



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. № ОН-АВ-415

София, 14.01. 2020 г.

Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията София 1000, ул. "Бакон Игнатий" №9, тел. 02 9409/568; 662; 650
№ <u>04-09-415/140120</u>

ДО

**Г-Н РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ**  
**МИНИСТЪР НА ТРАНСПОРТА,**  
**ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ**  
**И СЪОБЩЕНИЯТА**

На Ваш № 04-09-415 / 27.12.2019 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЖЕЛЯЗКОВ,**

Във връзка с писмото под горния номер, относно проект на версия 2.2. на Насоките по Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014-2020 г., Ви уведомяваме, че нямаме бележки по предложените изменения.

По отношение на частта от Насоките, свързана с правилата за държавните помощи, обръщаме внимание, че съгласно чл. 12, ал. 1 от Закона за държавните помощи, администраторът на помощ носи отговорност за законосъобразното предоставяне и разходване на държавни помощи и минимални помощи в съответствие с правото на Европейския съюз и българското законодателство. В процеса на изпълнение на проектите е възможно да настъпят промени по отношение на планираните дейности и условията, при които те се осъществяват. В тази връзка считаме, че освен първоначалната оценка на проектите предложения за наличие на държавна помощ и/или на съвместимостта на дадено финансиране с правилата по държавните помощи, е необходимо да се извършва последващ контрол за съответствие с тези правила в процеса на изпълнението на проектите.

МИНИСТЪР:

  
**ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ**



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. № 04-18-95

София, 03.05.2018 г.

Министерство на транспорта,  
информационните технологии и съобщенията  
София 1000, ул. "Дякон Игнатий" №9, тел. 9409/603 568 662 650

Рег. №

Дата

04-09-129/04.05.18г

ДО

Г-ЖА ГАЛИНА ВАСИЛЕВА  
РЪКОВОДИТЕЛ НА УПРАВЛЯВАЩИЯ  
ОРГАН НА ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
„ТРАНСПОРТ И ТРАНСПОРТНА  
ИНФРАСТРУКТУРА 2014-2020“  
МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА,  
ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И  
СЪОБЩЕНИЯТА

На Ваш № 04-09-129/24.04.2018 г.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ВАСИЛЕВА,**

Във връзка с Ваше писмо под горепосочения номер относно съгласуване на проект на Условия за изпълнение на одобрени проекти по Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура 2014-2020“ и материали към него, Ви уведомяваме за следното:

В т. 12 от проекта на Насоки по Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура 2014-2020 г.“ (ОПТТИ) са разработени текстове относно прилагането на правилата за държавните помощи по отношение на публичното финансиране на проекти по програмата, така както е изискването на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове.

На стр. 37 е посочено, че се предвижда по конкретните проекти да се прави проверка за наличие на държавна помощ и, ако в резултат бъде установено наличие на такава, да се извършва проверка дали тази помощ попада в някои от режимите на съвместими държавни помощи. От текста, обаче, не става ясно кой прави тази оценка и като цяло кой разработва приложимия режим за държавна помощ. От друга страна, на стр. 41 се посочва, че след идентифициране на приложимостта на чл. 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз спрямо конкретна намеса и определяне на съотносимия режим към програмираните мерки, Управляващият орган (УО) на ОПТТИ ще определя приложимата процедурна рамка, както и съотносимите актове, гарантиращи ненарушаването на националното и общностното законодателство по държавните помощи. Предлагаме да се предвиди при извършването на оценка за приложимия режим за държавна помощ от страна на УО, в случай че се идентифицира такава, да се определя и кой е администраторът ѝ, който следва да осъществява контрола по отношение на законосъобразното ѝ предоставяне.

На стр. 38 от проекта на Насоки са определени различните рамки за съвместимост на помощ, в т.ч. и минимална помощ по Регламент № 1407/2013<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) № 1407/2013 на Комисията от 18 декември 2013 година относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към помощта de minimis



Предлагаме да се включи и възможността за предоставяне на минимална помощ на предприятия, предоставящи услуги от общ икономически интерес, в съответствие с Регламент № 360/2012<sup>2</sup>.

На стр. 39 са изброени документите – насоки, съобщения или рамки, които се прилагат, когато за предоставянето на помощ следва да бъде предварително уведомена Европейската комисия. Предлагаме към тях да се включат и Ръководните насоки на Общността за държавните помощи за железопътните предприятия (2008/С 184/07).

На стр. 40 се предвижда, в случай че финансирането по даден проект е идентифицирано като държавна помощ, която попада в обхвата на съвместимите помощи, при определянето на условията и размера на помощта да се вземат предвид разпоредбите на Закона за държавните помощи по отношение на минимална помощ, помощ, която попада в обхвата на общ регламент за групово освобождаване или помощ, която подлежи на уведомление пред Комисията. Обръщаме внимание, че с бр. 85 от 2017 г. на Държавен вестник е обнародван новият Закон за държавните помощи. Предвид това, предлагаме посочените членове в проекта на Насоки да се коригират в съответствие с действащия Закон за държавните помощи.

Съгласно текста на стр. 41, във формуляра за кандидатстване следва да се посочи дали причината, поради която се счита, че проектът не включва държавна помощ, е липсата на икономическа дейност или че получателят на подкрепата се ползва със законен монопол по отношение на съответните дейности. Обръщаме внимание, че съществуват и други възможности за обосноваване липсата на помощ и в този смисъл предлагаме, по Ваша преценка, в текста на Насоките да се разпишат и другите възможности за обосноваване на непомощ.

В проекта на Насоки се посочва, че информацията, която е необходима за попълване на формуляра за кандидатстване, следва да е съобразена с указанията от Становището на министъра на финансите № 91-00-301 от 17.07.2014 г., изготвено по реда на Закона за държавните помощи, с оглед изпълнение на задълженията, произтичащи от правото на Европейската общност и на Република България в областта на държавните помощи, и постигане на изискваното от Комисията гарантиране на съответствието с правилата за държавните помощи. В тази връзка, следва да се има предвид, че в процеса на модернизация на държавните помощи през последните години бяха изменени или приети нови документи относно прилагането на правилата за държавните помощи (напр. Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ<sup>3</sup>, аналитични матрици за инфраструктура<sup>4</sup> и др.). Предвид това, предлагаме оценката за наличие на държавна помощ и определянето на съответната рамка за съвместимост да се извършват в съответствие с действащите към момента правила в областта на държавните помощи.

МИНИСТЪР:

ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ



<sup>2</sup> Регламент (ЕС) № 360/2012 на Комисията от 25 април 2012 година относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към минималната помощ (de minimis) за предприятия, предоставящи услуги от общ икономически интерес

<sup>3</sup> Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (2016/С 262/01)

<sup>4</sup> <http://stateaid.minfin.bg/bg/page/549>



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изм. № 04-18-200

София, 07.06.2016 г.

Министерство на транспорта,	
информационните технологии и съобщенията	
София 1000, ул. "Дякин Игнатий" №9, тел. 9409/603 568 662 650	
Рег. №	10-22-441/03.06.16г.

ДО

Г-ЖА ГАЛИНА ВАСИЛЕВА  
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
„КООРДИНАЦИЯ НА  
ПРОГРАМИ И ПРОЕКТИ“  
МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА,  
ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ  
И СЪОБЩЕНИЯТА

На Ваш № 10-22-441/26.04.2016 г.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ВАСИЛЕВА,**

Във връзка с изпратения ни с Ваше писмо под горния номер проект на Условия за изпълнение на одобрени проекти по Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура 2014-2020 г.“ (ОПТТИ), версия 1.0 (Условията), правим следните принципи бележки, свързани с правилата по държавните помощи:

От проекта става ясно, че е предвидено контролните дейности на Управляващия орган на ОПТТИ да се извършват както в съответствие с Условията, така и в съответствие с Процедурния наръчник за управление и изпълнение на ОПТТИ (Процедурен наръчник). Двата документа следва да целят създаване на условия за прилагане на единен (унифициран) подход през програмния период 2014-2020 г. по отношение въвеждането на съществени изисквания, свързани с процедурите, законодателството и постоянната практика на Европейската комисия и Съда на ЕС, включително и по държавните помощи, като не могат да служат за ограничаване на отговорността при действия в нарушение на законодателството от страна на администраторите на помощ.

В тази връзка, обръщаме внимание, че Условията съдържат текстове и разпоредби, касаещи прилагането на правилата по държавните помощи, които от една страна не са напълно изчерпателни, а от друга са подробно описани в Процедурния наръчник и/или нормативните актове, касаещи режима по държавните помощи. Считаме, че биха могли да се обмислят възможностите за прецизиране на такива текстове, като по Ваша преценка може или да се разширят, или да бъдат заменени с препратки към други документи.

С цел систематизиране на отговорностите и задълженията, считаме, че би могло да се обмисли също основните моменти, свързани с прилагането на режима по държавните помощи, да бъдат обособени в отделна част.

По наше мнение, контролните дейности на Управляващия орган на ОПТТИ следва да са насочени към спазването на индивидуалните изисквания към всеки одобрен проект, предвидени в насоките за кандидатстване, както и към спазването на приложимата нормативна уредба и/или съответния режим за съвместимост, в случай че определена мярка представлява държавна помощ. Всеки отделен случай следва да е обект на текущ и



последващ контрол при изпълнението на проектите от гледна точка на типа допустими получатели, допустими разходи и правилното им определяне, интензитет, индивидуални прагове за уведомяване и/или на максимални размери на помощта, натрупването на помощи, спазване на изискванията за стимулиращ ефект и прозрачност, недопускане предоставянето на нова помощ на получатели, които са обект на неизпълнено разпореждане за възстановяване („Deggendorf“).

Във връзка с гореизложеното, обръщаме внимание на следните моменти:

По отношение на разпоредбата на т. 1.11 от проекта на указания, следва да се има предвид, че предложените текстове, касаещи понятието държавна помощ, са непълни. Както обърнахме внимание по-горе, по Ваша преценка, определението може да се доразвие или да се използва препратка към други документи, в които е по-подробно застъпено. В тази връзка Ви уведомяваме, че е прието Съобщение на Комисията за понятието за държавна помощ съгласно член 107, параграф 1 от ДФЕС, което съдържа важни разпоредби и определения.

Независимо от това, че промени, които биха довели до несъответствие на проекта със съответните правила за държавна помощ, са недопустими съгласно т. 1.28, буква “г”, с оглед избягване на риска от неизпълнение, считаме, че биха могли да се предвидят процедури и действия, които да се предприемат, при евентуална необходимост от изменение на проекта, влияещо върху приложимия режим за държавни помощи.

Също така, от прецизиране, според нас, се нуждаят и разпоредбите, касаещи възстановяването на помощ и по-конкретно по т. 6.27 от проекта на Указания. Обръщаме внимание, че задължението за изплащане на лихва, съгласно правилата по държавните помощи, се отнася и за получателите на несъвместима държавна помощ.

**ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР:**

**КАРИНА КАРАИВАНОВА**

