



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ЕО – 4/2022 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 2 и ал. 3, от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената информация и документация от възложителя и получени становища от Министерство на здравеопазването, Басейнова дирекция „Черноморски район“, Басейнова дирекция „Дунавски район“, Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“, Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на изменение на проекта на Програма „Транспортна свързаност“ 2021-2027 г. при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Министерство на транспорта и съобщенията

Характеристика на изменението на програмата:

Програма „Транспортна свързаност“ (ПТС) 2021-2027 г. по Втори вариант е съгласувана със Становище по екологична оценка № 4-3/2021 г. на министъра на околната среда и водите.

Изменението на проекта на ПТС 2021-2027 г. включва следните промени:

А. Промени, свързани с отразяване на резултатите от проведената процедура по екологична оценка.

Б. Промени, свързани с отразяване на технически неточности, прецизиране на текстове и произтичащи от актуалните указания и насоки на Европейската комисия – нанесени са основно промени, свързани с прецизиране на текстове, както и с отразяване на Техническите насоки за прилагане на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ по смисъла на Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост (Официален вестник на Европейския съюз C58/1, 18.02.2021 г.).

В Доклада за екологична оценка (ЕО), въз основа на който е постановено Становище по ЕО № 4-3/2021 г. на министъра на околната среда и водите, не е отразено коректно наименованието на Приоритет 2 на ПТС 2021-2027 г., а именно: Приоритет 2 „Развитие на



ISO 9001



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22



Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33

пътната инфраструктура по „основната“ Трансевропейска транспортна мрежа и пътни връзки“.

Прецизирани са дейностите по Приоритета за Техническа помощ.

В. Промени по същество в предвижданията на програмата:

В.1. Промени в Таблица 1 Т: Структура на програмата във връзка с добавяне за Приоритети 2, 3 и 4 – на Кохезионен фонд (КФ), като е прецизирано и индикативното разпределение на програмните средства на съответните места в текста на програмата.

В.2. Промени в Приоритет 1 „Развитие на железопътната инфраструктура по „основната“ и „широкообхватната“ Трансевропейска транспортна мрежа“ на проекта на ПТС 2021-2027 г., свързани с добавяне на проект: Модернизация на ж.п. линията София – Драгоман – Сръбска граница: жп участък Волюяк - Драгоман, фаза 2: предвижда се изпълнението на дейности по: нов железен път от км 9+200 до км 14+700 и от км 15+700 до км 27+622 с дължина 17,422 км; подновен/модернизиран железен път от км 9+200 до км 14+700 и от км 15+700 до км 27+622 с дължина 17,422 км; железопътни мостове от км 11+041, км 14+391, км 29+457; пътни надлези и пешеходни подлези/надлези - пешеходен подлез км 21+672,74, пътен надлез/подлез на км 12+900, км 15+400,17+677, км 21+250, км 33+657,72, км 34+029,14; коловози в гарите - жп гари Петърч – 3 коловоза; контактна мрежа - нова контактна мрежа, включително SCADA от км 9+200 до км 14+700 и от км 15+700 до км 27+622 с дължина 17,422 км и подновена/модернизирана контактна мрежа от км 9+200 до км 14+700 и от км 15+700 до км 27+622 с дължина 17,422 км; сгради - приемни здания – Петърч, Сливница; Сигнализация и телекомуникации за гарите в участъка – Костинброд, Петърч, Сливница, Алдомировци и Драгоман; ERTMS.

Проектът е включен и се изпълнява по Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014-2020 г. (ОПТТИ), която е съгласувана със Становище по ЕО № 10-6/2014 г. на министъра на околната среда и водите. Същият, в неговата цялост, е бил предмет на процедурата по ЕО за ОПТТИ 2014-2020 г. и в рамките ѝ е оценено неговото въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

За проекта е проведена процедура по оценка на въздействие върху околната среда (ОВОС), съвместена с оценка за съвместимост, приключила с Решение по ОВОС № 5-5/2016 г. на министъра на околната среда и водите.

Необходимостта от включване/прехвърляне на проекта в ПТС 2021-2027 г. произтича от обема и сложността на проекта, поради което същият не може да бъде завършен в срока на допустимост на разходите по ОПТТИ 2014-2020 г. и следва да бъде продължен в следващата програма. Това налага необходимостта от условното му разделяне на два етапа и включването му като фази в двете програми – за периода 2014-2020 г. и за периода 2021-2027 г.

В.3. Прецизиране на обхвата на група допустими инвестиционни проекти по Приоритет 3 за развитие на интермодалните терминали по следния начин: „грантова схема с интензитет до 50% за подпомагане на интермодални оператори, включително развитие на съществуващи интермодални терминали; връзки между различните видове транспорт; складови площи и логистични центрове; интермодални транспортни единици, подвижен състав и оборудване за претоварване; при готовност изграждане на нови интермодални терминали“.

Прецизирането на обхвата на допустимите инвестиционни проекти за подпомагане на интермодални оператори е във връзка с изготвения проект на Национален план за развитие на комбинирания транспорт в Република България (НПКТРБ) до 2030 г. За проекта на плана е проведена процедура по ЕО, съвместена с оценка за съвместимост, приключила със Становище по ЕО № 5-4/2021 г. на министъра на околната среда и водите.

В.4. Към допустимите дейности по Приоритет 4 е добавена дейност „изграждане на интегрирана информационна система за координиране и управление в реално време на операции при бедствия и аварии“.

Добавянето на дейността е с цел максимално постигане на целите за осигуряването на безопасността и сигурността в морските пространства на България, както и реакцията

при комбинирани инциденти /търсене и спасяване, пожари, замърсявания на морските пространства/.

Периодът на действие на ПТС, в т.ч. и настоящото изменение на проекта на програмата, се изготвя за периода 2021-2027 г., с допустимост на разходите до 31.12.2029 г.

МОТИВИ:

1. Изброените промени в обхвата на проекта на ПТС 2021-2027 г., не водят до промяна на описаните цели и приоритети на проекта на програмата, за който е проведена процедура по екологична оценка, приключила със Становище по ЕО № 4-3/2021 г. на министъра на околната среда и водите.

2. И трите промени в обхвата на предвидените проектни предложения по програмата интегрират екологичните съображения и са с принос към устойчивото развитие, в т.ч.:

- с предложения за включване проект „Модернизация на ж.п. линията София – Драгоман – Сръбската граница: жп участък Волуяк – Драгоман, фаза 2“ ще се увеличи очаквания положителен ефект от цялостното изпълнение на приоритет 1 на програмата, в т.ч. ограничаване на емисиите на парникови газове, емисиите на фини прахови частици от ресуспендиран прах от железопътните трасета в лошо състояние, намаляване на риска от аварии и инциденти;

- прецизирането на обхвата на групата дейности за развитие на интермодалните терминали по Приоритет 3 ще гарантира изпълнението на такива дейности, свързани с развитие на интермодалния транспорт като по-екологосъобразен вид транспорт;

- добавянето на допустима дейност към Приоритет 4 „Изграждане на интегрирана информационна система за координиране и управление в реално време на операции при бедствия и аварии“ е с принос към ограничаване на последиците на бедствени и аварийни ситуации върху околната среда и здравето на хората.

3. Не са идентифицирани допълнителни екологични проблеми спрямо разгледаните в доклада за ЕО на проекта на ПТС 2021-2027 г., за които е постановено Становище по ЕО № 4-3/2021 г., свързани с подготвеното изменение на програмата. На проектно ниво, всички инфраструктурни проекти са предмет на прилагане на процедури по ОВОС и оценка за съвместимост (ОС), в съответствие с приложимото законодателство.

4. Предложеното изменение не разглежда алтернативи, като същото е резултат на проведени консултации по проекта на ПТС 2021-2027 г. с Европейската комисия в резултат на съгласуване на проекта на програмата.

5. Промените в ПТС 2021-2027 г. не водят до допълнително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве. В резултат на изменението на програмата не се очакват допълнителни кумулативни въздействия, тъй като въздействието на изменението по:

- Приоритет 1 на програмата ще бъде положително кумулативно, свързано с увеличаване на ползите за околната среда и човешкото здраве от модернизацията на жп транспорта;

- Приоритет 3 на програмата като кумулативен ефект не се различава от оцененото в рамките на процедурата по ЕО на програмата, тъй като на нивото на подробност на ПТС 2021-2027 г. въздействието е аналогично на първоначалния и за предложения с настоящото изменение прецизиран обхват на проектите на развитие на интермодалните терминали.

6. Промените на програмата няма да доведат до допълнителни отрицателни въздействия спрямо оценените в доклада за ЕО на ПТС 2021-2027 г., като цяло остават приложими и валидни мерките от Становище по ЕО № 4-3/2021 г., с които се гарантира недопускането на рисковете за човешкото здраве и околната среда. При реализиране на проектите ще се изпълняват условията и мерките от Решение по ОВОС № 5-5/2016 г. за допълнителния проект по Приоритет 1 и от крайните актове от процедурите по

ОВОС/ЕО/ОС за проектите за развитие на интермодални терминали, в т.ч. мерките и условията от Становище по ЕО № 5-4/2021 г. на министъра на околната среда и водите, с което се съгласува проекта на НПКРТРБ до 2030 г.

7. При извършена проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от *Наредбата за ОС* се установи, че изменението на проекта на ПТС 2021-2027 г. е **допустимо** при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управлението им;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12 от ЗБР.

На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която изменението на проекта на ПТС 2021-2027 г., **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони, поради следните **мотиви**:

- Измененията на Програма „Транспортна свързаност“ 2021-2027 г. са предимно от финансов характер и са свързани с прецизиране на индикативно разпределение на средства през новия програмен период, а за добавените проекти и дейности в новия програмен период са проведени процедури по екологичното законодателство. В тази връзка не се очаква да се промени характера на оценката в рамките на стратегическото планиране по отношение на въздействието върху предмета и целите на защитените зони от мрежата „Натура 2000“.

- Измененията на програмата, няма да доведат до значителни отрицателни въздействия върху територии от мрежата Натура 2000 при спазване на посоченото по-долу условие в т. 1.

8. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването (с изх. № 04-09-172/27.01.2022 г.) във връзка с изясняване на степента на въздействие и риска за човешкото здраве, няма необходимост от извършване на ЕО на предложеното изменение на ПТС 2021-2027 г.

9. Съгласно представени становища по смисъла на чл. 155, ал. 1, т. 23 от *Закона за водите*:

- Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“ с вх. № ЕО-37/16.12.2021 г. на МОСВ изразява становище, че изменението на Проекта на ПТС 2021-2027 г. е допустимо, при спазване на забраните, ограниченията и изискванията, свързани с действащата нормативна уредба, условията и мерките от крайните актове на проведените процедури по ОВОС/ЕО/ОС за проектите, както и при съобразяване с действащите за съответния период планове за управление, План за управление на речните басейни (ПУРБ) и План за управление на риска от наводнения (ПУРН);

- Басейнова дирекция „Дунавски район“ с писмо (с вх. № ЕО-37/13.12.2021 г. на МОСВ) прави заключение, че изменението на проекта на ПТС 2021-2027 г. е допустимо спрямо целите и мерките за опазване на околната среда, заложи в ПУРБ 2016-2021 г. Също така изменението на проекта на програмата е допустимо спрямо Програмата от мерки за намаляване на риска от наводнения, заложи в ПУРН 2016-2021 г. в Дунавски район;

- Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“ със становище (с вх. № ЕО-37/17.12.2021 г. на МОСВ) информира, че изменението на проекта на ПТС 2021-2027 г. е допустимо спрямо целите и мерките за опазване на околната среда, заложи в ПУРБ 2016-2021 г. Изменението е допустимо спрямо Програмата от мерки за намаляване на риска от наводнения в ПУРН 2016-2021 г. на Западнобеломорски район;

- Басейнова дирекция „Черноморски район“ с писмо с вх. № ЕО-37/16.12.2021 г. на МОСВ) заключава, че ПТС 2021-2027 г. съгласно степента на детайлност е допустима спрямо ПУРБ 2016-2021 г. и ПУРН 2016-2021 г. при спазване на посочените мерки и законови изисквания посочени в становището.

10. Изменението на ПТС 2021-2027 г. не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

ПРИ СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от изменението на програмата, попадащи в обхвата на приложение № 1 и № 2 на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС за одобряване/съгласуване и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

2. Планове, програми и инвестиционни предложения, произтичащи от изменението на програмата, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на ЗООС) и процедура по оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони (по реда на ЗБР) могат да бъдат одобрени в това число и по реда на специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване/одобряване от компетентния орган и при съобразяване с условията, мерките и ограниченията в съответния акт.

3. Във фазата на проектиране инвестиционните проекти, свързани с реализиране на рисковите от здравна гледна точка инвестиционни предложения за изменение на програмата, както и инвестиционни проекти свързани с изграждане на шумозащитни съоръжения да се съгласуват със съответната Регионална здравна инспекция (РЗИ) на чиято територия ще се реализира проекта с цел опазване на обектите с обществено предназначение по смисъла на § 1, т. 9 от допълнителните разпоредби на *Закона за здравето* и обектите, подлежащи на здравна защита, по смисъла на § 1, т. 3 от *Допълнителните разпоредби на Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда*.

При условие, че инвестиционният проект обхваща две или повече административни области, същите следва да се съгласуват със съответната РЗИ по отношение на частта, която попада в териториалния обхват на дадената РЗИ.

4. При реализация на инвестиционните предложения да се спазват всички условия и мерки, постановени в Решение по ОВОС № 5-5/2016 г. и Становище по ЕО № 4-3/2021 г. на министъра на околната среда и водите.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на програмата, на възложителя или на някоя от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми МОСВ своевременно на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрено изменението на проекта на програмата.

На основание чл. 28 от Наредбата за ЕО, възлагам на директорите на съответните Регионални инспекции по околната среда и водите и Басейновите дирекции контрола по изпълнението на постановените условия в решението, в рамките на тяхната компетентност.

Решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 15.02.2022

МИНИСТЪР:

T. Bely
БОРИСЛАВ САНДОВ

За министър
Заместник-министър: *T. Bely*
Сигнатура за заместител: *15/02/2022*