

**ПРИОРИТЕТ ЗА ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ СЪГЛАСНО ЧЛЕН 37 ОТ
РЕГЛАМЕНТ 1060/2021
ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА РЕГИОНИТЕ 2021-2027 Г.**

Програма „Развитие на регионите“ (ПРР 2021-2027) предвижда прилагане на чл. 37 от РОР за финансиране, което **не е свързано с разходи за техническа помощ, свързана с укрепване на капацитета и ефикасността на УО на ПРР** и пряко участващите страни при реализация на мерките по програмата, както и бенефициенти и партньори, за ефективното администриране на програмата.

Дейностите ще бъдат насочени към надграждане на капацитета на централно, регионално и местно ниво в две ключови направления:

- обезпечаване на иновативност при правенето на регионалната политика и проекти;
- реформиране на инвестиционния подход (piecemeal investment approach) в посока прилагане на еко-системния подход.

Предвидените мерки се базират на резултатите от **пилотен проект** в МРРБ с подкрепата на ЕК и ОИСР. Изготвена е Пътна карта, включваща поредица от действия, които са взаимно свързани и са насочени към цялостно въздействие и **не само ефективно повишаване на административния капацитет** за изпълнение на програмата за периода 2021-2027 г., но и търсенето на холистичен подход и иновативност в работата на структурите.

Именно затова, Пътната карта е структурирана около три области

1. Управление на хората и организацията,
2. Укрепване на интегрираното стратегическо планиране на програмата и изпълнение на подхода „отдолу-нагоре“; и
3. Яснота и устойчивост на нормативната рамка.

Всяка зона за подобрение включва набор от цели, общо 7 цели за трите зони, придружени от препоръчани действия или дейности, които УО може да предприеме:

- 1) **Повишаване на ангажираността** и мотивацията на служителите на УО - периодични проучвания на удовлетвореността сред служителите, изготвяне на пилотна схема за вътрешна мобилност за улесняване на кратковременни командировки в рамките на УО.
- 2) **Разгръщане на организационна култура на учене и развитие**, в т.ч. и на териториалните органи за селекция на операции чрез анализиране на нуждите от обучения; подобряване на координация с други УО за обмен на успешни практики и решения на общи проблеми, разработване на практически наръчници, организиране на семинари за бенефициенти, териториални органи за селекция на операции и регионални отдели.
- 3) **Подобряване на синхронизацията на работния процес** и организационната структура, придружено от ефективна вътрешна комуникация, изготвяне на план за действие, насочен към компетенциите и пропуските на служителите на база на преглед на нуждите, укрепване на комуникационния капацитет в УО.
- 4) **Осигуряване на регионална и местна перспектива в дизайн** на стратегията на ОП: поредица от семинари/срещи за РСР и регионалните отдели за представяне на концепцията за прилагане на интегриран регионален подход за периода 2021 – 2027; поредица от образователни или практически семинари за бенефициенти и други заинтересовани страни за стратегическото планиране и избор на

приоритетите за програмата, механизми за финансиране от ЕС, инвестиционно бюджетирание, дизайн на проекти и изисквания за кандидатстване и други.

- 5) Актуализиране на отговорностите и ролята на УО и териториалните органи за селекция на операции и подобряване на **обмена на информация** за по-ефективно управление и изпълнение на програмата: разработване и инициране на вътрешен и външен консултативен процес със заинтересовани страни (напр. фокус групи, допълнени от въпросници) за идентифициране на потребностите от подобряване на капацитета на териториалните органи за селекция на операции; създаване на редовни възможности за двустранна комуникация с бенефициентите, с териториалните органи за селекция на проекти и с регионалните отдели; създаване на вътрешна работна група/мрежа на РСР, и други.
- 6) Развиване на стратегическо проектиране и **оптимизиране на процесите на мониторинг и контрол** (ефективност и ефикасност) – въвеждане на подходяща система от индикатори за измерване на изпълнението на програмата за градския и за териториалния приоритети на ПРР 2021-2027, което да допринесе за събирането на данни, необходима за структуриране на подробния дизайн на програмата; разработване на възможности за информационно и статистическо докладване на показатели на общинско и регионално ниво, обучения на членовете на КН с цел повишаване на техния капацитет.
- 7) **Намаляване на несигурността** и сложността на нормативите и регулираните процеси - провеждане на редовни и достъпни обучения, изграждане на механизъм за **обмен на знания** за служители на УО – експерти и технически персонал, за разбирането и прилагането на новите правила и наредби.

Постигането на заложените цели, ефективното и ефикасно изпълнение на ПРР и успешна реализация на приоритетите се основава на прилагане на иновативен еко-подход, чрез реализацията на проект „**Осигуряване на многостепенно управление, еко-системен подход, и редовен диалог за прилагане на политиките**“ включващ следните действия:

- **Ефикасност, субсидиарност и трансфер на знания при правенето на политики и проекти**
 - Достъп до нишови знания (външна експертиза)
 - Достъп до специализирани информационни ресурси (участие в платформи и др.)
- **Осигуряване на устойчив модел за многостепенно управление и еко-системен подход**
 - Създаването на мрежа от заинтересовани страни, обхващаща всички нива на управление.
 - Разработена онлайн платформа за комуникации между заинтересованите страни.

Проектът осигурява целенасочена специфична експертна подкрепа и трансфер на знания насочени към заинтересованите лица. Основната цел на действията е да бъде повишена експертизата за изпълнение на политики и проекти. Планирани са целенасочени действия за адресиране на основните нужди от експертиза, които ще се базират на анализа на нуждите за необходими знания и опит при изпълнението на политики и проекти с финансиране от ЕС.

Реализацията на проекта предвижда подкрепа чрез експертно външно подпомагане, вкл. семинари, тематични събития, външна експертиза и обмяна на опит и осигуряване на високи нива на компетентност при прилагане на политиките. Постигането на тези цели

ще се реализира чрез прилагане на иновативен подход при правенето на регионалната политика и проекти.

Успехът на действията се определя от гледна точка на това, че приоритетите по ПРР 2021-2027 включват мерки основаващи се на прилагането на нов за страната подход "отдолу-нагоре" с многофондово финансиране (приоритети 1 и 2), както и мерки по приоритета на програмата финансирани от ФСП, което по същество налага нова и непозната организация, взаимоотношения между заинтересованите страни и изисква различни компетенции от страна на участниците в процеса.

Проекта предвижда реализиране на достъп до нишови знания, чрез външна експертиза, свързани с:

- подкрепа на програмните органи от нишова експертиза за ефективно и ефикасно изпълнение на отделните фази на реализация на мерки (например: мерки насърчаващи разработването и внедряването на нови устойчиви енергийни решения в съответствие с целите на прехода към климатична неутралност и подпомагане на икономическата диверсификация др.) изискващи участие на експерти с нишови познания.
- прилагане на еко-системен и иновативен подход чрез провеждане на мрежа от взаимосвързани и тематични събития (семинари, мобилни групи от експерти по прилагане на политики и реализация на проекти, конферентен център и кол център за консултации и осигуряване на достъп до специфични информационни ресурси).

Иновативната мрежа за трансфер на знания при правенето на политики и проекти ще включва експертиза на високо квалифицирани експерти в областите на различните сектори (например: енергетика, здравеопазване и др.), но също така и в специфични области по прилагането на политиката (национална и европейска) за успешното изпълнение на интервенциите и проектите по програмата. В мрежата ще се използват възможностите и експертизата на Национално сдружение на общините (НСОРБ) (например: мобилни експертни групи за обмяна на опит и трансфер на знания), Института по публична администрация (ИПА) (например: при реализацията на специализирани тематични събития за трансфер на знания по прилагане на политики и проекти; проучвания на постигнати резултати от изпълнението на предвидените действия и др.), Национален център за териториално развитие (НЦТР) (при извършването на анализи свързани с политиките, добри практики и др.), както и привличане на международни експерти с нишови знания за трансфер на знания.

Друга основна цел е създаване на ефективни механизми и инструменти за многостепенно управление, прозрачност и редовен диалог за управление на формулирането и прилагането на публичните политики и в частност тези отнасящи се до приоритетите по ПРР 2021-2027. Многостепенното управление включва вертикално и хоризонтално сътрудничество, за да помогне за намаляване на пропуските между различните нива и да насърчи изпълнението на ключовите цели и европейски и национални политики. Тези инструменти спомагат за подобряване на координацията между заинтересованите страни и подобряване на прилагането на екосистемен подход. За изпълнението на тази цел е предвидено:

- Създаване на мрежа от заинтересовани страни, обхващаща всички нива на управление и изпълнение на мерки.
- Разработване на онлайн информационна платформа за комуникации между заинтересованите страни.

Ще бъде проведена широка обществена кампания за насърчаване на участието и ангажираността на заинтересованите страни (публични органи, програмни органи и субекти по свързани с изпълнението на фондовете) на национално, регионално и местно ниво в прилагането на политиките свързани с изпълнението на фондовете, чрез:

- Провеждане на тематични семинари, дискусии и информационни събития за обмяна на опит.
- Разработване на онлайн информационна платформа, вкл. мобилно приложение, за комуникации между заинтересованите страни (на хоризонтално и вертикално ниво), съдържащи база данни с координати и заявени потенциални партньори за съвместна реализация на инвестиционни намерения по мерките подпомагани по ПРР. Платформата ще позволява обмен на информация по конкретни теми и организиране на директни онлайн дискусии и срещи за обмяна на опит между заинтересованите страни.

Информационната платформата на заинтересованите страни ще спомогне за изпълнението на водещите политики, чрез обединяване на участници на хоризонтално и вертикално ниво свързани с прилагане на политики и изпълнение на фондовете. Платформата има за цел тяхното ефективно интегриране към съвременните европейски политики, чрез обединяване на заинтересовани страни и експерти от различни области на политиката, като научни изследвания и иновации, транспорт, цифровизация и околна среда, енергетика и др.. Целта на платформата е да се създаде съвместна ангажираност, да се насърчава сътрудничеството и да се създават благоприятни условия за интегрирани решения за максимално увеличаване на полезните взаимодействия на участниците в тази сфера.

Програмните органи, в т.ч. и УО на ПРР, редовно провеждат консултации по време на подготовката на нови важни инициативи и при оценяването на съществуващите политики. Ролята и значението на консултациите със заинтересованите страни обаче са много по-широкомащабни. Вероятността заинтересованите страни да приемат нови политики и да се ангажират с правилното им прилагане е по-голяма, ако най-засегнатите от тях са били включени в открит и прозрачен процес, в рамките на който техните мнения и информация са били взети под внимание. Партньорствата са от съществено значение за поддържане на напредъка при реализацията политиките и важен фактор за успешното и ефективно изпълнение на ПРР.

Обобщени данни за проекта:

Име на проекта: Осигуряване на многостепенно управление, еко-системен подход, и редовен диалог за прилагане на политиките

Конкретен бенефициент – Главна дирекция „Стратегическо планиране и програми за регионално развитие“ при Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Времеви период на изпълнение на проекта:

Операциите по проекта се изпълняват в периода 01.01.2023 – 30.06.2029 г.

Обща стойност - 26 233 529 евро.

Остойносттаването на операциите е извършено на база исторически данни от изпълнени подобни дейности по ПРР 2021-2027 и разработени подобни платформи, вкл. и поддръжката на платформата, на национално ниво. Изчисления са представени в приложеното „Финансово разпределение“ ексел файл.

Отчитането на напредъка на дейностите и разходите за тяхното изпълнение към ЕК ще се извършва веднъж годишно, през всяка година в периода на изпълнение.

Целева група

Заинтересовани лица на хоризонтално и вертикално ниво (програмни органи и субекти свързани с изпълнението на фондовете)

Специфична цел - Внедряване на иновативен еко-системен подход насочен към трансфер на знания по прилагане на политиките и по-голяма ресурсна ефективност и ефикасност при реализация на проекти в областта на регионалното развитие, достъп до информационни ресурси, и за създаване на партньорска мрежа за заинтересовани страни за реализация на проекти в регионалното развитие чрез информационна платформа.

Проект/Дейности:

Име на проекта: Осигуряване на многостепенно управление, еко-системен подход, и редовен диалог за прилагане на политиките“ включващ следните действия:

- **Ефикасност, субсидиарност и трансфер на знания при правенето на политики и проекти**
 - Осигуряване на експертиза с нишови познания и трансфер на знания и опит. Външна експертиза за трансфер на знания в специфични и нишови области и политики за повишаване на ефективността и ефикасността при прилагане на политиките насочени към зеления преход и реализация на иновативни инфраструктурни проекти в регионалното развитие. Прогноза за необходимостта от външна специфична експертиза ще се извършва ежегодно, на базата на което специфичната експертиза ще бъде включвана в процесите. Външната експертиза ще бъде наемана чрез процедури съгласно Закона за обществени поръчки и/или съгласно изискванията на трудовото законодателство на България, и/или сключване на договори с международни експерти, като заплащането на хонорарите ще се осъществява на базата на „Per diem rates“ на ЕС.
 - Изготвяне на план и провеждане на специализирани тематични събития - Тематичните събития ще бъдат насочени към широк кръг заинтересовани страни (програмни органи и субекти по прилагане на фондовете). За изпълнение на целта се изготвя план за провеждане на събитията за целия период (2023-2029), като програмата ще се актуализира всяка година. Специализираните тематичните събития ще се провеждат на територията на 6 района на страната от ниво 2 и София. Предвиждат се по две групи събития да се реализират всяка година.
Програмата и материалите за тематичните събития ще бъдат разработени специално за целите на реализация на операцията по проекта, като основните теми ще засягат политиките отнасящи се до реализация на приоритетите на ПРР 2021-2027.
Изготвянето на плана и провеждането на специализираните тематични събития ще се възлагат при спазване на българското законодателство, в частност Закона за обществени поръчки.
- **Осигуряване на устойчив модел за многостепенно управление и еко-системен подход**
 - Извършване на социологически анализ за резултатите от реализация на операциите и удовлетвореност на заинтересованите страни от предприетите действия два пъти в периода - 2025 (междинни резултати) и 2029 (крайни

резултати). Възлагането на социологическите проучвания ще се извършва при спазване на българското законодателство и в частност Закона за обществени поръчки.

- Създаване на информационна електронна платформа за достъп до информационни ресурси. Ще бъде създадена информационна електронна платформа съдържаща информация за нормативни документи, политики, информация за предстоящите и проведени тематичните събития, информационни и семинарни материали, възможност за въпроси и отговори, вкл. контакти на кол център (кол центъра ще се ситуйра в рамките УО на ПРР). Платформата ще дава възможности за създаване на мрежа от заинтересовани страни, чрез регистрация и заявяване на интерес за включване в списъци за партньорства за реализация на проекти по ПРР.

Изготвянето и поддържането на информационната електронна платформа за целия период на проекта ще се извършва от правоспособен оператор определен чрез процедура съгласно Закона за обществени поръчки.

Ползи и резултати:

Ползите от реализацията на проекта са:

- внедрен иновативен еко-системен подход насочен към трансфер на знания по прилагане на политиките и по-голяма ресурсна ефективност и ефикасност при реализация на проекти в областта на икономическия преход към неутрална икономика и регионалното развитие;
- създадени условия за придобиване на специфични умения по прилагане на политики в областта на икономическия преход към неутрална икономика и регионалното развитие чрез усвояване на положителен опит и компетентности и използване на иновативни методи при реализацията на проекти;
- внедрен иновативен еко-подход за създаване на партньорска мрежа за заинтересовани страни за реализация на проекти свързани с икономическия преход към неутрална икономика, регионалното развитие и достъп до информационни ресурси.

Резултатите от реализацията на действията ще се измерват чрез постигнатите ползи, на база следните количествени показатели:

- сключени договори с експерти с нишови познания/извършени консултации от експерти с нишови познания – брой;
- проведени тематични събития/участници в специализираните тематични събития – брой;
- подадени проекти по отделните политики (ПРР, ИТИ, ФСП) – брой;
- успешно приключили проекти – брой.
- посетители на информационната платформа/регистрирани участници в партньорска мрежа чрез платформата – брой посетители/брой регистрирани участници.

Конкретните резултати към които са насочени мерките са както следва:

- Осигурена външна експертиза за трансфер на знания в специфични и нишови области и политики за повишаване на ефективността и ефикасността при прилагане на политиките насочени към зеления преход и реализация на иновативни инфраструктурни проекти в регионалното развитие – В периода 2023-2029 се предвижда провеждане на 7 (седем) броя сесии за трансфер на знания и специфична експертиза, в частност свързани с политиките на прилагане на подхода ИТИ и ФСП. В резултат от извършените консултации се очаква подаване на 100 зрели проекта.

- Изготвен план и провеждане на специализирани тематични събития - В рамките на периода 2023-2029 се предвижда провеждане на 6 броя тематични събития, като всяко тематично събитие се предвижда да обхваща участие на 35 представители на програмните органи и 50 представители на субектите по прилагане на фондовете.
- Извършени социологически анализи за резултатите от реализация на операциите и удовлетвореност на заинтересованите страни два пъти в периода на изпълнение – предвиждат се в периода 2023-2029 да се извършат 2 броя социологически проучвания за изследване на удовлетвореността на заинтересованите страни, за отчитане на междинни резултати 2025 и финални резултати 2029.
- Създадена информационна електронна платформа – предвижда се създаване на информационна платформа 1 брой в периода 2023-2024 и поддържане на платформата до 2029.

Условия, които се очаква да бъдат изпълнени:

- Осигурена външна експертиза за трансфер на знания в специфични и нишови области и политики за повишаване на ефективността и ефикасността при прилагане на политиките насочени към зеления преход и реализация на иновативни инфраструктурни проекти в регионалното развитие. Експертизата ще се оказва от квалифицирани експерти в своята област, като от трансфера на знания ще е насочен както към програмните органи (на национално, регионално и местно ниво, и в частност УО на ПРР) свързани с реализацията на приоритетите на ПРР, така и към заинтересованите страни чиято дейност е насочена към прилагане на политиките и изпълнение на фондове. Специфичната експертиза се очаква да подобри ефективността и ефикасността на работа 7 програмни органа на национално ниво и 3 органа на ниво области.
- Изготвен план и провеждане на специализирани тематични събития - Тематичните събития ще бъдат насочени към широк кръг заинтересовани страни (програмни органи и субекти по прилагане на фондовете). Тематичните събития се очаква да окажат положителен ефект и подобряване на ефикасността на работа на 7 програмни органа на национално ниво, 3 органа на ниво области, местните органи на 50 общини, 1 000 субекти по прилагане на фондовете.
- Извършени социологически анализи за резултатите от реализация на действията и удовлетвореност на заинтересованите страни 2 пъти в периода на изпълнение (2025 – междинен и 2029 финален анализ).
- Създадена информационна електронна платформа за достъп до информационни ресурси съдържаща масив от информационни ресурси, като законодателство и документи по политиките, информация за предстоящите и проведени тематичните събития, информационни и семинарни материали, възможност за въпроси и отговори, вкл. контакти на кол център. Създаване на мрежа от заинтересовани страни, чрез регистрация и заявяване на интерес за включване в списъци за партньорства за реализация на проекти по ПРР. Поддържането на информационната електронна платформа ще се извършва през целия период проекта. Очаква се потребители в платформата да бъдат 7 програмни национални органа, 3 органа на ниво област, 50 местни органа на ниво общини, регистрирани за включване в списъци за партньорства 2000 заинтересовани лица, посетители на платформата 250 000 изразили интерес към информационния ресурс.

Верификацията на извършените разходи ще се извършва въз основа на:

1. Специфична експертиза и трансфер на знания – извършените консултации със специфична експертиза ще се извършват на база годишна отчетност, съгласно наличната

документална отчетност. За всяка извършена специфична експертиза ще бъде образувано досие състоящо се от следните документи по изпълнение на даговорите/споразуменията:

- Документация от проведени процедури за избор на специфична нишова експертиза/ сключени договори с експерти с нишови познания за оказване консултации и свързаните административни документи (протоколи, фактури и др.)

- Доклади и изготвени материали от извършената работа

УО на ПРР ще има задължение по управление на изпълнението, мониторинг и контрол за извършената работа, в т.ч. проверки на място,

- УО на ПРР ще има задължения по събиране и съхранение на данните/документите съвместно с МРРБ по изпълнението и отчитането на свършената работа, съгласно изинкванията на националното законодателство и правита за документооборота на МРРБ.

2. План и провеждане на специализирани тематични събития – проведените специализирани тематични събития ще се отчитат на годишна база. За всяко специализирано тематично събитие ще се събират следните документи:

- Документация от проведена/и процедура/и за изготвяне на план за провеждане на специализирани тематични събития и организиране и провеждане на събитията

- Сключен/и договор/и за организация и провеждане на събитията, в т.ч. административни документи свързани с изпълнение на договорите (протоколи, фактури и др.)

- Управление и контрол по изпълнението, вкл. и проверки на място, ще се извършват от УО на ПРР

- УО на ПРР ще има задължения по събиране и съхранение на данните/документите съвместно с МРРБ по изпълнението и отчитането на свършената работа, съгласно изинкванията на националното законодателство и правита за документооборота на МРРБ.

3. Социологическо проучване за удовлетвореност на заинтересованите страни – социологическите проучвания ще се отчитат в годината на извършването на съответното проучване (междинно и финално). За всяко социологическо проучване ще се събират следните документи:

- Документация от проведена/и процедура/и за изготвяне на социологическо проучване за удовлетвореност на заинтересованите страни

- Сключен/и договор/и за извършване на социологическите проучвания, в т.ч. административни документи свързани с изпълнение на договорите (протоколи, фактури и др.)

- Доклад от извършето социологическо проучване

- Управление и контрол по изпълнението на социологическите проучвания, ще се извършват от УО на ПРР

- УО на ПРР ще има задължения по събиране и съхранение на данните/документите съвместно с МРРБ по изпълнението и отчитането на свършената работа, съгласно изинкванията на националното законодателство и правита за документооборота на МРРБ.

4. Онлайн иновативна информационна платформа – разработване и поддържане на онлайн информационна платформа – разходите включват изготвяне на информационната платформа и поддържане (актуализиране/обновяване) на платформата в периода 2023-2029. Следните документи ще бъдат събирани за изпълнението на дейността:

- Документация от проведена процедура за избор на изпълнител за изготвяне на онлайн информационна платформа.
- Сключен договор за изготвяне и поддържане на онлайн информационната платформа, в т.ч. административни документи свързани с изпълнение на договорите (протоколи, фактури и др.)
- Годишни доклади/информационни справки за действието на платформата с данни относно информационния ресурс, брой регистрации и посещаемост на платформата.
- Управление и контрол по изготвянето и поддържането на онлайн информационната платформа ще се извършват от УО на ПРР
- УО на ПРР ще има задължения по събиране и съхранение на данните/документите съвместно с МРРБ по изпълнението и отчитането на свършената работа, съгласно изинкванията на националното законодателство и правита за документооборота на МРРБ.

ДЕМАРКАЦИЯ

1. Демаркация с предвидената техническа помощ по чл. 36 от РОР

Планираните дейности по техническа помощ по член 37 от РОР (ЕФРР) няма да поддържат стандартните функции на УО от ПРР 2021-2027, като подготовка, обучение, управление, мониторинг, оценка, видимост и комуникация. Те ще представляват допълнителна техническа помощ, извън предвидената в член 36 от РОР (ФСП), насочена към укрепване на капацитета и ефективността на публичните органи и субекти, на бенефициентите на ПРР 2021-2027 и на съответните партньори, и са необходими за ефективно администриране и използване на предвидените ресурси.

Стандартният приоритет за техническа помощ съгласно член 36 (ФСП) от РОР ще осигури финансиране на дейности, пряко свързани и изцяло фокусирани върху осигуряването на функциите на УО за подготовка, обучение, управление, мониторинг, оценка, видимост и комуникация (изплащане на заплати, мониторинг, оценка, информация и видимост).

Мерките по член 37 са насочени към укрепване и надграждане на натрупания опит на програмните органи, териториалните органи на реонално и местно ниво и други субекти по изпълнение на фондовете, които не са част от структурата на УО, но имат функции за изпълнение на дейности, пряко свързани с ефективното администриране и използване на ресурса на програмата.

Осъществяването на интегрираните териториални инвестиции, както и дейностите по ФСП, представляват нов подход за изпълнение, който изисква специфична експертиза и трансфер на знания за надграждане на познанията по политиките и фондове за периода 2021-2027 чрез целенасочени действия за повишаване на ефективността на публичните програмни органи и партньорите.

Определянето на мерките, са базирани на естеството и характеристиките на заложените в програмата приоритети и включените в тях интервенции. Мерките са групирани и насочени към определените групи участници в процеса на реализация интервенциите по програмата, съобразени със специфичните нужди и функции, така че да се осигури ефективно и ефикасно изпълнение на мерките.

Предвидените мерки по чл. 37 са допълващи програмираните по чл. 36 от РОР и имат решаващо значение за ефективното прилагане на политиките и изпълнение на фондовете, в т.ч. и приоритетите на ПРР . Мерки по чл. 36 от РОР включват:

- Обезпечаване на разходи за възнаграждения и разходи за командировки, свързани с изпълнението на дейности по програмата;
- Разходи за организиране и провеждане на специализирани обучения, семинари и информационни дни на служителите на УО на ПРР, бенефициенти, социални партньори и организации на гражданското общество, участващи в Комитета за наблюдение;
- Обезпечаване работата на Комитета за наблюдение;
- Подобряване на материално-техническата база на служителите на УО;
- Осигуряване на подкрепа при подготовка и изпълнение на проектите на бенефициентите по приоритетите на ПРР;
- Информация и комуникация на програмата;
- Управление, мониторинг и контрол на изпълнението на приоритетите и програмата като цяло;
- Разработване и актуализиране на стратегически документи, свързани с изпълнението на програмата;
- Извършване на анализи, оценки и събиране на данни свързани с изпълнението на приоритетите и програмата;
- Подпомагане на дейността на териториалните органи по приоритетите на програмата.

2. Демаркация с Програма „Техническа помощ“ 2021-2027 (ПТП)

Планираните мерки по чл. 37 от РОР, които ще бъдат изпълнявани в рамките на ПРР са съобразени с предвидените мерки на хоризонтално ниво по Програма „Техническа помощ“ свързани с изпълнението на Споразумението за партньорство за период 2021-2027.

Мерките по ПТП обхващат обучения на хоризонтално ниво, насочени към:

- Централизирани обучения по хоризонтални/междусекторни теми, свързани с повишаване на ефективността на системата за управление и контрол на средствата от фондовете;
- Обучения за прилагане на Закона за държавните поръчки;
- Обучения насочени към прилагане на режима на държавни помощи;
- Обучения/информационни дни за потенциални бенефициенти и заинтересовани страни относно възможностите за реализация на интегрирани териториални инвестиции, във връзка с изпълнението на функциите на ОИЦ при изпълнението на дейностите по приоритет 2 на ПРР. Развитие на допълнителен капацитет на ОИЦ;
- Обучения за повишаване на административния капацитет на звената на УО по ПРР 2021-2027 за управление, мониторинг, контрол и оттане на изпълнението на интегрираните териториални инвестиции;
- Разработване и публикуване на наръчници за реализация на ИТИ за заинтересованите страни потенциални бенефициенти.
- Разработване на Стратегия за провеждане на публична кампания за прилагане на инструмента ИТИ, разработване на методика и критерии за оценка на публичната подкрепа на отделните интегрирани проекти/ концепции за ИТИ и платформа за публични консултации, свързана с единния информационен портал и с ИСУН за провеждане на публичните консултации на концепциите за ИТИ. Предложението касае разширяване функционалностите на платформата с цел подпомагане на общините (най-вече 10 големи градски общини).

Техническата помощ по чл. 37 от РОР обхваща целенасочена специфична експертна подкрепа и трансфер на знания насочени към заинтересованите лица – програмни органи и субекти за изпълнение на фондовете с акцент върху политиките на механизма за справедлив преход, реализация на мерки с финансиране от Фонда за справедлив преход и в областта на регионалното развитие. Основната цел на мерките е да бъде повишена експертизата за прилагане на политики и реализация на проекти. Планирани са целенасочени дейности за адресиране на основните нужди от специализирана нишова експертиза, които ще се базират на анализа на нуждите за надграждане на вече натрупания опит в предишните програмни периоди.

Реализацията на проекта предвижда подкрепа чрез експертно външно подпомагане, вкл. семинари, тематични събития, външна експертиза и обмяна на опит и осигуряване на високи нива на компетентност при прилагане на политиките. Постигането на тези цели ще се реализира чрез прилагане на иновативен подход, като

Успехът на мярката се определя от гледна точка на това, че приоритетите по ПРР 2021-2027 включват мерки основаващи се на прилагането на нов подход "отдолу-нагоре" с многофондово финансиране (приоритети 1 и 2), както и мерки по приоритет 3 на програмата финансирани от ФСП, което по същество налага нова и непозната организация, взаимоотношения между заинтересованите страни и изисква различни компетенции от страна на участващите страни в процеса.

Дейността предвижда реализиране на достъп до нишови знания, чрез външна експертиза, свързани с:

подкрепа на програмните органи от нишова експертиза при изпълнение на отделните фази на реализация на мерките (например: енергийна ефективност, мерки по ФСП свързани със съхранение на водород, енергийни източници като ВЕИ и фотоволтици и др.) изискващи участие на експерти с нишови познания.

прилагане на екосистемен и иновативен подход чрез провеждане на мрежа от взаимосвързани и тематични събития (семинари, мобилни групи от експерти по политики за подпомагане планирането реализацията на проекти, конферентен център и кол център за консултации и подпомагане на процесите и достъп до информационни ресурси).

Иновативната мрежа за трансфер на знания при правенето на политики и проекти ще включва експертиза на високо квалифицирани експерти в областите на различните сектори (енергетика, транспорт, иновации насочени към зелена икономика и др.), но също така и в специфични области по прилагането на политиката (национална и европейска) за успешното изпълнение на интервенциите и проектите по програмата. В мрежата ще се използват възможностите, експертизата на Национално сдружение на общините (НСОРБ), Института по публична администрация (ИПА), Национален център за териториално развитие (НЦТР), както и привличане на международни експерти.

Друга основна цел е създаване на ефективни механизми и инструменти за многостепенно управление, прозрачност и редовен диалог за управление на формулирането и прилагането на публичните политики и в частност тези отнасящи се до приоритетите по ПРР 2021-2027. Многостепенното управление включва вертикално и хоризонтално сътрудничество, за да помогне за намаляване на пропуските между различните нива и да насърчи изпълнението на ключовите цели и европейски и национални политики. Тези инструменти спомагат за подобряване на координацията между заинтересованите страни и подобряване на прилагането на екосистемен подход. За изпълнението на тази цел е предвидено:

- Създаване на мрежа от заинтересовани страни, обхващаща всички нива на управление.
- Разработване на онлайн информационна платформа за комуникации между заинтересованите страни.

Ще бъде проведена широка обществена кампания за насърчаване на участието и ангажираността на заинтересованите страни (публични органи, програмни органи и субекти по свързани с изпълнението на фондовете) на национално, регионално и местно ниво в прилагането на политиките свързани с изпълнението на фондовете, чрез:

- Промотиране на възможностите при провеждане на тематични семинари, дискусии и информационни събития за обмяна на опит.

- Разработване на онлайн информационна платформа, вкл. мобилно приложение, за комуникации между заинтересованите страни (на хоризонтално и вертикално ниво), съдържащи база данни с координати и заявени потенциални партньори за съвместна реализация на инвестиционни намерения по мерките подпомагани по ПРР. Платформата ще позволява обмен на информация по конкретни теми и организиране на директни онлайн дискусии и срещи за обмяна на опит между заинтересованите страни.

<p>1. Описание на вида операция</p>	<p>Операция „Осигуряване на многостепенно управление, еко-системен подход, и редовен диалог за прилагане на политиките“ обхваща:</p> <p>Ефикасност, субсидиарност и трансфер на знания при правенето на политики и проекти - достъп до нишови знания (външна експертиза) и достъп до специализирани информационни ресурси (участие в платформи и др.)</p> <p>Осигуряване на устойчив модел за многостепенно управление и еко-системен подход - създаването на мрежа от заинтересовани страни, обхващаща всички нива на управление и изпълнение на мерки свързани с прехода към неутрална икономика и разработена онлайн платформа за комуникации между заинтересованите страни.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Осигуряване на експертиза с нишови познания и трансфер на знания и опит. <p>Външна експертиза за трансфер на знания в специфични и нишови области и политики за повишаване на ефективността и ефикасността при прилагане на политиките насочени към зеления преход и реализация на иновативни инфраструктурни проекти в регионалното развитие. Прогноза за необходимостта от външна специфична експертиза ще се извършва ежегодно, на базата на което специфичната експертиза ще бъде включвана в процесите. Външната експертиза ще бъде наемана чрез процедури съгласно Закона за обществени поръчки и/или съгласно изискванията на трудовото законодателство на България, и/или сключване на договори с международни експерти.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Изготвяне на план и провеждане на специализирани тематични събития - Тематичните събития ще бъдат насочени към широк кръг заинтересовани страни (програмни органи и субекти по прилагане на фондовете). За изпълнение на целта се изготвя план за провеждане на събитията за целия период (2023-2029), като програмата ще се актуализира всяка година. Специализираните тематичните събития ще се провеждат на територията на 6 района на страната от ниво 2 и София. Предвиждат се по две групи събития да се реализират всяка година. <p>Програмата и материалите за тематичните събития ще бъдат разработени специално за целите на реализация на операцията по проекта, като основните теми ще засягат политиките отнасящи се до реализация на приоритетите на ПРР 2021-2027.</p> <p>Изготвянето на плана и провеждането на специализираните тематични събития ще се възлагат при спазване на българското законодателство, в частност Закона за обществени поръчки.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Извършване на социологически анализ за резултатите от реализация на операциите и удовлетвореност на заинтересованите страни два пъти в периода - 2025 (междинни резултати) и 2029 (крайни резултати). Извършването на социологическите проучвания ще се
--	---

	<p>извърши чрез възлагане при спазване на изискванията на Закона за обществени поръчки.</p> <ul style="list-style-type: none"> Създаване на информационна електронна платформа за достъп до информационни ресурси. Ще бъде създадена информационна електронна платформа съдържаща информация за нормативни документи, политики, информация за предстоящите и проведени тематичните събития, информационни и семинарни материали, възможност за въпроси и отговори, вкл. контакти на кол център (кол центъра ще се ситуйра в рамките УО на ПРР). Платформата ще дава възможности за създаване на мрежа от заинтересовани страни, чрез регистрация и заявяване на интерес за включване в списъци за партньорства за реализация на проекти по ПРР. <p>Изготвянето и поддържането на информационната електронна платформа за целия период проекта ще се извършва от правоспособен оператор определен чрез процедура съгласно Закона за обществени поръчки.</p> <p><i>По подробна информация е приложена в допълнение по-по-рер "Техническа помощ по чл. 37 от РОР"</i></p>
2. Специфична(и) цел(и)	<ul style="list-style-type: none"> Внедряване на иновативен еко-системен подход насочен към трансфер на знания по прилагане на политиките и по-голяма ресурсна ефективност и ефикасност при реализация на проекти в областта на регионалното развитие, достъп до информационни ресурси, и за създаване на партньорска мрежа за заинтересовани страни за реализация на проекти в регионалното развитие чрез информационна платформа.
3. Условия, които трябва да бъдат изпълнени, или резултати, които трябва да бъдат постигнати	<p>Условията, които трябва да постигнат са:</p> <ul style="list-style-type: none"> Осигурена външна експертиза за трансфер на знания в специфични и нишови области и политики за повишаване на ефективността и ефикасността при прилагане на политиките насочени към зеления преход и реализация на иновативни инфраструктурни проекти в регионалното развитие. Експертизата ще се оказва от квалифицирани експерти в своята област, като от трансфера на знания ще е насочен както към програмните органи (на национално, регионално и местно ниво, и в частност УО на ПРР) свързани с реализацията на приоритетите на ПРР, така и към заинтересованите страни чиято дейност е насочена към прилагане на политиките и изпълнение на фондове. Специфичната експертиза се очаква да подобри ефективността и ефикасността на работа 7 програмни органа на национално ниво и 3 органа на ниво области. Изготвен план и провеждане на специализирани тематични събития - Тематичните събития ще бъдат насочени към широк кръг заинтересовани страни (програмни органи и субекти по прилагане на фондовете). Тематичните събития се очаква да окажат положителен ефект и подобряване на ефикасността на работа на 7 програмни органа на национално ниво, 3 органа на ниво

	<p>области, местните органи на 50 общини, 1 000 субекти по прилагане на фондовете.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Извършени социологически анализи за резултатите от реализация на действията и удовлетвореност на заинтересованите страни 2 пъти в периода на изпълнение (2025 – междинен и 2029 финален анализ). • Създадена информационна електронна платформа за достъп до информационни ресурси съдържаща масив от информационни ресурси, като законодателство и документи по политиките, информация за предстоящите и проведени тематичните събития, информационни и семинарни материали, възможност за въпроси и отговори, вкл. контакти на кол център. Създаване на мрежа от заинтересовани страни, чрез регистрация и заявяване на интерес за включване в списъци за партньорства за реализация на проекти по ППР. Поддържането на информационната електронна платформа ще се извършва през целия период проекта. Очаква се потребители в платформата да бъдат 7 програмни национални органа, 3 органа на ниво област, 50 местни органа на ниво общини, регистрирани за включване в списъци за партньорства 2000 заинтересовани лица, посетители на платформата 250 000 изразили интерес към информационния ресурс.
4. Краен срок за изпълнение на условията или постигане на резултатите	30.06.2029
5. Определение на показателите	<ul style="list-style-type: none"> • сключени договори с експерти с нишови познания/извършени консултации от експерти с нишови познания – брой; • проведени тематични събития/участници в специализираните тематични събития – брой; • подадени проекти по отделните политики (ППР, ИТИ, ФСП) – брой; • успешно приключили проекти – брой; • посетители на информационната платформа – брой посетители.
6. Мерна единица за условията, които трябва да бъдат изпълнени/резултатите, които трябва да бъдат постигнати, за да се извърши възстановяване на средства от Комисията	<ul style="list-style-type: none"> • Осигурена външна експертиза за трансфер на знания в специфични и нишови области и политики за повишаване на ефективността и ефикасността при прилагане на политиките насочени към зеления преход и реализация на иновативни инфраструктурни проекти в регионалното развитие – В периода 2023-2029 се предвижда провеждане на 7 (седем) броя сесии за трансфер на знания и специфична експертиза, в частност свързани с политиките на прилагане на политиките свързани с реализация на Механизма за справедлив преход, ФСП и областта на регионалното развитие. В резултат от извършените консултации се очаква подаване на 100 зрели проекта. • Изготвен план и провеждане на специализирани тематични събития - В рамките на периода 2023-2029 се предвижда провеждане на 6 броя тематични събития, като всяко тематично събитие се предвижда да обхваща

	<p>участие на 35 представители на програмните органи и 50 представители на субектите по прилагане на фондовете.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Извършени социологически анализи за резултатите от реализация на операциите и удовлетвореност на заинтересованите страни два пъти в периода на изпълнение – предвиждат се в периода 2023-2029 да се извършат 2 броя социологически проучвания за изследване на удовлетвореността на заинтересованите страни, за отчитане на междинни резултати 2025 и финални резултати 2029. • Създадена информационна електронна платформа – предвижда се създаване на информационна платформа 1 брой в периода 2023-2024 и поддържане на платформата до 2029. 		
<p>7. Междинни конкретни резултати (ако е приложимо), които водят до възстановяване на разходи от страна на Комисията с график за възстановяване на разходите</p>	<p>Междинни конкретни резултати</p>	<p>Предвидена дата</p>	<p>Суми (в EUR)</p>
	<p>1. Проведени сесии за трансфер на знания и специфична експертиза – извършените консултации със специфична експертиза ще се отчитат всяка година на база сключени договори за извършени консултации, като разходите са програмирани по равно за всяка година от изпълнение на действието. За извършване на дейността ще се изготви ежегодно отчетен доклад технически и финансов доклад.</p>	<p>Q4 2023 Q4 2024 Q4 2025 Q4 2026 Q4 2027 Q4 2028 Q2 2029</p>	<p>414 285,72 414 285,72 414 285,72 414 285,72 414 285,72 414 285,72 414 285,72</p>
	<p>2. Изготвен план и проведени специализирани тематични събития – проведените специализирани тематични събития ще се отчитат на годишна база, като разходите са програмирани по равно за всяка година от изпълнение на действието. За извършване на дейността ще се изготви ежегодно отчетен доклад технически и финансов доклад.</p>	<p>Q4 2023 Q4 2024 Q4 2025 Q4 2026 Q4 2027 Q4 2028</p>	<p>1 265 588,17 1 265 588,17 1 265 588,17 1 265 588,17 1 265 588,17 1 265 588,17</p>
	<p>3. Извършено социологическо проучване за удовлетвореност на заинтересованите страни – социологическите проучвания ще се отчита в годината на извършването</p>	<p>Q4 2025 Q2 2029</p>	<p>220 000,15 220 000,15</p>

	им, разходите са програмирани по равно за всяка година от изпълнение на действието. За извършване на дейността ще се изготви ежегодно отчетен доклад технически и финансов доклад.		
	4.Разработена онлайн информационна платформа, вкл. разходи за поддръжка – разходите включват изготвяне на информационната платформа и поддръжане (актуализиране/обновяване) на платформата в периода 2023-2029. За извършване на дейността ще се изготвя ежегодно доклад	Q4 2023	15 300 000,00
8. Обща сума (включително финансиране от ЕС и национално финансиране)	26 233 529,30 евро		
9. Метод(и) на корекция	<p>При необходимост УО на ПРР 2021-2027 ще предприеме корективни действия по отношение на времевия план по изпълнение на дейностите по проекта, както и преразпределение на човешките ресурси с цел постигане на целите на проекта.</p> <p>Анализ на извършените дейности и разходи ще се извършват ежегодно въз основа на предварително одобрения план на изпълнение и финансово разпределение на ресурса. Информация от анализите ще се представя в годишните доклади по изпълнение на ПРР. Корекции в бюджета на предложението могат да се извършват, в случай че при годишния анализ на извършените действия се установи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. несъответствие между предвидените дейности и видовете заложен разходи; 2. дублиране на разходи; 3. наличие на недопустими дейности или разходи; 4. неспазване на правила или ограничения по отношение на заложен процентни съотношения/прагове на разходите. <p>В тези случаи ще се извършат съответните обосновани корекции в плана за изпълнение на дейностите и финансовото разпределение. При Изпълнението на дейностите по проекта за периода 2023-2029 се предвижда да се спазят ограниченията на предвидения общ финансов ресурс.</p>		

<p>10. Проверка на постигането на резултат или условие (и, когато е приложимо, междинни конкретни резултати):</p> <ul style="list-style-type: none"> - опишете какъв(и) документ(и)/система ще се използва(т) за проверка на постигането на резултата или условието (и, когато е приложимо, за всяка от междинните конкретни резултати); - опишете как ще се извършват проверките на управлението (включително на място) и от кого; - опишете какви мерки ще бъдат предприети за събиране и съхраняване на съответните данни/документи. 	<p>1. Специфична експертиза и трансфер на знания – извършените консултации със специфична експертиза ще се извършват на база годишна отчетност, съгласно наличната документална отчетност. За всяка извършена специфична експертиза ще бъде образувано досие състоящо се от следните документи по изпълнение на договорите/споразуменията:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Документация от проведени процедури за избор на специфична нишова експертиза/ сключени договори с експерти с нишови познания за оказване консултации и свързаните административни документи (протоколи, фактури и др.) - Доклади и изготвени материали от извършената работа <p>УО на ПРР ще има задължение по управление на изпълнението, мониторинг и контрол за извършената работа, в т.ч. проверки на място,</p> <ul style="list-style-type: none"> - УО на ПРР ще има задължения по събиране и съхранение на данните/документите съвместно с МРРБ по изпълнението и отчитането на свършената работа, съгласно изискванията на националното законодателство и правилата за документооборота на МРРБ. <p>2. План и провеждане на специализирани тематични събития – проведените специализирани тематични събития ще се отчитат на годишна база. За всяко специализирано тематично събитие ще се събират следните документи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Документация от проведена/и процедура/и за изготвяне на план за провеждане на специализирани тематични събития и организиране и провеждане на събитията - Сключен/и договор/и за организация и провеждане на събитията, в т.ч. административни документи свързани с изпълнение на договорите (протоколи, фактури и др.) - Управление и контрол по изпълнението, вкл. и проверки на място, ще се извършват от УО на ПРР - УО на ПРР ще има задължения по събиране и съхранение на данните/документите съвместно с МРРБ по изпълнението и отчитането на свършената работа, съгласно изискванията на националното законодателство и правилата за документооборота на МРРБ. <p>3. Социологическо проучване за удовлетвореност на заинтересованите страни – социологическите проучвания ще се отчита в годината на извършването на съответното проучване (междинно и финално). За всяко социологическо проучване ще се събират следните документи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Документация от проведена/и процедура/и за изготвяне на социологическо проучване за удовлетвореност на заинтересованите страни - Сключен/и договор/и за извършване на социологическите проучвания, в т.ч. административни документи свързани с изпълнение на договорите (протоколи, фактури и др.) - Доклад от извършеното социологическо проучване
--	--

	<ul style="list-style-type: none"> - Управление и контрол по изпълнението на социологическите проучвания, ще се извършват от УО на ПРР - УО на ПРР ще има задължения по събиране и съхранение на данните/документите съвместно с МРРБ по изпълнението и отчитането на свършената работа, съгласно изискванията на националното законодателство и правилата за документооборота на МРРБ. <p>4. Онлайн иновативна информационна платформа – разработване и поддръжане на онлайн информационна платформа – разходите включват изготвяне на информационната платформа и поддръжане (актуализиране/обновяване) на платформата в периода 2023-2029. Следните документи ще бъдат събирани за изпълнението на дейността:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Документация от проведена процедура за избор на изпълнител за изготвяне на онлайн информационна платформа. - Сключен договор за изготвяне и поддръжане на онлайн информационната платформа, в т.ч. административни документи свързани с изпълнение на договорите (протоколи, фактури и др.) - Годишни доклади/информационни справки за действието на платформата с данни относно информационния ресурс, брой регистрации и посещаемост на платформата. - Управление и контрол по изготвянето и поддръжането на онлайн информационната платформа ще се извършват от УО на ПРР - УО на ПРР ще има задължения по събиране и съхранение на данните/документите съвместно с МРРБ по изпълнението и отчитането на свършената работа, съгласно изискванията на националното законодателство и правилата за документооборота на МРРБ.
<p>11. Използване на безвъзмездни средства под формата на финансиране, което не е свързано с разходите</p> <p>Държавите членки предоставят ли на бенефициерите безвъзмездни средства под формата на финансиране, което не е свързано с разходите? Да/Не</p>	<p>не</p>
<p>12. Мерки за осигуряване на одитна следа</p> <p>Моля, посочете субекта/субектите, отговарящи за тези мерки.</p>	<p>Управляващ орган Одипиращ орган</p>