдение на
Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020, инициирана на 24.03.2020 г.

| Министерство/ Администрация/Организация | Предложения и становища | Приети/ Неприети | Мотиви |
|---|---|---------------------|--|
| Национално сдружение на общините в Република България (писмо изх. № 4- 576(2)/26.03.2020 г.) | <p>За адресиране на предизвикателствата на глобалната пандемична криза, свързана с разпространението на COVID-19, НСОРБ и общините подкрепят всички действия и мерки за привличане на публични ресурси, с които се осъществят значителни и бързи интервенции в системите на здравеопазването и социалните услуги, включително за без опасни условия на труд, превенция и подкрепа за медицинския и немедицинския персонал, както и на този в социалните услуги, който посреща първи запахата.</p> <p>Безспорно в настоящата ситуация по ежедневно увеличаване разпространението на пандемията, следва приоритетно да се подкрепи системата на здравеопазването ни. В тази връзка, положително оценяваме усилията на Управляващия орган на ОП „Региони в растеж“, чрез препрограмиране на програмата да насочи в спешен порядък ресурс към Министерството на здравеопазването (МЗ).</p> <p>С оглед на това, подкрепяме пренасочването на ресурс към ос 4 „Регионална здравна инфраструктура“ и обявяването с него на процедура</p> | Не се приема. | <p>Следва да се има предвид, че пренасоченият ресурс ще се използва в полза на цялото население на страната, на територията на всички общини. Необходимо е всички да бъдат солидарни в усилията за справяне с кризата и да насочат всички възможни ресурси към тази цел. При предложението за пренасочването на средствата УО на ОПРР се е ръководил от мотива да осигури в максимална степен необходимите средства за подкрепа на системата на здравеопазването за справяне с коронавируса, без да се наруши логиката от първоначалната стратегия на програмата. След обстоен преглед на възможностите УО на ОПРР е на мнение, че частичното намаляване на ресурса по ПО2 няма да наруши тази стратегия и няма да има осезаем ефект, предвид териториалния обхват на инвестициите. Същевременно отнемането на по-голям дял от средствата по приоритетна ос 7 има потенциал да окаже по-съществени</p>  |

С ПРАВКА

за отразяване на становищата, получени по материали във връзка с писмена процедура за вземане на решения от Комитета за наблюдение на
Operативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020, инициирана на 24.03.2020 г.

| | |
|--|---|
| <p>с конкретен бенефициент М3 за борба с COVID 19, включително предложението проект на методология и критерии по операцията.</p> <p>Предложението за обезпечаването на средствата по процедурата за М3, касаещите пренасочването на ресурс от Оси 3, 5 и 7, са резонни и ги подкрепяме.</p> <p>Същевременно, не считаме за мотивирано и удачно предложението за намаляването на ресурса на Ос 2, чрез редуцирането на бюджета на процедура BG16RFOP001- 2.003 „Енергийна ефективност в периферните райони-3“. Мерките включени в обхвата на процедурата са безспорно нужни и без осигурено алтернативно финансиране, поради изчерпването на ресурсите, както на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради, така и на Националният Доверителен Екофонд (НДЕФ), с хиляди ползватели на крайните им резултати.</p> <p>Планираните за отчисляване от Ос 2 „Подкрепа за енергийна ефективност в опорни центрове в периферните райони“ 15 млн. лв., биха могли да се осигурят чрез преразпределение на ресурс от Оси 8 „Техническата помощ“ и 7 „Регионална пътна инфраструктура“. Но последната ще е удачно към</p> | <p>негативни ефекти в дългосрочен аспект.</p> <p>Както УО на ОПРР вече коментира при последната промяна на програмата, очакваният резултат от инвестициите в пътна инфраструктура е осигуряването на условия за по-добро социално и регионално сближаване, като то ще има ефект върху по-голяма част от територията на страната и по-голям дял от нейното население, за разлика от ПО2, която има по-ограничен обхват и съответно степен на въздействие. Инвестираните средства по ПО7 ще допринесат за създаване на работни места, за намаляване на миграцията към по-големите градове, както и за развитието на местния туристически потенциал. Тези ефекти в по-голяма степен се вписват в логиката на интервенции на ОПРР и в дългосрочните цели на програмата.</p> <p>Освен стимулиране развитие на местния потенциал, привличане на инвеститори в по-малките населени места и намаляване на регионалните различия, насочването на финансов ресурс от европейски фондове</p> |
|--|---|



С П Р А В К А

за отразяване на становищата, получени по материали във връзка с писмена процедура за вземане на решения от Комитета за наблюдение на
Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020, инициирана на 24.03.2020 г.

| | | | |
|--|--|---|--|
| | <p>процедурата в подкрепа на МЗ, да се пренасочи целият ресурс на планираната за обявяване през м. април процедура „Лътна безопасност“, както и допълнителен такъв от процедура „Регионални пътища“. Конкретните бенефициенти по тези две процедури реално могат да обезпечат предвидените инвестиции от приходите от тол системата.</p> | <p>Към подобряване качеството на републиканската пътна мрежа цели изграждането на по-сигурана и безопасна пътна мрежа и намаляване на пътните инциденти.</p> | |
| Съюз за столинска инициатива (писмо изх. № 097/ 26.03.2020 г) | <p>Във връзка с процедурата за вземане на неизвестено решение от Комитета по наблюдение на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014 – 2020 г. по предложение за изменение на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г. и на Индикативната годишна работна програма (ИГРП) за 2020 г., изразяващо се в пренасочва финансов ресурс в размер на почти 40 млн. лв. в подкрепа на мерки за спазване на извънредната ситуация, с конкретен бенефициент Министерство на здравеопазването, което да подобри капацитета на обществените здравни институции за справяне с кризисни ситуации, както и за приемане на Методология и критерии за подбор на операции BG16RFOP001-4.003 „Борба с COVID 19“ по ПО 4 „Регионална здравна инфраструктура“, изразяваме следното:</p> | <p>Не се приема.</p> <p>Обекти на помошта по новата процедура по Приоритетна ос 4 на ОПРР 2014-2020 „Борба с COVID-19“ са различни обекти в здравната система на страната. Считаме, че замяната на „обществените здравни институции“ с „лечебните заведения за болнична помощ, независимо от собствеността“ също ограничава потенциалните обекти, които биха могли да получат необходимите продукти за борба с коронавируса. При приемане на исканата промяна ще бъдат изключени например Регионалните Здравни Инспекции, Центровете за специална медицинска помощ, както и НЦЗПБ, в които заведения се извършва първичната и потвърдителна диагностика на заболелите пациенти.</p> | |



С П Р А В К А

за отразяване на становищата, получени по материали във връзка с писмена процедура за вземане на решения от Комитета за наблюдение на
Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020, инициирана на 24.03.2020 г.

| | | |
|--|--|--|
| | <p>Подкрепяме принципно направеното предложение от Управляващия орган за пренасочва финансов ресурс в размер на почти 40 млн. лв. в подкрепа на мерки за спазване на извънредната ситуация, с конкретен бенефициент Министерство на здравеопазването, но считаме, че следва да бъдат направени следните промени:</p> <p>Навсякъде в предложените нови текстове изразят „на обществените здравни институции“ да се замени с израза „на лечебните заведения за болнична помощ, независимо от собствеността“.</p> <p>Мотивите ни за това предложение са следните:</p> <p>Понятието обществени здравни институции не е легално дефинирано в българското законодателство и то обхваща много по-широк кръг от институции, сред които Националния скринингов регистър; Национален комитет по профилактика на СПИН и полово преддавани болести; Изпълнителна агенция по лекарства; Изпълнителна агенция "Медицински надзор"; "Специализирани болници за рехабилитация - Национален комплекс" ЕАД; Национален център по трансфузиона хематология; Национален център по наркомания; Национален съвет по наркотичните вещества; Национален</p> <p>В допълнение, новите допустими дейности по ОПРР включват доставка на различни продукти и услуги за адресиране на кризата – медицински апарати, лекарства, тестове, лични предпазни средства и т.н., достъпът до които не бива да бъде ограничаван само до болничните заведения, определени от Националния оперативен щаб за оказване на болнична медицинска помощ на заболелите от COVID-19. Оставането на израза „на обществените здравни институции“ ще даде възможност да бъдат обхванати по-широк кръг от институции и обекти, вкл. и частни, на базата на експертен анализ на нуждите, изгответ от страна на Министерство на здравеопазването – напр. лаборатории, Центрове за спешна медицинска помощ, регионални здравни инспекции, специализирани болници и др.</p> | |
|--|--|--|



С П Р А В К А

за отразяване на становишата, получени по материали във връзка с писмена процедура за вземане на решения от Комитета за наблюдение на
Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020, инициирана на 24.03.2020 г.

| | |
|---|---|
| център по заразни и паразитни болести; Национален център по обществено здраве и анализи; Национален център по радиобиология и радиационна защита; Национална здравноосигурителна каса; Център "Фонд за асистирана репродукция"; Консултивните центрове по зависимости; Национален център по наркомания; Национален фокусен център за наркотики и наркомании; Асоциация за реабилитация на зависими „Солидарност“ и редица други. Законът за лечебните заведения борави с легално определени понятия с ясен обхват, поради което считаме, че и Оперативната програма следва да се придържа към тази терминология, а именно да говори не за обществени здравни институции, а за лечебни заведения за болнична помощ. Същевременно в заповедта на Министъра на здравеопазването за определяне на лечебните заведения за оказване на болнична медицинска помощ на заболелите от COVID-19, ще се включат всички болнични заведения, които отговорят на посочените от Националния оперативен щаб изисквания, независимо от вида на собствеността им. В този смисъл Националната здравно-осигурителна каса с | писмо изх. № 29-02-60/24.03.2020 г. е изискала от |
|---|---|





С П Р А В К А

за отразяване на становишата, получени по материали във връзка с писмена процедура за вземане на решения от Комитета за наблюдение на
Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020, инициирана на 24.03.2020 г.

| | |
|--|--|
| | всички лечебни заведения за болнична медицинска помощ, като в писмото се подчертава изрично „независимо от собствеността им“, да предоставят информация във връзка с изготвянето на въпросната заповед на Министъра на здравеопазването за определяне на лечебните заведения за оказване на болнична медицинска помощ на заболелите от COVID-19. Считаме, че изложените по-горе обстоятелства следва да бъдат взети предвид. |
|--|--|