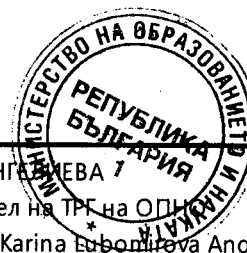




УТВЪРЖДАВАМ:

3/31/2020

X



КАРИНА АНГЕЛИЕВА

Председател на ТРГ на ОПНО

Signed by: Karina Angelieva Anquelieva

ПРОТОКОЛ

от проведена писмена процедура за неприсъствено вземане на решение от
Тематична работна група за разработване на „Оперативна програма за
наука и образование” за програмен период 2021-2027 г.

м. Март 2020 г.

/период на провеждане 09.03.2020 г. – 30.03.2020 г./

Описание

Поради текущата обстановка в страната и ограничаване на провеждане на масови мероприятия, с оглед ограничаване разпространението на COVID-19, както и във връзка с необходимостта първият проект на „Оперативна програма за наука и образование“ за програмен период 2021-2027 г. (ОПНО) да бъде изпратен на Европейската комисия до 31 март 2020 г., на основание чл. 20 от Вътрешните правила за дейността на Тематична работна група (ТРГ) за разработване на ОПНО (Вътрешни правила) се проведе писмена процедура за неприсъствено вземане на решение от страна на ТРГ за одобрение на първи проект на ОПНО.

Писмената процедура се проведе в два етапа в периода от 09.03.2020 г. – 30.03.2020 г.



Eman 1

На основание чл. 8, ал. 1 и 2 и чл. 20, ал. 2 от Вътрешните правила с писмо изх. № 91-18/09.03.2020 г. на заместник-председателя на ТРГ за разработване на ОПНО бе инициирана писмена процедура за неprisъствено вземане на решение от тематичната работна група.

На 09.03.2020 г. Секретариатът на ТРГ за разработване на ОПНО изпрати по електронна поща горепосоченото писмо до членовете на ТРГ и техните заместници. Съгласно чл. 20, ал. 3 от Вътрешните правила, бе определен срок до 23.03.2020 г. включително за изпращане на писмени становища по първи проект на ОПНО, както и даване на мандат на председателя на ТРГ за неговото изпращане за неформални консултации със службите на Европейската комисия.

В рамките на този етап на писмената процедура в Секретариата на ТРГ за разработване на ОПНО бяха получени 24 коментара по предложени първи проект на програмата **като 3 от тях бяха получени след определения срок**. Предвид важността на този проект на документ и с цел неговото разработване с участието на всички членове на ТРГ, се разгледаха и бяха отразени получените след срока коментари.

Секретариата на ТРГ подготви обобщена справка с всички получени коментари и предложени по проекта на ОПНО от страна на членовете на ТРГ, както и начина на отразяването им, в обща коментарна таблица.

Във връзка с приетите предложени и коментари, бяха направени допълнения и редакции в първи проект на ОПНО.

Eman 2

Съгласно чл. 20, ал. 6 от Вътрешните правила на 25.03.2020 г. Секретариатът на ТРГ за разработване на ОПНО изпрати по електронна поща писмо на Председателя ТРГ, с което се даде начало и на втори етап от провеждането на писмената процедура.

Във втория етап на ТРГ бе представена обобщена справка, включваща получените становища по представения първи проект на ОПНО от страна на членовете на ТРГ получени на първи етап на писмената процедура, включваща и начина на отразяването им, както и преработения първи проект на програмата на база приетите коментари.

В срок до 17.30 ч. на 30.03.2020 г. членовете на ТРГ трябваше да представят своите решения по представените за съгласуване документи.



По време на Етап 2 на писмената процедура в определения срок постъпиха 13 решения от членове на ТРГ за одобрение на предложения за съгласуване преработен първи проект на ОПНО на база отразените становища, като едно от тях бе с предложение и две становища за неодобрение, както следва:

1. На 27.03.2020 г. г-жа Мануела Радева, представител на Център за образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства, изрази своето решение за одобрение на първи проект на ОПНО, като направи предложения, както следва:

- по отношение на приетото предложение на г-н Деян Колев към част “програмна стратегия” по т. 5, стр. 11, наименованието да се допълни както следва: „осигуряване на качество на приобщаващото образование чрез осигуряване на ефективна подкрепяща образователна среда и програми за въвеждане на интеркултурно образование в училищното и предучилищното образование”, т.е. предлагаме да се допълни „осигуряване на подкрепяща образователна среда“.
- по отношение на формулировката на операцията „превенция и предотвратяване на тормоза и намаляване агресията в училищата, в т.ч.: са направени някои терминологични уточнения съгласно които е направено предложение за нова операция **„Комплексни програми на общинско ниво за десегрегация на училищата, превенция на вторичната сегрегация“**

Необходимо е предоставянето на допълнителна обосновка и информация, като предложението може да бъде разгледано на следващ етап от разработване на програмата.

2. На 30.03.2020 г. представителят на групата организации, работещи в сферата на социалното включване и интегрирането на маргинализирани групи, г-н Деян Колев, изрази недоволствието на групата, която представлява от предложения първи вариант на ОПНО, тъй като не са включени двете основни искания на организациите, а именно:

- От полето *Списък на планираните операции от стратегическо значение* да отпадне изречението, което оказва, че те ще бъдат изпълнявани единствено от МОН.

Предложението не е прието. Считаме, че съгласно нормативната уредба МОН организира обществените отношения, свързани с осигуряване на правото на предучилищно и училищно образование, както и устройството, функциите, организацията, управлението и финансирането



на системата на предучилищното и училищното образование. На база изминалия опит досега считаме, че изпълнението на операции от стратегическо значение от страна на МОН допринася за качествено и ефективно изпълнение на процедурите и проектите по програмата, включително, чрез обезпечаването и гарантирането на разходите на училищата в случай, че се наложат финансови корекции и/или изпълнението на други условия в европейското и националното законодателство, като същевременно се предоставя възможност на училищата да извършват разходи и да се включат ефективно в изпълнението на дейности по конкретен проект.

- В приоритет 1 да бъде допълнена и специфична цел *„Насърчаване на социално икономическата интеграция на граждани на трети държави и на маргинализирани общности, като например ромите”*.

Предложението не е прието. Съгласно възприетия на национално ниво подход всички мерки насочени към уязвими групи се планират с хоризонтален характер и подход „отдолу-нагоре“. Съгласно препоръките на европейския семестър България трябва да **концентрира усилия в осигуряване на достъп до качествено и модернизирано образование за всяко едно дете и ученик, намаляване на дела на преждевременно напусналите образователната система и грижите в ранна детска възраст**. Всички тези препоръки съгласно сега действащата нормативна уредба (ЗПУО) и Наредбата за приобщаващо образование са част от подкрепата за приобщаващо образование. Извеждането на интеграцията извън обхвата на приобщаващото образование ще наруши взаимосвързаността на мерките за приобщаващо образование, модернизация и достъп до качествено образование, заложен в Приоритет 1 на програмата, които с оглед на комплексния им характер биха имали въздействие, когато не се изпълняват отделно, а като съвкупност от целенасочени действия за модернизация на образованието. В тази връзка от особена важност е подкрепата да не включва разпокъсаност спрямо целевите групи, а да предложи единен подход и осигуряване на равен шанс за образование на всички участници в образователния процес, **като конкретно за участниците от уязвими групи, като ромите е предвиден специален фокус и допълнителен пакет от мерки, акцентиращ върху идентифициране на нуждите на тези групи с които да бъде засилен процеса на личностно развитие и достъп до качествено образование**.

При невключването на горепосочените, г-н Колев посочи че работният вариант на ОПНО не се подкрепя от групата организации, които представлява.

3. На 30.03.2020 г. представителят на организации, работещи в сферата на образованието, науката и културата, г-жа Нели Колева информира, че ЮЛНЦ „Заедно в час” не



подкрепя предложения първи работен вариант на ОПНО. В своето становище г-жа Коева посочи, че:

- частичното приемане на предложенията възпрепятства качествено изпълнение на ключови политики, които могат и трябва да се прилагат само в своята логична цялост

Предложението не е прието с оглед на обстоятелството, че в програмата е предвидена хоризонтална подкрепа за учители във всички примерни дейности. Също така в примерна дейност „**Мобилност и проходимост в отделните етапи на образование**“ са заложи мерки за алтернативен достъп до учителската професия, включително чрез подкрепа за мобилност на преподаватели и адаптиране към работна среда в различни райони и с различни групи ученици, чрез адаптационни програми и социални пакети за млади учители.

- Изразява се подкрепа към предложенията на групата организации, работещи в сферата на социалното включване и интегрирането на маргинализираните групи за включване в програмата на СЦ *“Насърчаване на социално икономическата интеграция на граждани на трети държави и на маргинализирани общности, като например ромите”*.

Предложението не е прието с посочените по-горе аргументи за неприемане на предложение на групата организации, работещи в сферата на социалното включване и интегрирането на маргинализирани групи, тъй като са идентични.

Г-жа Колева настоя направените от тях предложения и подкрепените от тях предложения на други членове на ТРГ да бъдат включени в работния вариант на ОПНО за неформално обсъждане с ЕК. При невключването им, тя посочи че работният вариант на ОПНО не се подкрепя от групата организации, които представлява.

4. На 30.03.2020 г. в 19.00 ч. е получено и становище от г-жа Марияна Хамънова, представител на Конфедерация на работодателите и индустриалците в България (КРИБ):

- По *Направление А „Научна инфраструктура в стратегически определени научни центрове“ със следните действия*”, смятаме, че така дефинираното предложение не попада в обсега на демаркация с проекта на ОПИК 2021-2027 г., където предвидената подкрепа по Приоритет 1 „Иновации и растеж“, СЦ 1 (i) засилване на капацитета за научни изследвания и иновации и на въвеждането на модерни



технологии е насочена към развитие на регионалните иновационни екосистеми (РИЦ). Предложените мерки по ОПНО 20121-2027 г. целят създаването на условия за трансфериране и комерсиализация на резултатите от научните изследвания, което е предпоставка за устойчивото развитие на научно-изследователския сектор, средство за създаването на връзки между науката и бизнеса и тяхното последващо мултиплициране във времеви и териториален обхват съгласно препоръките в Доклада за напредъка в областта на Европейското научноизследователско пространство, 2014.

Предложението ще бъде разгледано при координация между ОПНО 2021-2027 и ОПИК 2014-2020 при подготовката на следващи варианти на програмите.

Получените становища бяха отразени в обобщена справка от Етап 2, включваща получените становища по предложения проект на документ, както и реакцията по тях.

Заклучение

По време на писмената процедура за одобрение на предложения за съгласуване Първи проект на ОПНО преработен на база отразени становища постъпиха **13 писмени решения за одобрение** от членове на ТРГ.

В Секретариата на ТРГ за разработване на ОПНО в определения срок са постъпили **2 отрицателни становища** и по точно едно от г-н Деян Колев, представител на групата организации, работещи в сферата на социалното включване и интегрирането на маргинализирани групи и едно г-жа Нели Колева, представител на организации, работещи в сферата на образованието, науката и културата.

След определения срок са получени допълнителни предложения по преработения проект на ОПНО от г-жа Марияна Хамънова, представител на Конфедерация на работодателите и индустриалците в България.

Съгласно чл. 20, ал. 4 от Вътрешните правила „*При липса на писмен отговор от страна на член на ТРГ се приема, че той гласува проекта на решение без бележки*“, с което се счита че останалите **57 члена**, които не са изпратили писмен отговор, **са съгласували проекта на решение без бележки.**



На основание чл. 19, ал. 3 от Вътрешните правила, като резултат от проведената писмена процедура, ТРГ взе следното решение:

- ТРГ на ОПНО одобрява първи проект на „Оперативна програма за наука и образование“ за програмен период 2021-2027 г., и дава мандат на председателя на ТРГ за неговото изпращане за неформални консултации със службите на Европейската комисия.

Приложения:

1. Първи проект на „Оперативна програма за наука и образование“ за програмен период 2021-2027 г.
2. Обобщена справка с получените коментари от страна на ТРГ, както и начина на отразяването им (коментарна таблица) от Етап 1 на писмената процедура за неprisъствено вземане на решение.
3. Обобщена справка с получените коментари от страна на ТРГ, както и начина на отразяването им (коментарна таблица) от Етап 2 на писмената процедура за неprisъствено вземане на решение.