



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изх. № ЕО-29/10.12.2020 г.

ДО
Г-Н РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ
МИНИСТЪР НА ТРАНСПОРТА,
ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ
И СЪОБЩЕНИЯТА
1000, гр. София, ул. „Дякон Игнатий“ № 9

Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията	
София 1000, ул. „Дякон Игнатий“ №9, тел. 02 9409/768; 662; 650	
Рег. № 14-00-209/10.12.2020	Дата

На Ваш изх. № 14-00-209/11.11.2020 г.

Относно: Консултации по задание за обхват и съдържание на доклада за екологична оценка на проекта на Програма „Транспортна свързаност“ (ПТС) 2021-2027 г. и схема за провеждане на консултации с обществеността, заинтересованите страни и трети лица

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЖЕЛЯЗКОВ,

В отговор на Ваше писмо с вх. № ЕО-29/11.11.2020 г. на МОСВ с приложено задание за обхват и съдържание на доклад за екологична оценка (ЕО) и схема за провеждане на консултации и след преглед на документацията изразяваме следното становище:

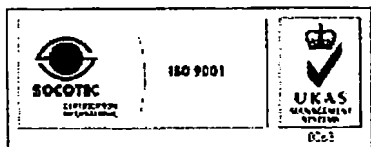
1. По отношение на заданието за обхват и съдържание на екологичната оценка:

Заданието е изготвено при съобразяване изискванията към съдържанието и обхвата на доклада за ЕО, съгласно разпоредбата на чл. 86, ал. 3 на Закона за опазване на околната среда (ЗООС). По представената в заданието информация имаме следните бележки и препоръки:

1. В т.2.1.2. Състояние на атмосферния въздух.

В доклада за ЕО се предвижда да бъде представена информация за националните емисии на вредни вещества в атмосферния въздух по сектори. За оценка на качеството на атмосферния въздух следва да се представи и информация по основни показатели, характеризиращи качеството на атмосферния въздух, съгласно чл. 4 от Закона за чистотата на атмосферния въздух. Следва да бъдат взети предвид актуални данни за качеството на атмосферния въздух от Националната автоматизирана система за контрол качеството на атмосферния въздух на територията на страната, в това число и потенциалното въздействие върху качеството на атмосферния въздух на предвидените дейности в Програмата, особено тези, които ще бъдат реализирани в населените места. В тази връзка предлагаме следната редакция на текста на т.2.1.2. Състояние на атмосферния въздух:

„За оценка на качеството на атмосферния въздух могат да се използват резултатите от измерванията в пунктовете за мониторинг от Националната система за мониторинг на качеството на атмосферния въздух, анализа на резултатите от измерванията и инвентаризацията на емисиите на вредни вещества в атмосферния въздух.



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33

Емисиите на вредни вещества в атмосферния въздух са представени в Националната инвентаризация на емисиите на вредни вещества в атмосферния въздух на Република България, изготвяна ежегодно от ИАОС. Емисиите се изчисляват в съответствие с изискванията на ръководството за инвентаризация на емисии на вредни вещества – ЕМЕР/ЕЕА Air Pollutant Emission Inventory Guidebook и обхваща следните вещества:

- серни оксиди SO_x (като SO₂);
- азотни оксиди NO_x (като NO₂);
- неметанови летливи органични съединения (НМЛОС);
- амоняк (NH₃);
- общ прах;
- фини прахови частици (ФПЧ₁₀);
- фини прахови частици (ФПЧ_{2,5});
- въглероден оксид (CO);
- тежки метали (Hg, Cd, Pb, As, Cr и други);
- полициклически ароматни въглеводороди (ПАВ);
- полихлорирани бифенили (ПХБ);
- диоксини и фурани;
- други специфични замърсители.

По отношение на емисиите на основните замърсители на атмосферния въздух може да се обобщи, че най-голям дял в емисиите на азотни оксиди има транспортът. Най-голям дял в емисиите на прахови частици има изгарянето на твърди горива за битово отопление. Емисиите на амоняк се образуват основно от селскостопански дейности. Най-голям дял в емисиите на серни оксиди продължава да има изгарянето на твърди горива в големите топлоелектрически централи. Сектор транспорт има значителен принос също към емисиите на неметанови летливи органични съединения и емисиите на прахови частици.

В доклада за ЕО ще бъде представена оценка на качеството на атмосферния въздух по основните показатели характеризиращи качеството на атмосферния въздух. Ще бъдат представени и данните за емисии на вредни вещества в атмосферния въздух по сектори в съответствие с актуалната Национална инвентаризация на емисиите на вредни вещества в атмосферния въздух на Република България с цел установяване на тенденциите в замърсяването на атмосферния въздух.“

В допълнение като източници на информация могат да бъдат използвани данни от Националната автоматизирана система за контрол на качеството на атмосферния въздух към ИАОС, както и информация от последния публикуван Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда в Република България в частта Емисии на вредни вещества и качество на атмосферния въздух, който е общодостъпен на интернет страницата на ИАОС на следните линкове:

- Емисии на вредни вещества и качество на атмосферния въздух от Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда в Република България за 2018 г. - <http://eea.government.bg/bg/soer/2018/air/index> ;

- Годишен бюлетин за качество на атмосферен въздух (КАВ) за 2018г. и за 2019 г. - http://eea.government.bg/bg/dokladi/God_bul_KAV/index .

2. По отношение раздел Защитени зони „Натура 2000 места“:

Информацията, представена на стр. 56 точка 2.1.9 Защитени зони е некоректна и следва да отпадне.

Текстът на стр. 57 следва да бъде прецизиран, като се вземе предвид следното: Към момента мрежата от защитени зони включва: 120 защитени зони за опазване на дивите птици и 234 защитени зони за опазване на природни местообитания. Процесът на издаване на заповеди за обявяване на защитените зони за опазване на дивите птици е приключил. В момента тече процес по издаването на заповедите за обявяване на защитените зони за местообитанията, като вече са издадени 36 заповеди за обявяване на защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна.

Обръщаме внимание, че в МОСВ са изготвени проекти на заповеди по чл. 12 от Закона за биологичното разнообразие за още защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, които бяха публикувани на обществен достъп на 25.09.2020 г. В тази връзка и текстът на стр. 58 следва да отпадне.

3. По отношение на раздел „Защитени територии“:

В част 2. *Текущо състояние на околната среда и евентуалното развитие без прилагането на ПТС 202-2027 г., раздел 2.1 текущо състояние, т. 2.1.10 Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии* представената информация не посочва състоянието на защитените територии. Историческата справка е неотнормима към точката и следва да отпадне. Информацията за защитените територии не е актуална.

Текстът на стр. 60 т. 2.1.10 Състояние и заплахи, втори абзац е некоректен и следва да отпадне.

Информацията следва да се преработи, като се посочи информацията за броя по категории и площ на защитените територии, налична в Националния статистически институт и се посочи сегашното състояние на защитените територии.

Заглавието на част 4. *Съществуващи екологични проблеми, установени на различно ниво, имащи отношение към ПТС 2021-2027 г., включително отнасящи се до райони с особено екологично значение, като защитените зони по Закона за биологичното разнообразие*, следва да се преработи и да се отнася не само до защитените зони по Закона за биологичното разнообразие, а до обектите на националната екологична мрежа.

4. По отношение раздел „Биологично разнообразие“:

4.1. Към текста на стр. 31, в т. Б „Програма „Транспортна свързаност“ 2021-2027 г. има връзка със следните планове, програми и стратегии, в т.ч. такива, поставящи цели по опазване на околната среда“, да се добавят следните стратегически документи:

- Стратегия за биологичното разнообразие в Република България;
- Национален план за опазване и устойчиво ползване на биологичното разнообразие и генетичните ресурси 2021 - 2025 г. (работна версия).

4.2. В т. 2.1.7 е разгледано състояние на растителността:

• Посочено е в непълна степен съществуващото законодателство, както и част от международните договори. Не са посочени *Закона за лечебните растения и Директива за хабитатите*. Посоченият брой български растителни видове, вкл. в списъците на CITES (конвенцията не е изписана с цяло име) е от 2005 г. и не е актуален, тъй като приложенията на същата се изменят на всеки три години.

• Използваната терминология за „инвазивни или агресивни чужди видове“ е неправилна, като трябва да се ползват понятията инвазивни чужди видове (ИЧВ) и неместни видове.

• Цитатите по отношение на мъхове са остарели (2005 г.), съществуват и по-съвременни публикации, тъй като мъховете са динамична група по отношение на проучвания.

4.3. В т. 2.1.8 Състояние на животинския свят.

• Не е индикирано специфично законодателство по отношение на животински видове като Директива за птиците, Конвенция за опазване на мигриращи видове животни, като не фигурира и останалото законодателство, присъстващо в подточка 2.1.7;

• По отношение на опазване на птици, да се засегнат орнитологично важни места и коридори на миграция;

• Не са рамкирани ИЧВ животни и неместните видове животни; повишаването на транспортната свързаност повишава възможностите за пренос на ИЧВ и неместни видове животни, което в особена степен е отнормимо към морския транспорт;

Препоръчваме т. 6. *Вероятни значителни въздействия върху околната среда и човешкото здраве в т.ч. трансгранични въздействия върху околната среда на други държави* (стр. 70) да се застъпи нуждата от прилагане на Стратегия за зелена инфраструктура.

5. По отношение на целите и приоритетите заложи в програмата, и по-специално тези, които се отнасят до устройственото планиране на територията (развитие на железопътна инфраструктура, подобряване на интермодалността и развитие на устойчива градска мобилност, иновации в транспорта и други) и за целите на изпълнение на изискванията на чл. 104 от ЗООС е необходимо да бъде съобразено следното:

На територията на посочените общини/населени места в програма „Транспортна свързаност“ 2021-2027 г., се намират предприятия, които извършват дейности с опасни вещества и смеси (включително опасни отпадъци) от Приложение № 3 на ЗООС – производство/употреба/съхранение, като в зависимост от тяхното количество, същите се класифицират като предприятия с висок или нисък рисков потенциал по чл. 103, ал. 2 от ЗООС. Актуална информация за тези предприятия може да бъде намерена в регистъра по чл. 111, ал. 1, т. 6 от ЗООС, публикуван на интернет страницата на МОСВ на следния интернет адрес: <https://www.moew.government.bg/bg/prevantivna-dejnost/himichni-vestestva/sevezo/registor/>. Регистърът има филтри за търсене, например по област, по община, по населено място, по наименование на предприятие и други. С цел ограничаване на рисковете за човешкото здраве и околната среда, изграждането на големи транспортни пътища по смисъла на т. 29е от §1 от ДР на ЗООС, в близост до съществуващи предприятия с нисък или висок рисков потенциал, може да се извърши след потвърждаване на безопасните разстояния или предприемане на допълнителни технически мерки до тези предприятия, тъй като тяхното изграждане може да бъде източник или да повиши опасностите или последствията от възникване на голяма авария в тези предприятия.

Оценката на гореописаната информация, следва да бъде включена към раздела за вероятни значителни въздействия върху околната среда на доклада за ЕО, съгласно чл. 86, ал. 3, т. 6 на ЗООС.

6. Предлагаме, в доклада за ЕО в частта за „Състояние на почвените ресурси“, текстът на стр. 51: „Почвите са засегнати от деградационни процеси. Те са комплексни - свързани са с процесите на почвена ерозия, киселяване, засоляване, замърсяване, унищожаване на почвите и др.“ да бъде заменен с „Процесите, които увреждат почвите са: ерозия, киселяване, засоляване, уплътняване, намаляване на почвеното органично вещество, замърсяване, запечатване, свлачища, заблатяване.“, дефинирани в чл. 12 от Закона за почвите.

II. По схемата за провеждане на консултации:

Схемата за консултации с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица е изготвена в съответствие с разпоредбата на чл. 19, ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО).

На стр. 10 от схемата текстът дирекция „Екологична оценка, оценка на въздействието върху околната среда и предотвратяване на промишленото замърсяване“ да се замени с дирекция „Екологична оценка, оценка на въздействието върху околната среда и предотвратяване на замърсяването“.

III. Указания за последващите действия, които да се предприемат по процедурата по ЕО:

Следващите действия, които е необходимо да извършите по процедурата по ЕО за проекта на Програма „Транспортна свързаност“ 2021-2027 г. включват провеждане на консултации по доклада за ЕО, в т.ч. и приложенията към него и по проекта на програмата по смисъла на чл. 20 от Наредбата за ЕО. За целта следва да се:

- изготви и публикува съобщение за провеждане на консултации, съдържащо информацията по чл. 20, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ЕО;

- осигури достъп до доклада за ЕО и проекта на програмата, както и приемане на изразените в срок становища по реда на чл. 20, ал. 1, т. 2 от *Наредбата за ЕО*;
- извършат консултации с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица по начини съгласно чл. 20, ал. 2 от *Наредбата за ЕО*;
- предостави доклада за ЕО с всички приложения към него, на хартиен и електронен носител в МОСВ, за провеждане на консултации на основание чл. 20, ал. 3 от *Наредбата за ЕО*. Към документацията следва да бъде приложено и съобщението за провеждане на консултации, предвид изискванията на чл. 20, ал. 4 от *Наредбата за ЕО*;
- изпрати съобщението за провеждане на консултации до всички посочени в схемата за консултации ведомства и организации, както и да се оповести на интернет страницата и/или по друг общодостъпен начин, съгласно разпоредбата на чл. 20, ал. 4 от *Наредбата за ЕО*.

ЕМИЛ ДИМИТРОВ

Министър на околната среда и водите



За министър:	
Заместник-министър:	<i>[Handwritten signature]</i>
Заповед за заместване:	<i>РД-97/02.12.2020</i>