



**ОДОБРЕНА С ДОКЛАД  
С РЕГ.№ 93-1797/18.03.2020 г.  
ДО Д-Р ЛОЗАНА ВАСИЛЕВА  
ЗАМЕСТИК - МИНИСТЪР И  
РЪКОВОДИТЕЛ НА УО НА ПМДР  
2014-2020**

## **МЕТОДИКА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ РАЗМЕРА НА ФИНАНСОВИТЕ КОРЕКЦИИ ПО ПРОЕКТИ, ФИНАНСИРАНИ ОТ ПРОГРАМА ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО 2014-2020 г.**

### **I. Общи положения**

Настоящата методика се изготвя в съответствие с отговорностите на Управляващия орган (УО) на Програмата за морско дело и рибарство (ПМДР) по чл. 125 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общо приложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (Регламент (ЕС) № 1303/2013) и разпоредбите на чл. 126, параграф 2, буква „е“, във връзка с чл. 30 от Регламент (ЕС, Евратом) № 2018/1046 от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012.

## **1. Цел на настоящата Методика**

На основание натрупаната по Програмата за морско дело и рибарство по отношение практика от често срещаните договорни неизпълнения – несъответствия/неизпълнения, които водят до основания за налагане на финансови корекции, както и необходимостта от прилагане на принципно еднакви и недопускащи компрометиране на прилагания процент произхождащ от заложените проценти в Приложение № 2 към чл. 2, ал. 2 на Наредбата за посочване на нередности, представляващи основания за извършване на финансови корекции и процентните показатели за определяне размера на финансовите корекции по реда на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, приета с Постановление № 57 на Министерския съвет от 2017 г. (Наредбата).

Целта на финансовата корекция (ФК) е да се възстанови ситуацията, при която 100% от разходите, одобрени за финансиране по ПМДР, са в съответствие с приложимото национално законодателство и правото на Европейския съюз (ЕС) в тази област, както и със съответния АДПБФП.

Съгласно чл. 75, ал. 2 от ЗУСЕСИФ, след окончателното плащане по проект неизвършените финансови корекции са публично вземане съгласно чл. 162, ал. 2, т. 8 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. В тази връзка същите се обективират в акт за установяване на публично държавно вземане при спазване разпоредбите на АПК.

При вземането на решение относно размера на ФК, УО на ПМДР отчита тежестта, продължителността и системността на неспазването във връзка с условията за предоставяне на БФП.

Тежестта на неспазването зависи от значимостта на последствията, които предизвиква неспазването, като се отчитат целите на ангажиментите или задълженията, които не са изпълнени.

Продължителността зависи от времетраенето на въздействието или от възможността това въздействие да бъде прекратено с разумни средства.

Системността на нарушението зависи от това дали подобни случаи на неспазване са били констатирани при същия проект и по-рано през мониторинговия период.

Размерът на финансовите корекции се определя чрез прилагане на диференциален метод или на пропорционален метод.

При прилагане на диференциалния метод размерът на финансовата корекция е равен на реално установеното финансово отражение на нарушението върху изразходваните средства – допустими разходи.

Размерът на финансовата корекция се установява по пропорционалния метод в случаите, когато поради естеството на нарушението е невъзможно да се даде реално количествено изражение на финансовите последици. В този случай за определянето на финансовата корекция се прилага процентен показател спрямо засегнатите от нарушението разходи. Размерът на финансовата корекция е определен в Наредбата.

УО на ПМДР чрез Междинното си звено (МЗ) Държавен фонд Земеделие - Разплащателна агенция (ДФЗ-РА) ежегодно осъществява контрол по изпълнение на задълженията на проектите по ПМДР и изисква от всички бенефициери, чиито проекти подлежат на мониторинг да подадат „Технически отчет“, чрез ИСУН 2020 към който да приложат информация и документи, доказващи изпълнението на заложените в проектното предложение индикатори за резултат и производствена програма, към съответния Бизнес план, неразделна част от Формуляра за кандидатстване.

За показател за изпълнение на бизнес плана на бенефициерите се счита стойността на реализираната продукция/услуги.

В случай на разминаване на целевата стойност в бизнес плана с целевата стойност на аналогичен индикатор се взема предвид целевата стойност с по-високо изражение, другата не се взема предвид при изчислението.

За индикатори "Запазване на работни места" и Създаване на работни места" се изчислява средния списъчен брой на персонала.

УО на ПМДР дава указания относно вида/типа на исканите документи, както и срок за предоставянето им.

## **2. Прилагане на Методиката**

Настоящата Методика ще се прилага в случаи на нарушение на нормативни разпоредби по договорните отношения по ПМДР, описани в Приложението към настоящата Методика.

При установяване на несъответствие/неизпълнение на ангажиментите от страна на бенефициерите след проверка на предоставените документи и/или извършена проверка на място, УО на ПМДР чрез МЗ предприема следните действия:

2.1. Уведомява бенефициера за съществуващо съмнение за нарушение, което може да доведе до налагане на финансова корекция в определен размер.

2.2. В определен от УО на ПМДР срок от датата на получаване на уведомлението бенефициерът може да представи на УО на ПМДР становище и/или други допълнителни

документи, доказващи надлежно предприети действия по отстраняване на установеното несъответствие, както и информация, с която да мотивира искане да не се налага финансова корекция или да се намали нейния размер.

2.3. В случай че искането на бенефициента по т. 2 бъде прието, УО на ПМДР / МЗ не предприема действия по налагане на финансова корекция.

2.4. В случай, че се отхвърли искането или бенефициерът не предостави коментари, бележки, становище и/или други допълнителни документи, УО на ПМДР изчислява размера на финансовата корекция, който се определя съгласно Приложението и предприема действия съгласно вътрешните правила за издаване на акт за установяване на публично държавно вземане или решение за налагане на финансова корекция по Програмата за морско дело и рибарство (2014-2020)

## **II. Критерии за оценка относно спазване на изискването за дълготрайност на операциите при извършване на мониторинг и определяне размера на финансовите корекции в случаите и в сроковете по чл. 71 от Регламент (ЕС) № 1303/2013**

### **1. Изпълнение на индикаторите за резултат и бизнес плана (производствената програма) на бенефициерите по ПМДР**

Целта на проверката е да се установи изпълнението на индикаторите за резултат, както и бизнес плана (производствената програма) и спазването от страна на бенефициера на задълженията и поетите ангажименти, съгласно условията на договора, вкл. спазването на критериите за подбор, по които проектът е бил оценен.

Предвид спецификата на отчитане на индикаторите за резултат и изпълнението на бизнес плана на бенефициерите, както и с цел да бъдат взети предвид някои производствени дисбаланси и сезонни пазарни колебания в търсенето и предлагането на продукти и услуги, за първа производствена година се счита първата пълна финансова година от окончателното плащане на БФП. Последна производствена година е периода от началото на съответната календарна година до датата на изтичане на периода на мониторинг - пет години от датата на извършеното окончателно плащане.

За целта на бенефициерите са задължени да подават ежегодно „Технически отчет“ в ИСУН 2020, с който отчитат и изпълнението на заложените индикатори и бизнес плана (производствената програма), като прикачат и съответните кореспондиращи счетоводни документи и доказателства за изпълнението им.

Всяко отклонение от заложен индикатор, както и отклонението от изпълнението на бизнес плана при изчислението на общото отклонение от целевите стойности имат равна относителна тежест.

Общото отклонение от изпълнението представлява сумарното отклонение в процент спрямо сумарната целева стойност.

За показател за изпълнение на бизнес плана на бенефициерите се счита стойността на реализираната продукция/услуги.

В случай на разминаване на целевата стойност в бизнес плана с целевата стойност на аналогичен индикатор се взема предвид целевата стойност с по-високо изражение.

При установяване на разлика между производствената програма, заложена в Таблица 2 от Бизнес плана, неразделна част от Формуляра за кандидатстване, и действително реализираната за съответната година, УО на ПМДР изпраща уведомление до бенефициера за установеното несъответствие и го информира, че следва да предприеме действия за спазване на заложената във Формуляра за кандидатстване производствена програма, като го информира, че продължаващо неизпълнение би довело до налагане на финансова корекция в края на мониторинговия период в размер определен в Наредбата.

Детайлни правила за характера, изчислението и отчитането на Индикаторите за резултат по всяка мярка на ПМДР са дефинирани в документ „Определения за общи показатели“, изготвени от Помощно звено за мониторинг и оценка в областта на рибарството и аквакултурите – FAME към Европейската комисия.

## **2. Контрол по изпълнение на нормативно или договорно задължение, определени в Приложението**

УО на ПМДР извършва мониторингови проверки за нарушение/неизпълнение на нормативно или договорно задължение, съгласно условията и санкциите, описани в Приложението, като взема предвид характера, системността и продължителността на съответното неизпълнение.

## **3. Генерирани приходи**

За проекти, генериращи приходи, както и за проекти, които не са дефинирани като генериращи приходи, но акумулирали такива като пряк резултат от реализирането на проекта, бенефициерът е длъжен да поддържа аналитичност на приходите, както и на разходите за

осигуряване на устойчивост и дълготрайност на резултатите от проекта, съгласно условията, заложи в АДПБФП и условията за кандидатстване.

В случай че проекти, реализирани в обществен интерес, генерират нетни приходи след тяхното завършване, допустимите разходи за проекта се намаляват, като корекцията е в размер на неправомерно получените суми.

#### **4. Други обстоятелства относно прилагане на Методиката**

При възникване на обстоятелство, което представлява нарушение по реда на Наредбата за посочване на нередности, представляващи основания за извършване на финансови корекции и процентните показатели за определяне размера на финансовите корекции по реда на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, което не е разписано в Приложението към нея, УО на ПМДР предприема стъпки от т. 2.1 до т. 2.4 от т. 2 Прилагане на методиката към глава I Общи положения и при необходимост прилага пропорционалния метод на изчисляване спрямо констатираното нарушение.

#### **5. Контрол за съответствие между количеството използвана и произведена енергия, когато в инвестиционния проект е одобрен разход за изграждане на възобновяеми енергийни източници (ВЕИ)**

УО на ПМДР чрез МЗ ежегодно изисква с писмо информация от обществения доставчик относно количеството произведена, използвана и съответно продадена енергия за всички реализирани инвестиционни проекти, по които е одобрен разход за изграждане на ВЕИ.

В случай, че след извършените проверки се установи несъответствие между количеството произведена и използвана енергия, УО на ПМДР предприема действия по изчисляване на финансовата корекция, по следния метод:

Корекцията е в размер на платената сума за разликата между произведената и реално потребената енергия в стопанството (когато произведеното количество енергия е по-голямо от реално потребеното в стопанството).

При такова несъответствие първо от размера на изплатената безвъзмездна финансова помощ се приспада паричната стойност на отчетената разлика между количеството произведена и реално потребена енергия. След това при наличие на друго нарушение, УО налага ФК върху намалената сума на БФП.

### **III. Случаи, в които не се налагат финансови корекции**

Не се налагат финансови корекции за нередности, които са отстранени след задължителни указания на УО на ПМДР или в случай на възникване на извънредно обстоятелство. Извънредно обстоятелство е всяка непредвидима изключителна ситуация или събитие, което е извън контрола на бенефициерите и не им позволява да изпълнят задълженията си по АДПБФП. Възникването му не може да се отдаде на грешка или небрежност от тяхна страна (или от страна на техните изпълнители, представители или служители) и не може да се преодолее при полагане на дължимата грижа.

Важно! Извънредно обстоятелство не представляват недостатъци в оборудването или материалите или закъснения в предоставянето им, трудови спорове, стачки или финансови затруднения.

Неразделна част от Методиката: Приложение „Нарушение/неизпълнение на нормативно или договорно задължение“

**Приложение "Нарушение/неизпълнение на нормативно или договорно задължение"**

| №  | НАРУШЕНИЕ/НЕИЗПЪЛНЕНИЕ НА НОРМАТИВНО ИЛИ ДОГОВОРНО ЗАДЪЛЖЕНИЕ  | ТЕЖЕСТ   | СИСТЕМНОСТ  | ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ                                 | ПОКАЗАТЕЛ НА КОРЕКЦИЯТА В (%)   |
|----|--|--|---|---|---|
| 1. | Ползвателят е в процедура по ликвидация, обявен е в несъстоятелност или е в открито производство по несъстоятелност, освен хипотеза на чл. 71, параграф 4 от Регламент (ЕС) № 1303/2013. | При невъзможност неизпълнението да бъде отстранено   | Непр.   | Непр.   | 100% от предоставената финансова помощ по административния договор.   |
| 2. | Ползвателят не използва придобитите въз основа на финансиранния проект активи по предназначение  | При констатирано неизпълнение  | Непр.   | Времетраенето на неизпълнението е над 12 месеца | 5% финансова корекция от размера на финансовата помощ, в случай че не се използват до 20 % от активите, измерени по тяхната стойност;<br>10% финансова корекция от размера на финансовата помощ, в случай че не се използват от 21 до 40 % от активите, измерени по тяхната стойност;<br>25% финансова корекция от размера на финансовата помощ, в случай че не се използват от 41 до 60 % от активите измерени по тяхната стойност;<br>100% финансова корекция от размера на финансовата помощ, в случай че не се използват от 61 до 100 % от активите измерени по тяхната стойност. |
| 3. | Активи, предмет на подпомагане, са продадени, дарени, с учредено право на ползване на трето лице или отдадени под наем   | Неизпълнението се отнася за по-малко от 50% от стойността на изплатената финансова помощ по договора | Непр.   | Непр.   | 10% финансова корекция от размера на финансовата помощ при първо нарушение, в случаите ако са продадени/дарени не по-малко от стойността на активите<br>25% финансова корекция от размера на финансовата помощ при всяко следващо нарушение   |
|    |  | Неизпълнението се отнася за повече от 50% от стойността на изплатената финансова помощ по договора   | Непр.   | Непр.   | 100% от предоставената финансова помощ по административния договор независимо от поредността на нарушението.  |
| 4. | Променено е местоположението на инвестицията спрямо одобреното местоположение  | Неизпълнението се отнася за цялата инвестиция  | Непр.   | Непр.   | 100% от предоставената финансова помощ по административния договор.   |
| 5. | Ползвателят не оказва съдействие/осушетава извършването на проверка на място и/или не предоставя, изисканите от УО на ПМДР документи в указания срок                                     | При неотстраняване на неизпълнението в едномесечен срок от уведомяването за това от УО на ПМДР       | И/или при повторно установено неизпълнение на същото задължение | Непр.   | 10 % от предоставената финансова помощ по административния договор при повторно констатирано неизпълнение на задължението.<br>100% при последващо нарушение.  |
| 6. | Ползвателят не е възстановил актива, за който е настъпила частична щета до първоначалното му функционално състояние  | При неотстраняване на неизпълнението в указания от УО на ПМДР срок                                   | Непр.   | Непр.   | 100% от размера на финансовата помощ, изплатена за актива, който не е възстановен.  |

|     |  |   |   |   |   |
|-----|--|---|---|---|---|
| 7.  | Не са представени доказателства за валидна застраховка на подпомогнатите активи  | При невъзможност неизпълнението да бъде отстранено  | Липсва предишно неизпълнение на това задължение   | Времетраенето на неизпълнението е над 12 месеца | 5% от предоставената финансова помощ, изплатена за засегнатия от неизпълнението на задължението актив/дейност (в случай, че няма настъпила щета)  |
|     |  | При неотстраняване на неизпълнението след неговото констатиране   | И/или при повторно установено неизпълнение на това задължение                             | Непр.   | 100% от предоставената финансова помощ за незастрахованите активи.  |
| 8.  | Установени са факти и обстоятелства, че проектът оказва отрицателно въздействие върху околната среда по смисъла на Закона за опазване на околната среда  | При възможност неизпълнението да бъде отстранено  | Липсва предишно неизпълнение на това задължение   | Непр.   | 5% от стойността на финансовата помощ, изплатена по проекта, при предоставени доказателства за отстраняване на неспазването.  |
|     |  | При невъзможност неизпълнението да бъде отстранено или ако след констатирането му не бъде отстранено                    | И/или при повторно установено неизпълнение на същото задължение (вкл. и по-други проекти) | Непр.   | 100% от предоставената финансова помощ по договора  |
| 9.  | Открити са факти и индикатори, които водят до заключение, че има изкуствено създаване на условия, необходими за получаване на помощта, за да бъдат извлечени облаги в противоречие с целите на мярката.  | Непр.   | Непр.   | Непр.   | 100% от предоставената финансова помощ по договора  |
| 10. | За дейностите/активите, финансирани по ПМДР ползвателят е получил допълнително финансиране от структурните фондове, Кохезионния фонд, институция на европейските общности, българското правителство, местната власт, както и от всяка друга частично или изцяло обществено финансирана организация | При невъзможност неизпълнението да бъде отстранено или ако неизпълнението не бъде отстранено след неговото констатиране | Непр.   | Непр.   | 100% от предоставената финансова помощ за двойно финансирани активи/дейности  |
| 11. | Ползвателят не е поставил указателна табела/билборд, указващ че финансирането на инвестицията е извършено с подкрепата на ЕФМДР  | При неотстраняване на неизпълнението в срока определен от УО на ПМДР.   | И/или при повторно установено неизпълнение на същото задължение (вкл. и по-други проекти) | Непр.   | 5 на сто;<br>В съответствие с принципа на пропорционалност размерът на финансовата корекция може да бъде намален на 2 на сто, когато естеството и тежестта на индивидуалното или системното нарушение не оправдава определяне на по-висок размер. |
| 12. | Ползвателят не е предоставил валиден документ за упражняване на подпомаганата дейност (лицензи, разрешения и/или регистрация).   | При възможност неизпълнението да бъде отстранено  | Липсва предишно неизпълнение на това задължение   | Времетраенето на неизпълнението е над 3 месеца  | 5% от предоставената финансова помощ по договора - при представени от ползвателя доказателства за отстраняване на неизпълнението  |
|     |  | При невъзможност неизпълнението да бъде отстранено или ако след констатирането му не бъде отстранено                    | И/или при повторно установено неспазване (вкл. и по-други проекти)                        | Непр.   | 100% от предоставената финансова помощ по договора  |

|     |   |  |   |  |   |
|-----|---|--|---|--|---|
| 13. | Проектът генерира приходи и не е в обществен интерес (за кандидати ЮЛНЦ декларирали, че са в обществена полза и не се отнася за проекти на общини).   | Невъзможност неизпълнението да бъде отстранено   | Непр.   | Непр.  | Завишеният процент на финансовата помощ спрямо процента на финансова помощ, определен без наличие на неспазеното условие.   |
| 14. | Ползвателят не изпълнява одобрения проект съгласно преизчисления от УО на ПМДР Бизнес план (на показателите предвидени в бизнес плана) и задължителните за постигане индикатори съгласно Условиата за кандидатстване и Формуляра за кандидатстване. | Средно аритметично за всички проверявани пълни финансови години през 5 годишния период на мониторинга. | По скалата в колоната Показател на корекцията.  | Времетраенето на неизпълнението обхваща целия период за мониторинг.  | <p>Когато изпълнението на одобрените по проекта индикатори / бизнес план е между 90 и 99 на сто – не се определя финансова корекция.</p> <p>Когато изпълнението на одобрените по проекта индикатори / бизнес план е между 80 и 89 на сто – размерът на финансовата корекция е 5 на сто.</p> <p>Когато изпълнението на одобрените по проекта индикатори / бизнес план е между 70 и 79 на сто – размерът на финансовата корекция е 10 на сто.</p> <p>Когато изпълнението на одобрените по проекта индикатори / бизнес план е между 60 и 69 на сто – размерът на финансовата корекция е 15 на сто.</p> <p>Когато изпълнението на одобрените по проекта индикатори / бизнес план е между 50 и 59 на сто – размерът на финансовата корекция е 20 на сто.</p> <p>Когато изпълнението на одобрените по проекта индикатори / бизнес план е между 45 и 49 на сто – размерът на финансовата корекция е 25 на сто.</p> <p>Когато изпълнението на одобрените по проекта индикатори / бизнес план е под 45 на сто – размерът на финансовата корекция е 100 на сто.</p> |
| 15. | Ползвателят на помощта не води всички финансови операции, свързани с подпомаганите дейности, отделно в счетоводната си система, като използва счетоводни сметки с подходящи номера.   | Ако неизпълнението не е отстранено от ползвателя в срока от уведомяването за това от УО на ПМДР.       | Липсва предишно неизпълнение на това задължение   | Времетраенето на неизпълнението е една финансова година  | 5% от предоставената финансова помощ по договора  |
|     |   | Ако неизпълнението не е отстранено от ползвателя в срока от уведомяването за това от УО на ПМДР        | И/или при повторно установено неизпълнение на това задължение (вкл. и по-други проекти) | Времетраенето на неизпълнението е повече от една (т.е. 2, 3, 4 или 5 финансови години) и е налице пълна липса на одитна следа. | <p>10% финансова корекция от размера на финансовата помощ, в случай че нарушението е извършено за максимум две години от периода на мониторинг;</p> <p>25% финансова корекция от размера на финансовата помощ, в случай, че нарушението е извършено за максимум три години от периода на мониторинг;</p> <p>100% финансова корекция от размера на финансовата помощ, в случай че нарушението е извършено за минимум четири години от периода на мониторинг.</p>   |