

**Подкомитет „Пътни проекти и пътна безопасност“
към КН на Програма „Транспортна свързаност“ 2021-2027 г.**

ПРОТОКОЛ ОТ I-во ЗАСЕДАНИЕ - проведено на 09.02.2026 г.

I. Участници

На 09.02.2026 г. в хибриден формат, онлайн и в зала „Европа“ на дирекция „Координация на програми и проекти“ в Министерство на транспорта и съобщенията, се проведе първото заседание на Подкомитет „Пътни проекти и пътна безопасност“.

В заседанието участие взеха:

1. Ивета Колева – Председател
2. Наталия Ламбрева - АПИ
3. Петя Цолова - АПИ
4. Гургана Митрева, ДАБДП
5. Надежда Григорова, БИТСА
6. Филип Цанов, Природата за хората
7. Владимир Тодоров, БАЗК
8. Ясен Ишев, НТСТ
9. Стефан Чайков, ББКП
10. Красимира Крумова, РСР - ЮЗ
11. Васил Едрев, РСР - ЮИ
12. Мария Башева – Венкова, РСР - СЦ
13. доц. д-р инж. Илия Дамянов, ТУ – София

В заседанието като наблюдатели взеха участие:

1. Андреас фон Буш, ръководител на отдел „България, Унгария и Словения“ в ГД „Регионална и градска политика“ на Европейската комисия (ЕК);
2. Михаела Бир-Никелсон, ГД „Регионална и градска политика“ на Европейската комисия;
3. Десислава Йорданова, ГД „Регионална и градска политика“ на Европейската комисия;
4. Павел Савов – БАРИС

II. Откриване и представяне на участниците

Председателят на подкомитета представи накратко правните основания, целите и състава на подкомитет „Пътни проекти и пътна безопасност“.

Г-н фон Буш - представител на Европейската комисия сподели, че подкомитетът е важен инструмент в контекста на принципа за партньорство при изпълнение на проектите съфинансирани от Европейския съюз, тъй като включва представители на заинтересованите страни и експерти, които не са представени в Комитета за наблюдение на програма „Транспортна свързаност“. Очакванията са фокусът на работата да е върху идентифицирането на рискове и решаването на проблеми за реализацията на проектите.

След като участниците се представиха, представителят на Научно-техническия съюз по транспорт (НТСТ) зададе въпрос относно процедурата по която ще се вземат предвид становищата на участниците. Председателят на подкомитета поясни, че участниците могат да правят писмени и устни предложения, които след обсъждане и гласуване ще бъдат докладвани на Комитета за наблюдение на програма „Транспортна свързаност“ за решения и последващи действия, като процедурата за това ще бъде уточнена в правилата за дейността на подкомитета.

III. Представяне на информация за проектите в пътния сектор с бенефициент Агенция „Пътна инфраструктура“

Представителите на Агенция „Пътна инфраструктура“ изложиха кратка информация, въз основа приложената към протокола презентация, както следва:

АМ Струма

През месец май 2025 г. е подписано споразумение между АПИ и екологични НПО относно стратегията за реализация на проекта. На 9.01.2026 г. е сключен договор за цялостно проектно осигуряване на участъка Симитли-Кресна извън Кресненското дефиле.

Лявото платно се изпълнява съгласно сключените през 2023 г. договори за проектиране и строителство :

- лот 3.2.1. са завършени геодезически и инженерно-геоложки проучвания. Проектът е разгледан и приет на 5.2.2026 г. от експертен съвет. В момента се актуализира ПУП във връзка с инженерните мрежи.
- лот 3.2.2. – етап 1 /пътен възел Кресна/ е в експлоатация от 3.2024 г. Етап 2 има разрешение за строеж за обходния път на град Кресна и строителните работи са започнали през ноември 2025 г. с подписване на Протокол 2 а. Срокът за завършване на обхода е 2 години.

Рискове

Предстои да се уточни трасето на дясното платно на магистралата въз основа на възложеното през месец януари 2026 г. проектиране поради което няма да е възможно завършване на магистралата до края на 2029 г. В тази връзка е необходимо да се идентифицират алтернативни проекти за включване в програмата, за да се избегне риска от загуба на финансиране от средства от ЕС.

АМ Русе-Велико Търново

Договорът за БФП е подписан на 18 юни 2025 г. Съгласно идейния проект трасето е разделено на три подучастъка - Русе – Бяла с дължина около 40 км., обход на Бяла с дължина

около 35 км. и Бяла – Велико Търново с дължина около 57 км. За първите два подучастъка в края на 2022 г са подписани договори за технически проект и строителство и за консултантски услуги. За участъка Русе – Бяла е изготвен и одобрен технически проект и на 06.02.2026 г. са внесени документи за разрешение за строеж в МРРБ. Възложено е и изменение на ПУП във връзка с установени несъответствия при събирането на изходни данни при изработването на техническия проект по отношение на инженерните мрежи. За обхода на гр. Бяла са издадени две разрешения за строеж: едно от края на 2023 г., за около 8 км от участъка – директно трасе и второ от 9.6.2025 г. за останалата част от директното трасе. При подходящи климатични условия ще започне изпълнението на опитни участъци за големите насипи върху льосовите почви. Участъкът Бяла-Велико Търново е в тръжна процедура за възлагане на проектиране и строителство.

Рискове

Представителите на НТСТ обърнаха внимание, че толкова високи, на места до 24 м., насипи в льосови почви, каквито са почвите по протежение на цялата магистрала, се изпълняват може би за пръв път в Европа. При такава височина на насипите е налице голям риск от пропадане поради преовлажняване на почвата по време на експлоатация и по тази причина е особено важен избора и доказването на технологията с опитен участък и контрола за правилното ѝ изпълнение.

Съгласно изчисленията на УО е необходимо усвояване по 20 млн. евро на месец за двата участъка за да може проекта да приключи до края на 2029 г. и да се усвоят средствата по програмата. В тази връзка са необходими мерки за наваксване на забавянето.

Според представителите на НТСТ строителството на двата участъка няма да приключи до 2029 г., като усилията могат да бъдат насочени към изпълнение на достатъчен обем дейности за усвояване на всички средства по програмата. Средствата по програмата не покриват стойността на цялата магистрала.

Обход на гр. Габрово, включително тунел под вр. Шипка

Проектът е включен в ПТС, но за момента без осигурено финансиране. Общата дължина е 10,5 км, от които ново строителство 7,6 км., в т.ч. 3,2 км. тунел, и реконструкция на 2,9 км. Договорите за изработване на технически проект и строителство и за консултантски услуги са сключени през юни 2022 г. Издадено е разрешение за участък от км 20+124,50 до км 22+700. Предстои подписване на протокол 2А и старт на строителство при подходящи метеорологични условия. За участъка от км 22+700 до км 27+680 се наложи актуализация на техническия проект, заради промени в наредбата за тунелите. За последните 3 км. е изготвен нов идеен проект за промяна на съществуващото проектно решение, който предстои да бъде разгледан от Експертния технико-икономически съвет към АПИ. Промяната се налага във връзка със становище на „Водоснабдяване и канализация“ Стара Загора, съгласно което е налице риск от засягане на санитарно-охранителни зони и водоподаването на гр. Шипка. Необходимо е и актуализиране на подробния устройствен план (ПУП) за частите от проекта без разрешение за строеж.

Рискове

Забавяне на строителството поради съгласувателни процедури за одобрение на проекта и актуализирането на ПУП.

Алтернативни проекти – обход на гр. Казанлък и проекти по пътна безопасност

Проектите са предложени от АПИ тъй като предстои промяна на програмата „Транспортна свързаност“, продиктувана от забавянето на някои проекти. АМ Струма е заложен в програмата за изпълнение до 2029 г. В момента обаче се проектира паралелното платно, така както е предвидено и в приетата от Министерски съвет пътна карта за изграждане на магистралата. Това прави невъзможно спазването на посочения срок за завършване на магистралата. За да се избегне загуба на средства по ос 2 е необходимо да се идентифицират алтернативни проекти. Всички предложени проекти са със срок за завършване преди края на 2029 година.

- Обход на гр. Казанлък – Изграждането на обхода ще осигури пътна връзка между път I-5 (част от основната TEN-T) и път I-6, като транзитния трафик ще бъде изведен от гр. Казанлък. През 2014 год. е сключен договор за изработване на идеен проект с ПУП - Парцеларен план за обект „Обходен път на град Казанлък, свързващ път I-5 и път I-6“. Същият е завършен през 2015 год. За инвестиционно предложение е проведена процедура по преценяване необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС), като компетентния орган с Решение № СЗ – 20 – ПР/2023 г. постановява да не се извършва ОВОС и ОС. През м. август 2025 година в АПИ е внесен актуализиран проект на ПУП-ПП за обекта по следата на приетия идеен проект за габарит на пътя Г12, като същият ще подлежи на изменение. Предстои подготовка и провеждане на тръжна процедура за избор на изпълнител за изготвяне на технически проект, авторски надзор и строителство на обект "Обходен път на гр. Казанлък, свързващ пътища I-5 и I-6" и подготовка и провеждане на тръжна процедура за избор на изпълнител на консултантска услуга за изготвяне на комплексен доклад и строителен надзор.
- Проекти за повишаване на пътната безопасност
 - Пътен възел на път I-5, обл. Габрово на който са регистрирани множество пътно-транспортни произшествия с индикативна стойност 10 млн. евро;
 - Преобразуване на кръстовище на път I-5, обл. Стара Загора при км. 228 от четириклонно в кръгово с индикативна стойност 3 млн. евро;
 - ITS в обхвата на АМ „Тракия“. В момента се прецизира обхвата, тъй като системите за тунел „Траянови врата“ ще се включат в неговия ремонт и няма да са част от проекта;
 - Изграждане на контролен център за мониторинг и управление на интелигентни транспортни системи. В края на месец октомври 2025 г. е обявена открита тръжна процедура с индикативна стойност около 7,5 млн. евро. Решението за избор на изпълнител се обжалва в момента. Проектът включва девет дейности. Първите осем, които ще се финансират от ПТС, са изграждане и въвеждане в експлоатация на регионални центрове за контрол на трафика. Деветата дейност е гаранционна поддръжка на системата.

Рискове

Забавяне в реализацията на алтернативните проекти поради забавяне в тръжните и съгласователни процедури. Към момента, с оглед естеството и обхвата на дейностите, рискът се оценява като нисък.

Други възможни алтернативни проекти

Г-н Ишев от НТСТ обърна внимание, че преди 18 години Министерството на транспорта и съобщенията в една от своите програми е предлагало изграждане на трета лента на Автомагистрала Тракия. Това би допринесло значително за повишаване на безопасността на движението по магистралата. Един участък от магистралата при последния ремонт е направен с три ленти, но с оглед на нарасналия трафик изграждането на трета лента в по-голяма част от трасето и особено при наклоните (напр. при Вакарел, Траянови врата) може да бъде препоръчано за приоритетно разглеждане от АПИ. Предлага да се разработи проект и да се пристъпи към изпълнение участък по участък. Изказва готовност НТСТ да консултира АПИ и останалите институции относно начина за реализация на проекта. Въпросът е от компетентността на ръководството на АПИ, което трябва да прецени и да предложи проекта.

Други въпроси касаещи реализацията на проектите

Представител на асоциация БАЗК попита предвижда ли се изграждане на електро зарядни станции и места за почивка на тежкотоварните автомобили, както и изграждане на осигурителни системи тип Джърси (бетонни ограничителни системи).

Във връзка с първия въпрос председателят на подкомитета обърна внимание на процедурите за БФП за изграждане на електро зарядни станции по ПТС, като втората е отворена за кандидатстване без ограничения на вида предприятие до лятото на 2026 г.

Г-н Ишев от НТСТ изказа становище, че ползването на такива системи в определени участъци ще бъде от голяма полза за сигурността на движението по пътищата. Независимо, че тези системи са предвидени в нормативните документи, те не се ползват. Г-н Чайков от ББКП предложи Подкомитета да приеме решение, с което да препоръча на АПИ да се ползват бетонни ограничителни системи, включително по проектите с финансиране от програмата.

Представител на БАЗК постави въпроса за обозначаване и осигуряване на достъпност за лица с намалена подвижност до местата за отдых, които се изграждат проектите от ПТС. Представителите на АПИ потвърдиха, че бъдещите проекти са съобразени с всички изисквания. Председателят на Подкомитета пое ангажимент АПИ да предостави информация относно изпълнението на нормативните изисквания за осигуряване на достъпна среда, като от своя страна г-н Тодоров изрази готовност асоциацията да консултира при необходимост.

IV. Представяне на правилник за дейността на Подкомитет „Пътни проекти и пътна безопасност“

Председателят представи функциите на Подкомитета, които са широко формулирани и позволяват разглеждането на всички теми, които биха могли да допринесат за подобряване изпълнението на проектите както в рамките на настоящата програма, така и в бъдещи програмни периоди. В тази връзка членовете на Подкомитета могат да изпращат предложения и коментари,

включително относно теми за обсъждане, необходима информация и др., между заседанията чрез посочените канали за комуникация.

По отношение на процедурните правила беше уточнено, че предстои да бъдат разработени съвместно с членовете на Подкомитета. До един месец секретариатът ще изпрати на членовете проект на процедурни правила за коментари и предложения, като целта е същите да бъдат приети на следващото заседание на Комитета за наблюдение през месец юни 2026 г.

V. Определяне на дата на следващото заседание

Секретариатът на Подкомитета ще предложи алтернативни дати и дневен ред за следващото заседание, след като получи коментарите на членовете по проекта на процедурни правила. Индикативният период за провеждане на следващо заседание е април-май 2026 г.

Във връзка с дискусиите по т. II, по предложение на председателя, бе взето решение участниците да представят писмени предложения относно обхвата на информацията, която считат за необходимо да бъде предоставяна от АПИ, както и ако имат конкретни предложения за теми за обсъждане от Подкомитета.

Приложения:

1. Презентация на председателя на Подкомитет „Пътни проекти и пътна безопасност“;
2. Презентация на Агенция „Пътна инфраструктура“ за проектите по Програма „Транспортна свързаност“ към 15.02.2026 г.

22.4.2026 г.

X ИК

Подписано от: IVETA ANTONOVA KOLEVA

Одобрен от:

Ивета Колева

Председател на Подкомитет

„Пътни проекти и пътна безопасност“

27.4.2026 г.

X

Signed by: ZLATKA PETKOVA PETEVA

Проверен от:

Златка Петева

Координатор на Подкомитет

„Пътни проекти и пътна безопасност“