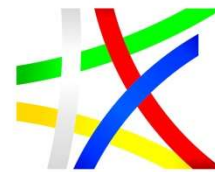




ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА
МОРСКО ДЕЛО И
РИБАРСТВО

ОДОБРЯВАМ:
Д-Р ЛОЗАНА ВАСИЛЕВА
ЗАМЕСТИК - МИНИСТЪР И
РЪКОВОДИТЕЛ НА УО НА ПМДР
2014-2020

МЕТОДИКА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ РАЗМЕРА НА ФИНАНСОВИТЕ КОРЕКЦИИ ПО ПРОЕКТИ, ФИНАНСИРАНИ ОТ ПРОГРАМА ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО 2014-2020 (ПМДР)

I. Общи положения

Настоящата методика се изготвя в съответствие с отговорностите на Управляващия орган (УО) на ПМДР по чл. 125 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общо приложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (Регламент (ЕС) № 1303/2013) и разпоредбите на чл. 126, параграф 2, буква „е“, във връзка с чл. 30 от Регламент (ЕС, ЕВРАТОМ) № 2018/1046 от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012.

1. Цел на настоящата Методика:

На основание натрупаната по Програмата за морско дело и рибарство (ПМДР) по отношение практика от често срещаните договорни неизпълнения – несъответствия/неизпълнения, които водят до основания за налагане на финансови корекции, както и необходимостта от прилагане на принципно еднакви и недопускащи компрометиране на прилагания процент произхождащ от заложените проценти в Приложение № 2 към чл. 2, ал. 2 на Наредбата за посочване на нередности, представляващи основания за извършване на финансови корекции и процентните показатели за определяне размера на финансовите корекции по реда на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, приета с Постановление № 57 на Министерския съвет от 2017 г. (Наредбата).

Целта на финансовата корекция (ФК) е да се възстанови ситуацията, при която 100% от разходите, одобрени за финансиране по ПМДР, са в съответствие с приложимото национално законодателство и правото на Европейския съюз /ЕС/ в тази област, както и със съответния АДПБФП.

Съгласно чл. 75, ал. 2 от ЗУСЕСИФ, след окончателното плащане по проект неизвършените финансови корекции са публично вземане съгласно чл. 162, ал. 2, т. 8 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. В тази връзка същите се обективират в акт за установяване на публично държавно вземане при спазване разпоредбите на АПК.

При вземането на решение относно размера на ФК, УО на ПМДР отчита тежестта, продължителността и системността на неспазването във връзка с условията за предоставяне на БФП.

Тежестта на неспазването зависи от значимостта на последствията, които предизвиква неспазването, като се отчитат целите на ангажиментите или задълженията, които не са изпълнени.

Продължителността зависи от времетраенето на въздействието или от възможността това въздействие да бъде прекратено с разумни средства.

Системността на нарушението зависи от това дали подобни случаи на неспазване са били констатирани при същия проект и по-рано през мониторинговия период.

Размерът на финансовите корекции се определя чрез прилагане на диференциален метод или на пропорционален метод.

При прилагане на диференциалния метод размерът на финансовата корекция е равен на реално установеното финансово отражение на нарушението върху изразходваните средства – допустими разходи.

Размерът на финансовата корекция се установява по пропорционалния метод в случаите, когато поради естеството на нарушението е невъзможно да се даде реално количествено изразение на финансовите последици. В този случай за определянето на финансовата корекция се прилага процентен показател спрямо засегнатите от нарушението разходи. Размерът на финансовата корекция е определен в Наредбата.

УО на ПМДР чрез Междинното си звено (МЗ) Държавен фонд Земеделие – Разплащателна агенция (ДФЗ-РА) ежегодно осъществява контрол по изпълнение на задълженията на проектите по ПМДР и изисква от всички бенефициенти, чиито проекти подлежат на мониторинг да подадат „Технически отчет“, чрез ИСУН 2020 към който да приложат информация и документи, доказващи изпълнението на заложените в ПП индикатори за резултат и производствена програма, към съответния Бизнес план, неразделна част от Формуляра за кандидатстване.

За показател за изпълнение на бизнес плана на бенефициентите се счита стойността на реализираната продукция / услуги.

В случай на разминаване на целевата стойност в бизнес плана с целевата стойност на аналогичен индикатор се взема предвид целевата стойност с по-високо изразение, другата не се взема предвид при изчислението.

За индикатори "Запазване на работни места" и Създаване на работни места" се изчислява средния списъчен брой на персонала.

УО на ПМДР дава указания относно вида/типа на исканите документи, както и срок за предоставянето им.

2. Прилагане на Методиката:

Настоящата Методика ще се прилага в случаи на нарушение на нормативни разпоредби по договорните отношения по ПМДР описани в Приложението към настоящата Методика.

При установяване на несъответствие/неизпълнение на ангажиментите от страна на бенефициентите след проверка на предоставените документи и/или извършена проверка на място, УО на ПМДР чрез МЗ предприема следните действия:

2.1. Уведомява бенефициента за съществуващо съмнение за нарушение, което може да доведе до налагане на финансова корекция в определен размер.

2.2 В определен от УО срок от датата на получаване на уведомлението бенефициентът може да представи на УО на ПМДР коментари, бележки, становище и/или други допълнителни документи, доказващи надлежно предприети действия по отстраняване на установеното несъответствие, както и информация, с която да мотивира искане да не се налага финансова корекция или да се намали нейния размер.

2.3. В случай че искането на бенефициента по т. 2 бъде прието, УО на ПМДР / МЗ не предприема действия по налагане на финансова корекция.

2.4. В случай че се отхвърли искането или бенефициентът не предостави коментари, бележки, становище и/или други допълнителни документи, УО на ПМДР изчислява размера на финансовата корекция, който се определя съгласно Приложението и предприема действия съгласно вътрешните правила за издаване на акт за установяване на публично държавно вземане или решение за налагане на финансова корекция по Програмата за морско дело и рибарство (2014-2020).

II. Критерии за оценка относно спазване на изискването за дълготрайност на операциите при извършване на мониторинг и определяне размера на финансовите корекции в случаите и в сроковете по чл. 71 от Регламент (ЕС) № 1303/2013

1. Изпълнение на индикаторите за резултат и бизнес плана /производствената програма/ на бенефициентите по ПМДР.

Целта на проверката е да се установи изпълнението на индикаторите за резултат, както и бизнес плана /производствената програма/ и спазването от страна на бенефициента на задълженията и поетите ангажименти, съгласно условията на договора, вкл. спазването на критериите за подбор, по които проектът е бил оценен.

Предвид спецификата на отчитане на индикаторите за резултат и изпълнението на бизнес плана на бенефициентите, както и с цел да бъдат взети предвид някои производствени дисбаланси и сезонни пазарни колебания в търсенето и предлагането на продукти и услуги, за първа производствена година се счита първата пълна финансова година от окончателното плащане на БФП. Последна производствена година е периода от началото на съответната календарна година до датата на изтичане на периода на мониторинг - пет години от датата на извършеното окончателно плащане.

За целта на бенефициентите са задължени да подават ежегодно „Технически отчет“ в ИСУН 2020, с който отчитат и изпълнението на заложените индикатори и бизнес плана /производствената програма/, като прикачат и съответните кореспондиращи счетоводни документи и доказателства за изпълнението им.

Всяко отклонение от заложен индикатор, както и отклонението от изпълнението на бизнес плана при изчислението на общото отклонение от целевите стойности имат равна относителна тежест.

Общото отклонение от изпълнението представлява сумарното отклонение в процент спрямо сумарната целева стойност.

За показател за изпълнение на бизнес плана на бенефициентите се счита стойността на реализираната продукция /услуги.

В случай на разминаване на целевата стойност в бизнес плана с целевата стойност на аналогичен индикатор се взема предвид целевата стойност с по-високо изражение.

При установяване на разлика между производствената програма, заложена в Таблица 2 от Бизнес плана, неразделна част от Формуляра за кандидатстване, и действително реализираната за съответната година, УО на ПМДР изпраща уведомление до бенефициента за установеното несъответствие и го информира, че следва да предприеме действия за спазване на заложената във Формуляра за кандидатстване производствена програма, като го информира, че продължаващо неизпълнение би довело до налагане на финансова корекция в края на мониторинговия период в размер определен в Наредбата.

Детайлни правила за характера, изчислението и отчитането на Индикаторите за резултат по всяка мярка на ПМДР са дефинирани в документ „Определения за общи показатели“, изготвени от Помощно звено за мониторинг и оценка в областта на рибарството и аквакултурата –FAME към Европейската комисия.

2. Контрол по изпълнение на нормативно или договорно задължение, определени в Приложението.

УО на ПМДР извършва мониторингови проверки за нарушение/неизпълнение на нормативно или договорно задължение, съгласно условията и санкциите, описани в Приложението, като взема предвид характера, системността и продължителността на съответното неизпълнение.

3. Генерирани приходи.

За проекти, генериращи приходи, както и за проекти, които не са дефинирани като генериращи приходи, но акумулирали такива като пряк резултат от реализирането на проекта, бенефициентът е длъжен да поддържа аналитичност на приходите, както и на разходите за осигуряване на устойчивост и дълготрайност на резултатите от проекта, съгласно условията, заложи в АДФП и условията за кандидатстване.

В случай че проекти, реализирани в обществен интерес, генерират нетни приходи след тяхното завършване, допустимите разходи за проекта се намаляват, като корекцията е в размер на неправомерно получените суми.

4. Други обстоятелства относно прилагане на Методиката:

При възникване на обстоятелство, което представлява нарушение по реда на Наредбата за посочване на нередности, представляващи основания за извършване на финансови корекции и процентните показатели за определяне размера на финансовите корекции по реда на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, което не е разписано в Приложението към нея, УО на ПМДР предприема стъпки от т. 2.1 до т. 2.4 от т. 2 Прилагане на методиката към глава I Общи положения и при необходимост прилага пропорционалния метод на изчисляване спрямо констатираното нарушение.

5. Контрол за съответствие между количеството използвана и произведена енергия, когато в инвестиционния проект е одобрен разход за изграждане на възобновяеми енергийни източници (ВЕИ).

УО на ПМДР чрез МЗ ежегодно изисква с писмо информация от обществения доставчик относно количеството произведена, използвана и съответно продадена енергия за всички реализирани инвестиционни проекти, по които е одобрен разход за изграждане на ВЕИ.

В случай че след извършените проверки се установи несъответствие между количеството произведена и използвана енергия, УО на ПМДР предприема действия по изчисляване на финансовата корекция, по следния метод:

Корекцията е в размер на платената сума за разликата между произведената и реално потребената енергия в стопанството (когато произведеното количество енергия е по-голямо от реално потребеното в стопанството).

- На първо място от размера на изплатената безвъзмездна финансова помощ се приспада паричната стойност на отчетената разлика между количеството произведена и реално потребена енергия.

След това при наличие на друго нарушение, УО налага ФК върху намалената сума на БФП.

III. Случаи, в които не се налагат финансови корекции

Не се налагат финансови корекции за нередности, които са отстранени след задължителни указания на УО на ПМДР или в случай на възникване на извънредно обстоятелство. Извънредно обстоятелство е всяка непредвидима изключителна ситуация или събитие, което е извън контрола на бенефициентите и не им позволява да изпълнят задълженията си по АДПБФП. Възникването му не може да се отдаде на грешка или небрежност от тяхна страна (или от страна на техните изпълнители, представители или служители) и не може да се преодолее при полагане на дължимата грижа.

! Извънредно обстоятелство не представляват недостатъци в оборудването или материалите или закъснения в предоставянето им, трудови спорове, стачки или финансови затруднения.

Неразделна част от Методиката:- Приложение „Нарушение/неизпълнение на нормативно или договорно задължение“