



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на земеделието, храните и горите

Дирекция „Морско дело и рибарство“

93-1898/18-03-20

ДО

Д-Р ЛОЗАНА ВАСИЛЕВА

ЗАМЕСТНИК - МИНИСТЪР И

РЪКОВОДИТЕЛ НА УО НА ПМДР

2014-2020



ОДОБРЯВАМ:

Д-Р ЛОЗАНА ВАСИЛЕВА

ЗАМЕСТНИК - МИНИСТЪР И

РЪКОВОДИТЕЛ НА УО НА ПМДР

2014-2020

## ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от

Стоян Котов, директор на дирекция „Морско дело и рибарство“

**Относно:** Изменение на методика за определяне размера на финансовите корекции по проекти, финансиирани от Програма за морско дело и рибарство 2014-2020 (ПМДР)

УВАЖАЕМА Г-ЖО ВАСИЛЕВА,

В съответствие с отговорностите на Управляващия орган (УО) на ПМДР по чл. 125 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общо приложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейски социален фонд, Кохезионния фонд, Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета, дирекция „Морско дело и рибарство“, в качеството й на УО на ПМДР, извършва мониторинг на изпълнението на проектите, финансиирани с финансовата подкрепа на Европейския фонд за морско дело и рибарство.

Във връзка със Споразумение за делегиране на функции по прилагане на Програма за морска дело и рибарство 2014-2020 (ПМДР) с № РД 09-92/27.09.2019 г. между Управляващия орган на ПМДР и Държавен фонд „Земеделие“ (ДФЗ), в качеството му на Междуенно звено (МЗ) по ПМДР и делегиране на МЗ функция – „Проверка на изпълнението на производствените програми, за използването на финансираните активи по предназначение, проверки за изпълнение на мониторингови индикатори за резултат и всички свързани дейности в обхвата на мониторинга и касаещо изпълнение на задълженията по договор от страна на бенефициента, както и във връзка с разпоредбите на

Наредбата за посочване на нередности, представляващи основания за извършване на финансови корекции и процентните показатели за определяне размера на финансовите корекции по реда на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, приета с Постановление № 57 на Министерския съвет от 2017 г. УО на ПМДР изготви изменение на методика за определяне размера на финансовите корекции по проекти, финансиирани ПМДР.

Методиката ще се прилага в случаи на нередности, които представляват нарушение на нормативни разпоредби, както и на договорните отношения между УО на ПМДР и Бенефициентите, получили безвъзмездна финансова помощ по Програмата за морско дело и рибарство 2014 - 2020.

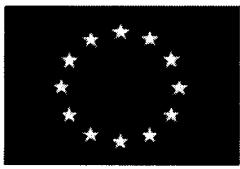
**УВАЖАЕМА Г-ЖО ВАСИЛЕВА,**

Във връзка с гореизложеното предлагам за одобрение изменение на Методика за определяне размера на финансовите корекции по проекти, финансиирани от ПМДР, която ще бъде приложена към Условията за кандидатстване, Условия за изпълнение и приложенията към тях при отваряне на приеми за проектни предложения по ПМДР.

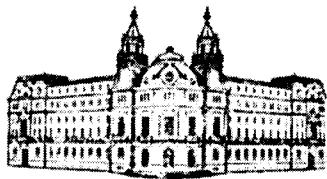
**Приложение:** Съгласно текста.

С уважение,  
**СТОЯН КОТОВ**  
Директор на дирекция „Морско дело и рибарство”

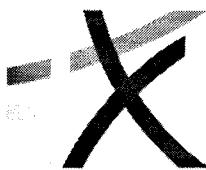




ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

ОДОБРЯВАМ:  
Д-Р ЛОЗАНА ВАСИЛЕВА  
ЗАМЕСТНИК - МИНИСТЪР И  
РЪКОВОДИТЕЛ НА УО НА ПМДР  
2014-2020

*(Signature)*

1

## МЕТОДИКА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ РАЗМЕРА НА ФИНАНСОВИТЕ КОРЕКЦИИ ПО ПРОЕКТИ, ФИНАНСИРАНИ ОТ ПРОГРАМА ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО 2014-2020 (ПМДР)

### I. Общи положения

Настоящата методика се изготвя в съответствие с отговорностите на Управляващия орган (УО) на ПМДР по чл. 125 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общо приложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (Регламент (ЕС) № 1303/2013) и разпоредбите на чл. 126, параграф 2, буква „е“, във връзка с чл. 30 от Регламент (ЕС, ЕВРАТОМ) № 2018/1046 от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012.

## **1. Цел на настоящата Методика:**

На основание натрупаната по Програмата за морско дело и рибарство (ПМДР) по отношение практика от често срещаните договорни неизпълнения – несъответствия/неизпълнения, които водят до основания за налагане на финансови корекции, както и необходимостта от прилагане на принципно еднакви и недопускащи компрометиране на прилагания процент произхождащ от заложените проценти в Приложение № 2 към чл. 2, ал. 2 на Наредбата за посочване на нередности, представляващи основания за извършване на финансови корекции и процентните показатели за определяне размера на финансовите корекции по реда на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, приета с Постановление № 57 на Министерския съвет от 2017 г. (Наредбата).

Целта на финансовата корекция (ФК) е да се възстанови ситуацията, при която 100% от разходите, одобрени за финансиране по ПМДР, са в съответствие с приложимото национално законодателство и правото на Европейския съюз /ЕС/ в тази област, както и със съответния АДПБФП.

Съгласно чл. 75, ал. 2 от ЗУСЕСИФ, след окончателното плащане по проект неизвършените финансови корекции са публично вземане съгласно чл. 162, ал. 2, т. 8 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. В тази връзка същите се обективират в акт за установяване на публично държавно вземане при спазване разпоредбите на АПК.

При вземането на решение относно размера на ФК, УО на ПМДР отчита тежестта, продължителността и системността на неспазването във връзка с условията за предоставяне на БФП.

Тежестта на неспазването зависи от значимостта на последствията, които предизвиква неспазването, като се отчитат целите на ангажиментите или задълженията, които не са изпълнени.

Продължителността зависи от времетраенето на въздействието или от възможността това въздействие да бъде прекратено с разумни средства.

Системността на нарушенietо зависи от това дали подобни случаи на неспазване са били констатирани при същия проект и по-рано през мониторинговия период.

Размерът на финансовите корекции се определя чрез прилагане на диференциален метод или на пропорционален метод.

При прилагане на диференциалния метод размерът на финансовата корекция е равен на реално установленото финансово отражение на нарушенietо върху изразходваните средства – допустими разходи.

Размерът на финансовата корекция се установява по пропорционалния метод в случаите, когато поради естеството на нарушенето е невъзможно да се даде реално количествено изражение на финансовите последици. В този случай за определянето на финансовата корекция се прилага процентен показател спрямо засегнатите от нарушенето разходи. Размерът на финансовата корекция е определен в Наредбата.

УО на ПМДР чрез Междинното си звено (МЗ) Държавен фонд Земеделие – Разплащателна агенция (ДФЗ-РА) ежегодно осъществява контрол по изпълнение на задълженията на проектите по ПМДР и изиска от всички бенефициенти, чито проекти подлежат на мониторинг да подадат „Технически отчет“, чрез ИСУН 2020 към който да приложат информация и документи, доказващи изпълнението на заложените в ПП индикатори за резултат и производствена програма, към съответния Бизнес план, неразделна част от Формуляра за кандидатстване.

За показател за изпълнение на бизнес плана на бенефициентите се счита стойността на реализираната продукция / услуги.

В случай на разминаване на целевата стойност в бизнес плана с целевата стойност на аналогичен индикатор се взема предвид целевата стойност с по-високо изражение, другата не се взема предвид при изчислението.

За индикатори "Запазване на работни места" и Създаване на работни места" се изчислява средния списъчен брой на персонала.

УО на ПМДР дава указания относно вида/типа на исканите документи, както и срок за предоставянето им.

## **2. Прилагане на Методиката:**

Настоящата Методика ще се прилага в случаи на нарушение на нормативни разпоредби по договорните отношения по ПМДР описани в Приложението към настоящата Методика.

При установяване на несъответствие/неизпълнение на ангажиментите от страна на бенефициентите след проверка на предоставените документи и/или извършена проверка на място, УО на ПМДР чрез МЗ предприема следните действия:

2.1. Уведомява бенефициента за съществуващо съмнение за нарушение, което може да доведе до налагане на финансова корекция в определен размер.

2.2 В определен от УО срок от датата на получаване на уведомлението бенефициентът може да представи на УО на ПМДР коментари, бележки, становище и/или други допълнителни документи, доказващи надлежно предприети действия по отстраняване на установеното несъответствие, както и информация, с която да мотивира искане да не се налага финансова корекция или да се намали нейния размер.

2.3. В случай че искането на бенефициента по т. 2 бъде прието, УО на ПМДР / МЗ не предприема действия по налагане на финансова корекция.

2.4. В случай че се отхвърли искането или бенефициентът не предостави коментари, бележки, становище и/или други допълнителни документи, УО на ПМДР изчислява размера на финансовата корекция, който се определя съгласно Приложението и предприема действия съгласно вътрешните правила за издаване на акт за установяване на публично държавно вземане или решение за налагане на финансова корекция по Програмата за морско дело и рибарство (2014-2020).

## **II. Критерии за оценка относно спазване на изискването за дълготрайност на операциите при извършване на мониторинг и определяне размера на финансовите корекции в случаите и в сроковете по чл. 71 от Регламент (ЕС) № 1303/2013**

### **1. Изпълнение на индикаторите за резултат и бизнес плана /производствената програма/ на бенефициентите по ПМДР.**

Целта на проверката е да се установи изпълнението на индикаторите за резултат, както и бизнес плана /производствената програма/ и спазването от страна на бенефициента на задълженията и поетите ангажименти, съгласно условията на договора, вкл. спазването на критериите за подбор, по които проектът е бил оценен.

Предвид спецификата на отчитане на индикаторите за резултат и изпълнението на бизнес плана на бенефициентите, както и с цел да бъдат взети предвид някои производствени дисбаланси и сезонни пазарни колебания в търсенето и предлагането на продукти и услуги, за първа производствена година се счита първата пълна финансова година от окончателното плащане на БФП. Последна производствена година е периода от началото на съответната календарна година до датата на изтичане на периода на мониторинг - пет години от датата на извършеното окончателно плащане.

За целта на бенефициентите са задължени да подават ежегодно „Технически отчет“ в ИСУН 2020, с който отчитат и изпълнението на заложените индикатори и бизнес плана /производствената програма/, като прикачат и съответните кореспондиращи счетоводни документи и доказателства за изпълнението им.

Всяко отклонение от заложен индикатор, както и отклонението от изпълнението на бизнес плана при изчислението на общото отклонение от целевите стойности имат равна относителна тежест.

Общото отклонение от изпълнението представлява сумарното отклонение в процент спрямо сумарната целева стойност.

За показател за изпълнение на бизнес плана на бенефициентите се счита стойността на реализираната продукция / услуги.

В случай на разминаване на целевата стойност в бизнес плана с целевата стойност на аналогичен индикатор се взема предвид целевата стойност с по-високо изражение.

При установяване на разлика между производствената програма, заложена в Таблица 2 от Бизнес плана, неразделна част от Формуляра за кандидатстване, и действително реализираната за съответната година, УО на ПМДР изпраща уведомление до бенефициента за установленото несъответствие и го информира, че следва да предприеме действия за спазване на заложената във Формуляра за кандидатстване производствена програма, като го информира, че продължаващо неизпълнение би довело до налагане на финансова корекция в края на мониторинговия период в размер определен в Наредбата.

Детайлни правила за характера, изчислението и отчитането на Индикаторите за резултат по всяка мярка на ПМДР са дефинирани в документ „Определения за общи показатели“, изгответи от Помощно звено за мониторинг и оценка в областта на рибарството и аквакултурата –FAME към Европейската комисия.

## **2. Контрол по изпълнение на нормативно или договорно задължение, определени в Приложението.**

УО на ПМДР извършва мониторингови проверки за нарушение/неизпълнение на нормативно или договорно задължение, съгласно условията и санкциите, описани в Приложението, като взема предвид характера, системността и продължителността на съответното неизпълнение.

### **3. Генеририани приходи.**

За проекти, генериращи приходи, както и за проекти, които не са дефинирани като генериращи приходи, но акумулирали такива като пряк резултат от реализирането на проекта, бенефициентът е длъжен да поддържа аналитичност на приходите, както и на разходите за осигуряване на устойчивост и дълготрайност на резултатите от проекта, съгласно условията, заложени в АДБФП и условията за кандидатстване.

В случай че проекти, реализирани в обществен интерес, генерират нетни приходи след тяхното завършване, допустимите разходи за проекта се намаляват, като корекцията е в размер на неправомерно получените суми.

### **4. Други обстоятелства относно прилагане на Методиката:**

При възникване на обстоятелство, което представлява нарушение по реда на Наредбата за посочване на нередности, представляващи основания за извършване на финансови корекции и процентните показатели за определяне размера на финансовите корекции по реда на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, което не е разписано в Приложението към нея, УО на ПМДР предприема стъпки от т. 2.1 до т. 2.4 от т. 2 Прилагане на методиката към глава I Общи положения и при необходимост прилага пропорционалния метод на изчисляване спрямо констатираното нарушение.

**5. Контрол за съответствие между количеството използвана и произведена енергия, когато в инвестиционния проект е одобрен разход за изграждане на възобновяеми енергийни източници (ВЕИ).**

УО на ПМДР чрез МЗ ежегодно изисква с писмо информация от обществения доставчик относно количеството произведена, използвана и съответно продадена енергия за всички реализирани инвестиционни проекти, по които е одобрен разход за изграждане на ВЕИ.

В случай че след извършените проверки се установи несъответствие между количеството произведена и използвана енергия, УО на ПМДР предприема действия по изчисляване на финансовата корекция, по следния метод:

Корекцията е в размер на платената сума за разликата между произведената и реално потребената енергия в стопанството (когато произведеното количество енергия е по-голямо от реално потребеното в стопанството).

- На първо място от размера на изплатената безвъзмездна финансова помощ се приспада паричната стойност на отчетената разлика между количеството произведена и реално потребена енергия.

След това при наличие на друго нарушение, УО налага ФК върху намалената сума на БФП.

### **III. Случаи, в които не се налагат финансови корекции**

Не се налагат финансови корекции за нередности, които са отстранени след задължителни указания на УО на ПМДР или в случай на възникване на извънредно обстоятелство. Извънредно обстоятелство е всяка непредвидима изключителна ситуация или събитие, което е извън контрола на бенефициентите и не им позволява да изпълнят задълженията си по АДПБФП. Възникването му не може да се отаде на грешка или небрежност от тяхна страна (или от страна на техните изпълнители, представители или служители) и не може да се преодолее при полагане на дължимата грижа.

!  
**Извънредно обстоятелство не представляват недостатъци в оборудването или материалите или закъснения в предоставянето им, трудови спорове, стачки или финансови затруднения.**

**Неразделна част от Методиката:- Приложение „Нарушение/неизпълнение на нормативно или договорно задължение“**

**Приложение "Нарушение/неизпълнение на нормативно или договорно задължение"**

№	НАРУШЕНИЕ/НЕИЗПЪЛНЕНИЕ НА НОРМАТИВНО ИЛИ ДОГОВОРНО ЗАДЪЛЖЕНИЕ	ТЕЖЕСТ	СИСТЕМНОСТ	ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ	ПОКАЗАЧЕТ НА КОРЕКЦИЯТА В (%)
1	Ползвателят е в процесура по ликвидация, обявен в несъстоятелност или с в открыто производство по несъстоятелност, освен ипотеза на чл. 71, парagraf 4 от Регламент (ЕС) № 1203/2013.	При неизъможност неизпълнението да бъде отстранено	Непр.	Непр.	100% от предоставената финансова помощ по административния договор.
2	Ползвателят не използва придобитите въз основа на финансирана проект активи по предназначение	При констатирано неизпълнение	Непр.	Времетраснето на неизпълнението е над 12 месеца	5% финансова корекция от размера на финансова помощ, в случаи че не се използва до 20 % от активите, измерени по тяхната стойност; 10% финансова корекция от размера на финансова помощ, в случаи че не се използва от 21 до 40 % от активите, измерени по тяхната стойност;
3	Активи, предмет на подномоганс, са пролежали, дарени, с учредено право на ползване на трето лице или отданни под наем	Неизпълнението се отнася за по-малко от 50% от стойността на изплатената финансова помощ по договора	Непр.	Непр.	25% финансова корекция от размера на финансова помощ при всяко следващо нарупление
4	Променено с местоположението на инвестициите спрямо одобрениято местоположение	Неизпълнението се отнася за мялата инвестиция	Непр.	Непр.	100% от предоставената финансова помощ по административния договор.
5	Ползвателят не оказва съдействие/осуства извършването на проверка на място и/или не предоставя, изисканите от УО на ПМДР документи в указанния срок	При неостраняване на неизпълнението в единмесечен срок от уведомяването за това от УО на ПМДР	Или при повторно установено неизпълнение на същото задължение	Непр.	10 % от предоставената финансова помощ по административния договор при повторно констатирано неизпълнение на задължението. 100% при последващо нарупление.
6	Ползвателят не е взързан със заведома частична щета до първоначалното му функционално състояние	При неостраняване на неизпълнението в указанния от УО на ПМДР срок	Непр.	Непр.	100% от размера на финансова помощ, изплатена за актива, който не е възстановен.
7	Не са предоставени доказателства за валидна застраховка на подломотнатите активи	При неизъможност неизпълнението да бъде отстранено	Липсва предишно неизпълнение на това задължение	Времетраснето на неизпълнението е над 12 месеца	5% от предоставената финансова помощ, изплатена за засегнатия от неизпълнението на задължението актив/дейност (в случаи, че няма настъпила щета)
		При неостраняване на неизпълнението след неговото констатиране	Или при повторно установено неизпълнение на това задължение	Непр.	100% от предоставената финансова помощ за незастрахованите активи.

8	Установени са факти и обстоятелства, че проектът оказва отрицателно въздействие върху околната среда по смисъла на Закона за опазване на околната среда	При възможност неизпълнението да бъде отстранено отстранено или ако след констатирането му - не бъде отстранено	Липсва предишно неизпълнение за това залъжение	Непр.
9	Открити са факти и индикатори, които водят до заключение, че има изкуствено създаване на условия, необходими за получаване на помощта, за да бъдат излечени облаги в противоречие с целите на мярката.	При неизможност неизпълнението да бъде отстранено или ако неизпълнението не бъде отстранено след неговото констатиране	Или при повторно установено неизпълнение (вкл. и по-други проекти)	Непр.
10	За дейностите/активите, финансирани по ПМДР ползвателят е получил допълнително финансиране от структурните фондове, Кохезионния фонд, институция на европейските общности, българското правителство, местната власт, както и от всяка друга частично или изцяло обществено финансирана организация	При неизможност неизпълнението да бъде отстранено или ако неизпълнението не бъде отстранено след неговото констатиране	Или при повторно установено неизпълнение (вкл. и по-други проекти)	Непр.
11	Ползвателят не е поставил указателна табела/бумпари, указаващ че финансирането на инвестицията е извършено с подкрепата на ЕФИМДР	При неоговаряване на неизпълнението в срока определен от УО на ПМДР.	Липсва предишно неизпълнение на същото залъжение	Непр.
12	Ползвателят не е предоставил нападен документ за упражняване на подпомаганата лейност (лицензи, разрешения и или регистрация).	При възможност неизпълнението да бъде отстранено или ако след констатирането му - не бъде отстранено	Времетраенето на неизпълнението е над 3 месеца	Непр.

13	Проектът генерира приходи и не с в обществен интерес (за кандидати ЮЛНЦ дескарири, че са в общество полза и не се отнася за проекти на общини).	Невъзможност неизпълнението да бъде отстранено	Непр.	Непр.
15	Ползвателят не изпълнява одобрения проект съгласно призиснестя от УО Бизнес план (на показателите предвидени в бизнес плана) и задължителните за постигане индикатори съгласно условията за кандидатстване и формуляра за кандидатстване.	Средно аритметично за всички проверявани пълни финансови години през 5 годишния период на мониторинг.	По скалата в колона Показател на корекцията.	Времетрасното на неизпълнението обхваща истия период за мониторинг.
16	Ползвателят на ломонота не вали всички сроки от уведомяването за това от УО на ПМДР.	Ако неизпълнението не е отстранено от ползвателя в срок от уведомяването за това от УО на ПМДР.	Липсва предлиенно неизпълнение на това задължение	Времетрасното на неизпълнението е една финансова година