

Протокол

Седемнадесето заседание на КН на ОПРР 2014-2020

08 септември 2020 г.,

Провеждане –изцяло онлайн с осъществяване на видеоконферентно заседание през платформата WebEx

Предмет:

Седемнадесето заседание на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Региони в растеж” 2014-2020 г.

Председател на КН на ОПРР 2014-2020:

Деница Николова, МРРБ

Основни членове/резервни членове на КН на ОПРР 2014-2020:

Цветелина Атанасова, МРРБ

Ивайло Стоянов, МРРБ

Татяна Ангелчева, МРРБ

Антонина Дончева, МРРБ, СИР

Боряна Войчева-Ненкова, МРРБ, СЗР

Тамара Кулева, МРРБ, СЦР

Джени Узунова, МРРБ, ЮЗР

Юлиян Моллов, МРРБ, ЮЦР

Николай Николов, МРРБ, ЮИР

Николина Чапанова, АПИ

Георги Семерджиев, МТИТС

Десислава Михалкова, МИ

Желяз Енев, МИ

Катя Първанова, МТ

Светла Иванова, МОСВ

Наталия Ефремова, МТСП

Антон Канев, МФ

Стефка Сарафова, МФ

Светослав Цеков, МЗХ

Антоанета Хюбнер, МЗХ

Велимир Бенов, МОН

Христина Грозева, ММС

Михаил Борбелов, МВР

Апостол Милев, МС

Богдана Стоянова, МС

Николай Нецов, МС

Даниела Николова, МС

Костадин Георгиев, РСР, ЮЗР

Силвия Георгиева, НСОРБ

Илиана Филипова, БАРДА

Любомир Пейновски, КРИБ

Иво Костов, ССИ

Стефан Василев, АИКБ

Силвия Тодорова, БСК

Лилия Макавеева, Сдружение „Асоциация Интегро“

Цанко Шандров, Фондация „Регионални инициативи“

Наблюдатели с право на съвещателен глас:

Виолета Николова, МФ

Мануела Милошева, МФ

Магдалена Николова, АОП

Цвета Наньова, БАКЕП

Николай Михайлов, КСБ

Йо Говаертс, ЕК

	<p>Аурелио Сесилио, ЕК</p> <p><u>Наблюдатели без право на съвещателен глас:</u></p> <p>Анжелина Тотева, ДАБДП</p> <p>Александър Георгиев, ФМФИБ ЕАД</p> <p>Димитър Черкезов, ФМФИБ ЕАД</p> <p>Надя Данкинова, Фонд ФЛАГ ЕАД</p> <p>Стефан Чайков, ББК „Пътища“</p> <p><u>Представители на ГД „СППРР“:</u></p> <p>Димчо Димов, МРРБ</p> <p>Вержиния Милева, МРРБ</p> <p>Живка Георгиева, МРРБ</p> <p><u>Секретариат на КН на ОПРР 2014-2020:</u></p> <p>Петя Димова, МРРБ</p> <p>Тонка Иванова, МРРБ</p> <p>Йоанна Казакова, МРРБ</p>
--	--

Въведение:

Седемнадесетото заседание на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 (КН на ОПРР 2014-2020) беше проведено изцяло онлайн с осъществяване на видеоконферентно заседание през платформата WebEx. В заседанието взеха участие членове на КН на ОПРР 2014-2020, в т.ч. представители на министерства, агенции, държавни ведомства, сдружение на общините, регионални съвети за развитие и социално-икономически партньори, представители на ГД „Стратегическо планиране и програми за регионално развитие“ към МРРБ – Управляващ орган на ОПРР 2014-2020 (УО на ОПРР) и Секретариат на КН на ОПРР 2014-2020 и представители на Генерална дирекция „Регионална и градска политика“ на Европейската комисия (ЕК).

Откриване на заседанието и приветствие на г-жа Деница Николова - заместник-министр на регионалното развитие и благоустройството и г-н Аурелио Сесилио от Генерална дирекция „Регионална и градска политика“ на Европейската комисия.

Г-жа Деница Николова приветства членовете на КН и отбеляза, че няма риск за изпълнението на програмата за регионално развитие. В началото на следващата година ще бъде договорен 100% от ресурса ѝ. Допълни, че над 1,7 млрд. лв. от Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г. вече са разплатени или 57 на сто от бюджета.

Г-жа Николова предостави думата за въстъпителни слова на г-н Аурелио Сесилио, представител на ЕК.

Г-н Аурелио Сесилио даде добра оценка за работата на Управляващия орган на програмата и отчете напредъка в изпълнението на програмата. Отбелязвайки краткото време за приемане на важни промени, управляването на програмата онлайн и работата в условията на ограниченията, породени от COVID-19, той изтъкна факта, че УО на ОПРР бързо се е приспособил към новите обстоятелства. Г-н Сесилио информира за одобрението и бързо отпуснатите от ЕС 20 млн. евро за борба с пандемията, за бързата промяна на срокове и изисквания, за да се подават доклади и документи.

Г-н Аурелио Сесилио допълни, че за следващия програмен период - 2021-2027 г., програмата за регионално развитие в България ще е насочена към жителите на всички региони, ще отговори на нуждите на социално-икономически сектор и ще намали регионалните дисбаланси. Той подчертава важността на подготовката за следващия период и препоръча използването на потенциала на регионите за развитието на градовете и населените места за добър стандарт на живот, както в големите градове, така и в периферията.

Г-жа Николова предложи за одобрение на членовете на КН предварително обявения дневен ред. По направеното предложение нямаше възражения.

Решение 1:

Комитетът за наблюдение на ОПРР 2014-2020 приема дневния ред за Седемнадесето заседание на КН на ОПРР 2014-2020.

Приемане на Протокола от Шестнадесетото заседание на КН на ОПРР 2014-2020 г.

Г-жа Николова продължи с предложение за приемане на протокола от Шестнадесетото заседание на Комитета за наблюдение на ОПРР 2014-2020.

По направеното предложение нямаше коментари и бележки и то беше прието единодушно.

Решение 2:

Комитетът за наблюдение на ОПРР 2014-2020 приема Протокола от Шестнадесетото заседание на КН на ОПРР 2014-2020.

Информация относно актуалното състояние на ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 и обща информация за подготовката на „Програмата за развитие на регионите“ 2021-2027.

Зам.-министр Николова представи информация за актуалното изпълнение на ОПРР и отбеляза, че въпреки предизвикателствата, свързани с COVID-19 и породените затруднения и ограничения, се отчита успешна реализация - договорени 93% или 2,8 млрд. лв. от бюджета на програмата, който е над 3 млрд. лв., 57% е разплатен, 39% или 1,2 млрд. лв. са сертифицираните разходи от ЕК. Тя припомни, че в хода на изпълнение на програмата има общо 8 Приоритетни оси и представи график с хода на изпълнение и темпа на реализация на всяка една от тях от гледна точка на договорени, платени и сертифициирани средства.

Зам.-министр Николова допълни, че през първото тримесечие на 2021 г. се очаква да бъдат договорени 100% от средствата по ОПРР за настоящия програмен период. Очакванията на УО на ОПРР са да има и наддоговаряне на средствата с 60 млн. лв., което да бъде компенсирано в рамките на бюджета на ОПРР от спестен ресурс от проведени обществени поръчки, наложени финансови корекции и разпределение на вътрешни резерви. С тях се предвижда да бъдат финансираны проекти за културна инфраструктура в 39-те големи градове в страната. Г-жа Николова напомни, че на предходни заседания на КН е коментирано наддоговарянето на ОПРР от гледна точка на обезпечаване на всички инвестиционни мерки най-вече в градовете, които са фокусирани в Приоритетна ос 1.

Тя отбеляза, че за периода на изпълнение, в който се намира програмата от гледна точка на отчитане на средства към ЕК, усвояване и постигане на индикаторите, към момента не се наблюдават рискове по отношение на усвояване на средствата. От гледна точка на постигане на правилото N+3 за 2020 г. няма никакъв риск. Вече 91% от очакваните сертифицирани разходи са отчетени към ЕК и темповете на изпълнение на програмата са изключително добри.

Г-жа Николова информира, че от началото на тази година са склучени общо 71 договора за безвъзмездна финансова помощ, което формира общия процент на договаряне на програмата на 93%, а по Приоритетните оси има сравнително еднакъв темп на договореност. По отношение на коментираното наддоговаряне на Програмата очакванията на УО са, че към края на 2020 г. ще бъдат подадени всички проекти от страна на 39-те големи града. Към 1-то тримесечие 2021 г. се очакванията са да се сключат абсолютно всички договори по съществуващия бюджет, включващи и наддоговарянето в размер до 60 млн. лв., което е предоставено като възможност от РМС взето в рамките на 2020 г.

Г-жа Николова информира членовете на КН и за очакванията за наддоговаряне от гледна точка на компенсиране на ресурса. Тя обърна внимание, че това е важно за Министерство на финансите, но най-вече за УО на ОПРР, доколкото до края на

програмния период всички наддоговарени средства трябва да бъдат компенсирани със съществуващи спестени ресурси, излишъци или резерви в рамките на бюджета на Програмата.

Г-жа Николова отбеляза, че през 2020 г. са стартирали 4 нови процедури за предоставяне на БФП, с което целият ресурс на ОПРР е обявен за кандидатстване, включително с възможността за наддоговаряне на средствата по няя в размер на до 60 млн. лв. Сред тях са „Спорт в училище“ - за доставка на ново спорно оборудване в учебни заведения. В процес на оценка са проекта за доставка на хеликоптери за медицинско спасяване на Министерството на здравеопазването и проекта на Държавна агенция „Безопасност на движението по пътищата“ за интелигентна транспортна система, както и допълнителни проекти на Агенция „Пътна инфраструктура“ за рехабилитация на републикански пътища.

Г-жа Николова обяви, че предстои сключване на договор с изпълнител на строителните дейности по проекта за ремонт на спешните медицински центрове в страната, и че по него ритмично се изпълняват доставките на 400 нови линейки.

Г-жа Николова обърна внимание на напредъка, който се забелязва по линия на Регионалната пътна инфраструктура, като посочи, че той още не е значителен за постигане на индикаторите, тъй като в момента всички проекти са в ход на изпълнение и все още няма финално окончателно приключване на обектите.

Г-жа Николова информира за проведена една писмена процедура за вземане на решение, касаещо изменението на ИГРП и включването на нова мярка в ОПРР свързана с борбата с COVID-19 с краен бенефициент Министерство на здравеопазването, като е пренасочен ресурс от над 40 млн. лв. в подкрепа на националните усилия за справяне коронавируса. Тя допълни, че членовете на КН са информирани за пристъпване към удължаване на срока на договорите за БФП с МОН, чито проекти са в процес на провеждане и финализиране на обществени поръчки, а по този начин е дадена допълнителна възможност да продължи обновяването на 101 професионални гимназии и училища в страната за постигане на по-добра образователна среда и достъп до образование, за учениците и подкрепа на целия преподавателски колектив.

Г-жа Николова отбеляза, че в рамките на контролните процедури на ОПРР винаги се отчитат и механизмите, чрез които УО достига до налагане на съответните финансови корекции на бенефициентите. Към момента регистрираните сигнали и установените нередности са 1255 и са наложени финансови корекции за близо 97 млн. лв. Това от своя страна заостря вниманието на УО към необходимостта от допълнително информиране на бенефициентите за често допусканите грешки свързани с провеждането на обществени поръчки, които са основен акцент в установените нередности. Г-жа Николова отбеляза, че почти всяко едно решение на УО за налагане на финансови корекции е обжалвано от страна на бенефициентите. Към момента има 793 регистрирани съдебни производства, от тях 65 % са обработени от съда и са с финално решение от 2-ра инстанция. Статистиката показва, че 92 % от тях са с решение в полза на УО на ОПРР. Г-жа Николова коментира, че това е признак за адекватността на контролните процедури и механизми на системите за управление и контрол, които работят в хода на реализация на програмата и които акцентират върху законосъобразното изпълнение на всеки един от проектите.

Г-жа Николова обяви, че мярката за изграждане на социални центрове е изпълнена като са договорени 98% от бюджета ѝ.

По отношение на изпълнението на индикаторите, зам.-министр Николова посочи, че от общо 20 заложени индикатора за постигане на целите по програмата към момента са изпълнени 19.

Тя посочи мярката за енергийна ефективност в жилищни и административни сгради като изключително успешна и увери, че тя ще остане на фокус и през следващия програмен период.

Г-жа Николова отбеляза, че 320 млн. лв. са определени за заемни средства под формата на финансови инструменти по линия на избраните 3 Фонд посредника. В рамките

на Общия ресурс, на ФМФИБ е предоставен само първия транш от тези 320 млн. лв., а в рамките на този ресурс 76% от него вече е договорен, но все още са разплатени несъществена част от средствата, тъй като самите проекти са стартирали едва в средата на 2019 г. Зам.-министърът съобщи още че Към момента са сключени 43 договора за кредит с 32 крайни бенефициента. Очакванията са, че към края на 2020 г. ще има доста сериозно развитие по линия на договарянето на финансови инструменти, тъй като доста голяма част от проектите свързани с културна инфраструктура предстои да бъдат подадени от всички големи общини-бенефициенти, за одобряване и от страна на УО и от страна на Фонд мениджъра.

Г-жа Николова определи като основна задача до края на Програмния период проследяване работата на ФМФИБ и финансовите посредниците. Г-жа Николова отбеляза, че е изчерпан ресурса и възможностите за БФП за такъв тип проекти и Фондовете на този етап следва да реализират оставащите ресурси по Приоритетните оси само и единствено чрез кредитни линии. Тя допълни, че анализите до края на настоящата година ще покажат до каква степен ще бъде успешно намирането на нови и иновативни възможности, в рамките на ОПРР, за подкрепа с допълнително безвъзмездно финансиране на такъв тип проекти, и че УО на ОПРР е в ход на обсъждане с Фонд мениджъра на финансовите инструменти за търсенето на нови варианти.

Г-жа Николова отбеляза, че фондът, който фокусира своите усилия за инвестиции на територията на Южна България е с доста по-добри показатели спрямо показателите в другите 2 фонда. От друга страна Фонда, който оперира на територията на София е с най-слаби показатели от гледна точка на договаряне на приходоносни проекти. УО проследява текущо изпълнението на всеки един от Фондовете чрез ФМФИБ и чрез съответните контролни механизми, които са създадени. Към момента може да се каже, че се върви към задоволителни темпове и добро изпълнение на мярката, въпреки това рисковете съществуват по отношение на разпределение на кредитния ресурс до края на програмния период и хода на проекти, които са в процес на подготовка за подаване към Фонд посредниците. Това е и един от съществените аспекти, които УО оценява, когато коментира обособяване на финансов ресурс за новия програмен период, свързан с линия на финансиране чрез финансови инструменти. За момента УО отчита като основен риск постигането на индикаторите свързани с реализиране на проекти чрез подкрепа от финансови инструменти, така че това ще бъде основен фокус на УО в следващите срещи, събития и анализи, за да може да се доведе до успешен край постигането на целите.

Г-жа Николова отбеляза, че на 09.09.2020 г. в рамките на ТРГ ще се коментира в детайли възможното потенциално разпределение на средства за финансови инструменти чрез ОПРР, но и отбеляза, че към настоящия момент се виждат някои рискове, които трябва да бъдат отчетени при обособяване на новия ресурс на финансови инструменти свързан с новата Програма 2021-2027 г. Тя обяви, че предстои да бъде подписано 2-рото изменение на финансовото споразумение между Фонд мениджъра и УО на ОПРР, което разширява възможностите за финансиране на крайни потребители най-вече по линия на 39-те големи града и ще се даде възможност да се финансират оборотни кредити за крайни пользователи на средствата.

Г-жа Николова даде повече яснота за хода на изпълнение на 2-та големи проекта, които се реализират по линия на ОПРР. Единия е фаза 2 в мерките за подкрепа на Интегрирания градски транспорт в Столична община, по който към настоящия момент има напредък по отношение на доставките и почти е в завършена фаза трамвайните релсов път на един от основните булеварди в столицата.

Рисковият компонент в рамките на изпълнение на този проект е свързан с реконструкцията на трамвайното трасе на бул. „Цар Борис III“ и необходимостта от допълнително пре-проектиране на трасето, като е отправено искане от Столична община за удължаване срока на договора за цялостна реализация на проекта. Г-жа Николова отбеляза, че е необходима оптимизация от страна на бенефициента на процеса по реализация на договора, предвид наближаващия край на Програмния период и факта, че за трасето няма

избран изпълнител. Г-жа Николова увери членовете на КН, че в хода на следващите заседания на КН ще се предостави информация за мерките, които са предприети от УО и от бенефициента за успешно реализиране на мярката.

Вторият голям проект по ОПРР е свързан с подкрепа за реформа в специалната медицинска помощ и осигуряване на по-добри и качествени здравни услуги на територията на територията. Г-жа Николова отбележа добрия темп на изпълнение на договорите, и че се очаква сключване на договор за доставка и монтаж на специализирано медицинско оборудване. Фокусът на УО ще бъде насочен към проследяване реализирането на строителните мерки във всички филиали на ЦСМП на територията на страната, тъй като този процес е по-критичния от гледна точка на осъществяване и цялостно отчитане на мярката. Г-жа Николова подчертала добрата работа в последната година на МЗ и изрази надежда за намиране на правилния подход за постигане на очакваните цели и резултати.

В обобщение г-жа Николова представи цялостното изпълнение на индикаторите на ОПРР, от които само 1 е в рисковата зона за постигане на заложените стойности и е свързан с осъществяване на мерки за финансиране от страна на Фонд посредниците на приходогенериращи проекти.

Има още един индикатор, който ще бъде проследяван внимателно до края на Програмния период, а именно „броя километри“, които ще бъдат рехабилитирани до края на Програмния период от Агенция „Пътна инфраструктура“ (АПИ). Г-жа Николова информира, че УО оценява нови проектни предложения на АПИ и след сключване на договорите този показател ще претърпи известни корекции в посока нагоре и по-скоро ще бъде постигнат при крайно приключване на Програмата.

След представянето на напредъка по ОПРР на г-жа Николова, даде възможност на членовете на КН да изкажат своето мнение и дискутират представената информация.

Г-н Иво Костов поставил въпрос за развитието на регионите и конкретно кои региони са назад и защо комуникацията с Фонд мениджъра е лоша и е позволила разпиляване на ресурса. Той набледна на двата склучени договора и наближаващия зимен сезон, когато не би могло да се работи. По отношение на нередностите след скандала с „Ало, Банов“ той информира за получено писмо от ОЛАФ, в което според него има констатация по 4 документа и поиска да знае отношението на МРРБ относно Ларгото и „порочното“ според него, изпълнение на този договор. Д-р Костов предложи да предостави писмото на ОЛАФ.

Г-жа Николова уточни, че основният фокус на направената от нея презентация и анализ на ОПРР е поставен върху постигането на целите и изпълнението на индикаторите, а не върху цялостното изпълнение на регионалната политика на страната. Тя поясни, че анализът се отчита в хода на подготовката на новата програма и цитира заложената рамка на изпълнение на постигането на индикаторите в представената презентация от 13-ти до 17-ти слайд в презентацията. По отношение на склучените договори г-жа Николова набледна на това, че има 14 договора за мерки в туризма и обясни, че поради изчерпване на ресурса на БФП, сега е наличен допълнителен ресурс и могат да се склучат договори, но само чрез кредитни инструменти. Относно комуникацията с Фонд мениджъра, тя я определи като много добра и поясни, че 43 са склучените договора за кредит, а трудности има и те са от административен характер.

Г-жа Николова подчертала, че Ларгото е проект от Оперативна програма „Регионално развитие“ 2007-2013, специфичен случай, за който има проследимост във всички аспекти и не следва да бъде обсъждан в текущите функции на Комитета за наблюдение.

Г-жа Николова даде думата на г-н Аурелио Сесилио за коментар.

Г-н Сесилио благодари и направи коментар по презентацията и предоставените материали, като засегна въпроса за подаването на проектите в срок по поканите и капацитета на общините. Той отбележа, че в една трета от проектите са установени нередности, но това не са измами, а признак за увеличаване на капацитета на управляващите органи за ефикасно управление на публичните средства, като този проблем не е само за България и трябва да се помисли за укрепване на капацитета на тези

институции.

На следващо място г-н Аурелио Сесилио обърна внимание на финансовите инструменти и отбелаяз добрата работа на Фонд посредника за Южна България. В коментара си, той допълни, че другите фондове имат проблеми, които се отразяват в слаб прогрес на индикаторите.

Г-н Сесилио отбелаяз, че България е амбициозна и иновативна в създаването и организирането на работата на фондовете за градско развитие. За ЕК е важна увереността, че фондовете като цяло показват добри резултати. В изказването си г-н Сесилио обърна внимание на големите проекти и набледна на подкрепата за здравния сектор и нуждата от ускоряване на работата в центровете за спешна помощ - оборудване за спешната помощ и инфраструктурната част на Центровете за спешна помощ, отчитайки трудностите през сегашния период.

Г-н Сесилио поставил въпроса за другия регионален проект и за споменатите трудности с трамвайните линии в София, дали биха довели до неочеквани проблеми до 2023 година и налагането на модификации.

Зам.-министър Николова благодари на г-н Сесилио и започна коментара си с големия проект на Столична община за подкрепата на градския транспорт. Тя увери присъстващите, че няма нужда от промяна. Рисковете са свързани с оптимизиране на процесите и изпълнение на мярката за реконструкция на бул. „Цар Борис III“, вписането на проекта в цялостната реализация на програмата и изпълнение в по-актуални срокове.

Г-жа Николова увери, че относно полученото искане за изменение на Столична община, ЕК ще бъде информирана за всичко, което се случва.

По отношение на коментара за удължаване на договори в следствие на обществени поръчки, както в ход на изпълнение, така и в процеса на подготовка на проектни предложения, тя подчертала съгласието си за необходимостта за оптимизиране на капацитета на всички институции. Г-жа Николова подчертала нуждата от изключителни реакции от всички администрации за качествено изпълнение на мерките.

Тя информира, че стартираното бързо договаряне след одобряване на програмните документи е осигурило достатъчно време за чисто процедурни възможности за качествено изпълнение на мерките, с нужното внимание за тяхната реализация, като изказа увереност за справяне и за в бъдеще с новите предизвикателства пред изпълнението на новата програма.

Г-жа Николова даде думата на представителя на ФМФИБ за коментар на общата информация с напредъка при изпълнението на проекти с финансови инструменти по ОПРР.

По повод казаното от г-н Иво Костов относно ПО 6 „Регионален туризъм“ г-н Димитър Черкезов накратко отбелаяз, че сключените договори не са 2, а 14, а договорите за кредит са повече. Г-н Черкезов допълни, че по някои проекти има по два договора за кредит и е договорен целия ресурс по ПО 6. В допълнение има няколко, които изцяло са завършени и одобрени на Инвестиционен съвет. Той изрази увереност, че индикаторите по Ос 6 „Регионален туризъм“ ще бъдат изпълнени на 100%. Г-н Черкезов информира, че индикатор „брой посещения“ – ще бъде надхвърлен с десетки хиляди и подчертала, че това е сериозен напредък, който не изключва разбирането за сключване на договори с финансови посредници.

Г-жа Николова отбелаяз, че има нужната информация на сайта и премина към останалите точки от дневния ред.

Представяне, обсъждане и одобряване на Годишен доклад за изпълнение на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014 – 2020 за 2019 г.

Г-жа Николова даде думата на г-н Пламен Илиев – началник отдел „Мониторинг“ в УО да представи информация относно Годишният доклад за изпълнение на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 за 2019 г.

Г-н Илиев представи синтезирана информация относно основните моменти в Годишния доклад за изпълнението на ОПРР 2014-2020 като отбеляза, че такъв е изменението на програмата, което е направено с цел подобряване на нейното изпълнение.

Основните промени са свързани с преразпределение на средства от резерва за изпълнение, промени в крайните стойности на индикаторите, свързани с преразпределение на резерва за изпълнение между приоритетните оси, промяна в териториалния обхват на инвестиционен приоритет „Градска среда“ по ПО 1 в случаите на финансиране изцяло с ФИ, промени в крайните стойности на индикаторите, които не са свързани с преразпределение на резерва за изпълнение между приоритетните оси.

Г-н Илиев изтъкна, че включването на нови дейности е довело до специфициране на текстовете в ОПРР, като е включен текст за допустими дейности, свързани с въздушните транспортни средства по Приоритетна ос 4 „Регионална здравна инфраструктура“.

Г-н Илиев информира и за обявена процедура през месец ноември 2019 г. за подбор на проекти „Енергийна ефективност в периферните райони-3“, с конкретни бенефициенти 28-те общини по Приоритетна ос 2. Процедурата е с общ бюджет 9 554 574,35 евро и краен срок за кандидатстване 27.03.20 г. Отбеляза, че в рамките на процедурата през отчетния период не са подадени проектни предложения.

Г-н Илиев отбеляза измененията на ИГРП за 2019 г. и представи данни за общото финансово изпълнение на ОПРР. Той информира за одобрени общо 32 проекта на стойност 48,4 млн. евро с финансови инструменти и изпълнението на 2-та големи договора по ОПРР – за спешната медицинска помощ и интегриран градски транспорт в Столична община, които надграждат ефектите и постигнатите резултати от предходния програмен период.

Г-н Илиев допълни, че в изпълнение на Годишния план за действие по информация и комуникация на ОПРР през 2019 г. са проведени 25 информационни събития, включително 3 заседания на КН на ОПРР. За популяризирането на ОПРР сред широката общественост на 23.10.2019 г. в гр. София на площад „Княз Александър Батенберг“ е проведено Годишното информационно събитие на ОПРР, в присъствие на над 300 участника, което е отразено от 12 медии с национален и регионален обхват.

Г-жа Николова отбеляза, че на получените коментари от ЦКЗ предварително са предоставени отговори, както и в хода на разговорите са дадени допълнителни пояснения по повдигнати въпроси.

Г-жа Николова даде възможност за коментари. Нямаше коментари и се пристъпи към вземане на решение за одобряване на Годишния доклад за изпълнение на Оперативна програма „Региони в растеж“ за 2019 г. и даване на мандат на Ръководителя на УО да се направят допълващи промени за отразяване на направени коментари в хода и на 17-то Заседание, включително от страна на Европейската комисия и изпращането на Годишния доклад спрямо изискванията на Регламента за вземане на окончателно решение от страна на Европейската комисия.

По направеното предложение нямаше коментари и бележки и то бе прието единодушно.

Решение 3:

Комитетът за наблюдение одобрява Годишния доклад за изпълнение на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 за 2019 г. и дава мандат на Ръководителя на Управляващия орган и Управляващия орган на ОПРР да се направят необходимите промени за отразяване на направените коментари, вкл. и от страна на Европейската комисия и изпрати финалния вариант в съответствие с чл. 125 от Регламент (ЕС) № 1303/2013.

„Региони в растеж“ 2014-2020 г.

Г-жа Деница Николова, председател на КН на ОПРР 2014-2020 г. предложи на членовете на КН да бъдат обсъдени и взети няколко основни решения, свързани с промяна на ОПРР 2014-2020 г., версия 8, за да бъде гарантиран напредъка и изпълнението на Програмата. Членовете на КН на ОПРР 2014-2020 г., одобриха единодушно предложеното Решение, свързано с промяна на ОПРР 2014-2020 г. и постигане на допълняемост и съгласуваност между ОПРР 2014-2020 и ПРСР 2014-2020 по отношение на подкрепата за културни обекти от национално и световно значение.

Решение 4:

Комитетът за наблюдение на ОПРР 2014-2020 одобрява предложената от Управляващия орган промяна в Оперативна програма „Региони в растеж“, свързана с текста за допълняемост и съгласуваност между ОПРР 2014-2020 и ПРСР 2014-2020 по отношение на подкрепата за културни обекти от национално и световно значение.

Г-жа Николова благодари на членовете на КН на ОПРР за подкрепата и предложи за дискутиране и обсъждане на следващото предложение за изменение на ОПРР 2014-2020 г., което касае промяна в ОПРР 2014-2020 г. по Приоритетна ос 4 „Регионална здравна инфраструктура“, свързано с преодоляване на кризата с COVID 19. Това предложение се базира на изгoten анализ от Министерство на здравеопазването и изпълняван проект „Борба с Covid-19“

Членовете на КН на ОПРР одобриха единодушно предложението за Решение.

Решение 5:

Комитетът за наблюдение на ОПРР 2014-2020 одобрява предложената от Управляващия орган промяна в Оперативна програма „Региони в растеж“ по Приоритетна ос 4 „Регионална здравна инфраструктура“, както следва:

- a. Актуализация на целевата стойност на индикатора „Апарати за белодробна вентилация за подпомагане на лечението на COVID-19“ - от 317 броя на 450 броя апарати.
- b. Включване на нов индикатор за продукт „Стойност на закупеното медицинско оборудване (вентилатори, легла, монитори и др.)(общи публични разходи)“ с целева стойност 7 714 628,00 евро.

Г-жа Николова благодари за одобрениите решения от членовете на КН на ОПРР и уточни, че след подкрепата на двете изменения, КН може да пристъпи към вземане на следващото Решение.

Членовете на КН на ОПРР одобриха единодушно предложеното Решение, с което приключи работата по обсъждане на предложениета за изменение на Програмата.

Решение 6:

Комитетът за наблюдение на ОПРР 2014-2020 дава мандат на Ръководителя на Управляващия орган да предприеме необходимите действия за промяна на оперативната програма на основание чл. 30 от Регламент (ЕС) 1303/2013, в т.ч. водене на преговори на национално и европейско ниво до етап официалното одобрение на изменението на програмата от страна на Европейската комисия.

Г-жа Деница Николова, допълни, че предвижданията на УО на ОПРР за тези предложения е да бъдат подадени за одобрение в ЕК в началото на 2021 г., след следващото заседание на КН на ОПРР. Тогава ще бъдат обсъдени в случай на необходимост и релокации на средства и бюджети по Приоритетни оси на Програмата, които касаят компенсации на наддоговорен ресурс.

Председателят на КН на ОПРР, коментира, че ще представи на членовете на КН, допълнителна информация, която касае временната мярка за увеличаване на обхвата на финансови инструменти в отговор на кризата с COVID 19 и ще бъде включена в

Изменение №2 на Финансовото споразумение с ФМФИБ. Г-жа Николова уточни, че тази мярка е свързана единствено и само с управлението на Програмата и не е необходимо санкция на КН за нейното одобрение.

Заместник-министърът на МРРБ обясни, че с тази временна мярка е дадена възможност за предоставяне на оборотни кредити на предприятия, опериращи на територията на 39-те общини, бенефициенти по Приоритетна ос 1 на ОПРР 2014-2020 г. за групи дейности за градски транспорт, спортна и културна инфраструктура, зони с потенциал за икономическо развитие.

Г-жа Деница Николова, подчертала, че след направени анализи, обсъждания и проведени разговори с ФМФИБ е взето решение за разширяване на обхвата на мярката, която ще подкрепи крайните ползватели, като временна мярка за осигуряване на ефективен отговор на кризата, свързана с COVID-19 чрез предоставяне на оборотни кредити, пониски обезпечения на кредитите, лихви и намалено собствено участие.

В допълнение към предоставената информация от г-жа Николова за финансовите инструменти, г-жа Десислава Михалкова, представител на ОП „Иновации и конкурентоспособност“, предостави допълнителна информация за демаркацията и допълняемостта между двете програми. ОПИК вече е обявила 2 процедури за подкрепа чрез БФП за предприятия, които са посочени като потенциални бенефициенти с финансови инструменти по ОПРР. Предприятия с КИД 49.31 Пътнически градски и крайградски транспорт, и КИД 49.39 Друг пътнически сухопътен транспорт, неквалифициран другаде са сред допустимите кандидати. Това са двете процедури BG16RFOP002-2.073 „Подкрепа на микро и малки предприятия за преодоляване на икономическите последствия от пандемията COVID-19“ и BG16RFOP002-2.077 „Подкрепа за средни предприятия за преодоляване на икономическите последствия от пандемията COVID-19“, като по първата се извършва оценка. Представителят на ОПИК, съобщи, че КН на ОПИК на писмена процедура е взел решение за одобрение на Методология и критерии за подбор на операции по процедура „Подкрепа за малки и средни предприятия, извършващи автобусни превози за преодоляване на икономическите последствия от COVID-19“ чрез прилагане на схема за подпомагане на МТИТС. По тази процедура, крайните ползватели на помощта също ще бъдат предприятия от тези два кода. От изказването, стана ясно още, че в бъдеще ОПИК планира обявяване на процедура, насочена към малки предприятия, за преодоляване на икономическите последствия от пандемията COVID-19.

Г-жа Николова уточни, че когато са обсъждани възможностите за разширяване на обхвата на финансовите инструменти са отчетени всички предпоставки за финансиране от страна на ОПИК, и Министерство на икономиката. От гледна точка на ОПРР 2014-2020 г. са изключени всички мерки, които вече са финансиирани чрез БФП или са предвидени такива по ОПИК. Фокусът на ОПРР е върху крайните ползватели, които инвестират в изграждането на обекти от спортна и културна инфраструктура, дейности свързани с реализация на градска инфраструктура и зони за икономическо развитие. Г-жа Николова, допълни още, че демаркацията между двете програми е факт и единствено ще има допълване, и надграждане на инвестициите чрез БФП.

В продължение на дискусиите и коментарите по темата, г-жа Николова предостави думата на г-жа Силвия Георгиева, изпълнителен директор на НСОРБ, която благодари за добрата организация на КН на ОПРР и запозна членовете на КН с изпратена информация от НСОРБ до УО на ОПРР, във връзка с програмиране на допълнителните средства от ЕС по механизма „React EU“. Представителят на НСОРБ, обясни, че предложениета на общините са свързани с включване на дейности в новата приоритетна ос. Едно от предложениета на НСОРБ е свързано с включване на общинските здравни заведения, както и тези за социални и резидентни услуги като конкретни бенефициенти по новата Приоритетна ос. Става въпрос за 31 общински лечебни заведения, които са определени със заповед на министъра на здравеопазването да приемат пациенти за интензивно лечение. Необходимо е тези здравни заведения да бъдат реконструирани, за да могат да отговорят

на стандартите за инфекциозни заболявания и грижи, както и да отговорят на всички изисквания на Наредбата на МЗ при усложняване на противоепидемичната обстановка, свързана с COVID 19 в страната. Г-жа Георгиева, представи и необходимите мерки, които трябва да се вземат за резидентните услуги в общините и по конкретно за Домовете за възрастни хора. Необходимо е да бъдат осигурени условия и помещения, в които да се карантинират заболелите, както и да се осигури специализиран транспорт за тяхното придвижване при възникване на необходимост по време на епидемиологичната обстановка.

Г-жа Николова, благодари на г-жа Георгиева за предложението на НСОРБ и предостави допълнителна информация за новия механизъм на ЕС „React EU”, чрез който се дава възможност за превенция и подкрепа на мерки, свързани с ограничаване и намаляване на пандемията от COVID 19. Г-жа Николова, уточни, че ЕК дава възможност на страните-членки да бъдат финансиирани мерки, които са свързани с превенция на COVID 19 и в подкрепа на борбата с вируса. На национално ниво е взето решение на МС, което касае индикативно разпределение на средствата между различните оперативни програми за финансиране на механизма. Към момента е заложен ресурс от 285 млн. лева, който трябва да бъде получен и предложен за финансиране през ОПРР, след като се проведат всички съществуващи преговори с ЕК за алокации на ресурса в различни сфери и области в страната. Отчетена е готовността и възможностите на МЗ за усвояване на тези средства и предложението на НСОРБ, но предстои да бъдат уточнени конкретните детайли и мерки за осъществяването им. Г-жа Николова, подчертала, че предстои да бъдат уточнени няколко много важни въпроса, както и конкретният начин на изпълнение на механизма „React EU“. В допълнение, заместник-министърът на МРРБ, уточни, че все още се обсъжда дали да бъде чрез отделна оперативна програма или по приоритетни оси в Програмите, които ще управяват подобни ресурси, свързани с борба с COVID 19, както и предстоят много важни разговори и преговори с ЕК за детализирането им.

Информация за преговорния процес за новата програма „Развитие на регионите“ 2021-2027 г.

Г-жа Николова представи информация за подготовката и напредъка на програма „Развитие на регионите“ 2021-2027 г., като подчертала, че процесът се проследява от Тематична работна група, включваща всички заинтересовани страни в страната. Целта е да бъде дефиниран и изпълняван по-ефективен подход през новия програмен период, за да бъде гарантирано балансираното развитие на територията на страната и да се намали дисбалансът между районите. Заместник-министърът коментира, че подготовката на новата програма е започната още през 2018 г. когато са направени първите анализи и дискусии за дисбалансите, необходимостта от подобряване на инвестициите и постигане на качествено усвояване на ресурсите, търсене на ефективност и предпоставки за постигане на интегрирано териториално развитие в страната. Към момента, г-жа Деница Николова, уточни, че има структурирана програма за „Развитие на регионите“ 2021-2027 г. с 3 формулирани приоритетни оси, като две от тях са с интегриран характер. В допълнение, председателят на КН на ОПРР, допълни, че към 3-те приоритета на Програмата след решение на МС се очаква да бъде добавен още един допълнителен приоритет „Фонд за справедлив преход“. Очаква се всички средства, които са свързани със справедливия преход, т.нар. „Зелена сделка“ да бъдат изпълнявани от МРРБ.

По отношение на стратегическите документи за новия програмен период, г-жа Николова коментира, че вече са изгответи основните документи - Интегрираните териториални стратегии за развитие на регионите за планиране на Ниво 2, които са преминали обществено обсъждане по райони. В момента се извършва екологичната им оценка, която според РУО на ОПРР, ще забави в известна степен процесът, но очакванията са в рамките на следващите месеци, при приключване на процеса на екологична оценка да се предложат съответните проекти за ИТС за приемане от МС. Те са изключително важни

във връзка с подготовка на проекти и набиране на интегрирани териториални инвестиции, коментира още г-жа Николова.

По отношение на преговорите с ЕК, председателят на КН на ОПРР, обясни, че напредъкът е добър. Още на първото заседание на ТРГ е одобрен вариант на новата програма „Развитие на регионите“ 2021-2027 г. Очаква се на заседанието на ТРГ на 9.09.2020 г. да бъде разгледан и одобрен втория проект на програмата и да бъде изпратен на ЕК за съгласуване след месец септември. Г-жа Николова, допълни, че в целия аспект е заложено хоризонтално изпълнение на политиката съгласно Споразумението за партньорство и уточни, че с подкрепата на ЦКЗ, на МФ, се провеждат и текущи, допълващи срещи, за да се детализира целия финален документ хоризонтално сътрудничество и изпълнение на регионалната политика. Г-жа Николова обясни, че този път процесът ще бъде по-труден, тъй като има много повече инструменти за финансиране на регионално ниво. В тази връзка, РУО обясни, че предстоят важни преговори и с ЕК, за да се финализират всички стратегически документи.

Към настоящия момент се предвижда да има единен наръчник между ведомствата, свързани с прилагане на подхода за ИТИ за новия програмен период. Подготвя се ново ПМС, което да регламентира начина на изпълнение на ИТИ. В момента се провеждат вътрешно ведомствени и междуведомствени работни групи, работи се за оформяне на методи и начини за прилагане на механизма. МРРБ ще бъде координиращ орган за изпълнението на инвестициите. Ще бъдат детализирани поетапно всички документи и всяка една стъпка за работата на новите звена и органи, като МРРБ ще има изключително важна функция да координира целият процес.

Г-жа Николова представи накратко информацията за новия програмен период, като уточни, че тя се предоставя периодично на различни публични обсъждания и работни срещи. Като тази тема тепърва ще се коментира, като започне работата в Регионалните съвети за развитие. Г-жа Николова даде думата за дискусии и впоследствие на представителя на ЕК – г-н Сесилио за заключителни думи.

Г-н Аурелио Сесилио, подчертва, че би искал да благодари на целия екип на УО на ОПРР за организирането на срещата и провеждането ѝ, въпреки трудните условия пред които е изправен всеки. Г-н Сесилио се присъедини към изказването на НСОРБ и подчертва, че трябва да сме по подгответи за бъдещето и за следващите фондове от ново поколение, съгласно Споразумението за партньорство за следващата финансова рамка. България ще бъде облагодетелствана и ще има възможност да се възползва от поредица от финансови инструменти, не само по Кохезионната политика, но и извън нея, коментира още г-н Сесилио и посочи като пример Фондовете за справедлив преход и целите по отношение на неутралност на климата. Според представителя на ЕК трябва да бъде осигурена една по-добра перспектива и устойчивост на икономиките в ЕС и възстановяването на държавите, като бъдат направени няколко модификации и да започнат преговори. Г-н Аурелио Сесилио допълни, че има още няколко европейски инициативи, по които България може да се включи за финансиране. Всички фондове и програми в момента се планират успоредно и биха могли да се използват едновременно, за да бъде увеличено тяхното въздействие за икономиките и гражданите, за да може да се подкрепят максимално ЕС и неговите граждани, коментира още представителят на ЕК и обясни, че финалните разпределения все още не са направени, като е необходимо е да бъде постигнато съгласие между държавите-членки в ЕС, както и между Съвета и бюджетната комисия. В тази връзка г-н Сесилио подчертва, че трябва да се активират разговорите между различните заинтересовани страни, за да успеят да се чуят техните становища за начина на функциониране на този процес и да бъдат създадени добри условия за работа в следващия програмен период.

Г-н Сесилио, изказа специални благодарности към техническия екип и преводачите, и подчертва, че това е първата виртуална среща в дигитална среда за последните 6 месеца, в

която е използван симултанен превод. Г-н Сесилио изказа своята увереност и очаквания, че много скоро ще може да се проведе среща на живо, въпреки условията в момента.

Г-жа Николова, като председател на КН, добави, че това е изключително голямо предизвикателство и за УО на ОПРР, защото в тези условия е много трудно да бъде организирана подобна среща. Г-жа Николова благодари на всички участници в заседанието и закри заседанието, с пожелание следващата среща да бъде „на живо“.

УТВЪРДИЛ:


ДЕНИЦА НИКОЛОВА,

Заместник-министр на регионалното
развитие и благоустройството, Ръководител
на УО на ОПРР и Председател на КН на
ОПРР